



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9918/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0156 (NLE)

ECOFIN 605
CADREFIN 295
FIN 473
UEM 160

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 322 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 322 final.

Liite: COM(2021) 322 final

Bryssel 16.6.2021
COM(2021) 322 final

2021/0156 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 147 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Espanjan talouteen. Vuonna 2019 Espanjan bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 84,8 prosenttia EU:n keskiarvosta. Komission kevään 2021 talousennusteen mukaan Espanjan reaalin BKT supistui 10,8 prosenttia vuonna 2020, ja supistuman odotetaan olevan 5,6 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskyykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat korkea työttömyysaste ja määräaikaisilla työ sopimuksilla työskentelevien suuri osuus; suuri ulkomainen, yksityinen ja julkinen velka; rakenteellisesti heikko tuottavuuden kasvu; ja investointivaje.
- (2) Neuvosto antoi Espanjalle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Julkisen talouden osalta neuvosto suositti sille erityisesti, että se turvaa eläkejärjestelmän kestävyys, lujittaa julkisen talouden ja julkisten hankintojen kehityksiä kaikilla hallinnon tasoilla, toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi ja vahvistaa terveydenhuoltojärjestelmän kantokykyä ja kapasiteettia, ylläpitää taloutta ja tukee alkavaa elpymistä sekä harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys, samalla kun lisätään investointeja. Työllisyyden osalta neuvosto suositti, että Espanja edistää siirtymistä toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin, tukee työllisyyttä työpaikkojen säilyttämiseen tähtäävillä järjestelyillä, tehokkailla työhönottokannustimilla ja osaamisen kehittämisellä, vahvistaa työllisyys- ja sosiaalipalvelujen valmiuksia sekä vahvistaa työttömyysturvaa erityisesti epätyypillisissä työsuhteissa olevien työntekijöiden osalta. Koulutuksen ja osaamisen osalta neuvosto suositti, että se

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

parantaa mahdollisuuksia digitaaliseen oppimiseen, vähentää koulunkäynnin keskeyttämistä ja parantaa koulutustuloksia sekä lisää yhteistyötä koulutuksen ja liike-elämän välillä, jotta voidaan parantaa työmarkkinoiden kannalta tarpeellisten taitojen ja osaamisen tarjontaa erityisesti tieto- ja viestintätekniikan alalla. Sosiaalipolitiikan osalta neuvosto suositti perheille annettavan tuen parantamista, vähimmäistulojärjestelmien kattavuudessa olevien puutteiden korjaamista ja kansallisen työttömyystuen segmentoitumisen vähentämistä. Investointien osalta neuvosto suositti, että Espanja aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita, edistää yksityisiä investointeja ja keskittää investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti tutkimuksen ja innovoinnin edistämiseen, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön, energiainfrastruktuuriin, vesi- ja jätehuoltoon ja kestäväan liikenteeseen. Liiketoimintaympäristön osalta neuvosto suositti, että se edistää markkinoiden yhtenäisyyttä koskevan lain täytäntöönpanoa ja varmistaa, että toimenpiteet, joilla tarjotaan pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yrityksille) ja itsenäisille ammatinharjoittajille likviditeettiä, muun muassa välttämällä maksujen viivästymistä, toteutetaan tuloksellisesti. Viimeisenä kohtana neuvosto suositti julkishallinnon osalta Espanjalle hallinnon eri tasojen välisen koordinoinnin parantamista. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpäättämisenä komissio katsoo, että edistyminen on ollut merkittävää suosituksessa toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi vakausta ja kasvusopimuksen yleistä poikkeuslauseketta noudattaen.

- (3) Komissio julkaisi 2 päivänä kesäkuuta 2021 asetuksen (EU) N:o 1176/2011² 5 artiklan nojalla laaditun Espanjaa koskevan perusteellisen tarkastelun. Tekemänsä analyysin perusteella komissio päätteli, että Espanjan makrotaloudessa on epätasapainoja, ja erityisesti sekä julkisen että yksityisen sektorin suureen ulkomaiseen ja kotimaiseen velkaan liittyviä haavoittuvuuksia tilanteessa, jossa työttömyys on korkea, ja katsoi tällä olevan valtioiden rajat ylittävää merkitystä.
- (4) [Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiansa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävä ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa kehoitettiin myös vahvistamaan kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistamaan makrotalouden vakaus, saattamaan valmiiksi talous- ja rahaliitto ja vahvistamaan euron kansainvälistä asemaa.] [Jos neuvoston suositusta ei ole hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätöksen hyväksymiseen mennessä, tämä johdanto-osan kappale poistetaan].
- (5) Espanja toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisien, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestäväää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut mainitun asetuksen 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

- (6) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094³ perustetun EU:n elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.
- (7) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä saada aikaan investointeja ja uudistuksia kaikkialla unionissa. Uudistusten ja investointien koordinoitun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien hankkeiden toteuttamisen kautta uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia koko unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (8) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 jakson mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.
- (9) Suunnitelman keskeiset poikkileikkaavat toimintalinjat ovat vihreä ja digitaalinen pilari sekä sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus ja sukupuolten välinen tasapaino, ja niitä tuetaan asiaankuuluvilla uudistuksilla ja investoinneilla. Suunnitelman vihreisiin komponentteihin sisältyy muun muassa toimenpiteitä, joilla tuetaan kestäväää liikkuvuutta, rakennusten kunnostamista, luonnon monimuotoisuutta (mukaan lukien maatalouselintarviketuotannon ja kalastusjärjestelmän uudistaminen ja ekosysteemien säilyttäminen, joihin integroidaan ilmastonmuutokseen sopeutuminen), kiertotaloutta, vesi- ja jätehuoltoa, energia- ja liikenneinfrastruktuureja ja uusiutuvaa energiaa, uusiutuva vety mukaan lukien. Vihreä siirtymä on mukana kaikkialla suunnitelmassa, verojärjestelmän nykyaikaistamisesta (johon sisältyy toimenpiteitä ympäristöverotuksen alalla) toimiin, joilla tuetaan osaamista ja työllisyyttä vihreää siirtymää varten. Digitaalisen pilarin osalta elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää useita pysyvästi vaikuttavia komponentteja, joilla on määrä edistää suoraan maan digitalisaatiota. Mittavilla investoinneilla on määrä tukea digitaalisia infrastruktuureja (mukaan lukien yhteydet, kyberturvallisuus ja 5G), teollisuuden ja pk-yritysten digitalisaatiota ja nykyaikaistamista, julkishallinnon digitalisaatiota, oikeuslaitos ja

³ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

terveydenhuoltojärjestelmä mukaan lukien, ja digitaalisia taitoja (virallinen koulutus, ammatillinen koulutus ja elinikäinen oppiminen).

- (10) Useimpien suunnitelman komponenttien odotetaan edistävän älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun pilaria monenlaisin toimenpitein, joilla pyritään vahvistamaan kilpailukykyä ja tuottavuutta sekä panostamaan tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin. Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun keskeisiä komponentteja ovat teollisuuspolitiikka, pk-yritysten tukeminen, matkailualan tuki sekä tutkimus-, kehitys- ja innovointituki. Kahdeksantoista suunnitelman kolmestakymmenestä komponentista odotetaan edistävän erityisesti sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden pilaria toimenpitein, joilla vahvistetaan alueiden välistä kestävää liikkuvuutta, koulutusmahdollisuuksia maaseutualueilla digitaalisin keinoin, investointeja sosiaaliseen asuntotuotantoon, sosiaalipalvelujen ja osallisuutta edistävien toimenpiteiden nykyaikaistamista ja vahvistamista sekä aktiivisten työvoimatoimenpiteiden nykyaikaistamista. Toimenpiteiden, joilla pyritään laajentamaan toistaiseksi voimassa olevien työsopimusten käyttöä työmarkkinoilla tai oikeudenmukaistamaan verotusta, odotetaan vaikuttavan myönteisesti sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen. Jotta tukivälineen täytäntöönpano perustuisi asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuun alueellisen yhteenkuuluvuuden pilariin, sillä pyritään vähentämään alueiden välisiä kehityseroja ja muita heikommassa asemassa olevien Espanjan alueiden jälkeenjääneisyyttä. Elpymis- ja palautumistukivälineen vaikutus kehitykseen EU:n syrjäisimpiin alueisiin kuuluvilla Kanariansaarilla, joilla on räätälöityjä toimenpiteitä edellyttäviä pysyviä rajoitteita, edellyttää erityistä huomiota SEUT-sopimuksen 349 artiklan mukaisesti.
- (11) Monilla suunnitelman komponenteilla on määrä tukea terveyden ja taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn pilaria. Esimerkiksi terveydenhuoltojärjestelmän vahvistamista ja julkishallinnon nykyaikaistamista koskevilla komponenteilla pyritään vahvistamaan näiden kahden osa-alueen palautumiskykyä, kun taas uudistuksilla verojärjestelmän nykyaikaistamiseksi muun muassa veropetoksia ehkäisemällä ja pyrkimällä vaikuttavampaan varojenkäyttöön on tarkoitus parantaa taloudellista ja sosiaalista palautumiskykyä. Muilla toimenpiteillä parannetaan maan valmiuksia säilyttää luonnonpääomaansa ja reagoida luonnonkatastrofeihin. Seuraavalle sukupolvelle suunnattujen toimintapolitiikkojen pilaria tuetaan toimenpiteillä, jotka koskevat koulutusjärjestelmää (esim. varhaiskasvatuksen ja päivähoidon sekä ammatillisen koulutuksen tarjonnan laajentaminen), digitaalisia taitoja (esim. toimenpiteet haavoittuvassa asemassa olevien opiskelijoiden digitaalisen kuilun kaventamiseksi) ja työmarkkinoita (esim. nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskeva uusi toimintasuunnitelma). Lisäksi kaavaillaan perheiden moninaisuutta koskevaa lakia, johon sisältyy perhe-etuuksien tarkistaminen lapsiköyhyyden vähentämiseksi.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

- (12) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 jakson mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan Espanjalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, ja asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetuissa suosituksissa tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen

ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluuissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

- (13) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Espanjan suunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että jäsenvaltio on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti. Suositus edistyä riittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttamisessa vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkityksellinen, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja aktivoitiin vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke maaliskuussa 2020 pandemiakriisin yhteydessä.
- (14) Suunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Espanjalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti työllisyyden osa-alueella, jossa haasteita ovat työmarkkinoiden segmentoituminen, aktiiviset työvoimatoimenpiteet ja julkisten työvoimapalvelujen valmiudet; koulutuksen ja osaamisen osa-alueella, jossa haasteita ovat koulunkäynnin keskeyttäminen ja työmarkkinoiden kannalta tarpeelliset taidot, digitaaliset mukaan lukien; sosiaalipolitiikan osa-alueella, jossa haasteita ovat vähimmäistulojärjestelmät, työttömyystuki ja perhetuki; investointien osa-alueella, jossa haasteita ovat vihreä siirtymä ja digitaalinen muutos, strategiset alat sekä tutkimus ja innovointi; liiketoimintaympäristön osa-alueella, jossa haasteita ovat markkinoiden yhtenäisyyttä ja maksuviivästyksiä koskeva lainsäädäntö sekä maksukyvyttömyyskehys; sekä julkishallinnon ja julkisten hankintojen osa-alueella.
- (15) Suunnitelma sisältää lainsäädäntöuudistuksia, joilla vähennetään määräaikaisten työ sopimusten käyttöä yksityisellä ja julkisella sektorilla muun muassa yksinkertaistamalla sopimusvalikoimaa ja laajentamalla toistaiseksi voimassa olevien sopimusten käyttöä. Aktiivisen työvoimapolitiikan osa-alueen uudistuksissa ja investoinneissa on tarkoitus asettaa etusijalle haavoittuvassa asemassa olevat ryhmät, erityisesti nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman ja työhönottokannustimien järjeistämisen avulla. Näitä toimia tuetaan digitalisoimalla julkisia työvoimapalveluja, jotta työnhakijoille ja työpaikan vaihtajille voitaisiin tarjota vaikuttavampaa tukea.
- (16) Työajan lyhentämisjärjestelyistä saatujen kokemusten perusteella suunnitelmassa pyritään myös luomaan uusi jousto- ja vakausmekanismi, jolla tarjotaan yrityksille sisäistä joustavuutta ja työntekijöille vakautta suhdanteisiin liittyvien tai rakenteellisten häiriöiden varalta keskittyen erityisesti koulutukseen. Mekanismilla on tarkoitus varmistaa tuloksellinen täydennys- ja uudelleen koulutus sekä helpottaa työntekijöiden vapaaehtoista liikkuvuutta yritysten sisällä ja niiden välillä. Tällä vastataan työllisyyden säilyttämistä koskevaan maakohtaiseen suositukseen.
- (17) Useat suunnitelman työmarkkinauudistuksista riippuvat edelleen työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun tuloksista, ja näin ollen niiden lopullista muotoa ei ole vielä määritetty. Näiden uudistusten on tarkoitus olla osa kattavaa pakettia, jolla tuetaan työpaikkojen luomista ja uudelleen kohdentamista ja puututaan työmarkkinoiden segmentoitumiseen. Välitavoitteissa on tarkoitus täsmentää, että uudistukset toteutetaan työmarkkinaosapuolten vuoropuhelua kunnioittaen ja osana

kattavaa lähestymistapaa, jossa tasapainotetaan työmarkkinoilla tarve joustavuuteen ja työsuhdeturvaan. Tämä koskee erityisesti uutta jousto- ja vakausmekanismia sekä työehtosopimusneuvottelujen uudistusta.

- (18) Maan vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen edellyttämää työmarkkinoiden kannalta tarpeellisten taitojen ja osaamisen tarjontaa pyritään lisäämään muiden osaamiseen liittyvien investointien ja uudistusten ohella luomalla 135 000 uutta ammattikoulutuspaikkaa ja hyväksymällä virallisesti ammattitaito, joka on hankittu työkokemuksen ja epävirallisen koulutuksen kautta. Koulutuksen osa-alueella perustetaan heikossa asemassa olevien opiskelijoiden tukemiseksi 1 000 palveluyksikköä ja toteutetaan ohjelma, jolla tuetaan ja ohjataan heikosti suoriutuvia oppilaita, jotta koulunkäynnin keskeyttämistä voidaan estää. Lisäksi digitaalisen oppimisen mahdollisuuksien odotetaan paranevan merkittävästi laitteisiin ja osaamiseen tehtävillä investoinneilla sekä kehittämällä verkkokursseja.
- (19) Suunnitelmaan sisältyy uudistus, jolla parannetaan edelleen maanlaajuisen vähimmäistulojärjestelmän rakennetta ja jolla on tarkoitus investoida pilottihankkeisiin, joilla edunsaajien integroitumista yhteiskuntaan ja työmarkkinoille tuetaan aktivointiväylien kautta. Molemmilla toimenpiteillä pyritään vastaamaan asiaa koskevaan maakohtaiseen suositukseen. Muiden uudistusten, kuten uuden perhelain, sosiaalipalvelujen nykyaikaistamisen sekä työttömyystuen yksinkertaistamisen ja parantamisen, odotetaan tukevan sosiaalipolitiikkaa koskevien pitkäaikaisten maakohtaisten suositusten noudattamista.
- (20) Suunnitelmaan kuuluvien julkisten investointien avulla on tarkoitus saada liikkeelle yksityisiä investointeja useilla aloilla, joita ovat muun muassa kestävä ja puhdas energia ja liikenne, rakennusten peruskorjaus, maatalouselintarvikeala, kalastus sekä terveys ja keskeiset digitaali teknologiat, ja näin myötävaikuttaa investointeja koskevien maakohtaisten suositusten noudattamiseen. Yritysten perustamista ja kasvua koskevan lainsäädännön kaltaisten uudistusten, joilla on määrä edistää ajoissa maksamisen kulttuuria ja poistaa tarpeettomia ja kohtuuttomia sääntelyesteitä, odotetaan parantavan liiketoimintaympäristöä. Kansallisen julkisia hankintoja koskevan strategian hyväksymisellä taas pyritään tehostamaan julkisia hankintoja. Suunnitelman odotetaan myös parantavan tutkimus- ja innovaatiopolitiikan vaikuttavuutta muun muassa toimenpitein, joilla pyritään vahvistamaan tutkimuksen ja innovoinnin hallintoa kaikilla tasoilla ja järjestämään uudelleen korkeakoulujärjestelmässä ja julkisissa tutkimusorganisaatioissa harjoitettava julkinen tutkimus. Toimenpiteillä pyritään myös vahvistamaan eri hallintotasojen välistä koordinoitua muun muassa varmistamalla keskus- ja aluehallinnon tietotekniikka-alustojen yhteentoimivuus.
- (21) Julkisen talouden haasteisiin vastaamiseksi suunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on vahvistaa menojen uudelleenarviointijärjestelmän hallinnointia, ja suunnitelmassa sitoudutaan toteuttamaan uudistuksia, jotka perustuvat aiempiin menojen uudelleenarviointeihin ja verojärjestelmän uudistukseen. Viimeksi mainittu on määrä toteuttaa sen jälkeen, kun veroasiantuntijakomitea antaa suosituksia siitä, miten julkisen talouden kestävyyttä ja tehokkuutta voidaan parantaa. Tässä yhteydessä perhetukijärjestelmää olisi tarkasteltava uudelleen sen vaikuttavuuden parantamiseksi. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy merkittäviä terveydenhuoltoalan toimenpiteitä, kuten huipputeknologian laitteisiin kohdistuvia investointeja, joilla tuetaan terveydenhuoltojärjestelmän kantokykyä ja kapasiteettia koskevan maakohtaisen suosituksen noudattamista.

- (22) Suunnitelmaan sisältyy myös eläkejärjestelmän uudistus, jolla pyritään säilyttämään järjestelmän riittävyys ja pitkän aikavälin kestävyys. Joistakin toimenpiteistä, kuten tarkistetusta indeksointijärjestelmästä, kannustimista eläkkeelle jäämisen lykkäämiseksi ja varhaiseläkkeelle jäämistä koskevista sääntelymuutoksista, on tarkoitus keskustella työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun yhteydessä. Tämän ja muiden työmarkkinaosapuolten kanssa keskusteltavana olevien uudistusten, kuten työmarkkinoiden uuden jousto- ja vakausmekanismin, on tarkoitus olla lopulliselta muodoltaan sellaisia, että ne ovat sopusoinnussa julkisen talouden keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävyysyden kanssa.
- (23) Koska suunnitelmassa vastataan edellä mainittuihin haasteisiin, sen odotetaan myös edistävän Espanjan epätasapainotilojen⁴ korjautumista erityisesti sekä julkisen että yksityisen sektorin suuren ulkomaisen ja kotimaisen velan osalta tilanteessa, jossa työttömyys on korkea.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (24) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 jakson mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) jäsenvaltion kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (25) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että suunnitelmalla on mahdollista kasvattaa Espanjan BKT:tä 1,8–2,5 prosenttia vuoteen 2024 mennessä.⁵ Espanjan esittämien investointien ja uudistusten yhdistelmän on tarkoitus piristää talouskasvua useiden kanavien kautta, muun muassa parantamalla kokonaistuottavuutta, lisäämällä kaupankäyntikapasiteettia ja -osaamista, poistamalla investointien esteitä ja lisäämällä työmarkkinoiden tehokkuutta. Koulutuksen ja osaamisen, digitalisaation, tutkimuksen ja innovoinnin osa-alueilla toteutettavilla uudistuksilla ja investoinneilla odotetaan olevan suurin vaikutus talouskasvuun ja työpaikkojen luomiseen.
- (26) Suunnitelmassa esitetyillä uudistuksilla ja investoinneilla voidaan puuttua ulkoiseen sektoriin liittyvään Espanjan talouden merkittävään haavoittuvuuteen. Esimerkiksi investoinnit tutkimukseen ja innovointiin, työvoiman uudelleenkoulutukseen ja osaamisen kehittämiseen sekä pk-yritysten kansainvälistymisen tukemiseen voivat parantaa yritysten kilpailukykyä. Lisäksi investoinnit uusiutuvaan energiaan ja energiatehokkuuteen voivat vähentää energiantuontia. Suunnitelma auttaa osittain korjaamaan maan julkisen talouden haavoittuvuutta finanssipolitiikan näkökulmasta. Suunniteltujen toimenpiteiden, joilla pyritään torjumaan ja ehkäisemään veropetoksia,

⁴ Näillä makrotalouden epätasapainoilla viitataan asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla vuosina 2019 ja 2020 annettuihin suosituksiin.

⁵ Simulaatiot perustuvat Next Generation EU -välineen kokonaisvaikutukseen, joka sisältää myös ReactEU-rahoituksen sekä lisärahoituksen Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan, InvestEU-ohjelmaan, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon, maaseuturahastoon ja rescEU-mekanismiin. Simulaatiossa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä.

ja tehostamaan julkista varainkäyttöä muun muassa uudistamalla julkisia hankintoja koskevaa säännöstöä ja tehostamalla verotusta, odotetaan luovan pohjaa finanssipoliittisen ja julkisia hankintoja koskevan kehyksen vahvistamiselle. Suunnitelman odotetaan myös tosiasiallisesti vähentävän alueellisia eroja uudistuksin ja investoinnein, joilla vastataan väestökehityksen haasteeseen maaseudulla ja pienissä kunnissa. Esimerkkinä voidaan mainita kohdennetut investoinnit energiatehokkuuden parantamiseen alle 5 000 asukkaan kunnissa, ultranopean laajakaistan käyttöönotto, yrittäjyyden edistäminen maaseudulla ja oikeudenmukaisen siirtymän tukeminen alueilla, joille ilmastoneutraaliin talouteen siirtyminen aiheuttaa haasteita.

- (27) Espanjan toimittamaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan aiemmissa maaraporteissa ja Espanjalle annetuissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin sosiaalisen yhteenkuuluvuuden haasteisiin, joita seurataan sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun avulla. Yksittäisillä toimenpiteillä puututaan sosiaaliturvajärjestelmän heikkouksiin. Esimerkkinä voidaan mainita työttömyystuen yksinkertaistaminen ja parantaminen, maksuihin perustumattomien etuuksien järjestelmän virtaviivaistaminen ja perhe-etuusjärjestelmän uudelleentarkastelu, jonka tarkoituksena on lapsiköyhyyden vähentäminen. Kesäkuussa 2020 hyväksytyn kansallisen vähimmäistulojärjestelmän täysimääräistä toteuttamista on tarkoitus tukea pilottihankkeilla, joilla tuetaan järjestelmän edunsaajien sosioekonomista osallisuutta. Suunnitelmalla pyritään myös vahvistamaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja sosiaaliturvajärjestelmää ylläpitämällä eläkeläisten ostovoimaa ajan kuluessa muiden jäsenvaltioiden käytäntöjen mukaisesti.
- (28) Suunnitelmassa esitetään useita uudistuksia ja investointeja, joilla voidaan edistää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja Porton huippukokouksessa 7 päivänä toukokuuta 2021 vahvistetun toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa. Niihin sisältyy toimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan nuorten työllistettävyyttä, vähentämään koulunkäynnin keskeyttäneiden määrää ja lisäämään lasten osallistumista varhaiskasvatukseen ja päivähoitoon, sekä toimenpiteitä, joilla vahvistetaan sosiaaliturvaa edellä kuvatulla tavalla. Aktiivisen työvoimapolitiikan osa-alueella suunniteltuihin uudistuksiin kuuluvat työhönottokannustimien tarkistaminen, aikuiskoulutuksen vahvistaminen sekä julkisten työvoimapalvelujen uudistaminen ja digitalisointi. Niitä täydennetään ammatillisen koulutuksen ja digitaalisen osaamisen osa-alueen uudistuksilla, joiden odotetaan parantavan työntekijöiden työllistettävyyttä ja sitä kautta nostavan työllisyysastetta ja alentavan työttömyysastetta. Espanja odottaa, että suunnitelma johtaa pienempiin tuloeroihin työpaikkojen lisääntyessä ja työpaikkojen laadun parantuessa keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, oikeudenmukaisempaan verotukseen, vaikuttavampaan sosiaaliturvaan sekä merkittäviin varhaiskasvatukseen ja päivähoitoon, pitkäaikaishoitoon, sosiaalipalveluihin ja sosiaaliseen asuntotuotantoon suunnattaviin investointeihin.

Ei merkittävää haittaa

- (29) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 jakson mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston

asetuksen (EU) 2020/852⁶ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A). Espanja on asetuksen (EU) 2021/241 ja ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta annettujen Euroopan komission teknisten ohjeiden⁷ mukaisesti toimittanut kattavan ”ei merkittävää haittaa” -arvioinnin, jonka mukaan suunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei odoteta aiheutuvan merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

- (30) Valitsemalla toimenpiteitä, jotka joko edistävät merkittävästi ympäristötavoitteita tai joilla ei ole ennakoitavissa olevaa vaikutusta ympäristötavoitteisiin tai vaikutus on merkityksetön, on odotettavissa, että monet suunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet ovat lähtökohtaisesti ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisia, esimerkiksi koulutuksen, työmarkkinoiden, julkishallinnon, kulttuurin ja urheilun aloilla. Muiden toimenpiteiden arviointi osoittaa, että ne on laadittu niin, että ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen noudattaminen varmistetaan. Tällaisia toimenpiteitä ovat laajat tukijärjestelmät, jotka ulottuvat monille aloille ja monenlaiseen toimintaan, kuten tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin sekä teollisuuden ja pk-yritysten tukemiseen. Espanja on toimittanut todisteita ja takeita siitä, että toimenpiteet eivät aiheuta merkittävää haittaa yhdellekään kuudesta ympäristötavoitteesta, jotka ovat ilmastomuutoksen hillintä, ilmastomuutokseen sopeutuminen, vesivarojen ja merten luonnonvarojen kestävä käyttö ja suojelu, kiertotalous, ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen sekä luonnon monimuotoisuuden ja ekosysteemien suojelu ja ennallistaminen. Espanja on tarvittaessa ehdottanut lieventävien toimenpiteiden toteuttamista tai sisällyttänyt toimenpiteisiin erityisiä elementtejä merkittävän haitan välttämiseksi, mikä on tarkoitus varmistaa relevanteilla välitavoitteilla ja tavoitteilla. Tämä koskee erityisesti toimenpiteitä, joilla tuetaan EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluvia laitoksia koskevia strategisia hankkeita, erityisiä jätteenkäsittelytoimia, maataloustuotannon kastelujärjestelmiä sekä useita aloja ja monenlaista toimintaa koskevia laaja-alaisia tukijärjestelmiä.

Vihreän siirtymän edistäminen luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (31) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien luonnon monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus on 39,7 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista laskettuna asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan⁸.
- (32) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää vihreään siirtymään liittyviä uudistuksia ja investointeja. Erityisen voimakkaasti ilmastotavoitteita edistetään komponenteilla,

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁷ Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti, COM (2021) C58/01.

⁸ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/es_final_necp_main_en.pdf.

jotka koskevat asuntojen ja kaupunkialueiden energiaperuskorjauksia, kestäväää liikkuvuutta ja uudistuvaa energiaa. Espanjalle myönnettävä rahoitusosuus antaa mahdollisuuden etupainottaa investointeja, jotka ovat tarpeen, jotta voidaan saavuttaa EU:n ilmastotavoite, jonka mukaan kasvihuonekaasujen nettopäästöjä vähennetään vuoteen 2030 mennessä vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasosta ja EU etenee kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä, kuten Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat eurooppalaisen ilmastolain puitteissa alustavasti sopineet⁹. Energiatieteiden osalta Espanjan yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan (2021–2030) esittämä panos EU:n tason tavoitteeseen on vähentää primäärienergian kulutusta 39,5 prosenttia. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetetaan tavoitteeksi kunnostaa 31 päivään elokuuta 2026 mennessä vähintään 355 000 yksittäistä asuinrakennusta osana vähintään 510 000:ta peruskorjaustoimea, vähintään 600 hehtaaria kaupunkialueita (eli vähintään 40 000 asuinrakennusta ja 690 000 m² muita kuin asuinrakennuksia), vähintään 26 000 asuinrakennusta kunnissa ja alle 5 000 asukkaan kaupunkialueilla ja vähintään 1 230 000 m² julkisia rakennuksia. Suunnitelmassa esitetyt investoinnit asuinrakennusten energiaperuskorjaukseen muodostavat merkittävän osan kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa kaavaillusta julkisesta tuesta tällä osalla. Niillä edistetään vuoteen 2030 asetettua energiansäästötavoitetta ja kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettua tavoitetta kunnostettavien asuntojen määrän osalta. Julkista rahoitusta tarvitaan kuitenkin edelleen lisää, jotta saadaan liikkeelle koko se investointien määrä, jota kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttaminen edellyttää, ja jotta voidaan varmistaa suhteellisesti suurempi vipuvaikutus yksityisten investointien houkuttelemiseksi. Uusiutuvaa energiaa koskevilla uudistuksilla ja investoinneilla on tarkoitus lisätä merkittävästi uusiutuvien energialähteiden kehittämistä ja käyttöönottoa Espanjassa ja edistää kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa asetettua tavoitetta, jonka mukaan uusiutuvan energian osuus on 42 prosenttia vuonna 2030. Suunnitelmaan sisältyy tukea innovatiivisille uusiutuville energialähteille teollisuudessa ja rakennuksissa (lähes 4 GW) ja uusiutuville energialähteille saarilla. Sähköinfrastruktuuria koskevilla toimenpiteillä pyritään edistämään älykkäitä verkkoja sekä joustotoimenpiteiden ja varastoinnin käyttöönottoa. Tätä varten uudistuksilla pyritään luomaan suotuisat puitteet, joilla helpotetaan uusiutuvien energialähteiden integrointia energiajärjestelmään, energian varastoinnin käyttöönottoa sekä kysynnän hallintaa ja joustopalveluja. Suunnitelmassa on myös investointeja uusiutuvaan vetyyn, ja sillä edistetään Espanjan yleistä tavoitetta asentaa vuoteen 2030 mennessä 4 GW:n elektrolyysikapasiteetti uusiutuvan vedyn tuottamiseksi ja jopa 200 vedyn tankkausasemaa. Tällä on määrä edistää hiilestä irtautumista sektoreilla, joilla se on vaikeasti toteutettavissa, kuten teollisuudessa ja liikenteessä.

- (33) Suunnitelman toimenpiteillä myötävaikutetaan siihen, että Espanja saavuttaa taakanjakoasetuksen (EU) 2018/842¹⁰ piiriin kuuluvilla sektoreilla, kuten liikenne-,

⁹ Perustuu muutettuun komission ehdotukseen (COM(2020)563 final) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi ja asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26).

maatalous-, jäte- ja rakennussektorilla, vuodelle 2030 asetetun nykyisen tavoitteensa, joka on kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen 26 prosentilla vuoteen 2005 verrattuna. Kestävään liikkuvuuteen tehtävillä investoinneilla pyritään vähentämään liikenteen päästöjä, sillä liikenne on sektori, jolla kasvihuonekaasupäästöt kasvavat edelleen eniten. Suunnitelma edistää Espanjan yleistavoitetta vuoteen 2023 mennessä asentaa 80 000–110 000 latauspistettä ja nostaa ladattavien sähköajoneuvojen määrä vähintään 250 000:een. Se tarjoaa myös kannustimia yksityisille yrityksille, jotta ne korvaisivat henkilö- ja tavarakuljetuskalustonsa puhtaammilla ajoneuvoilla. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy vähäpäästöisten alueiden luominen kuntiin, ja sillä kannustetaan julkisen liikenteen ja aktiivisten liikennemuotojen, kuten pyöräilyn ja kävelyn, käyttöön sekä parannetaan kaupunkiliikennettä, rautatieliikennettä mukaan lukien, ja edistetään sen käyttöä. Tavoitteena on vähentää yksityistä liikennettä vuoteen 2030 mennessä 35 prosenttia ja vähentää ilman pilaantumista. Suunnitelmaan sisältyy myös investointeja, joilla tavaraliikennettä siirretään maanteiltä rautateille, kuten Atlantin ja Välimeren TEN-T-käytävien viimeistely 1 400 kilometrin matkalta, investointeja raidetraktorikalustoon vetyyn tai sähköön siirtymiseksi sekä intermodaalisten solmukohtien kehittäminen ja satamiin vievien rautatieyhteyksien parantaminen.

- (34) Luonnon monimuotoisuuden osalta suunnitelma sisältää EU:n uuden biodiversiteettistrategian mukaisia toimenpiteitä esimerkiksi metsien arvokkaiden hiilinielujen säilyttämiseksi toteuttamalla metsäpalojen ehkäisytöitä ja vahvistamalla palontorjuntaa sekä lisäämällä hiilidioksidin sitomista parantamalla kestävä metsänhoidon toimia. Myös 30 päivään kesäkuuta 2026 mennessä toteutettavilla investoinneilla luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseen 50 000 hehtaarin alueella, kosteikot mukaan lukien, ja investoinneilla ekosysteemien ennallistamiseen (ekosysteemien ennallistamistavoite 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä 30 000 hehtaaria) on tarkoitus edistää sekä ilmastonmuutoksen hillitsemistä että siihen sopeutumista. Toimenpiteet liittyvät myös meri- ja maaekosysteemien ja niiden luonnon monimuotoisuuden suojeluun, säilyttämiseen ja ennallistamiseen. Lisäksi suunnitelmalla tuetaan ekologista kytkeytyneisyyttä ja edistetään vihreää infrastruktuuria, myös kaupunkialueilla.
- (35) Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä jätehuoltolainsäädännön parantamiseksi ja siihen liittyviä investointeja, joilla edistetään kiertotaloutta. Toimenpiteillä pyritään myös parantamaan vesihuoltoa vähentämällä jätevesivuotoja ja lisäämällä veden uudelleenkäyttöä. Suunnitelmassa on myös investointeja tulvariskien lieventämiseen ja rannikkoalueiden sopeutumiseen, pohjavesien ja pohjavettä johtavien kerrosten tilanteen elvyttämiseen ja parantamiseen, maatalouden vedenkäytön tehostamiseen ja nitraattien aiheuttaman pilaantumisen vähentämiseen.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (36) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Näillä toimenpiteillä digitaalisen muutoksen tavoitteita edistetään määrällä, joka on 28,2 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (37) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja ja uudistuksia, joilla odotetaan olevan pitkäaikainen vaikutus talouden ja yhteiskunnan alojen digitaaliseen muutokseen ja joilla edistetään merkittävästi vastaamista digitaalisesta muutoksesta johtuviin haasteisiin. Espanjan odotetaan investoivan erityisesti sellaisiin osa-alueisiin kuin digitaalinen osaaminen, yritysten digitalisaatio ja edistyskellisten teknologioiden integroiminen yrityssektorilla. Horisontaalisia toimia, jotka hyödyttävät koko taloutta ja väestöä (kuten yhteyksien parantaminen), täydennetään kohdennetuilla toimilla, jotka kohdistuvat tiettyihin aloihin (kuten matkailu, pk-yritykset, kulttuuri ja media) tai tiettyihin väestöryhmiin (kuten opiskelijat, virkamiehet ja työttömät). Suunnitelmaan sisältyy seuraavien Espanjan digitaaliagenda 2025:een kuuluvien seitsemän strategisen suunnitelman käyttöönotto: yhteenliitettävyyssuunnitelma, 5G:n edistämistästrategia, kansallinen tekoälystrategia, kansallinen digiosaamissuunnitelma ja julkishallinnon digitalisaatiosuunnitelma, pk-yritysten digitalisaatiota koskeva suunnitelma ja Espanjan audiovisuaalista keskusta koskeva suunnitelma. Suunnitelluissa digitalisaatiota koskevissa toimenpiteissä otetaan huomioon EU:n digitaali-strategia, Euroopan teollisuusstrategia, EU:n osaamisohjelma, Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari, eurooppalainen koulutusalue ja digitaalisen koulutuksen toimintasuunnitelma.
- (38) Suunnitelma sisältää investointeja, joilla kavennetaan kaupunkien ja maaseudun välistä digitaalista kuilua ja mahdollistetaan 5G-yhteyksien koko potentiaali. Investointeja suunnitellaan ultranopean laajakaistan käyttöönottamiseksi tietyillä alueilla, joilla tällaista infrastruktuuria ei ole, kuten maaseudulla tai historiallisissa kaupunkikeskuksissa. 5G-verkko on tarkoitettu ottaa käyttöön tärkeimpien kansallisten liikennekäytävien tiettyjen osien varrella tietyillä Ranskan ja Portugalin rajatylittävillä osuuksilla sellaisilla alueilla, jotka eivät kuulu matkaviestinoperaattoreiden toiminta-alueeseen, sekä tietyillä kriittisillä hotspot-alueilla, kuten yrityspuistoissa, teollisuusalueilla ja keskeisten julkisten palvelujen läheisyydessä. Heikossa asemassa oleville väestöryhmille ja pk-yrityksille tarkoitettuja verkkoyhteyspalveluja tuetaan, jotta voidaan kasvattaa niiden ihmisten ja yritysten osuutta, joilla on internetyhteys. Suunnitelma sisältää toimenpiteitä väestön digitaalisen osaamisen parantamiseksi, kohdennettuja koulutusjärjestelmässä toteutettavia toimenpiteitä (kuten opettajakoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen digitalisaatio) sekä investointeja työntekijöiden ja työnhakijoiden uudelleen- ja täydennyskoulutukseen. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy tuki yritystoiminnan digitalisaatiolle ja edistyskellisten teknologioiden integroinnille, ja pk-yritysten erityinen tukeminen digitaalisen välineistön laajamittaisen käyttöönoton avulla. Lisäksi suunnitelma sisältää uudistuksia ja investointeja, jotka liittyvät pitkälle vietyyn digitaaliseen osaamiseen, tekoäly ja kyberturvallisuus mukaan lukien. Niiden odotetaan lisäävän luottamusta digitaalipalveluihin ja -teknologioihin ja auttavan niiden käyttöönotossa kestävältä pohjalta. Suunnitelma sisältää myös kattavan uudistus- ja investointipaketin, jolla parannetaan julkishallinnon digitalisaatiota kaikilla tasoilla ottaen erityisesti huomioon yhteenkytkennän ja yhteentoimivuuden. Paketti kattaa oikeuslaitoksen, verohallinnon, julkiset työvoimapalvelut, digitaaliset julkiset hankinnat, julkisen terveydenhuollon, liikennesektorin, ekosysteemien ja luonnon monimuotoisuuden säilyttämisen, rannikoiden suojelun ja vesihuollon sekä sähköverkot.

Pysyvät vaikutukset

- (39) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 jakson mukaisesti Espanjassa pysyviä vaikutuksia.
- (40) Suunnitelmassa esitettyjen uudistusten odotetaan johtavan asianomaisten politiikkojen ja hallinnon rakenteellisiin muutoksiin erityisesti siksi, että niillä vahvistetaan työmarkkinoita ja nykyaikaistetaan sosiaaliturvaa sekä parannetaan hallinnon toimintaa muun muassa digitalisaation avulla. Työmarkkinoiden osalta suunnitelmassa esitetään monenlaisia uudistuksia, joilla pyritään torjumaan työttömyyttä ja työmarkkinoiden segmentoitumista, myös julkishallinnossa. Näillä toimenpiteillä odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, erityisesti sitä kautta, että niiden avulla edistetään laadukkaiden työpaikkojen luomista ja alennetaan pitkään korkeana pysytellyttä työttömyysastetta samalla kun sosiaalinen yhteenkuuluvuus vahvistuu kestäväällä tavalla. Suunnitelmaan sisältyy uudistuksia myös osaamisen, ja erityisesti digitaalisen osaamisen, osa-alueella. Niissä keskitytään erityisesti vähän koulutettujen täydennyskoulutukseen ja työvoiman uudelleen koulutukseen työmarkkinoiden tarpeita vastaavasti. Sosiaaliturvan nykyaikaistamisella ja sen vaikuttavuuden parantamisella voi olla pysyvä vaikutus työmarkkinoille osallistumisen lisääntymiseen, tulojen vakauttamiseen suhdannekierron aikana, kaikkien ihmisten sosiaalisen ja taloudellisen integraation parantamiseen sekä eriarvoisuuden vähentämiseen. Julkishallinnon digitalisaation rinnalla on määrä toteuttaa toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että politiikasta tehdään vaikutustenarviointeja ja evaluointeja, myös menojen osalta. Lisäksi julkisten hankintojen järjestelmän ja maksukyvyttömyyskehyksen suunniteltujen uudistusten odotetaan tukevan varojen ja resurssien vaikuttavampaa kohdentamista maassa.
- (41) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää lukuisia investointeja, joilla tuetaan innovointia ja parannetaan elinkeinoelämän, erityisesti pk-yritysten, nykyaikaistamista ja kilpailukykyä pitkäaikaisen vaikutuksen aikaansaamiseksi. Toimenpiteiden on määrä auttaa Espanjaa omaksuma nopeammin kestävyys ja digitalisaation periaatteet. Näillä osa-alueilla suunniteltujen investointien täysimääräinen toteuttaminen voi parantaa espanjalaisten yritysten kilpailukykyä markkinoilla, joita digitaalinen muutos ja vihreä siirtymä synnyttävät, auttaa irrottamaan perinteistä teollisuutta hiilestä ja edistää uutta tehokasta ja kestävää taloutta. Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää investointeja rakennusten energiaperusparannukseen. Lisäksi suunnitelmalla pyritään edistämään kansainvälisesti sovittujen hiilestä irtautumista ja ilmanlaatua koskevien tavoitteiden saavuttamista toteuttamalla toimia kaupunkiympäristön muuttamiseksi. Kaikkien näiden toimenpiteiden odotetaan tukevan Espanjan energiasiirtymää ja vähentävän keskipitkällä aikavälillä riippuvuutta energiantuonnista samalla kun suojellaan luonnonpääomaa ja ekosysteemejä. Suunnitelman kestävä vaikutusta voidaan lisätä myös suunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien yhteisvaikutuksella, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (42) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 jakson mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (43) Elpymis- ja palautumissuunnitelman toteuttamista koskevista kansallisista järjestelyistä säädetään 30 päivänä joulukuuta annetussa kuninkaan asetuksessa 36/2020, jolla hyväksytään kiireelliset toimenpiteet julkishallinnon nykyaikaistamiseksi ja elvytysuunnitelman toteuttamiseksi. Elpymis-, muutos- ja palautumiskomissio, jossa kokoontuvat kaikki suunnitelmasta vastaavat ministerit, vastaa poliittisesta ohjauksesta ja sen on määrä toimia pääministerin johdolla. Elpymissuunnitelman vastuuviranomaisena toimii uusi valtiovarainministeriöön sijoitettu EU-varojen pääsihteeristö. Kyseisen elimen on määrä laatia komissiolle maksupyyntö sen jälkeen, kun asianomaisten välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisesta vastaavat elimet ovat ilmoittaneet niiden saavuttamisesta ja valtionhallinnon tarkastusvirasto (IGAE) antanut riittävän varmuuden niiden saavuttamisesta. Yleisesti ottaen välitavoitteet ja tavoitteet ovat selkeät ja realistiset ja niille ehdotetut indikaattorit ovat merkityksellisiä, hyväksyttäviä ja luotettavia. Lisäksi välitavoitteiden ja tavoitteiden ajoitus on maksujen ja seurannan edistymisen kannalta riittävän selkeä, ja siinä näkyy toimenpiteiden voimakas etupainotteisuus. Suurin osa välitavoitteista ja tavoitteista keskittyy 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välille. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyyntöjen perustelemiseksi. Espanjaan olisi perustettava integroitu tietojärjestelmä, joka on kaikkien asiaankuuluvien hallintojen yhteinen.
- (44) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat pyytää teknisen tuen välineestä teknistä tukea, jolla niitä autetaan suunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannukset

- (45) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 jakson mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (46) Espanja on toimittanut kaikista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä investoinneista ja uudistuksista erilliset kustannusarviot, jotka perustuvat useisiin lähteisiin niiden perustelemiseksi. Näitä ovat muun muassa erityisesti suunnitelmaa varten käynnistetyt kiinnostuksenilmaisupyyntö, kansainvälisten organisaatioiden antamat ulkopuoliset todistukset sekä hankintasopimukset, joissa on kyse samankaltaisista palveluista tai aikaisemmista samankaltaisista investoinneista. Tämän perusteella useimpien suunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään kohtuullisina. Espanja on käyttänyt yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sekä kiinteiden määrien että yksikkökustannusten osalta. Espanjan valtionhallinnon tarkastusvirasto (IGAE) on tehnyt riippumattoman kohtuullisuusvalidoinnin merkittävästä osasta suunnitelmaan sisältyviä kustannusarvioita. Suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella useimpien suunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään uskottavina. Espanja on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja

palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Taloudellisten etujen suojaaminen

- (47) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 jakson mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei rajoita sellaisten muiden välineiden soveltamista, joilla edistetään ja valvotaan EU:n lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien välineet korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemistä ja havaitsemista ja tällaisten tilanteiden korjaamista varten sekä välineet unionin varojen suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 mukaisesti.
- (48) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, jotka on luotu aiemmin rakennerahastojen seurantaan. Järjestelmässä yksilöidään selkeästi toimijat sekä niiden tehtävät ja vastuualueet sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. Espanjan valtionhallinnon tarkastusvirasto (IGAE) on tarkastuselin, joka myös koordinoi alueellisten elinten työtä. IGAE ja eri viranomaisten sisäisen valvonnan yksiköt ovat päätoimijat, jotka vastaavat suunnitelman valvonnasta ja tarkastuksesta. Kokonaisuutena valvontajärjestelmä ja muut asiaankuuluvat järjestelyt, kuten lopullisia tuensaajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvät järjestelyt, ovat asianmukaisia ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Jotta voidaan varmistaa integroidun tietojärjestelmän toteuttaminen ja lopullisia tuensaajia, toimeksisaajia, alihankkijoita ja tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien tietojen keräämistä ja säilyttämistä koskevan velvoitteen noudattaminen kyseisen asetuksen 22 artiklan mukaisesti, olisi asetettava erityinen välitavoite.
- (49) Espanja on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten kehitetään parhaillaan integroitua järjestelmää suunnitelmassa kuvattujen hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdtaa noudattaen Espanjan olisi toteutettava tämä toimenpide mainitun asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi ja vahvistettava toimenpiteen toteuttamistilanne ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä asiaa koskevalla tarkastuskertomuksella. Kertomuksessa olisi analysoitava havaitut puutteet ja toteutetut tai suunnitellut korjaavat toimet.
- (50) Lisäksi olisi asetettava välitavoitteeksi menettelyn ja muodon määrittäminen sille, miten valtion, itsehallintoalueiden ja paikallisen julkisen sektorin yksiköt toimittavat tietoja hankkeiden seurantaan ja suunnitelmaan kuuluvista hankkeista veloitetujen menojen kirjanpidon seurantaan varten. Tämä välitavoite olisi saavutettava viimeistään ensimmäisen maksupyynnön esittämisen yhteydessä.

Suunnitelman johdonmukaisuus

- (51) Suunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (52) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää kattavan ja tasapainoisen uudistus- ja investointipaketin. Samaan komponenttiin sisältyvät toimenpiteet vahvistavat toistensa vaikutuksia, ja kaikki komponentit sisältävät hyvin tasapainotetun uudistus- ja investointikokonaisuuden. Lisäksi myös eri komponentteihin kuuluvat toimenpiteet tukevat ja täydentävät toisiaan. Suunnitelmassa ehdotetaan laajaa uudistuskokonaisuutta, jonka on tarkoitus yleisesti helpottaa kaikkien suunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden täytäntöönpanoa parantamalla alakohtaista sääntelyä ja liiketoimintaympäristöä. Julkishallinnon toiminnan ja yhteentoimivuuden parantamiseen tähtäävällä uudistuskokonaisuudella toteutettavan julkisten instituutioiden vahvistamisen odotetaan helpottavan uudistusten ja investointien tuloksellista toteuttamista ja lisäävän vastuuvollisuutta kansalaisyhteiskuntaa kohtaan. Vahvojen julkisen sektorin instituutioiden ja järjestelmien tukemiseen tähtäävien toimenpiteiden odotetaan myötävaikuttavan myös julkisen talouden terveyteen ja kestävyys. Sillä, että monet uudistukset on määrää etupainottaa suunnitelman kahdelle ensimmäiselle vuodelle, 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2022 väliselle ajalle, on tarkoitus mahdollistaa investointien tuloksellinen toteuttaminen.

Tasa-arvo

- (53) Espanja on toimittanut runsaasti tietoa suunnitelman odotetusta vaikutuksesta sukupuolten yhdenvertaisuuteen ja kaikille yhtäläisiin mahdollisuuksiin sekä näiden tavoitteiden valtavirtaistamisesta. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään vahvasti sukupuolten tasa-arvoon, joka on yksi suunnitelman neljästä poikkileikkaavasta toimintalinjasta. Suunnitelmassa on erilaisia toimenpiteitä, joilla on suora vaikutus sukupuolten epätasa-arvon kaventamiseen, kuten naisten kannustaminen tieto- ja viestintätekniikan asiantuntijatehtäviin, toimenpiteet palkka-avoimuutta ja sukupuolten tasa-arvoa koskevien suunnitelmien toteuttamisen parantamiseksi yrityksissä, varhaiskasvatuksen ja päivähoiton tarjonnan lisääminen, investoinnit, joilla tuetaan naisten yrittäjyyttä ja haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin kuuluvien naisten integroitumista yhteiskuntaan ja työelämään.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

- (54) Espanja on asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan nojalla toimittanut digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien osalta turvallisuutta koskevan itsearvioinnin. Suunnitelman komponentin 15 (Digitaaliset yhteydet) osalta Espanja on selostanut, että se aikoo panna täytäntöön verkkoyhteyksistä annetun Euroopan komission suosituksen¹¹ ja 5G-verkkojen ja -palvelujen turvallisuuden varmistamista koskevista vaatimuksista annetun lain, joka sisältää 29 päivänä tammikuuta 2020 annetussa Euroopan komission tiedonannossa *5G:n turvallinen käyttöönotto EU:ssa – EU:n välineistön täytäntöönpano*¹² esitetyt keskeiset suositukset.

¹¹ C (2020) 6270.

¹² COM(2020) 50.

Rajatylyttävät ja useita maita koskevat hankkeet

- (55) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää toimenpiteitä, joiden on määrä mahdollistaa edistymisen olemassa olevissa rajatylyttävissä tai useita maita koskevissa liikennehankkeissa (TEN-T: rautatieyhteydet Välimeren ja Atlantin käytävillä sekä Pyreneiden keskiosien läpi) ja digitaalisissa yhteyksissä (merikaapeleiden avulla). Suunnitelma sisältää myös toimenpiteitä, joiden odotetaan helpottavan espanjalaisten yritysten osallistumista mahdollisiin rajatylyttäviin tai useita maita koskeviin hankkeisiin, mukaan lukien suunnitellut Euroopan yhteistä etua koskevat tärkeät hankkeet, esimerkiksi mikroprosessoreiden, uusiutuvan vedyn, turvallisen satelliittiviestinnän ja seuraavan sukupolven pilvipalvelujen ja reunalaskennan osa-alueilla.

Kuulemisprosessi

- (56) Kuten asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan q alakohdassa edellytetään, Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tiivistelmän sen valmistelua ja täytäntöönpanoa varten toteutetusta kuulemisprosessista. Espanja toteutti suunnitelmaa laatiessaan työmarkkinaosapuolten, sidosryhmien ja neuvoa-antavien toimikuntien kohdennettuja kuulemisia. Se on hyödyntänyt myös kiinnostuksenilmaisupyynnöjä lähestyäkseen yrityksiä investointien muotoilun osalta. Näiden pyyntöjen avulla viranomaiset ovat keränneet laajan valikoiman ehdotuksia, joiden on määrä muodostaa suunnitelman kautta tuettavien strategisten hankkeiden perusta.
- (57) Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset alueelliset ja paikalliset viranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon. Laajemman omistajuuden varmistaminen suunnitelman toteuttamiselle lisäisi sen tuloksellisuutta ja odotettua pitkäaikaista vaikutusta. Elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa tunnustetaan, että alueet ja paikallisviranomaiset ovat tärkeitä kumppaneita uudistusten ja investointien toteuttamisessa. Espanja on perustanut suunnitelman toteuttamista varten uuden alakohtaisen elpymis-, muutos- ja palautumiskonferenssin koordinoimaan alueiden, paikallisyksiköiden ja keskushallinnon työtä. Lisäksi eri politiikanaloilla jo olemassa olevien alakohtaisten konferenssien on määrä tukea toimialaansa kuuluvien toimenpiteiden toteuttamista. Suunnitelmassa korostetaan, että työmarkkinaosapuolia kuullaan tiettyjen suunnitelmassa ilmoitettujen toimenpiteiden, kuten työmarkkina- ja eläkejärjestelmien uudistusten, lopullisessa muotoilussa.

Myönteinen arvio

- (58) Koska komissio antaa Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (59) Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 69 528 050 000 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja

palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Espanjan käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Espanjan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä.

- (60) Laskelmaa Espanjan enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Espanjan saataville olisi asetettava tietty määrä nyt, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.
- (61) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹³ 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Espanja on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.
- (62) Espanja on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Espanjan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.
- (63) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin asetuksen (EU) 2021/241 nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

¹³ EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

2 artikla

Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Espanjan saataville 69 512 589 611 euron suuruisen rahoitusosuuden¹⁴ tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 46 592 869 727 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Espanjalle laskettu määrä on yhtä suuri tai suurempi kuin tämä määrä, sen saataville asetetaan vielä 22 919 719 884 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.
2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Espanjan saataville erissä liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 9 036 636 649 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Espanja on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

¹⁴ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Espanjan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.