



Βρυξέλλες, 9 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9926/17

Διοργανικός φάκελος:
2017/0004 (COD)

SOC 460
EMPL 355
SAN 230
IA 97
CODEC 973

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας: την Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα)

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9045/17 SOC 325 EMPL 244 SAN 189 IA 82 CODEC 781

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: ST 5251/17 SOC 12 EMPL 8 SAN 24 IA 4 CODEC 32

Θέμα: Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/37/ΕΚ σχετικά με
την προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους που συνδέονται με
την έκθεση σε καρκινογόνους ή μεταλλαξιογόνους παράγοντες κατά την
εργασία
- Γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 10 Ιανουαρίου 2017, η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/37/ΕΚ σχετικά με την προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους που συνδέονται με την έκθεση σε καρκινογόνους ή μεταλλαξιογόνους παράγοντες κατά την εργασία. Η πρόταση της Επιτροπής βασίζεται στο άρθρο 153 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και το άρθρο 17 παράγραφος 1 της οδηγίας 2004/37/ΕΚ.

Η προτεινόμενη αναθεώρηση αφορά ιδίως τα παραρτήματα I και III της οδηγίας 2004/37/EK. Ακολουθεί παλαιότερη πρόταση της Επιτροπής, η οποία περιελάμβανε ήδη 13 καρκινογόνους παράγοντες. Η πρόταση αυτή εισάγει στο παράρτημα III νέες οριακές τιμές έκθεσης οι οποίες συμπληρώνονται από ενδείξεις για το δέρμα για πέντε επιπλέον καρκινογόνους παράγοντες, καθώς και ένδειξη για το δέρμα ανεξαρτήτως οριακών τιμών για δύο επιπλέον καρκινογόνους παράγοντες, καλύπτοντας συνολικά επτά καρκινογόνους παράγοντες στην παρούσα πρόταση. Στο παράρτημα I, προστίθεται διάταξη όσον αφορά την εργασία που περιλαμβάνει έκθεση σε έλαια που έχουν χρησιμοποιηθεί προηγουμένως σε κινητήρες εσωτερικής καύσης για τη λίπανση και την ψύξη των κινητών μερών εντός του κινητήρα.

Η Επιτροπή διενήργησε επίσης διαβούλευση σε δύο στάδια με τους ευρωπαίους κοινωνικούς εταίρους σύμφωνα με το άρθρο 154 της ΣΛΕΕ. Η Επιτροπή πραγματοποίησε στη συνέχεια διαβούλευση με την τριμερή ομάδα «Χημικές ουσίες στον χώρο εργασίας» (WPC), η οποία αποτελεί τμήμα της τριμερούς Συμβουλευτικής επιτροπής για την ασφάλεια και την υγεία στον χώρο εργασίας (ACSH), λαμβάνοντας υπόψη την επιστημονική γνώμη της Επιστημονικής επιτροπής για τα όρια επαγγελματικής έκθεσης σε χημικούς παράγοντες (SCOEL).

Οι επιλεγείσες οριακές τιμές βασίζονται σε ανάλυση των οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών επιπτώσεων των διαφόρων επιλογών πολιτικής για κάθε χημικό παράγοντα, στα κριτήρια της επιστημονικής γνωμοδότησης της SCOEL, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή. Οι οριακές τιμές συμφωνήθηκαν και από την ACSH. Η Επιτροπή αναμένεται να θεσπίσει στις αρχές του επόμενου έτους άλλη μια δέσμη προτεινόμενων οριακών τιμών.

Σύμφωνα με τη νομική βάση του άρθρου 153, παρ. 2, στοιχείο β), σε συνδυασμό με το άρθρο 153, παρ. 1, στοιχείο α) της Συνθήκης, το Συμβούλιο οφείλει να αποφασίσει με ειδική πλειοψηφία, κατά τη συνήθη νομοθετική διαδικασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη δώσει τη γνώμη του.

Η Επιτροπή των Περιφερειών αποφάσισε στις 31 Ιανουαρίου 2017 να μην εκφέρει γνώμη.

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης στις 31 Μαΐου 2017.

II. ΟΙ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η Ομάδα «Κοινωνικές Υποθέσεις» εξέτασε την πρόταση από τον Φεβρουάριο του 2017, υπό μαλτέζικη Προεδρία. Η σχετική εκτίμηση των επιπτώσεων¹ (ΕΕ) όπως και οι απαντήσεις των κρατών μελών στο διανεμηθέν ερωτηματολόγιο εξετάστηκαν κατά την έναρξη των συζητήσεων για την πρόταση. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν την επιθυμία να επιταχύνουν τις εργασίες τους δεδομένης της σημασίας του θέματος. Εξέφρασαν ευρεία υποστήριξη για την τροποποίηση του καταλόγου καρκινογόνων και μεταλλαξιογόνων παραγόντων, έτσι ώστε να ενισχυθεί η προστασία των εργαζομένων. Με βάση την ισχυρή αυτή στήριξη, η μαλτέζικη Προεδρία κατάφερε να ολοκληρώσει τις τεχνικές συζητήσεις σε τέσσερις συνεδριάσεις.

Κατά την εξέταση του κειμένου, οι συζητήσεις επικεντρώθηκαν κυρίως στην περαιτέρω αποσαφήνιση των αιτιολογικών σκέψεων. Η Προεδρία προσάρμοσε τις γενικές αιτιολογικές σκέψεις βάσει των αιτιολογικών σκέψεων που έχουν ήδη συμφωνηθεί στη γενική προσέγγιση σχετικά με την πρώτη δέσμη καρκινογόνων παραγόντων², και τις αιτιολογικές σκέψεις που αφορούν ειδικά τις ουσίες αναφορικά με τις ανησυχίες και τις προτάσεις που διατυπώθηκαν από τις αντιπροσωπίες. Η Προεδρία επίσης ευθυγράμμισε τη νομική βάση με εκείνη που συμφωνήθηκε στη γενική προσέγγιση σχετικά με την πρώτη δέσμη.

Στο Παράρτημα, η Προεδρία πρότεινε τη διατήρηση των οριακών τιμών, όπως προτείνει η Επιτροπή³, ενώ διευκρινίζεται ο ορισμός μιας ουσίας (μείγματα πολυκυκλικών αρωματικών υδρογονανθράκων - ΠΑΥ). Ορισμένες αντιπροσωπίες δήλωσαν ότι θα προτιμούσαν η πρόταση της Επιτροπής να περιλαμβάνει περισσότερες ουσίες.

Το ΗΒ διατήρησε γενική επιφύλαξη εξέτασης και κοινοβουλευτικής εξέτασης.

Η τελευταία συνεδρίαση της ομάδας και η άτυπη διαβούλευση κατέδειξαν ότι υπάρχει ευρεία υποστήριξη για τη συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας, που αντιπροσωπεύει μια ισορροπημένη συμβιβαστική λύση.

¹ Η πρόταση και η σχετική εκτίμηση των επιπτώσεων περιλαμβάνονται στα έγγρ. 5251/17 + ADD 1 έως 3.

² έγγρ. 13324/16.

³ COM(2017) 11 final, Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/37/ΕΚ σχετικά με την προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους που συνδέονται με την έκθεση σε καρκινογόνους ή μεταλλαξιογόνους παράγοντες κατά την εργασία

Συμφωνήθηκε στην ΕΜΑ να διευκρινιστεί ότι η οδηγία αφορά «ορυκτέλαια», με αλλαγή της αντίστοιχης αιτιολογικής σκέψης (5), του άρθρου 1 παράγραφος 1 και της σχετικής καταχώρισης στο παράρτημα.

Στην αιτιολογική σκέψη (1αβ), προστέθηκε αναφορά στον καθορισμό προστατευτικών μέτρων άλλων από τις ελάχιστες απαιτήσεις που περιέχονται στην οδηγία 2004/37/ΕΚ.

Μια ομάδα κρατών μελών εξέφρασε επιφυλάξεις ως προς το συμβιβαστικό κείμενο της Προεδρίας σχετικά με τον ορισμό των μειγμάτων ΠΑΥ.

Το τελικό σχέδιο του κειμένου περιλαμβάνεται στην Προσθήκη 1 της παρούσας έκθεσης.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Το Συμβούλιο (EPSCO) καλείται να καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του κειμένου, ως έχει στην Προσθήκη 1 της παρούσας έκθεσης, κατά τη σύνοδό του στις 15 Ιουνίου 2017.
