



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2021
(OR. en)

9918/21

Διοργανικός φάκελος:
2021/0156 (NLE)

ECOFIN 605
CADREFIN 295
FIN 473
UEM 160

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	17 Ιουνίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 322 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 322 final.

σνημμ.: COM(2021) 322 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.6.2021
COM(2021) 322 final

2021/0156 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της
Ισπανίας**

{SWD(2021) 147 final}

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Ισπανίας. Το 2019, το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (κατά κεφαλήν ΑΕΠ) της Ισπανίας αντιστοιχούσε στο 84,8 % του μέσου όρου της ΕΕ. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2021 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ της Ισπανίας μειώθηκε κατά 10,8 % το 2020 και αναμένεται ότι θα μειωθεί συνολικά κατά 5,6 % το 2020 και το 2021. Στις πιο μακροπρόθεσμες πτυχές με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις περιλαμβάνονται το υψηλό ποσοστό ανεργίας και το υψηλό ποσοστό εργαζομένων με συμβάσεις προσωρινής απασχόλησης· το υψηλό εξωτερικό, ιδιωτικό και κρατικό χρέος· ο διαρθρωτικά χαμηλός ρυθμός αύξησης της παραγωγικότητας· και οι ανεπάρκειες στον τομέα των επενδύσεων.
- (2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020, το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς την Ισπανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Συγκεκριμένα, στον τομέα των δημόσιων οικονομικών το Συμβούλιο συνέστησε να διατηρηθεί η βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος, να ενισχυθεί το δημοσιονομικό πλαίσιο και το πλαίσιο των δημόσιων προμηθειών σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης, να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και της ικανότητας του συστήματος υγείας, τη διατήρηση της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης, και να επιδιωχθεί, όταν το επιτρέψουν οι οικονομικές συνθήκες, η εφαρμογή δημοσιονομικών πολιτικών που αποσκοπούν στην επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων και στην εξασφάλιση της βιωσιμότητας του χρέους, με παράλληλη ενίσχυση των επενδύσεων. Στον τομέα της απασχόλησης, το Συμβούλιο απηύθυνε σύσταση για ενθάρρυνση της μετάβασης στις συμβάσεις αορίστου χρόνου,

¹ EE L 57 της 18.2.2021, σ. 17-75.

για στήριξη της απασχόλησης μέσω ρυθμίσεων που αποσκοπούν στη διατήρηση των θέσεων εργασίας, μέσω αποτελεσματικών κινήτρων για προσλήψεις και μέσω της ανάπτυξης δεξιοτήτων και, τέλος, για ενίσχυση των ικανοτήτων των υπηρεσιών απασχόλησης και των κοινωνικών υπηρεσιών καθώς και της προστασίας των ανέργων, ιδίως για τους απασχολούμενους σε άτυπες μορφές εργασίας. Στον τομέα της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, το Συμβούλιο απηύθυνε σύσταση για βελτίωση της πρόσβασης στην ψηφιακή μάθηση, μείωση των ποσοστών πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου, βελτίωση των εκπαιδευτικών αποτελεσμάτων και αυξημένη συνεργασία μεταξύ εκπαίδευσης και επιχειρήσεων με στόχο την πιο αποτελεσματική παροχή δεξιοτήτων και προσόντων που έχουν αντίκρισμα στην αγορά εργασίας, ιδίως για τις τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών. Στον τομέα των κοινωνικών πολιτικών, το Συμβούλιο απηύθυνε σύσταση για βελτίωση της στήριξης προς τις οικογένειες, αντιμετώπιση των κενών όσον αφορά την κάλυψη στα συστήματα ελάχιστου εισοδήματος και μείωση του κατακερματισμού του εθνικού συστήματος βοηθημάτων ανεργίας. Στον τομέα των επενδύσεων, το Συμβούλιο απηύθυνε σύσταση στην Ισπανία για εμπροσθοβαρή υλοποίηση των ώριμων έργων δημόσιων επενδύσεων, ενθάρρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων και επικέντρωση σε επενδύσεις για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, πιο συγκεκριμένα για την προώθηση της έρευνας και καινοτομίας, της καθαρής και αποδοτικής παραγωγής και χρήσης της ενέργειας, των ενεργειακών υποδομών και των διασυνδέσεων με την υπόλοιπη Ένωση, των υποδομών για τις σιδηροδρομικές εμπορευματικές μεταφορές, της διαχείρισης υδάτων και αποβλήτων και των βιώσιμων μεταφορών. Όσον αφορά το επιχειρηματικό κλίμα, το Συμβούλιο συνέστησε να προχωρήσει η εφαρμογή του νόμου για την ομοιογένεια της αγοράς και να ληφθεί μέριμνα για την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων παροχής ρευστότητας στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (MME) και στους αυτοαπασχολούμενους, μεταξύ άλλων με την αποφυγή των καθυστερήσεων πληρωμών. Τέλος, στον τομέα της δημόσιας διοίκησης, το Συμβούλιο απηύθυνε σύσταση στην Ισπανία για βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης. Έχοντας αξιολογήσει την πρόοδο της ανταπόκρισης σε αυτές τις ειδικές για τη χώρα συστάσεις κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι έχει επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά την ειδική σύσταση σχετικά με τη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων, σύμφωνα με τη γενική ρήτρα διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, τη διατήρηση της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης.

- (3) Στις 2 Ιουνίου 2021, η Επιτροπή δημοσίευσε εμπεριστατωμένη επισκόπηση δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² για την Ισπανία. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ισπανία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, και συγκεκριμένα ευπάθειες που σχετίζονται με το υψηλό εξωτερικό και εσωτερικό χρέος, κρατικό και ιδιωτικό, σε ένα περιβάλλον υψηλού ποσοστού ανεργίας και με διασυννοριακή συνάφεια.
- (4) [Η σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, προκειμένου,

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

μεταξύ άλλων, να υιοθετήσουν μια κατεύθυνση πολιτικής που στηρίζει την ανάκαμψη και να βελτιώσουν περαιτέρω τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Στη σύσταση του Συμβουλίου καλούνται επίσης τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να ενισχύσουν τα εθνικά θεσμικά τους πλαίσια, να διασφαλίσουν τη μακροοικονομική σταθερότητα, να ολοκληρώσουν την ΟΝΕ και να ενισχύσουν τον διεθνή ρόλο του ευρώ.] [Να διαγραφεί η αιτιολογική σκέψη εάν η σύσταση του Συμβουλίου δεν εγκριθεί έως τη στιγμή της έκδοσης της CID].

- (5) Στις 30 Απριλίου 2021, η Ισπανία υπέβαλε στην Επιτροπή το εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Για την εν λόγω υποβολή ακολουθήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τις οργανώσεις νεολαίας και άλλους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Η ανάληψη ίδιας ευθύνης από τα κράτη μέλη για τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στηρίζει την επιτυχή εφαρμογή τους, καθώς και τον διαρκή αντίκτυπό τους σε εθνικό επίπεδο και την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του εν λόγω κανονισμού, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης του παραρτήματος V του εν λόγω κανονισμού.
- (6) Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας πρέπει να συνάδουν με τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και του Μέσου Ανάκαμψης της ΕΕ που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου³ για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19. Πρέπει τα προάγουν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (7) Η εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών θα αποτελέσει συντονισμένη προσπάθεια επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω της συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής αυτών των μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων και μέσω της υλοποίησης διασυνοριακών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχύονται και θα παράγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το τμήμα 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αντιπροσωπεύει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α) μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση COVID-19 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 23).

κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.

- (9) Ο πράσινος και ο ψηφιακός πυλώνας αποτελούν, μαζί με την κοινωνική και εδαφική συνοχή και την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων, τους βασικούς οριζόντιους άξονες δράσης του σχεδίου, και υποστηρίζονται από σχετικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις. Οι πράσινες συνιστώσες του σχεδίου περιλαμβάνουν σχετικά μέτρα για τη στήριξη της βιώσιμης κινητικότητας, της ανακαίνισης κτιρίων, της βιοποικιλότητας (συμπεριλαμβανομένου του μετασχηματισμού των συστημάτων γεωργικών προϊόντων διατροφής και αλιείας και της προστασίας των οικοσυστημάτων με την ενσωμάτωση της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή), της κυκλικής οικονομίας, της διαχείρισης υδάτων και αποβλήτων, των υποδομών ενέργειας και μεταφορών και της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές συμπεριλαμβανομένου του ανανεώσιμου υδρογόνου, μεταξύ άλλων. Η πράσινη μετάβαση διατρέχει όλες τις πτυχές του σχεδίου, από τον εκσυγχρονισμό του φορολογικού συστήματος (όπου περιλαμβάνονται μέτρα για την πράσινη φορολογία) έως τα μέτρα για τη στήριξη δεξιοτήτων και θέσεων εργασίας εν όψει της πράσινης μετάβασης. Όσον αφορά τον ψηφιακό πυλώνα, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μια σειρά συνιστωσών που αναμένεται ότι θα συμβάλουν άμεσα στον ψηφιακό μετασχηματισμό της χώρας με μακροπρόθεσμο αντίκτυπο. Σημαντικές επενδύσεις αναμένεται να υποστηρίξουν τις ψηφιακές υποδομές (συμπεριλαμβανομένης της συνδεσιμότητας, της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο και της τεχνολογίας 5G), τη διαδικασία ψηφιακής μετάβασης και εκσυγχρονισμού της βιομηχανίας συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, την ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης συμπεριλαμβανομένου του συστήματος απονομής δικαιοσύνης και του συστήματος υγείας και την απόκτηση ψηφιακών δεξιοτήτων (που καλύπτουν την επίσημη τυπική εκπαίδευση, την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση και τη διά βίου μάθηση).
- (10) Οι περισσότερες συνιστώσες του σχεδίου αναμένεται να συμβάλλουν στον πυλώνα της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης, με ένα ευρύ φάσμα μέτρων που στοχεύουν στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας και της παραγωγικότητας και στην ενίσχυση της έρευνας, της ανάπτυξης και της καινοτομίας. Οι σχετικές συνιστώσες στον τομέα της έξυπνης, βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης αφορούν τη βιομηχανική πολιτική, τη στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, τη στήριξη του τουριστικού τομέα και τη στήριξη της έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας. Δεκαοκτώ από τις τριάντα συνιστώσες του σχεδίου αναμένεται να συμβάλουν συγκεκριμένα στον πυλώνα της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, με μέτρα που ενισχύουν τη διαπεριφερειακή βιώσιμη κινητικότητα, τις εκπαιδευτικές ευκαιρίες σε περιοχές της υπαίθρου μέσω ψηφιακών εργαλείων και τις επενδύσεις στην κοινωνική στέγαση, εκσυγχρονίζουν και ενισχύουν τις κοινωνικές υπηρεσίες και τις πολιτικές ένταξης, και εκσυγχρονίζουν τις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας. Τα μέτρα που αποσκοπούν στην επέκταση της χρήσης των συμβάσεων αορίστου χρόνου στην αγορά εργασίας ή σε μια πιο δίκαιη φορολογία προσδοκείται ότι θα έχουν θετικό αντίκτυπο στην κοινωνική συνοχή. Προκειμένου να αξιοποιηθεί ο πυλώνας της εδαφικής συνοχής που αναφέρεται στο άρθρο 3 του κανονισμού, η εφαρμογή του μηχανισμού θα πρέπει να αποσκοπεί στη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιφερειών και στη μείωση της καθυστέρησης των πλέον μειονεκτικών περιφερειών στην Ισπανία. Η συμβολή του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στην ανάπτυξη των Καναρίων Νήσων, μιας εξόχως απόκεντρης περιοχής της ΕΕ με μόνιμους

περιορισμούς που πρέπει να αντιμετωπιστούν με ειδικά προσαρμοσμένα μέτρα, απαιτεί ιδιαίτερη προσοχή σύμφωνα με το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ.

- (11) Αρκετές συνιστώσες του σχεδίου αναμένεται να στηρίξουν τον πυλώνα της υγειονομικής, οικονομικής, κοινωνικής και θεσμικής ανθεκτικότητας. Π.χ., οι συνιστώσες για την ενίσχυση του συστήματος υγείας και τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης αποσκοπούν στην αύξηση της ανθεκτικότητας στους δύο αυτούς τομείς, ενώ οι μεταρρυθμίσεις που εκσυγχρονίζουν το φορολογικό σύστημα (μεταξύ άλλων μέσω της αποτελεσματικότερης πρόληψης της φορολογικής απάτης) και έχουν ως στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας των δαπανών, σκοπεύουν να ενισχύσουν την οικονομική και κοινωνική ανθεκτικότητα. Άλλα μέτρα ενισχύουν την ικανότητα της χώρας να διατηρεί το φυσικό της κεφάλαιο και να αντιδρά σε φυσικές καταστροφές. Ο πυλώνας που αφορά τις πολιτικές για την επόμενη γενιά υποστηρίζεται με μέτρα για το εκπαιδευτικό σύστημα (όπως η αύξηση της προσφοράς στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα και στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση), τις ψηφιακές δεξιότητες (π.χ. μέτρα που στοχεύουν στην αντιμετώπιση του ψηφιακού χάσματος για τους μαθητές από ευάλωτες ομάδες) και την αγορά εργασίας (όπως ένα νέο σχέδιο δράσης κατά της ανεργίας των νέων). Προβλέπει επίσης την ψήφιση νόμου σχετικά με την ποικιλομορφία των οικογενειών ο οποίος περιλαμβάνει αναθεώρηση των οικογενειακών επιδομάτων με στόχο τη μείωση της παιδικής φτώχειας.

Αντιμετώπιση όλων ή ενός σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (12) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το τμήμα 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση όλων ή ενός σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολογία Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους, και στις συστάσεις που διατυπώθηκαν δυνάμει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, προς την Ισπανία, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (13) Οι συστάσεις σχετικά με την άμεση αντίδραση της δημοσιονομικής πολιτικής στην πανδημία μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου της Ισπανίας, παρά το γεγονός ότι το κράτος μέλος έχει γενικά ανταποκριθεί επαρκώς και ικανοποιητικά στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις της γενικής ρήτρας διαφυγής. Επιπλέον, η σύσταση για πραγματοποίηση επαρκούς προόδου προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2020 δεν είναι πλέον επίκαιρη, τόσο λόγω της λήξης της αντίστοιχης δημοσιονομικής περιόδου όσο και λόγω της ενεργοποίησης, τον Μάρτιο του 2020, της γενικής ρήτρας του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης στο πλαίσιο της πανδημίας.
- (14) Το σχέδιο περιλαμβάνει ένα εκτενές σύνολο αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση όλων, ή ενός σημαντικού υποσυνόλου, των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε στην Ισπανία το Συμβούλιο κατά το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2019 και του 2020, ιδίως στους τομείς: της απασχόλησης, όπως ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας, οι ενεργητικές

πολιτικές για την αγορά εργασίας και η ικανότητα των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης· της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, όπως η πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου και οι δεξιότητες που σχετίζονται με την αγορά εργασίας, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών· των κοινωνικών πολιτικών, όπως τα συστήματα ελάχιστου εισοδήματος, τα βοηθήματα ανεργίας και η οικογενειακή στήριξη· των επενδύσεων, όπως η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση, οι στρατηγικοί τομείς και η έρευνα και καινοτομία· του επιχειρηματικού κλίματος, όπως ο νόμος για την ενότητα της αγοράς, οι καθυστερήσεις πληρωμών και το πλαίσιο αφερεγγυότητας· της δημόσιας διοίκησης και των δημόσιων συμβάσεων.

- (15) Το σχέδιο περιλαμβάνει νομοθετικές μεταρρυθμίσεις για τον περιορισμό της χρήσης των συμβάσεων ορισμένου χρόνου στον ιδιωτικό και τον δημόσιο τομέα, μεταξύ άλλων απλοποιώντας τις διαθέσιμες επιλογές συμβάσεων και γενικεύοντας τη χρήση των συμβάσεων αορίστου χρόνου. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στον τομέα των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας θα πρέπει να δίνουν προτεραιότητα στις ευάλωτες ομάδες, κυρίως μέσω του σχεδίου δράσης κατά της ανεργίας των νέων και μέσω του εξορθολογισμού των κινήτρων πρόσληψης. Οι δράσεις αυτές θα πρέπει να υποστηριχθούν με την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, με στόχο την παροχή αποτελεσματικότερης στήριξης στα άτομα που αναζητούν εργασία και στους εργαζόμενους και τις εργαζόμενες σε μετάβαση.
- (16) Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από τα συστήματα μειωμένου ωραρίου εργασίας, το σχέδιο αποσκοπεί επίσης στη δημιουργία ενός νέου μηχανισμού ευελιξίας και σταθεροποίησης που θα παρέχει εσωτερική ευελιξία στις επιχειρήσεις και σταθερότητα στις εργαζόμενες και τους εργαζόμενους σε περίπτωση κυκλικών ή διαρθρωτικών κλυδωνισμών, με ιδιαίτερη έμφαση στην κατάρτιση. Ο μηχανισμός αυτός θα πρέπει να διασφαλίζει την αποτελεσματική αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανειδίκευση και να διευκολύνει την εθελούσια κινητικότητα των εργαζομένων, τόσο εντός όσο και μεταξύ των επιχειρήσεων, με σκοπό την υλοποίηση της ειδικής ανά χώρα σύστασης σχετικά με τη διατήρηση της απασχόλησης.
- (17) Ορισμένες μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας στο σχέδιο εξαρτώνται ακόμη από το αποτέλεσμα της διαδικασίας του κοινωνικού διαλόγου και ο τελικός σχεδιασμός τους παραμένει, ως εκ τούτου, εκκρεμής. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να αποτελέσουν μέρος μιας ολοκληρωμένης δέσμης μέτρων που θα στηρίζει τη δημιουργία και την ανακατανομή θέσεων εργασίας και θα αντιμετωπίζει τον κατακερματισμό της αγοράς εργασίας. Στα ορόσημα της διαδικασίας των μεταρρυθμίσεων χρειάζεται να διευκρινίζεται ότι οι μεταρρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να πραγματοποιηθούν με σεβασμό του κοινωνικού διαλόγου και ως μέρος μιας συνολικής προσέγγισης που θα εξισορροπεί την ανάγκη για ευελιξία και ασφάλεια στην αγορά εργασίας. Τούτο ισχύει ιδίως για τον νέο μηχανισμό ευελιξίας και σταθεροποίησης, καθώς και για τη μεταρρύθμιση των συλλογικών διαπραγματεύσεων.
- (18) Η δημιουργία 135 000 νέων θέσεων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και η επίσημη διαπίστευση των επαγγελματικών δεξιοτήτων που αποκτώνται μέσω της εργασιακής εμπειρίας και της μη τυπικής εκπαίδευσης, ανάμεσα σε άλλες επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις στον τομέα των δεξιοτήτων, έχουν ως στόχο την παροχή δεξιοτήτων και προσόντων με αντίκρισμα στην αγορά εργασίας, που θα συνδράμουν στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση της χώρας. Στον τομέα της εκπαίδευσης, η δημιουργία 1 000 μονάδων εξυπηρέτησης για την υποστήριξη των ευάλωτων μαθητών

και μαθητριών και η υλοποίηση προγράμματος για την υποστήριξη μαθητών και μαθητριών με χαμηλές επιδόσεις στοχεύουν στην αποτροπή φαινομένων πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου. Επιπροσθέτως, αναμένεται σημαντική προώθηση της πρόσβασης στην ψηφιακή μάθηση μέσω επενδύσεων σε συσκευές και δεξιότητες, καθώς και μέσω της ανάπτυξης διαδικτυακών μαθημάτων.

- (19) Το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρύθμιση με σκοπό την περαιτέρω βελτίωση του σχεδιασμού του εθνικού καθεστώτος ελάχιστου εισοδήματος και προβλέπει επενδύσεις σε πιλοτικά έργα για τη στήριξη της κοινωνικής ένταξης και της ένταξης των δικαιούχων στην αγορά εργασίας μέσω οδών ενεργοποίησης. Και τα δύο μέτρα αποσκοπούν στην υλοποίηση των σχετικών ειδικών ανά χώρα συστάσεων. Άλλες μεταρρυθμίσεις όπως ο νέος νόμος για την οικογένεια, ο εκσυγχρονισμός των κοινωνικών υπηρεσιών και η απλούστευση και βελτίωση του συστήματος βοηθημάτων ανεργίας αναμένεται ότι θα συμβάλουν στη συμμόρφωση με τις από ετών διατυπωθείσες ειδικές για τη χώρα συστάσεις στον τομέα των κοινωνικών πολιτικών.
- (20) Οι δημόσιες επενδύσεις που προβλέπονται στο σχέδιο αναμένεται να κινητοποιήσουν ιδιωτικές επενδύσεις σε διάφορους τομείς, όπως η βιώσιμη και καθαρή ενέργεια και οι μεταφορές, η ανακαίνιση κτιρίων, ο αγροδιατροφικός τομέας, η αλιεία, η υγεία και οι βασικές ψηφιακές τεχνολογίες, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στη συμμόρφωση με τις ειδικές για τη χώρα συστάσεις στον τομέα των επενδύσεων. Μεταρρυθμίσεις όπως ο νόμος για τη σύσταση και ανάπτυξη επιχειρήσεων, που προσδοκάται ότι θα συμβάλει στην εμπέδωση μιας νοοτροπίας έγκαιρης καταβολής των πληρωμών και θα καταργήσει τα περιττά και δυσανάλογα ρυθμιστικά εμπόδια, αναμένεται ότι θα βελτιώσουν το επιχειρηματικό κλίμα. Επίσης, η έγκριση της εθνικής στρατηγικής για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών στοχεύει στη βελτίωση της αποδοτικότητας στον τομέα των δημόσιων προμηθειών. Το σχέδιο αναμένεται επίσης ότι θα συμβάλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των πολιτικών έρευνας και καινοτομίας με μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διακυβέρνησης στον τομέα της έρευνας και καινοτομίας σε όλα τα επίπεδα και την αναδιοργάνωση της κρατικής έρευνας που πραγματοποιείται στο πλαίσιο του πανεπιστημιακού συστήματος και των δημόσιων ερευνητικών οργανισμών, μεταξύ άλλων μέτρων. Τα μέτρα αποσκοπούν επίσης στην ενίσχυση του συντονισμού μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης, μεταξύ άλλων με τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των κεντρικών και των περιφερειακών κυβερνητικών πλατφορμών ΤΠ.
- (21) Για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα των δημόσιων οικονομικών, το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διακυβέρνησης του συστήματος επανεξέτασης των δαπανών, ενώ περιλαμβάνει επίσης δεσμεύσεις για την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που απορρέουν από προηγούμενες επανεξετάσεις των δαπανών, καθώς και μεταρρύθμισης του φορολογικού συστήματος. Η τελευταία αναμένεται να εφαρμοστεί μετά την έκδοση συστάσεων από επιτροπή φοροτεχνικών σχετικά με πώς μπορεί να ενισχυθεί η βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών και να βελτιωθεί η αποδοτικότητα. Σε αυτό το πλαίσιο, πρέπει να επανεξεταστεί το σύστημα στήριξης της οικογένειας με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του. Επιπροσθέτως, το σχέδιο περιλαμβάνει σημαντικά μέτρα στον τομέα της υγειονομικής περιθάλψης, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε εξοπλισμό υψηλής τεχνολογίας, ανταποκρινόμενο στην ειδική για τη χώρα σύσταση σχετικά με την ανθεκτικότητα και την ικανότητα του συστήματος υγείας της χώρας.

- (22) Τέλος, το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος με στόχο τη διατήρηση της επάρκειας και της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητάς του. Ορισμένα από τα μέτρα όπως το αναθεωρημένο σύστημα τιμαριθμικής αναπροσαρμογής, η παροχή κινήτρων για εξάντληση του ορίου συνταξιοδότησης και οι κανονιστικές αλλαγές σε σχέση με την πρόωγη συνταξιοδότηση αναμένεται να συζητηθούν στο πλαίσιο του κοινωνικού διαλόγου. Ο τελικός σχεδιασμός της συγκεκριμένης μεταρρύθμισης καθώς και άλλων μεταρρυθμίσεων που βρίσκονται υπό συζήτηση με τους κοινωνικούς εταίρους, όπως ο νέος μηχανισμός για ευελιξία και σταθερότητα στην αγορά εργασίας, θα πρέπει να είναι συμβατός με τη μεσομακροπρόθεσμη δημοσιονομική βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών.
- (23) Με την αντιμετώπιση των προαναφερόμενων προκλήσεων, το σχέδιο αναμένεται να συμβάλει επίσης στη διόρθωση των ανισορροπιών⁴ που εμφανίζει η Ισπανία, ιδίως όσον αφορά το υψηλό εξωτερικό και εσωτερικό χρέος, τόσο του δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα, σε ένα πλαίσιο υψηλής ανεργίας.

Ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, δημιουργία θέσεων εργασίας και οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (24) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το τμήμα 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολογία Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα του κράτους μέλους, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντίκτυπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.
- (25) Προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δείχνουν ότι το σχέδιο έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Ισπανίας από 1,8 % έως 2,5 % έως το 2024⁵. Το μείγμα επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων που παρουσίασε η Ισπανία στοχεύει στην τόνωση της οικονομικής ανάπτυξης μέσω πολλαπλών διαύλων, όπως η βελτίωση της συνολικής παραγωγικότητας των συντελεστών παραγωγής, η ενίσχυση της εμπορικής ικανότητας και των δεξιοτήτων, η άρση των φραγμών στις επενδύσεις και η περαιτέρω ενίσχυση της αποδοτικότητας στην αγορά εργασίας. Ειδικότερα, οι μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στους τομείς της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, της ψηφιοποίησης και της έρευνας και καινοτομίας αναμένεται να συμβάλουν τα μέγιστα στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας.
- (26) Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που περιγράφονται στο σχέδιο έχουν τη δυνατότητα να αντιμετωπίσουν σημαντικές ευπάθειες της ισπανικής οικονομίας που σχετίζονται με τον εξωτερικό τομέα. Επί παραδείγματι, οι επενδύσεις στην έρευνα και καινοτομία, στην επανειδίκευση και αναβάθμιση των δεξιοτήτων του εργατικού

⁴ Οι εν λόγω μακροοικονομικές ανισορροπίες αφορούν τις συστάσεις που διατυπώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019 και το 2020.

⁵ Οι προσομοιώσεις αυτές αντικατοπτρίζουν τον συνολικό αντίκτυπο του ευρωπαϊκού μέσου ανάκαμψης (NGEU), που περιλαμβάνει επίσης χρηματοδότηση για το ReactEU, και αυξημένη χρηματοδότηση για τα εξής προγράμματα και μέσα: Ορίζων, InvestEU, Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης (JTF), Αγροτική Ανάπτυξη και RescEU. Οι προσομοιώσεις αυτές δεν περιλαμβάνουν τον πιθανό θετικό αντίκτυπο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός.

δυναμικού και στη στήριξη της διεθνοποίησης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων μπορούν να αυξήσουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων. Επιπλέον, οι επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και στην ενεργειακή απόδοση μπορούν να μειώσουν τις εισαγωγές ενέργειας. Το σχέδιο συμβάλλει ως ένα βαθμό στην αντιμετώπιση των υφιστάμενων ευπαθειών της χώρας σε δημοσιονομικό επίπεδο. Οι προβλεπόμενες πολιτικές που αποσκοπούν στην καταπολέμηση και την πρόληψη της φορολογικής απάτης και στη διασφάλιση αποτελεσματικότερων δημόσιων δαπανών, μεταξύ άλλων μέσω μεταρρυθμίσεων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων και της φορολογίας αναμένεται να θέσουν τις βάσεις για την ενίσχυση του δημοσιονομικού πλαισίου και του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις. Το σχέδιο προσδοκάται επίσης ότι θα αμβλύνει ουσιαστικά τις ανισότητες μεταξύ των περιφερειών μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για την αντιμετώπιση του δημογραφικού προβλήματος στην ύπαιθρο και στους μικρούς δήμους, π.χ. μέσω ειδικών επενδύσεων για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης σε δήμους με πληθυσμό κάτω των 5 000 κατοίκων, την εγκατάσταση υπερυψηλής ευρυζωνικότητας, την τόνωση της επιχειρηματικότητας στην ύπαιθρο και την υποστήριξη της δίκαιης μετάβασης στις περιοχές που αντιμετωπίζουν προκλήσεις ως απόρροια της διαδικασίας μετάβασης προς μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία.

- (27) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που υπέβαλε η Ισπανία περιλαμβάνει μέτρα για την αντιμετώπιση των προβλημάτων κοινωνικής συνοχής που έχουν εντοπιστεί σε προηγούμενες ανά χώρα εκθέσεις και στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις προς την Ισπανία, και καταγράφονται στον κοινωνικό πίνακα αποτελεσμάτων. Επιμέρους μέτρα στοχεύουν στην αντιμετώπιση των ευπαθειών στο σύστημα κοινωνικής προστασίας, όπως, π.χ., η απλούστευση και βελτίωση του συστήματος βοηθημάτων ανεργίας, ο εξορθολογισμός του συστήματος μη ανταποδοτικών παροχών και η επανεξέταση του συστήματος οικογενειακών παροχών, με στόχο τη μείωση της παιδικής φτώχειας. Η πλήρης εφαρμογή του εθνικού συστήματος ελάχιστου εισοδήματος, που εγκρίθηκε τον Ιούνιο του 2020, θα υποστηριχθεί μέσω πιλοτικών έργων για τη στήριξη της κοινωνικοοικονομικής ένταξης των δικαιούχων του συστήματος. Επίσης, το σχέδιο στοχεύει στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής και του συστήματος κοινωνικής προστασίας διαφυλάσσοντας την αγοραστική δύναμη των συνταξιούχων σε βάθος χρόνου σε εναρμόνιση και με τις πρακτικές σε άλλα κράτη μέλη.
- (28) Το σχέδιο εισηγείται σειρά μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που έχουν τη δυνατότητα να συμβάλουν στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, καθώς και του σχεδίου δράσης που εγκρίθηκε στη σύνοδο κορυφής του Πόρτο της 7ης Μαΐου 2021. Σε αυτές περιλαμβάνονται επιμέρους μέτρα που στοχεύουν στη βελτίωση της απασχολησιμότητας των νέων, στη μείωση του ποσοστού των νέων που εγκαταλείπουν πρόωρα το σχολείο και στην αύξηση του ποσοστού συμμετοχής των παιδιών στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα, καθώς και μέτρα για την ενίσχυση της κοινωνικής προστασίας όπως περιγράφεται παραπάνω. Οι σχεδιαζόμενες μεταρρυθμίσεις στον τομέα των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας περιλαμβάνουν την αναθεώρηση των κινήτρων για προσλήψεις, την ενίσχυση της εκπαίδευσης ενηλίκων και τη μεταρρύθμιση και ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης. Τα μέτρα αυτά συμπληρώνονται με τις μεταρρυθμίσεις στον τομέα της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και των ψηφιακών δεξιοτήτων, και προσδοκάται ότι θα βελτιώσουν την απασχολησιμότητα των εργαζομένων και, με τον τρόπο αυτό, θα αυξήσουν τα ποσοστά απασχόλησης μειώνοντας την ανεργία. Η Ισπανία αναμένει επίσης ότι το σχέδιο θα συμβάλει στη μείωση της εισοδηματικής ανισότητας σε

μεσομακροπρόθεσμο ορίζοντα, ως αποτέλεσμα της δημιουργίας θέσεων εργασίας και της ποιότητας των θέσεων εργασίας, της δικαιότερης φορολογίας, της πιο αποτελεσματικής κοινωνικής προστασίας και των σημαντικών επενδύσεων στην προσχολική εκπαίδευση και φροντίδα, στη μακροχρόνια φροντίδα, στις κοινωνικές υπηρεσίες και στην κοινωνική στέγαση.

Αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»

- (29) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το τμήμα 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολογία Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»). Σε συμφωνία με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και την τεχνική καθοδήγηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»⁷, η Ισπανία υπέβαλε ολοκληρωμένη εκτίμηση, βάσει της οποίας κανένα μέτρο για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν αναμένεται να προκαλέσει σημαντική βλάβη στους περιβαλλοντικούς στόχους.
- (30) Χάρη στην επιλογή μέτρων που είτε συμβάλλουν ουσιαστικά στους περιβαλλοντικούς στόχους είτε έχουν μηδαμινές προβλέψιμες επιπτώσεις στους στόχους αυτούς, αναμένεται ότι πολλά μέτρα το σχεδίου δεν θα προκαλέσουν εκ προοιμίου σημαντική βλάβη, όπως π.χ. στους τομείς της εκπαίδευσης και κατάρτισης, της αγοράς εργασίας, της δημόσιας διοίκησης και του πολιτισμού και αθλητισμού. Η αξιολόγηση που διενεργήθηκε για άλλα μέτρα αποδεικνύει ότι τα μέτρα αυτά αποσκοπούν στη διασφάλιση της συμμόρφωσης με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Στα εν λόγω μέτρα περιλαμβάνονται προγράμματα ευρείας στήριξης που εκτείνονται σε διάφορους τομείς και δραστηριότητες, όπως π.χ. στην έρευνα, ανάπτυξη και καινοτομία, και στη στήριξη της βιομηχανίας και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Η Ισπανία προσκόμισε αποδεικτικά στοιχεία και εγγυήσεις που τεκμηριώνουν ότι τα μέτρα δεν αναμένεται να προκαλέσουν σημαντική βλάβη σε κανέναν από τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους, δηλαδή στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, στη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων, στην κυκλική οικονομία, στην πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης, και στην προστασία και την αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων. Όπου κρίθηκε αναγκαίο, η Ισπανία πρότεινε την εφαρμογή μέτρων μετριασμού ή συμπεριέλαβε ειδικά στοιχεία στον σχεδιασμό των μέτρων για την αποφυγή σημαντικής βλάβης, πράγμα που αναμένεται να διασφαλιστεί μέσω σχετικών ορόσημων και στόχων. Αυτό ισχύει ιδιαιτέρως στην περίπτωση των μέτρων στήριξης στρατηγικών έργων που καλύπτουν εγκαταστάσεις στο πλαίσιο του συστήματος ανταλλαγής εκπομπών της ΕΕ, ειδικές δραστηριότητες επεξεργασίας

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

⁷ Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, COM (2021) C58/01.

αποβλήτων, αρδευτικά έργα για τη γεωργική παραγωγή και προγράμματα ευρείας στήριξης που εκτείνονται σε διάφορους τομείς και δραστηριότητες.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (31) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το τμήμα 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Το ισπανικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων για ένα ποσό που αναλογεί στο 39,7 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, υπολογιζόμενο σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030 ⁸ (ΕΣΕΚ).
- (32) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στον τομέα της πράσινης μετάβασης, με ιδιαίτερα σημαντική συμβολή στους κλιματικούς στόχους που συνδέονται με τις συνιστώσες για την ενεργειακή αναβάθμιση κατοικιών και αστικών περιοχών, τη βιώσιμη κινητικότητα και την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές. Για τον σκοπό αυτό, η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ισπανίας προβλέπει εμπροσθοβαρή υλοποίηση των αναγκαίων επενδύσεων για την επίτευξη του αναβαθμισμένου στόχου της ΕΕ που είναι η μείωση των καθαρών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με το 1990, με τελικό σκοπό την επίτευξη της κλιματικής ουδετερότητας της ΕΕ έως το 2050, όπως έχει συμφωνηθεί προσωρινά από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο του «ευρωπαϊκού νόμου για το κλίμα»⁹. Όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση, η συμβολή της Ισπανίας στον ενωσιακό στόχο βάσει του ολοκληρωμένου εθνικού της σχεδίου για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030 είναι η μείωση της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας στη χώρα κατά 39,5 %. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θέτει ως στόχο την ανακαίνιση τουλάχιστον 355 000 μονοκατοικιών στο πλαίσιο τουλάχιστον 510 000 δράσεων ανακαίνισης, τουλάχιστον 600 εκταρίων αστικού χώρου, ισοδυνάμου τουλάχιστον 40 000 πολυκατοικιών και 690 000 m² σε κτίρια μη οικιστικής χρήσης, τουλάχιστον 26 000 πολυκατοικιών σε δήμους και αστικές περιοχές με λιγότερους από 5 000 κατοίκους, και τουλάχιστον 1 230 000 m² σε δημόσια κτίρια έως την 31η Αυγούστου 2026. Οι επενδύσεις στην ενεργειακή αναβάθμιση πολυκατοικιών που περιλαμβάνονται στο σχέδιο αντιπροσωπεύουν σημαντικό μερίδιο της δημόσιας στήριξης που προβλέπεται στο ΕΣΕΚ σε αυτόν τον τομέα. Θα συμβάλουν στον στόχο για εξοικονόμηση ενέργειας έως το 2030 και στον στόχο που έχει τεθεί στο ΕΣΕΚ όσον αφορά τον αριθμό των κατοικιών που πρόκειται να ανακαινιστούν. Ωστόσο, θα εξακολουθήσει να είναι αναγκαία πρόσθετη δημόσια χρηματοδότηση για την κινητοποίηση του συνολικού όγκου των επενδύσεων που απαιτούνται για την επίτευξη του στόχου που έχει τεθεί

⁸ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/es_final_necp_main_en.pdf.

⁹ Βάσει της τροποποιημένης πρότασης της Επιτροπής (COM(2020)563 final) για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 («ευρωπαϊκός νόμος για το κλίμα»).

στο ΕΣΕΚ για το 2030, και για τη διασφάλιση σχετικά υψηλότερου συντελεστή μόχλευσης για την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στην ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές αναμένεται να αυξήσουν σημαντικά την ανάπτυξη και εγκατάσταση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας στην Ισπανία και συμβάλλουν στην επίτευξη του στόχου του 42 % όσον αφορά το μερίδιο των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας για το 2030, όπως ορίζεται στο ΕΣΕΚ. Το σχέδιο περιλαμβάνει στήριξη για καινοτόμες ανανεώσιμες πηγές στη βιομηχανία και σε κτίρια (περίπου 4 GW) και για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας στα νησιά. Τα μέτρα για τις υποδομές ηλεκτρικής ενέργειας έχουν ως στόχο την προώθηση των έξυπνων δικτύων (smart grids) και την εφαρμογή μέτρων ευελιξίας και τεχνολογιών αποθήκευσης. Για τον σκοπό αυτό, οι μεταρρυθμίσεις προβλέπουν τη δημιουργία ενός ευνοϊκού πλαισίου που θα διευκολύνει την ένταξη των ανανεώσιμων πηγών στο σύστημα ενέργειας, την εγκατάσταση τεχνολογιών αποθήκευσης ενέργειας, καθώς και τις υπηρεσίες διαχείρισης της ζήτησης και ευελιξίας. Το σχέδιο επενδύει επίσης στο ανανεώσιμο υδρογόνο και συμβάλλει στον συνολικό φιλόδοξο στόχο της Ισπανίας που είναι η επίτευξη δυναμικότητας ηλεκτρολύσης της τάξης των 4 GW έως το 2030 για την παραγωγή ανανεώσιμου υδρογόνου και η δημιουργία έως και 200 σταθμών ανεφοδιασμού σε υδρογόνο. Τούτο αναμένεται να συμβάλει στην απεξάρτηση από τον άνθρακα τομέων στους οποίους είναι δύσκολο να επιτευχθεί μείωση της ρύπανσης, όπως η βιομηχανία και οι μεταφορές.

- (33) Τα μέτρα του σχεδίου συμβάλλουν στην επίτευξη του τρέχοντος στόχου της Ισπανίας για το 2030 που είναι η μείωση κατά 26 % των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου (GHG) έναντι του 2005 για τους τομείς που περιλαμβάνονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2018/842 για τον επιμερισμό των προσπαθειών¹⁰, όπως οι μεταφορές, η γεωργία, τα απόβλητα και τα κτίρια. Οι επενδύσεις στη βιώσιμη κινητικότητα αποσκοπούν στη μείωση των εκπομπών από τις μεταφορές, τον τομέα που συνεχίζει να παρουσιάζει τη μεγαλύτερη αύξηση στις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου. Το σχέδιο θα συμβάλει στον συνολικό φιλόδοξο στόχο της Ισπανίας για εγκατάσταση 80 000 έως 110 000 σημείων επαναφόρτισης και για στόλο τουλάχιστον 250 000 επαναφορτιζόμενων οχημάτων έως το 2023. Θα παράσχει επίσης κίνητρα σε ιδιωτικές εταιρείες για αντικατάσταση των στόλων επιβατικών οχημάτων και οχημάτων εμπορευματικών μεταφορών με πιο καθαρά οχήματα. Επιπροσθέτως, το σχέδιο θα δημιουργήσει ζώνες χαμηλών εκπομπών στους δήμους και θα ενθαρρύνει τη χρήση ενεργητικών τρόπων μετακίνησης (ποδηλασία και περπάτημα) ενώ παράλληλα θα βελτιώσει και θα προωθήσει τη χρήση των αστικών συγκοινωνιών, συμπεριλαμβανομένου του σιδηροδρόμου, με στόχο τη μείωση της κυκλοφορίας των ιδιωτικών οχημάτων κατά 35 % έως το 2030 και, ως εκ τούτου, της ατμοσφαιρικής ρύπανσης. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης επενδύσεις για τη στροφή των εμπορευματικών μεταφορών από τα οδικά μέσα στον σιδηρόδρομο, συμπεριλαμβανομένης της ολοκλήρωσης 1 400 χιλιομέτρων των διαδρόμων ΔΕΔ-Μ του Ατλαντικού και της Μεσογείου, επενδύσεις σε σιδηροδρομικό εξοπλισμό έλξης με στόχο τη μετάβαση στη χρήση υδρογόνου ή ηλεκτρισμού, καθώς και την ανάπτυξη διατροφικών κόμβων και τη βελτίωση της πρόσβασης των σιδηροδρόμων στους λιμένες.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τις δεσμευτικές ετήσιες μειώσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου από τα κράτη μέλη από το 2021 έως το 2030, στο πλαίσιο της συμβολής στη δράση για το κλίμα για την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τη συμφωνία του Παρισιού και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 26).

- (34) Όσον αφορά τη βιοποικιλότητα, το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που συνάδουν με τη νέα στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα, για παράδειγμα, για την προστασία των πολύτιμων δασικών καταβολών άνθρακα μέσω δράσεων πρόληψης των πυρκαγιών και ενίσχυσης της πυροπροστασίας, και με την αύξηση της απορρόφησης CO₂ μέσω ενισχυμένων δράσεων βιώσιμης διαχείρισης των δασών. Οι επενδύσεις για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας 50 000 εκταρίων έως τις 30 Ιουνίου 2026, συμπεριλαμβανομένων εκτάσεων υδροτόπων, και για την αποκατάσταση οικοσυστημάτων, με στόχο την αποκατάσταση 30 000 εκταρίων οικοσυστημάτων έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024, αναμένεται επίσης να συμβάλουν αφενός στον μετριασμό των επιπτώσεων και αφετέρου στην προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή. Τα μέτρα αφορούν επίσης την προστασία, τη διατήρηση και την αποκατάσταση των θαλάσσιων και χερσαίων οικοσυστημάτων και της βιοποικιλότητάς τους. Επιπλέον, το σχέδιο υποστηρίζει την οικολογική συνδεσιμότητα και προωθεί τις πράσινες υποδομές, μεταξύ άλλων και σε αστικές περιοχές.
- (35) Επιπροσθέτως, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα για τη βελτίωση της νομοθεσίας σχετικά με τη διαχείριση των αποβλήτων· τα μέτρα αυτά συνοδεύονται από επενδύσεις που προάγουν την κυκλική οικονομία. Τα μέτρα αποσκοπούν επίσης στη βελτίωση της διαχείρισης των υδάτων μέσω της μείωσης των διαρροών λυμάτων και της αύξησης της επαναχρησιμοποίησης των υδάτων. Το σχέδιο προβλέπει επίσης επενδύσεις για τη μείωση του κινδύνου πλημμυρών και την προσαρμογή των παράκτιων ζωνών, για την αποκατάσταση και τη βελτίωση της κατάστασης των υπόγειων υδάτων και των υδροφόρων οριζόντων, καθώς και για την αποδοτική χρήση του νερού στη γεωργία και τη μείωση της νιτρορύπανσης.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (36) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το τμήμα 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα αυτά συμβάλλουν στον στόχο της ψηφιακής μετάβασης για ποσό που αναλογεί στο 28,2 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, υπολογιζόμενο σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (37) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει επενδύσεις και μεταρρυθμίσεις που αναμένεται να έχουν μακροπρόθεσμο αντίκτυπο στον ψηφιακό μετασχηματισμό των οικονομικών και κοινωνικών τομέων και θα συμβάλουν σημαντικά στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από την ψηφιακή μετάβαση. Συγκεκριμένα, η Ισπανία αναμένεται να επενδύσει σε τομείς όπως οι ψηφιακές δεξιότητες, η ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων και η ενσωμάτωση προηγμένων τεχνολογιών στον επιχειρηματικό τομέα. Οι οριζόντιες δράσεις που έχουν οφέλη για το σύνολο της οικονομίας και του πληθυσμού (όπως η ενισχυμένη συνδεσιμότητα) συμπληρώνονται από στοχευμένες δράσεις για συγκεκριμένους τομείς (π.χ. στον τουρισμό, τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, τον πολιτισμό και μέσα μαζικής ενημέρωσης) ή συγκεκριμένες ομάδες του πληθυσμού (π.χ. σπουδαστές, δημόσιους υπαλλήλους, άνεργους). Το σχέδιο περιλαμβάνει την υλοποίηση των επτά στρατηγικών σχεδίων στο πλαίσιο του ψηφιακού θεματολογίου της Ισπανίας για το 2025: πρόκειται για το σχέδιο συνδεσιμότητας, τη στρατηγική προώθησης της τεχνολογίας 5G, την εθνική στρατηγική για την τεχνητή νοημοσύνη, το εθνικό σχέδιο για τις ψηφιακές δεξιότητες, το σχέδιο ψηφιοποίησης για τις δημόσιες διοικήσεις, το

σχέδιο για την ψηφιοποίηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και το σχέδιο για τη δημιουργία ισπανικού οπτικοακουστικού κόμβου. Τα προβλεπόμενα ψηφιακά μέτρα λαμβάνουν υπόψη την ψηφιακή στρατηγική της ΕΕ, την ευρωπαϊκή βιομηχανική στρατηγική, το ευρωπαϊκό θεματολόγιο δεξιοτήτων, τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, τον Ευρωπαϊκό Χώρο Εκπαίδευσης και το σχέδιο δράσης για την ψηφιακή εκπαίδευση.

- (38) Το σχέδιο περιλαμβάνει επενδύσεις για τη γεφύρωση του ψηφιακού χάσματος ανάμεσα στις αστικές περιοχές και την ύπαιθρο και για την πλήρη ανάπτυξη των δυνατοτήτων της συνδεσιμότητας 5G. Προβλέπονται επενδύσεις για την εγκατάσταση υπερυψηλής ευρυζωνικότητας σε ορισμένες περιοχές που δεν διαθέτουν αυτό το είδος υποδομής, π.χ. περιοχές της υπαίθρου ή ιστορικά κέντρα πόλεων. Αναμένεται να εγκατασταθεί δίκτυο 5G κατά μήκος ορισμένων τμημάτων της συνοριακής γραμμής με τη Γαλλία και την Πορτογαλία, κατά μήκος ορισμένων τμημάτων των κύριων εθνικών διαδρόμων μεταφορών, σε περιοχές που δεν καλύπτονται από τα δίκτυα κινητής τηλεφωνίας και σε ορισμένα κρίσιμα σημεία πρόσβασης (hotspots) όπως τα επιχειρηματικά πάρκα, οι βιομηχανικές περιοχές και γύρω από κεντρικές δημόσιες υπηρεσίες. Θα υποστηριχθούν οι υπηρεσίες συνδεσιμότητας για τις ευπαθείς ομάδες και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις προκειμένου να αυξηθεί το ποσοστό των ατόμων και των επιχειρήσεων που διαθέτουν σύνδεση στο διαδίκτυο. Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα για τη βελτίωση του επιπέδου ψηφιακών δεξιοτήτων του πληθυσμού, στοχευμένα μέτρα στο εκπαιδευτικό σύστημα (όπως η ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης και η κατάρτιση των εκπαιδευτικών, καθώς και η επαγγελματική εκπαίδευση), και επενδύσεις για επανεκπαίδευση και αναβάθμιση των δεξιοτήτων εργαζομένων και ατόμων που αναζητούν εργασία. Εκτός αυτού, το σχέδιο προβλέπει στήριξη για την ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων και την ενσωμάτωση προηγμένων τεχνολογιών, με ειδική στήριξη για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις μέσω της εκτεταμένης εγκατάστασης μιας «ψηφιακής εργαλειοθήκης». Επιπλέον, το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις σε προηγμένες ψηφιακές δεξιότητες, όπως η τεχνητή νοημοσύνη και η ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, που αναμένεται ότι θα αυξήσουν την εμπιστοσύνη στις ψηφιακές υπηρεσίες και τεχνολογίες, και θα συμβάλουν στην υιοθέτησή αυτών των προηγμένων ψηφιακών τεχνολογιών σε μακροπρόθεσμη βάση. Τέλος, το σχέδιο περιλαμβάνει ολοκληρωμένη δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για τη βελτίωση της ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης σε όλα τα επίπεδα, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στη διασύνδεση και τη διαλειτουργικότητα. Αυτές καλύπτουν το σύστημα απονομής δικαιοσύνης, τη φορολογική διοίκηση, τις δημόσιες υπηρεσίες απασχόλησης, τις ψηφιακές δημόσιες προμήθειες, τη δημόσια υγεία, τον τομέα των μεταφορών, την προστασία των οικοσυστημάτων και της βιοποικιλότητας, την προστασία των ακτών και τη διαχείριση υδάτων, καθώς και τα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας.

Διαρκής αντίκτυπος

- (39) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το τμήμα 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στην Ισπανία (βαθμολογία Α).
- (40) Οι μεταρρυθμίσεις που περιγράφονται στο σχέδιο αναμένεται να επιφέρουν διαρθρωτικές αλλαγές στις συναφείς πολιτικές και στη διοίκηση, κυρίως χάρη στην ενίσχυση της αγοράς εργασίας, τον εκσυγχρονισμό της κοινωνικής προστασίας και τη βελτίωση της λειτουργίας της διοίκησης, μεταξύ άλλων με την ψηφιοποίησή της.

Όσον αφορά την αγορά εργασίας, το σχέδιο παρουσιάζει ένα ευρύ φάσμα μεταρρυθμίσεων που στοχεύουν στην αντιμετώπιση της ανεργίας και του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας, μεταξύ άλλων στη δημόσια διοίκηση. Τα μέτρα αυτά αναμένεται να έχουν μακροπρόθεσμο αντίκτυπο, κυρίως προωθώντας τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας και βοηθώντας στη μείωση του διαχρονικά υψηλού ποσοστού ανεργίας, αλλά και συμβάλλοντας με βιώσιμο τρόπο στην ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής. Το σχέδιο περιλαμβάνει σχετικές μεταρρυθμίσεις στον τομέα των δεξιοτήτων, ιδίως των ψηφιακών, εστιάζοντας ιδιαίτερα στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων των εργαζομένων με χαμηλές δεξιότητες και στην επανειδίκευση του εργατικού δυναμικού με βάση τις ανάγκες της αγοράς. Οι προσπάθειες εκσυγχρονισμού και βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της κοινωνικής προστασίας μπορεί να έχουν μόνιμο αποτέλεσμα όσον αφορά την υποστήριξη της μεγαλύτερης συμμετοχής στην αγορά εργασίας, τη σταθεροποίηση του εισοδήματος στη διάρκεια του οικονομικού κύκλου, τη βελτίωση της κοινωνικής και οικονομικής ενσωμάτωσης όλων, και την άμβλυνση των ανισοτήτων. Η ψηφιοποίηση της δημόσιας διοίκησης αναμένεται να ενισχυθεί με μέτρα που θα διασφαλίζουν ότι οι δημόσιες πολιτικές υπόκεινται σε εκτιμήσεις επιπτώσεων και αξιολογήσεις, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις δαπάνες. Επιπροσθέτως, οι σχεδιαζόμενες μεταρρυθμίσεις του συστήματος δημόσιων προμηθειών και του πλαισίου για την αφερεγγυότητα μπορούν να στηρίξουν μια πιο αποδοτική κατανομή των κονδυλίων και των περιουσιακών στοιχείων της χώρας.

- (41) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει πολλές επενδύσεις που υποστηρίζουν την καινοτομία και συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό και στην ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας, και ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, με στόχο να επιτευχθούν μακροπρόθεσμα αποτελέσματα. Τα μέτρα θα βοηθήσουν την Ισπανία να εμπεδώσει ταχύτερα τις αρχές της βιωσιμότητας και της ψηφιακής μετάβασης. Η πλήρης υλοποίηση των επενδύσεων που προβλέπονται σε αυτούς τους τομείς μπορεί να εξασφαλίσει στις ισπανικές επιχειρήσεις ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στις αγορές που θα προκύψουν από την ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση, να συμβάλει στην απεξάρτηση της παραδοσιακής βιομηχανίας από τον άνθρακα και να προωθήσει μια νέα, αποδοτική και βιώσιμη οικονομία. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας επενδύει στην ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων στην Ισπανία. Επιπροσθέτως, το σχέδιο επιδιώκει επίσης να συμβάλει στην επίτευξη των διεθνώς συμφωνημένων στόχων για την απεξάρτηση από τον άνθρακα και την ποιότητα του αέρα μέσω δράσεων για τον μετασχηματισμό του αστικού περιβάλλοντος. Όλα αυτά τα μέτρα προσδοκάται ότι θα στηρίξουν την ενεργειακή μετάβαση της Ισπανίας και θα μειώσουν την εξάρτηση από τις εισαγωγές ενέργειας σε μεσοπρόθεσμο επίπεδο, προστατεύοντας ταυτόχρονα το φυσικό κεφάλαιο και τα οικοσυστήματα. Ο μακροπρόθεσμος αντίκτυπος του σχεδίου μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του σχεδίου και άλλων προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία της πολιτικής συνοχής, ιδίως με την ουσιαστική αντιμετώπιση των βαθιά ριζωμένων εδαφικών προκλήσεων και την προώθηση μιας ισόρροπης ανάπτυξης.

Παρακολούθηση και εφαρμογή

- (42) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το τμήμα 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι επαρκείς (βαθμολογία Α) για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του σχεδίου

ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των οροσίων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

- (43) Οι εθνικές ρυθμίσεις για την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θεσπίζονται στο βασιλικό διάταγμα-νόμο 36/2020 της 30ής Δεκεμβρίου για την ψήφιση μέτρων επείγοντος χαρακτήρα για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης. Η Επιτροπή για την Ανάκαμψη, τον Μετασχηματισμό και την Ανθεκτικότητα, στην οποία μετέχουν όλοι οι υπουργοί που είναι αρμόδιοι για το σχέδιο, είναι επιφορτισμένη με την πολιτική καθοδήγηση υπό την προεδρία του Προέδρου της Κυβέρνησης. Η νεοσυσταθείσα Γενική Γραμματεία για τα Ευρωπαϊκά Ταμεία υπαγόμενη στο Υπουργείο Οικονομικών θα είναι η αρμόδια αρχή για το σχέδιο ανάκαμψης. Το όργανο αυτό θα συντάσσει τα αιτήματα πληρωμής προς την Επιτροπή, μετά από δήλωση των φορέων που είναι υπεύθυνοι για την εκπλήρωση των σχετικών οροσίων και στόχων ότι τα εν λόγω ορόσημα και στόχοι έχουν επιτευχθεί, και αφού η ισπανική Γενική Επιθεώρηση Δημόσιας Διοίκησης (IGAE) παράσχει εύλογη βεβαιότητα για την επίτευξή τους. Γενικά, τα ορόσημα και οι στόχοι είναι σαφή και ρεαλιστικά και οι προτεινόμενοι δείκτες είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Εξάλλου, η αλληλουχία των οροσίων και των στόχων καθορίζεται με επαρκή σαφήνεια ώστε να καθιστά δυνατή την καταβολή των πληρωμών και την παρακολούθηση της προόδου και αντανakλά τον έντονα εμπροσθοβαρή χαρακτήρα των μέτρων, με τα περισσότερα ορόσημα και στόχους να συγκεντρώνονται στην περίοδο μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2021 και 31ης Δεκεμβρίου 2023. Τα ορόσημα και οι στόχοι αφορούν επίσης τα μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού. Προκειμένου να αιτιολογηθεί ένα αίτημα εκταμίευσης, απαιτείται η ικανοποιητική εκπλήρωση αυτών των οροσίων και στόχων με την πάροδο του χρόνου. Θα πρέπει να δημιουργηθεί ένα ολοκληρωμένο σύστημα πληροφοριών για κοινή χρήση από όλες τις σχετικές διοικήσεις.
- (44) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδοτική στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και επιβεβαιώνεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην εφαρμογή του σχεδίου τους, μπορούν να ζητούν τεχνική υποστήριξη μέσω του μηχανισμού τεχνικής υποστήριξης.

Κοστολόγηση

- (45) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το τμήμα 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο σχέδιο σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολογία Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (46) Η Ισπανία υπέβαλε χωριστές εκτιμήσεις κόστους για όλες τις επενδύσεις και τις μεταρρυθμίσεις με παρεπόμενες δαπάνες στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, βασιζόμενη σε μια σειρά πηγών για την αιτιολόγησή τους. Σε αυτές περιλαμβάνονται προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος που προκηρύσσονται για τους σκοπούς του σχεδίου, εξωτερικές αναφορές από διεθνείς οργανισμούς, και συμβάσεις προμηθειών που αφορούν παρεμφερείς υπηρεσίες ή προγενέστερες επενδύσεις ανάλογου χαρακτήρα, μεταξύ άλλων. Ως εκ τούτου, οι εκτιμήσεις κόστους για την πλειονότητα

των μέτρων του σχεδίου κρίνονται εύλογες. Η Ισπανία χρησιμοποίησε απλουστευμένες επιλογές κόστους, συγκεκριμένα ενιαίους συντελεστές και κλίμακες μοναδιαίου κόστους. Η Γενική Επιθεώρηση Δημόσιας Διοίκησης (IGAE) υπέβαλε ανεξάρτητη αποτίμηση όσον αφορά τον εύλογο χαρακτήρα σημαντικού μέρους των προτεινόμενων εκτιμήσεων κόστους. Το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου συνάδει με τη φύση και το είδος των προβλεπόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Ως εκ τούτου, οι εκτιμήσεις κόστους για την πλειονότητα των μέτρων του σχεδίου κρίνονται βάσιμες. Η Ισπανία έχει παράσχει επαρκείς πληροφορίες και στοιχεία που αποδεικνύουν ότι το ποσό των εκτιμώμενων συνολικών δαπανών δεν καλύπτεται από υφιστάμενη ή προγραμματισμένη ενωσιακή χρηματοδότηση. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων

- (47) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το τμήμα 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και τα πρόσθετα μέτρα που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση επαρκούν (βαθμολογία Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του μηχανισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Τούτο ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία των οικονομικών της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.
- (48) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας βασίζεται σε άρτιες διαδικασίες και δομές οι οποίες είχαν αναπτυχθεί στο παρελθόν για την παρακολούθηση των διαρθρωτικών ταμείων. Προσδιορίζει σαφώς τους διάφορους παράγοντες, τους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους για την εκτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Η Γενική Επιθεώρηση Δημόσιας Διοίκησης (IGAE) της Ισπανίας είναι ο ελεγκτικός φορέας, που θα συντονίζει επίσης το έργο των περιφερειακών φορέων. Ο Γενικός Επιθεωρητής μαζί με τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου των διαφόρων αρχών είναι οι βασικοί υπεύθυνοι για τον λογιστικό και τους λοιπούς ελέγχους του σχεδίου. Συνολικά, το σύστημα ελέγχων και οι λοιπές σχετικές ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων για τη συλλογή και διάθεση δεδομένων σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους, επαρκούν για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και για την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Θα πρέπει να συμπεριληφθεί ειδικό ορόσημο προκειμένου να διασφαλιστεί η υλοποίηση του ολοκληρωμένου συστήματος πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης με την υποχρέωση συλλογής και αποθήκευσης δεδομένων σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους, εργολάβους, υπεργολάβους και πραγματικούς δικαιούχους σύμφωνα με το άρθρο 22 του εν λόγω κανονισμού.

- (49) Η Ισπανία έχει δηλώσει ότι αναπτύσσει ολοκληρωμένο σύστημα για τη διαχείριση των οροσμήων και στόχων και την υποβολή των σχετικών εκθέσεων προκειμένου να ικανοποιηθούν οι ειδικές απαιτήσεις διαχείρισης και υποβολής εκθέσεων που περιγράφονται στο σχέδιο. Σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Ισπανία θα πρέπει να εφαρμόσει αυτό το μέτρο προκειμένου να συμμορφωθεί με το άρθρο 22 του εν λόγω κανονισμού και να επιβεβαιώσει την κατάσταση εφαρμογής του με το πρώτο αίτημα πληρωμής υποβάλλοντας ειδική έκθεση ελέγχου. Η έκθεση θα πρέπει να αναλύει τις διαπιστωθείσες αδυναμίες και τις διορθωτικές ενέργειες που έχουν αναληφθεί ή προγραμματίζονται.
- (50) Επιπλέον, η θέσπιση της διαδικασίας και του μορφότυπου των πληροφοριών που πρέπει να παρέχονται από τις οντότητες του Κράτους, των αυτόνομων κοινοτήτων και του τοπικού δημόσιου τομέα για την παρακολούθηση των έργων και τη λογιστική εκτέλεση των δαπανών που καταλογίζονται στα έργα δυνάμει του σχεδίου, θα πρέπει να καθοριστεί ως ειδικό ορόσημο το οποίο πρέπει να έχει επιτευχθεί το αργότερο έως τον χρόνο υποβολής του πρώτου αιτήματος πληρωμής.

Συνοχή του σχεδίου

- (51) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το τμήμα 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο περιλαμβάνει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α), μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.
- (52) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας παρουσιάζει μια ολοκληρωμένη και ισόρροπη δέσμη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στην κάθε συνιστώσα αλληλοενισχύονται και όλες οι συνιστώσες περιλαμβάνουν ένα ισορροπημένο σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων. Επιπροσθέτως, τα μέτρα αλληλοστηρίζονται και αλληλοσυμπληρώνονται μεταξύ των διαφόρων συνιστωσών. Τέλος, το σχέδιο προτείνει μια ευρεία δέσμη μεταρρυθμίσεων που αναμένεται να διευκολύνουν γενικά την εφαρμογή όλων των μέτρων του σχεδίου βελτιώνοντας τις ρυθμίσεις που διέπουν τους διάφορους κλάδους και το επιχειρηματικό κλίμα. Η ενδυνάμωση των δημόσιων θεσμών, με μια δέσμη μεταρρυθμίσεων που στοχεύουν στη βελτίωση της λειτουργίας και της διαλειτουργικότητας της δημόσιας διοίκησης, αναμένεται να διευκολύνει την αποτελεσματική υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων και να ενισχύσει τη λογοδοσία στην κοινωνία των πολιτών. Τα μέτρα που στοχεύουν στη στήριξη ισχυρών θεσμών και συστημάτων του δημόσιου τομέα αναμένεται επίσης να συμβάλουν ουσιαστικά στη δημοσιονομική υγεία και βιωσιμότητα. Το γεγονός ότι πολλές από τις μεταρρυθμίσεις θα εφαρμοστούν εμπροσθοβαρώς στη διάρκεια των δύο πρώτων ετών του σχεδίου, μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2021 και 31ης Δεκεμβρίου 2022, αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική υλοποίηση των επενδύσεων.

Ισότητα

- (53) Η Ισπανία προσκόμισε εκτενείς πληροφορίες σχετικά με την προσδοκώμενη συμβολή του σχεδίου στην ισότητα των φύλων και στην ισότητα ευκαιριών για όλους, καθώς και στην ενσωμάτωση αυτών των στόχων. Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας εστιάζει ιδιαίτερα στην ισότητα των φύλων, που αποτελεί ένα από τους τέσσερις οριζόντιους άξονες δράσης του σχεδίου. Το σχέδιο περιλαμβάνει διάφορα μέτρα που έχουν άμεσο αντίκτυπο στη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ των φύλων, όπως η προώθηση επαγγελματικών ειδικοτήτων για τις γυναίκες στον τομέα της τεχνολογίας

πληροφοριών και επικοινωνιών, η προώθηση της εφαρμογής σχεδίων για τη διαφάνεια των αμοιβών και την ισότητα των φύλων στις εταιρείες, η αύξηση της παρεχόμενης προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, επενδύσεις που υποστηρίζουν τη γυναικεία επιχειρηματικότητα και την κοινωνική και εργασιακή ένταξη γυναικών από ευάλωτες ομάδες.

Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας

- (54) Η Ισπανία προσκόμισε αυτοαξιολόγηση ασφάλειας για τις επενδύσεις σε ψηφιακές ικανότητες και συνδεσιμότητα, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Στη συνιστώσα 15 (ψηφιακή συνδεσιμότητα) του σχεδίου, η Ισπανία εξηγεί ότι, στο πλαίσιο των δύο μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται βάσει της συνιστώσας, θα εγκρίνει τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την προώθηση της συνδεσιμότητας¹¹ και τον νόμο σχετικά με τις απαιτήσεις για την εγγύηση της ασφάλειας των δικτύων και των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών πέμπτης γενιάς (5G), και ότι ο νόμος αυτός θα ενσωματώνει τις βασικές συστάσεις της ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 29ης Ιανουαρίου 2020 «Ασφαλής εγκατάσταση του 5G στην ΕΕ - Εφαρμογή της εργαλειοθήκης της ΕΕ»¹².

Διασυνοριακά και πολυεθνικά έργα

- (55) Το ισπανικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που αναμένεται να συμβάλουν στην πρόοδο των υφιστάμενων διασυνοριακών ή πολυεθνικών έργων στον τομέα των μεταφορών (ΔΕΔ-M: σιδηροδρομικές συνδέσεις στους διαδρόμους της Μεσογείου και του Ατλαντικού και διαμέσου των Πυρηναίων) και την ψηφιακή συνδεσιμότητα (μέσω υπόγειων καλωδίων). Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα που αναμένεται να διευκολύνουν τη συμμετοχή ισπανικών επιχειρήσεων σε πιθανά διασυνοριακά ή πολυεθνικά έργα, συμπεριλαμβανομένων δυνητικά σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος σε τομείς όπως οι μικροεπεξεργαστές, το ανανεώσιμο υδρογόνο, οι ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες, και το υπολογιστικό νέφος και η υπολογιστική παρυφών επόμενης γενιάς.

Διαδικασία διαβούλευσης

- (56) Όπως απαιτείται από το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ιζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας περιλαμβάνει σύνοψη της διαδικασίας διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκε για την εκπόνηση και την υλοποίησή του. Κατά την εκπόνηση του σχεδίου, η Ισπανία πραγματοποίησε στοχευμένες διαβουλεύσεις με κοινωνικούς εταίρους, ενδιαφερόμενα μέρη και συμβουλευτικούς φορείς. Η Ισπανία χρησιμοποίησε επίσης προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος προκειμένου να προσεγγίσει επιχειρήσεις για τον σχεδιασμό των επενδύσεων. Μέσω αυτών των προσκλήσεων, οι αρχές συνέλεξαν ένα ευρύ φάσμα προτάσεων που αναμένεται να χρησιμεύσουν ως η βάση των στρατηγικών έργων που θα λάβουν στήριξη από το σχέδιο.
- (57) Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι καίριας σημασίας να συμμετάσχουν όλες οι περιφερειακές και τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που

¹¹ C (2020) 6270.

¹² COM/2020/50.

περιλαμβάνονται στο σχέδιο. Η διασφάλιση ευρύτερης οικειοποίησης όσον αφορά την υλοποίηση του σχεδίου αναμένεται να συμβάλει στην αύξηση της αποτελεσματικότητας και του προσδοκώμενου μακροπρόθεσμου αντίκτυπου του σχεδίου. Ο κανονισμός για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναγνωρίζει ότι οι περιφέρειες και οι τοπικές αρχές αποτελούν σημαντικούς εταίρους για την εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων. Εν όψει της υλοποίησης του σχεδίου, η Ισπανία συνέστησε μια νέα κλαδική διάσκεψη για το σχέδιο ανάκαμψης, μετασχηματισμού και ανθεκτικότητας η οποία θα είναι αρμόδια για τον συντονισμό μεταξύ των περιφερειών, των τοπικών φορέων και της κεντρικής κυβέρνησης. Επιπροσθέτως, οι υφιστάμενες κλαδικές διασκέψεις στους διάφορους τομείς πολιτικής αναμένεται να υποστηρίξουν την υλοποίηση επιμέρους μέτρων στο πεδίο αρμοδιότητάς τους. Το σχέδιο τονίζει ότι θα υπάρξει διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους στον τελικό σχεδιασμό μιας σειράς σχετικών μέτρων που προαναγγέλλονται στο σχέδιο, όπως οι μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας και του συνταξιοδοτικού συστήματος.

Θετική αξιολόγηση

- (58) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το ισπανικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπου διαπιστώθηκε ότι το σχέδιο πληροί σε ικανοποιητικό βαθμό τα κριτήρια αξιολόγησης που θεσπίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίζει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του σχεδίου, τα σχετικά ορόσημα, στόχους και δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση για την υλοποίηση του σχεδίου υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (59) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας ανέρχεται σε 69 528 050 000 EUR. Δεδομένου ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας υπερβαίνει τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για την Ισπανία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για την Ισπανία.
- (60) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για την Ισπανία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καταστεί τώρα διαθέσιμο ποσό για την Ισπανία για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.
- (61) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της

απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου¹³. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Ισπανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν καθοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

- (62) Η Ισπανία ζήτησε προχρηματοδότηση ίση με το 13 % της χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Το ποσό αυτό θα διατεθεί στην Ισπανία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (63) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο άλλου ενωσιακού προγράμματος πλην του προγράμματος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ισπανίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση καθιστά διαθέσιμη στην Ισπανία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 69 512 589 611 EUR¹⁴. Ποσό ύψους 46 592 869 727 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Με την επιφύλαξη ότι από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύπτει ποσό για την Ισπανία ίσο με ή μεγαλύτερο από το ποσό αυτό, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 22 919 719 884 EUR για νόμιμη δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στην Ισπανία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα. Ποσό ύψους 9 036 636 649 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης, που ισούται με το 13 τοις εκατό της

¹³ ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1.

¹⁴ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Ισπανίας στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

χρηματοδοτικής συνεισφοράς. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

3. Η προχρηματοδότηση αποδεδουλευμένη με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.
4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Ισπανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, για να είναι επιλέξιμα για πληρωμή, τα ορόσημα και οι στόχοι ολοκληρώνονται το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026.

Άρθρο 3
Αποδέκτης

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο της Ισπανίας.
Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος