



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2021
(OR. en)

9920/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0159(NLE)**

**ECOFIN 606
CADREFIN 296
UEM 161
FIN 474**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juni 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 328 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 328 final.

Bilaga: COM(2021) 328 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.6.2021
COM(2021) 328 final

2021/0159 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 155 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Greklands ekonomi. År 2019 var Greklands bruttonationalprodukt i löpande priser (BNP per capita BNP) 55 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Greklands BNP i fasta priser med 8,2 % under 2020, och den förväntas minska kumulativt med 4,5 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter som inverkar på det ekonomiskt resultatet på medellång sikt är framför allt hög långtidsarbetslöshet och låg produktivitetstillväxt på grund av att den ekonomiska verksamheten är koncentrerad till traditionella sektorer och sektorer med låg innovation. Dessutom hämmas privata investeringar av en stor administrativ börda, byråkrati och ett långsamt och ineffektivt rättsväsen.
- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Grekland inom ramen för den europeiska planeringsterminen. År 2019 rekommenderade rådet särskilt Grekland att skulle vidta åtgärder under 2019 och 2020 för att a) uppnå en hållbar ekonomisk återhämtning och åtgärda de alltför stora makroekonomiska obalanserna genom att fortsätta och slutföra reformerna i linje med de åtaganden efter programperiodens slut som gjordes vid Eurogruppens möte den 22 juni 2018 (landsspecifik rekommendation 1, 2019)², och b) inrikta den investeringsrelaterade ekonomiska politiken på hållbara transporter och logistik, miljöskydd, energieffektivitet, förnybar energi och sammanlänkingsprojekt, digital teknik, forskning och utveckling, utbildning, färdigheter, anställbarhet, hälsa och förnyelse av

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

² Dessa politiska åtaganden avser strukturreformer som inleddes inom ramen för de ekonomiska anpassningsprogrammen för att förbättra den grekiska ekonomins funktion och som har en tidsplan fram till mitten av 2022. De övervakas inom ramen för den förstärkta övervakningen och genom de kvartalsvisa översynerna, och är särskilt inriktade på områdena i) finans- och strukturpolitik, ii) social trygghet, iii) finansiell stabilitet, iv) arbets- och produktmarknader, v) Hellenic Corporation of Assets and Participations (HCAP) och privatisering, och vi) modernisering av den offentliga förvaltningen.

stadsområden, med hänsyn till regionala skillnader och behovet av social inkludering (landsspecifik rekommendation 2, 2019). År 2020 rekommenderade rådet Grekland att agera under 2020 och 2021 för att a) vidta alla nödvändiga åtgärder för att effektivt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen i enlighet med den allmänna undantagsklausulen, när de ekonomiska förhållandena medger det driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning samtidigt som investeringarna ökas, stärka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och säkerställa tillräcklig och lika tillgång till hälso- och sjukvård (landsspecifik rekommendation 1, 2020), b) mildra de sysselsättningsrelaterade och sociala effekterna av krisen, bland annat genom att vidta åtgärder som system för korttidsarbete och säkerställa ett ändamålsenligt aktiveringsstöd (landsspecifik rekommendation 2, 2020), c) snabbt vidta åtgärder för att tillhandahålla likviditet och fortsatt kreditflöde och annan finansiering till ekonomin, med särskilt fokus på de små och medelstora företag som drabbats hårdast av krisen, tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att stödja den ekonomiska återhämtningen, inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, särskilt inom områden som säkra och hållbara transporter och logistik, ren och effektiv produktion och användning av energi, miljöinfrastruktur samt digital infrastruktur med mycket hög kapacitet och digital kompetens, öka effektiviteten och digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och främja den digitala omställningen av näringslivet (landsspecifik rekommendation 3, 2020), och d) fortsätta och slutföra reformerna i linje med de åtaganden efter programperiodens slut som gjordes vid Eurogruppens möte den 22 juni 2018 för att återuppta en hållbar ekonomisk återhämtning, efter det att restriktionerna på grund av covid-19-utbrottet gradvis har lättats (landsspecifik rekommendation 4, 2020). Efter att ha bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tidpunkt då planen för återhämtning och resiliens lämnades in konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationerna om att effektivt ta itu med pandemin, bland annat genom att genomföra åtgärder såsom system för korttidsarbete och tillhandahålla likviditet till drabbade företag, och även när det gäller rekommendationen att fortsätta och slutföra reformerna i linje med de åtaganden efter programperiodens slut som gjordes vid Eurogruppens möte den 22 juni 2018.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Grekland med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011³. Kommissionens kunde efter sin analys dra slutsatsen att Grekland har alltför stora makroekonomiska obalanser, särskilt i samband med hög offentlig skuldsättning, ofullständig extern ombalansering och stora nödlidande lån, samtidigt med hög arbetslöshet och låg potentiell tillväxt.
- (4) [I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar tillväxt för alla. Rådet rekommenderade också medlemsstaterna att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

makroekonomisk stabilitet samt att fullborda EMU och stärka eurons internationella ställning.] [Om rådets rekommendation inte har antagits när genomförandebeslutet antas kommer detta skäl att tas bort].

- (5) Den 27 april 2021 lämnade Grekland formellt in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.
- (6) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241⁴, och i EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241(7). Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats för investeringar och reformer i hela EU. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar och genomförandet av gränsöverskridande projekt, kommer reformerna och investeringarna att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar, dess ekonomiska tilldelning och det begärda lånestödet.
- (8) I artikel 3 i förordning (EU) 2021/241 föreskrivs att tillämpningsområdet för faciliteten ska vara politikområden av europeisk betydelse som bygger på följande sex pelare: a) grön omställning, b) digital omställning, c) smart och hållbar tillväxt för alla, inbegripet ekonomisk sammanhållning, sysselsättning, produktivitet, konkurrenskraft, forskning, utveckling och innovation, och en välfungerande inre marknad med starka små och medelstora företag, d) social och territoriell sammanhållning, e) hälsa samt ekonomisk, social och institutionell resiliens, inbegripet med målet att bland annat öka krisberedskapen och kapaciteten för krishantering och f) strategier för nästa

⁴ Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

generation, barn och ungdomar, såsom utbildning och kompetens. De reformer och investeringar som ingår i planen bidrar till alla de sex pelarna. Dessutom finns det en övergripande jämvikt mellan pelarna c, d, e och f. Därför utgör planen i stor utsträckning ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på Greklands ekonomiska och sociala situation.

- (9) När det gäller den gröna omställningen innehåller planen mer specifikt åtgärder som syftar till att föra Grekland mot en energimodell med låga koldioxidutsläpp, minska utsläppen av växthusgaser, öka de förnybara energikällorna, främja energieffektivitet och energirenovering av byggnader, införa hållbara transportsätt och skydda den naturliga miljön. Reformer och investeringar i digital omvandling rör förbättrad konnektivitet och bredbandstäckning, digitalisering av den offentliga förvaltningen och viktiga sektorer av ekonomin samt utveckling av digital infrastruktur och digitala färdigheter. För att upprätthålla en smart tillväxt för alla innehåller planen åtgärder för att öka privata investeringar (inklusive för små och medelstora företag), förbättra företagsklimatet, stimulera forsknings-, utvecklings- och innovationsresultat, öka sysselsättningen, förbättra kopplingen mellan kompetens och arbetstillfällen samt effektivisera den offentliga förvaltningen och rättsväsendet. Dessutom är riktade insatser utformade för att stärka den sociala sammanhållningen genom att ta itu med utmaningar i samband med deltagande på arbetsmarknaden, kompetensutveckling och lika möjligheter, samtidigt som ett antal investeringar bidrar till territoriell sammanhållning. För att mildra negativa chocker och reagera på kriser innehåller planen dessutom åtgärder för att bättre ta itu med långvariga problem med hälso- och sjukvårdssystemen och de sociala trygghetssystemen (social resiliens), främja hållbara offentliga intäkter, finanssektorns resiliens och diversifiering av den ekonomiska verksamheten (ekonomisk resiliens) samt säkerställa en effektiv offentlig förvaltning och sund styrning (institutionell resiliens). När det gäller politiken för nästa generation syftar reformer och investeringar på alla utbildningsnivåer till att digitalisera processer och infrastrukturer och utveckla digitala färdigheter för ungdomar, medan andra åtgärder är inriktade på förskoleverksamhet och barnomsorg.
- (10) Grekland strävar efter att främja privata investeringar genom en lånefacilitet som bör utnyttja följande distributionskanaler: i) internationella finansinstitut, genom operativa avtal, ii) affärsbanker, genom en öppen inbjudan till ett urvalsförfarande, iii) en kapitalplattform, genom ett uppdragsavtal, och iv) InvestEU:s nationella del, genom en överenskommelse om medverkan. De ovannämnda avtalen och urvalsförfarandet för affärsbanker bör innehålla bestämmelser om kriterierna för urval av företag som får stöd, för efterlevnad av förordning (EU) nr 2021/241 och av kommissionens tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada (2021/C58/01), som kräver att man använder hållbarhetssäkring, en uteslutningslista, obligatoriska kontroller av regelefterlevnad för transaktioner som är undantagna från hållbarhetsbevis av en oberoende revisor och urval av verksamheter i enlighet med relevant miljölagstiftning på unionsnivå och nationell nivå. Åtagandet för internationella finansinstitut, affärsbanker och InvestEU att investera medel för att stödja klimatomställningen och den digitala omställningen bör genomföras med hjälp av metoden i bilagorna VI och VII till förordning (EU) 2021/241, medan oberoende revisorer bör kontrollera efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada och överensstämmelse med klimatmålen och de digitala målen enligt förordning (EU) 2021/241.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla, eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer och rekommendationer utfärdade enligt artikel 6 i förordning (EU) 1176/2011 som riktats till Grekland eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. När det gäller landsspecifik rekommendation 1, 2019 och landsspecifik rekommendation 4, 2020 kommer den politik som förs för att uppfylla de särskilda åtaganden som Grekland gjorde i Eurogruppen i juni 2018 att fortsätta att övervakas under förstärkt övervakning.
- (12) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Greklands återhämtnings- och resiliensplan, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen och som svar på covid-19-pandemin och den därmed relaterade konjunkturedgången har Grekland antagit budgetåtgärder för att öka kapaciteten i sitt hälso- och sjukvårdssystem, begränsa pandemin och hjälpa de personer och sektorer som drabbats hårdast. Dessa kraftfulla politiska insatser har mildrat nedgången i BNP, vilket i sin tur begränsat ökningen av det offentliga underskottet och skulden⁵.
- (13) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Grekland från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på de offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet, tillgång till och resiliens inom sociala tjänster och hälso- och sjukvården, aktiva arbetsmarknadsåtgärder, politik som stöder offentliga och privata investeringar på områdena utbildning, färdigheter och anställbarhet, forskning och utveckling, säkra och hållbara transporter och logistik, ren och effektiv produktion och användning av energi, inklusive förnybar energi och sammanlänkingsprojekt, miljöinfrastruktur, förnyelse av stadsområden samt den digitala omställningen av den offentliga förvaltningen och näringslivet. Planen innehåller också ett betydande antal åtgärder för att hantera utmaningar på områdena finans- och strukturpolitik, social trygghet, finansiell stabilitet, arbets- och produktmarknader, modernisering av den offentliga förvaltningen, uppföljning, breddning och komplettering av åtaganden efter programperiodens slut. Eftersom planen har ett starkt fokus på investerings-, sysselsättnings- och produktivitetshöjande politik förväntas genomförandet av den på medellång sikt stödja den ekonomiska återhämtningen och därmed bidra till att uppnå en återhållsam finanspolitisk ställning och säkerställa en hållbar skuldsättning i linje med den relevanta landsspecifika rekommendationen (landsspecifik rekommendation 1, 2020). Den föreslagna aktiva arbetsmarknadspolitikerna är olikartade inslag och är inriktad på grupper som behöver stöd, den har som mål att skapa arbetstillfällen och samtidigt bidra till den gröna omställningen (landsspecifik rekommendation 2, 2020). Planen omfattar åtgärder för att ta itu med viktiga utmaningar i det grekiska utbildningssystemet och betydande investeringar i kompetens genom livslångt lärande, med inriktning på digital omställning inom båda utbildningssegmenten (landsspecifik rekommendation 3, 2020).

⁵ Rekommendation till rådets rekommendation med avgivande av rådets yttrande om Greklands stabilitetsprogram 2021, COM(2021) 508 final.

och landsspecifik rekommendation 2, 2019). Riktade åtgärder föreslås för att stödja social integration av utsatta grupper, däribland personer med funktionsnedsättning och hemlösa, romer och personer som lever i extrem fattigdom, samtidigt som det finns ett antal åtgärder för att främja kvinnors deltagande i arbetsmarknaden (landsspecifik rekommendation 2, 2020).

- (14) Enligt planen ska man tidigarelägga genomförandet av mogna offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar i prioriterade sektorer, inklusive sådana som bidrar till den digitala och gröna omställningen, med åtgärder som rör energieffektivitet, hållbara transporter, miljöskydd och förnyelse av stadsområden, i proportion till utmaningarna i samband med de landsspecifika rekommendationerna om offentliga och privata investeringar (landsspecifik rekommendation 3, 2020 och landsspecifik rekommendation 2, 2019). Dessutom innehåller planen åtgärder för att ta itu med utmaningar i samband med digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och företagen (landsspecifik rekommendation 3, 2020 landsspecifik rekommendation 2, 2019). Planen bygger på och kompletterar viktiga strukturreformer som inletts inom ramen för de ekonomiska anpassningsprogrammen för att förbättra ekonomins funktionssätt i stort och som för närvarande övervakas inom ramen för den förstärkta övervakningen. I planen föreslås ambitiösa reformer av företagsklimatet, arbetsmarknads- och socialpolitiken, hälso- och sjukvårdssystemet och den offentliga förvaltningen, inklusive skatteförvaltningen och rättsväsendet. Dessa reformer åtföljs av investeringar som stöder genomförandet av reformerna (landsspecifik rekommendation 4, 2020 och landsspecifik rekommendation 1, 2019).
- (15) Genom att hantera ovannämnda utmaningar förväntas genomförandet av planen också bidra till att korrigera de alltför stora makroekonomiska obalanserna i Grekland, särskilt i samband med hög offentlig skuldsättning, ofullständig extern ombalansering och stora nödlidande lån och låg potentiell tillväxt⁶.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (16) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Greklands tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom Grekland och unionen.
- (17) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att planen har potential att senast 2026 öka Greklands BNP i fasta priser med mellan 2,1 % och 3,3 %⁷. Planen bygger på och är förenlig med den omfattande utvecklingsplan för den grekiska ekonomin som offentliggjordes i november 2020⁸. Den tar itu med de största hindren

⁶ Dessa makroekonomiska obalanser avser de rekommendationer som lämnades i enlighet artikel 6 i förordning (EU) No 1176/2011 2019 och 2020.

⁷ Sådana simuleringar avspeglar den sammantagna inverkan av Next Generation EU, som även inrymmer finansiering för React-EU och ökad finansiering för Horisont Europa, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. I sådana simuleringar beaktas inte den möjliga positiva inverkan av strukturreformer, som kan vara avsevärd.

⁸ Planen offentliggjordes (på grekiska) och finns på regeringens webbplats https://government.gov.gr/wp-content/uploads/2020/11/growth_plan_2020-11-23_1021.pdf.

för långsiktig tillväxt i Grekland, bland annat det stora investeringsgapet och behovet av att förbättra utbildningens kvalitet samt den offentliga förvaltningens och rättsväsendets effektivitet och kvalitet. Genomförandet av de planerade aktiva arbetsmarknadsåtgärderna, omskolning och kompetenshöjning har potentialen att öka deltagande på arbetsmarknaden och sysselsättningen, även för kvinnor.

- (18) Flera åtgärder förväntas öka ekonomins produktivitet. Vissa reformer syftar till att förbättra företagsklimatet och göra det lättare att driva affärsverksamhet, vilket kompletteras av en ökad digitalisering. Den offentliga förvaltningen förväntas moderniseras och regelbördan och den administrativa bördan kommer att minska, samtidigt som förbättringar av skatteförvaltningen bör bidra till att skapa ett mer tillväxtvänligt skatteklimat. Planen innehåller en ambitiös agenda för att förbättra rättsväsendets effektivitet och kvalitet genom digitalisering, översyn av domstolarnas organisation och projekt som investerar i fysiskt kapital och humankapital. Dessutom förväntas ytterligare medel som tillhandahålls den privata sektorn genom lånefaciliteten ge upphov till privata investeringar.
- (19) I planen presenteras en rad åtgärder för att ta itu med bristerna på arbetsmarknaden och förbättra den sociala sammanhållningen. Dessa åtgärder förväntas bygga upp kapaciteten hos arbetsförmedlingar och sociala institutioner. Översynen av arbetslagstiftningen och förbättringen av den offentliga förvaltningens effektivitet tack vare digitaliseringen och bättre övervakning av arbetsmarknaden förväntas också minska sårbarheten för chocker. Dessutom förväntas åtgärderna bidra till sammanhållningen genom att främja deltagandet på arbetsmarknaden, även för utsatta grupper.
- (20) Genomförandet av planen förväntas på ett verkningsfullt sätt bidra till att hantera en rad sysselsättningsmässiga och sociala utmaningar som är relevanta för genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. För att främja lika möjligheter och tillträde till arbetsmarknaden innehåller planen en ny strategi för livslångt lärande och en modernisering av systemet för kompetenshöjning och omskolning. En sådan reform skulle omforma och uppgradera de nuvarande fragmenterade programmen, leda till nya läroplaner som är kopplade till arbetsmarknadens behov och en bedömningsram för tillhandahållare av kompetenshöjningsprogram. Man planerar vidare att investera i ytterligare förbättringar av yrkesutbildningen. För att förbättra dynamiken på arbetsmarknaden planerar Grekland också betydande investeringar i program för kompetenshöjning och omskolning.

Inte orsaka betydande skada

- (21) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852⁹ (principen om att inte orsaka betydande skada).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

- (22) För var och en av åtgärderna förväntas återhämtnings- och resiliensplanen säkerställa att ingen reform eller investering orsakar någon betydande skada för något av de sex miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) nr 2020/852, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, omställning till en cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem. Grekland lämnade motiveringar i enlighet med den tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada som kommissionen antagit (2021/C 58/01). Där det behövts har Grekland föreslagit riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom respektive delmål och mål.
- (23) Särskild uppmärksamhet ägnas åt övergripande program, inklusive dem för vilka lån efterfrågas, där kraven för att uppfylla principen att inte orsaka betydande skada fastställs i utformningen av programmen och ska specificeras i ett delmål eller mål.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (24) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 37,5 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2030.
- (25) Reformerna och investeringarna förväntas i hög grad bidra till att påskynda Greklands mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella energi- och klimatplanen (NECP 2030) och färdplanen för koldioxidneutralitet 2050, och på så sätt bidra till unionens klimatmål och miljömål. Ett antal av de investeringar som bidrar till den gröna omställningen ingår i bredare nationella planer, såsom den långsiktiga renoveringsstrategin, avfallshanteringsstrategin, återbeskogningen, den cirkulära ekonomin och den biologiska mångfalden, och förväntas leda till genomförandet av dessa strategier.
- (26) Planen för återhämtning och resiliens innehåller åtgärder för att hantera ett antal utmaningar inom de områden som rör grön omställning. När det gäller ren energi innehåller planen både reformer och investeringar som förväntas öka andelen förnybara energikällor i Greklands energimix. Det planeras också betydande investeringar som förväntas förbättra energieffektiviteten i Greklands åldrande bostadsbestånd, kompletterade med åtgärder som riktar sig till energifattiga hushåll. Andra betydande bidrag på klimat- och miljöområdet är åtgärder för hållbar rörlighet, både genom reformer och investeringar som förväntas förbättra kollektivtrafiken i städerna och infrastrukturen för elfordon. Planen innehåller investeringar som förväntas stödja den biologiska mångfalden genom återbeskogning som ska återställa skadade skogsekosystem och genom ett förstärkt miljöskydd med ett övervakningssystem för arter och livsmiljötyper. Planen omfattar investeringar i hållbart jordbruk som förväntas främja innovation och skydda miljön genom att förbättra jordbruksföretagens miljöprofil och mildra effekterna av klimatförändringarna. Slutligen bör lånefaciliteten inriktas på klimatrelaterad verksamhet inom ett antal utvalda insatsområden, t.ex. energieffektivitets- och

demonstrationsprojekt för den privata sektorn med betydande energibesparingar eller minskade utsläpp av växthusgaser, kapacitet för nya förnybara energikällor (sol- och vindkraft) och smarta energisystem.

- (27) När det gäller miljömålen i förordning (EU) 2020/852¹⁰ innehåller planen åtgärder för begränsning av klimatförändringar som förväntas minska utsläppen av växthusgaser, främst genom förbättrad energieffektivitet i byggnader. Planen omfattar ett antal klimatanpassningsåtgärder, däribland utarbetande av lokala stadsplaner som förväntas underlätta stadsförnyelse, göra städerna mer klimattåliga och stärka infrastrukturen för att begränsa översvämningar. Åtgärderna för vattenförsörjning och avloppsvatten från tätbebyggelse är dessutom kopplade till specifika mål som förväntas minska vattenläckaget och energiförbrukningen och på så sätt bidra till en mer hållbar användning av vattenresurserna. När det gäller biologisk mångfald slutligen omfattar planen en återbeskningsåtgärd som förväntas öka den skogsbevuxna arealen med 16 500 hektar med huvudsakligen inhemska arter.

Bidrag till den digitala omställningen

- (28) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 23,3 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder på områdena digital omställning som rör de relaterade utmaningarna och den är väl anpassad till de centrala målen i unionens digitala strategi och till de prioriteringar på området digital teknik som kommissionen fastställde i den årliga strategin för hållbar tillväxt 2021. Dessa åtgärder handlar om konnektivitet, interoperabilitet vid utformningen av offentliga tjänster, cybersäkerhet, artificiell intelligens, utveckling av digitala färdigheter, tillgång till öppna data och kvinnors, äldres och utsatta gruppers egenmakt och lika deltagande i den digitala tidsåldern. Del 2.1 i planen innehåller investeringar för att underlätta installationen av fiberoptisk infrastruktur i byggnader, utveckling av 5G-nät som omfattar alla större grekiska motorvägar, utbyggnad av undervattenskablar för sammankoppling av de grekiska öarna och med Cypern samt användning av rymdteknik och rymdtillämpningar. Reformerna skapar den ram som behövs för att underlätta övergången till snabba bredbandsanslutningar och övergången till 5G-teknik. Åtgärderna i del 2.2 är inriktade på den digitala omställningen av enheter inom den offentliga sektorn i fråga om arkiv och förbättrade digitala tjänster, förbättringar av affärsprocesser, ökad interoperabilitet mellan system och data, strategier och policyer för cybersäkerhet och datastyrning samt utökad användning av avancerad teknik, t.ex. molntjänster och stordata. Del 2.3, i kombination med åtgärder inom del 4.1, syftar till att främja företagets, och särskilt de små och medelstora företagets, införande av digital teknik genom att ta itu med de viktigaste utmaningarna i samband med digital integration. Dessa initiativ förväntas möjliggöra skapandet av det digitala företagsekosystemet och hjälpa små och medelstora företag att få tillgång till digitala

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

tjänster, dataplattformar och datautrymmen samt nya tekniska kassaregister och kortterminaler. Tillsammans med andra åtgärder inom delarna 4.1 och 4.6 förväntas åtgärderna inom del 2.3 bidra till den grekiska industrins digitala övergång, påskynda dess övergång till Industri 4.0 och förändra företagens affärsmodeller för att öka deras konkurrenskraft och resiliens. Planen omfattar också, inom del 3.2, åtgärder som syftar till att överbrygga den nuvarande digitala klyftan när det gäller humankapital, genom att modernisera och uppgradera systemet för livslångt lärande och genom att tillhandahålla kompetenshöjning och omskolning för arbetskraften som motsvarar marknadens behov, med fokus på digitala färdigheter. Sådana åtgärder förväntas bidra till att överbrygga den digitala klyftan och stärka den grundläggande digitala kompetensen hos hela befolkningen. Slutligen bör lånefaciliteten inriktas på digitalt relaterad verksamhet inom ett antal insatsområden, särskilt genom investeringar i bredbandsnät med mycket hög kapacitet, investeringar som syftar till att digitalisera både små och medelstora företag och stora företag, investeringar i utveckling och spridning av cybersäkerhetsteknik, avancerad digital teknik och andra typer av IKT-infrastruktur.

- (30) De åtgärder i planen som rör den digitala omställningen förefaller vara väl anpassade till Greklands brister på det digitala området enligt indexet för digital ekonomi och digitalt samhälle (Desi). Dessa åtgärder förväntas på ett effektivt sätt komplettera befintliga nationella planer och initiativ och på det hela taget avsevärt bidra till den digitala omställningen av den grekiska ekonomin och det grekiska samhället genom att bidra till att förbättra ekonomins konkurrenskraft och resiliens och samtidigt säkerställa delaktighet. Dessutom förväntas dessa åtgärder leda till en omvälvande förändring och få bestående effekter.

Bestående inverkan

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning ha en bestående inverkan på Grekland (betyg A).
- (32) Planen omfattar en rad reformer som förväntas leda till varaktiga förändringar av politiken och underlätta ett effektivt genomförande av dem. Reformerna för att minska den administrativa bördan i samband med affärsverksamhet och förbättra lagstiftningens kvalitet bidrar till att skapa lika villkor för företag och frigöra Greklands investeringspotential. Åtgärder för att stärka marknadsövervakningen bör därför underlätta en ändamålsenlig kontroll av efterlevnaden av politiken. När det gäller energipolitiken syftar rationaliseringen av tillståndsförfarandet för anläggningar för förnybara energikällor till att åtgärda de långa ledtiderna för utbyggnaden av förnybara energikällor och stödja Greklands gröna omställning, samtidigt som miljölagstiftningen respekteras. Reformerna av finanssektorn syftar till att förbättra beslutsprocesserna för kreditbeslut och stärka marknaden för nödlidande lån genom att ta itu med informationsasymmetrier och till att stärka kapitalmarknaderna, för att på så sätt öka Greklands ekonomiska resiliens mot framtida chocker. Flera viktiga initiativ för att förbättra styrningssystemet i den offentliga förvaltningen, modernisera förfarandena för personalrekrytering och stärka de nationella ramarna för offentlig upphandling och korruptionsbekämpning förväntas leda till strukturella svagheter åtgärdas. Viktiga reformer av rättsväsendet syftar till att modernisera systemet och förbättra dess effektivitet och kvalitet, bland annat genom en översyn av domstolarnas organisation, digitalisering och kompetensutveckling för domare och domstolstjänstemän.

- (33) De investeringar som ingår i planen syftar till att ta itu med de bakomliggande orsakerna till de betydande utmaningar som konstaterats, och de förefaller vara hållbara ur ett finansiellt och budgetmässigt perspektiv. Ett stort antal investeringar i digital infrastruktur för den offentliga förvaltningen planeras, både på central och kommunal nivå. Tillsammans med ett omfattande program för förenkling av processen förväntas investeringarna leda till en varaktig strukturomvandling av förvaltningen och till att höja den nuvarande låga nivån på digitala offentliga tjänster för både medborgare och företag. Dessutom förväntas betydande digitala investeringar i skatteförvaltningen bidra till kampen mot skatteundandragande och smuggling och minska den administrativa bördan för skattebetalarna. Införandet av digitala processer och verktyg i rättssystemet, i kombination med utbildning av domare och övrig personal inom rättsväsendet, bidrar till att domstolarna fungerar bättre. Investeringar i utbildning, social välfärd, hälso- och sjukvård och arbetsförmedlingstjänster samt kompetenshöjning och omskolning av arbetskraften, med tonvikt på grön och digital kompetens, förväntas skydda resiliensen och förbättra kvaliteten på sådana kritiska tjänster, på ett inkluderande och hållbart sätt. Betydande investeringar planeras också för att underlätta uppnåendet av de långsiktiga målen för miljöpolitiken och politiken för minskade koldioxidutsläpp, bland annat i energieffektiv renovering av byggnader, strategiska projekt för grön stadsförnyelse, åtgärder för återställande av mark i områden som drabbats av brunkol, installation av laddningsinfrastruktur för elfordon och åtgärder till stöd för återbeskogning och hållbart jordbruk. Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program som finansieras av Europeiska unionen (inklusive genom de sammanhållningspolitiska fonderna och InvestEU), särskilt genom att på ett meningsfullt sätt ta itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (34) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (35) Planen för återhämtning och resiliens innehåller ett system för förvaltningskontroll som omfattar fyra organ, nämligen samordningsorganet för återhämtnings- och resiliensfaciliteten, ansvariga ministeriers behöriga avdelningar, genomförandeorgan samt kommittén för finansiell revision (Edel). Det övergripande ansvaret för att samordna genomförandet och övervakningen ges till det nyligen inrättade samordningsorganet för återhämtnings- och resiliensfaciliteten, som är en del av finansministeriet. De flesta genomförandeorgan som ska ansvara för genomförandet av åtgärderna har ännu inte fastställts. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Grekland inrätta ett förvaltnings- och kontrollsystem innan den första ansökan om utbetalning lämnas in till Europeiska kommissionen, i enlighet med artikel 22 i den förordningen. Planen ger en detaljerad översikt över de planerade övervaknings- och rapporteringsprocesserna.
- (36) Delmålen och målen i den grekiska planen utgör ett lämpligt system för övervakning av planens genomförande. De är i allmänhet tillräckligt tydliga och heltäckande för att säkerställa att slutförandet av dem kan följas och kontrolleras. Dessutom är delmålen

och målen relevanta och godtagbara, eftersom deras omfattning återspeglar åtgärdernas övergripande mål.

- (37) Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder, som är berättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordningen. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.
- (38) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i linje med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

- (39) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för planen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet, och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (40) En detaljerad uppdelning av kostnaden per åtgärd tillhandahölls, där kostnadsberäkningsmetoden varierade mellan olika åtgärder och nedifrån och uppmetoden var den vanligaste metoden. För de flesta åtgärderna bedöms kostnaderna vara rimliga, trovärdiga, kostnadseffektiva och proportionella. Den uppskattade totala kostnaden för planen för återhämtning och resiliens står också i proportion till de planerade åtgärdernas förväntade sociala och ekonomiska effekter och motiveringarna för kostnadsbedömningarna är i allmänhet tillräckliga. För några få av kostnadsbedömningarna överskred kostnaderna i måttlig utsträckning det kostnadsintervall som fastställts för jämförbara projekt. Kostnadsbedömningen bedömdes av en extern konsult och godkändes av Greklands nationella produktivitetsnämnd. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av ekonomiska intressen

- (41) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092.
- (42) Ett extra delmål har fastställts, som kräver att det rättsliga mandatet för kommittén för finansiell revision (Edel) fastställs och att förvaltnings- och revisionssystemen inrättas för att man ska kunna a) samla in uppgifter och övervaka att delmål och mål uppnås, b) göra det möjligt att utarbeta förvaltningsförklaringar och revisionssammanfattningen samt betalningsansökningar och c) fastställa nödvändiga förfaranden för att samla in och lagra uppgifter om stödmottagare, entreprenörer,

underleverantörer och verkliga huvudmän i enlighet med artikel 22 i förordning (EU) 2021/241 för den första betalningsansökan senast den 30 september 2021. En särskild revisionsrapport om systemets utformning bör utarbetas. I rapporten bör alla relevanta brister som konstaterats analyseras liksom de korrigerande åtgärder som vidtagits eller planeras.

- (43) Det kontroll- och revisionssystem som Grekland har utvecklat är utformat på ett enhetligt sätt för att uppfylla kraven i förordning (EU) 2021/241. Internkontrollsystemet bygger på robusta processer och strukturer: aktörernas roller och ansvar för kontroller och revisioner är tydliga, de relevanta kontrollfunktionerna är tillräckligt åtskilda och de aktörer som utför revisioner är oberoende. Edel utför revisioner för att kontrollera om de genomförandeorgan som ansvarar för förvaltningen och genomförandet av de godkända projekten genomför förfaranden för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägerier, korruption och intressekonflikter när de använder de medel som föreskrivs i förordning (EU) 2021/241, inbegripet arrangemang för att undvika dubbelfinansiering från andra unionsprogram, samt efterlevnad av tillämpliga regler. Varje verkställande organ bedöms utifrån sin inneboende risk och kontrollrisk, och Edel fastställer sina revisionsprioriteringar utifrån riskordningen. Dubbelfinansiering enligt förordning (EU) nr 2021/241 och andra unionsprogram undviks genom att finns flera kontrollnivåer. De oberoende certifierade revisorerna bör granska de genomförandeorgan som ansvarar för genomförandet och förvaltningen av investeringarna och reformerna. Samordningsorganet för återhämtnings- och resiliensfaciliteten har till uppgift att samordna och övervaka återhämtnings- och resiliensplanen och utgör den gemensamma kontaktpunkten mellan de grekiska myndigheterna och kommissionen. Betalningsansökningarna bör lämnas in halvårsvis av samordningsorganet för återhämtnings- och resiliensfaciliteten till kommissionen, efter kontroll av att delmålen och målen har uppnåtts genom informationssystemet för förvaltning av faciliteten, åtföljt av förvaltningsförklaringen och sammanfattningen av Edels revisioner. De aktörer som ansvarar för kontrollerna förväntas ha laglig rätt och administrativ kapacitet att fullgöra sina roller och arbetsuppgifter.
- (44) Grekland har uppgivit att ett it-system för förvaltning och rapportering om delmål och mål håller på att utvecklas för att uppfylla de särskilda förvaltnings- och rapporteringskrav som beskrivs i planen. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Grekland genomföra denna åtgärd för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen.

Planens samstämmighet

- (45) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (46) De reformer och investeringar som presenteras i den grekiska planen för återhämtnings- och resiliens kompletterar varandra. De bygger på en omfattande plan för tillväxt, vilket ska säkerställa att den bidrar till smart och hållbar ekonomisk utveckling för alla i framtiden. Planens fyra huvudpelare, i) grön omställning, ii) digital omställning, iii) sysselsättning, kompetens och social sammanhållning samt iv) privata investeringar och omvandling av ekonomin, är starkt sammanlänkade och förstärker varandra. De innehåller åtgärder kopplade till den digitala omställningen, som är centrala för att möjliggöra den gröna och cirkulära omställningen av den grekiska ekonomin. På

liknande sätt förväntas införandet av klimatrelaterade kriterier och hållbarhetskriterier från pelaren för grön omställning stärka spridningen av digital teknik och underlätta genomförandet av den digitala pelaren. Strategiska investeringar i digitala projekt som omfattar flera länder och ny teknik förväntas bidra till att uppnå stordriftsfördelar och driftskompatibilitet. Den tredje pelaren förväntas säkerställa att digitala och gröna omställningar blir rättvisa i hela det grekiska samhället genom att man prioriterar att skapa hållbara arbetstillfällen, förbättra utbildningssystem och höja kompetensen samt tillhandahålla effektiva hälso- och sjukvårdstjänster och sociala omsorgstjänster av hög kvalitet. Den fjärde pelaren syftar till att mobilisera privata och offentliga investeringar för att öka konkurrenskraften, stödja produktiviteten och den långsiktiga tillväxten och skapa nya arbetstillfällen, samtidigt som man inrättar institutionella ramar som förväntas göra det möjligt att förverkliga den digitala och gröna omställningen i Grekland.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (47) Planen innehåller en serie åtgärder som förväntas bidra till att hantera utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Dessa omfattar riktade reformer och investeringsåtgärder på områdena sysselsättning, kompetens, hälsa och social sammanhållning. Långtidsarbetslösa, personer med funktionsnedsättning och hemlösa, personer med etnisk minoritetsbakgrund, migranter och asylsökande samt personer som lever i extrem fattigdom hör till dem som får stöd. Planen syftar också till att öka medvetenheten om mångfald i den privata och den offentliga sektorn och att stärka övervakningsmekanismerna. När det gäller jämställdhet innehåller planen ett antal åtgärder för att främja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, bland annat genom riktade sysselsättningsbidrag och kompetenshöjningsprogram samt utökad förskoleverksamhet och barnomsorg. Dessutom finns det en jämställdhetsaspekt även inom flera andra åtgärder som inte uttryckligen syftar till att främja lika möjligheter. Under planens genomförandefas bör insamling av uppgifter uppdelade efter kön och etnisk bakgrund säkerställas för att man bättre ska kunna bedöma och följa upp jämställdhetsfrågor.

Självbedömning av säkerhet

- (48) Planen innehåller en självbedömning av säkerheten vad gäller investeringar i digital kapacitet och konnektivitet. När det gäller investeringar i konnektivitet, särskilt i 5G-nät, beskriver planen de relevanta säkerhetsproblemen och tillhörande risker och föreslår riskreducerande åtgärder som ska vidtas för vart och ett av dem, baserade på de gemensamma objektiva kriterier som ingår i EU:s verktygslåda för cybersäkerhet i 5G-nät.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

- (49) Planen omfattar flera gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, främst inom ramen för den digitala pelaren. Det finns investeringsprojekt med en digital dimension, såsom investeringar i ”5G-korridorer”, som också förväntas stödja den gränsöverskridande korridoren Thessaloniki-Sofia-Belgrad och de investeringar i små satelliter som förväntas säkerställa driftskompatibilitet med initiativet för europeisk kvantkommunikationsinfrastruktur (EuroQCI)¹¹. Dessutom förväntas investeringsprojektet för submarina fiberkablar stödja installationen av

¹¹ Se <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/quantum>.

undervattenskablar som ska koppla samman det grekiska fastlandet med de grekiska öarna och med Cypern. Planen omfattar också investeringar i ett nytt högpresterande datorsystem för att uppgradera den befintliga nationella infrastrukturen för forskning och teknik och dess sammanlänkning med EuroHPC-superdatorerna, samt inrättandet av ett nationellt centrum för cybersäkerhetsoperationer och dess samarbete med liknande centrum i andra medlemsstater. Planen innehåller också en ram för den europeiska gemensamma datainfrastrukturen, dvs. tillhandahållande av infrastruktur och tjänster för centrala molnbaserade datortjänster.

Samrådsprocess

- (50) Planen innehåller ett särskilt avsnitt som beskriver samrådsprocessen, som ägde rum innan planen lämnades in till kommissionen. Planen innehåller också en förteckning över de berörda parter som rådfrågades mellan juli 2020 och april 2021 och som bidrog till utarbetandet av planen, bland annat företrädare för lokala och regionala myndigheter, näringslivet och andra ekonomiska sammanslutningar, icke-statliga organisationer och viktiga arbetsmarknadsparter. I planen nämns även exempel på rekommendationer om reformer och investeringar som beaktades vid utarbetandet av planen. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

- (51) Efter kommissionens positiva bedömning av Greklands återhämtnings- och resiliensplan och eftersom planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 i enlighet med artikel 20.2 i samma förordning bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd som unionen ställt till förfogande för planens genomförande.

Ekonomiskt bidrag

- (52) Den totala kostnaden för Greklands återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 31 164 331 515 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen, och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Grekland bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Greklands återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Grekland.
- (53) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Grekland uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Grekland göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.
- (54) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Grekland dessutom begärt lånestöd. Det högsta lånebelopp som Grekland har begärt överstiger inte 6,8 % av landets BNI i löpande priser år 2019. De beräknade totala kostnaderna för

återhämtnings- och resiliensplanen är högre än summan av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Grekland och det begärda lånestödet.

- (55) Det stöd som ska tillhandahållas finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹². Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Grekland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (56) Grekland har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget och 13 % av lånet ska betalas ut i form av förfinansiering. Det beloppet ska göras tillgängligt för Grekland med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i den förordningen.
- (57) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Greklands återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 17 769 942 602 EUR¹³ tillgängligt för Grekland. Ett belopp om 13 515 279 418 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Grekland som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om

¹² EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

¹³ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Greklands proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

4 254 663 184 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Grekland i delbetalningar i enlighet med bilagan. Ett belopp om 2 310 092 538 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av mot delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Grekland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

Artikel 3

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 12 727 538 920 EUR tillgängligt för Grekland.
2. Kommissionen ska göra lånestödet tillgängligt för Grekland i delbetalningar i enlighet med bilagan. Ett belopp om 1 654 580 060 EUR, motsvarande 13 % av lånet, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det låneavtal som föreskrivs i artikel 15.2 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av mot delbetalningarna.
4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Grekland på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att kunna användas som grund för utbetalning ska de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026.

Artikel 4
Adressat för beslutet

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden