

Bruxelles, den 17. juni 2021
(OR. en)

9918/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0156(NLE)**

**ECOFIN 605
CADREFIN 295
FIN 473
UEM 160**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. juni 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 322 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 322 final.

Bilag: COM(2021) 322 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.6.2021
COM(2021) 322 final

2021/0156 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 147 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Spaniens økonomi. I 2019 udgjorde Spaniens bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 84,8 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Spaniens reale BNP med 10,8 % i 2020, mens det ventes at falde med 5,6 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter den høje arbejdsløshed og den høje andel af arbejdstagere på tidsbegrænsede kontrakter, høj udenlandsk, privat og offentlig gæld, strukturelt lav produktivitetsvækst og mangel på investeringer.
- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Spanien som led i det europæiske semester. På området for offentlige finanser henstillede Rådet til navnlig at sikre, at pensionssystemet fortsat er holdbart, styrke de finanspolitiske rammer og reglerne for offentlige udbud på alle forvaltningsniveauer, træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien og styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og kapacitet, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning og, så snart den økonomiske situation tillader det, føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne. På beskæftigelsesområdet henstillede Rådet til at fremme overgangen til tidsbegrænsede kontrakter, støtte beskæftigelsen ved hjælp af ordninger til bevarelse af arbejdspladser, effektive ansættelsesincitamenter og kompetenceudvikling og styrke arbejdsformidlingernes og socialforvaltningernes kapacitet samt arbejdsløshedsbeskyttelsen, navnlig for atypiske arbejdstagere. På området for uddannelse og færdigheder henstillede Rådet til at forbedre adgangen til digital læring, mindske skolefrafald, forbedre uddannelsesresultaterne og øge samarbejdet mellem uddannelsesinstitutioner og virksomheder med henblik på at forbedre udbuddet af

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

arbejdsmarkedsrelevante færdigheder og kvalifikationer, navnlig inden for informations- og kommunikationsteknologi. På det socialpolitiske område henstillede Rådet til at forbedre familiestøtten, udbedre mangler i mindesteindkomstordninger og mindske fragmenteringen i nationale kontanthjælpsordninger. På investeringsområdet henstillede Rådet til Spanien at fremrykke modne offentlige investeringsprojekter, tilskynde til private investeringer og målrette investeringer mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig henblik på at fremme forskning og innovation, ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, energiinfrastruktur og sammenkoblinger med resten af Unionen, banegodsinfrastruktur, vandforvaltning, affaldshåndtering og bæredygtig transport. Hvad angår erhvervsklimaet henstillede Rådet til yderligere at gennemføre loven om markedsenhed og sikre en effektiv gennemførelse af foranstaltninger med henblik på at stille likviditet til rådighed for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og selvstændige, bl.a. ved at undgå sene udbetalinger. Endelig henstillede Rådet på området offentlig forvaltning, at Spanien forbedrer koordineringen mellem forskellige forvaltningsniveauer. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for fremlæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til den specifikke henstilling om at træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning.

- (3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011² for Spanien. Kommissionen konkluderede af sin analyse, at Spanien er berørt af makroøkonomiske ubalancer, navnlig sårbarheder vedrørende høj udenlandsk og indenlandsk gæld, offentlig såvel som privat, i en situation med høj arbejdsløshed, og at disse har betydning ud over landegrænserne.
- (4) [I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet samt at fuldføre ØMU'en og styrke euroens internationale rolle.] [Hvis Rådets henstilling ikke er vedtaget på tidspunktet for vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, skal betragtningen fjernes].
- (5) Den 30. april 2021 indgav Spanien sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab af genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans,

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

- (6) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094³, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (7) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse af disse reformer og investeringer og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse komme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (9) De grønne og digitale søjler er sammen med social og territorial samhørighed og kønsbalance de vigtigste tværgående indsatsområder i planen og understøttes af relevante reformer og investeringer. Planens grønne komponenter omfatter bl.a. relevante foranstaltninger til støtte for bæredygtig mobilitet, bygningsrenovering, biodiversitet (herunder omlægning af landbrugsfødevare- og fiskerisystemer og bevarelse af økosystemer, hvor tilpasningen til klimaændringer integreres), cirkulær økonomi, vandforvaltning, affaldshåndtering, energi- og transportinfrastruktur og vedvarende energi, herunder vedvarende brint. Hele planen er præget af den grønne omstilling, lige fra områder såsom modernisering af skattesystemet (som omfatter foranstaltninger vedrørende grøn beskatning) til foranstaltninger til støtte for færdigheder og job med henblik på den grønne omstilling. Hvad angår den digitale søjle omfatter genopretnings- og resiliensplanen en række komponenter, som forventes at bidrage direkte til den digitale omstilling i landet med en varig indvirkning. Betydelige investeringer forventes at støtte digitale infrastrukturer (herunder konnektivitet, cybersikkerhed og 5G), digitalisering og modernisering af industrien, herunder SMV'er, digitalisering af den offentlige forvaltning, herunder retsvæsenet og sundhedssystemet, og tilegnelse af digitale færdigheder (bl.a. formel uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring).

³ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

- (10) De fleste komponenter i planen forventes at bidrage til søjlen om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst med en bred vifte af foranstaltninger, der har til formål at styrke konkurrenceevnen og produktiviteten og fremme forskning, udvikling og innovation. Relevante komponenter inden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst omfatter komponenter vedrørende industripolitikken, støtte til SMV'er, støtte til turistsektoren og støtte til forskning, udvikling og innovation. Atten ud af de tredive komponenter i planen forventes at bidrage specifikt til søjlen for social og territorial samhørighed med foranstaltninger til styrkelse af interregional bæredygtig mobilitet, uddannelsesmuligheder i landdistrikterne ved hjælp af digitale midler, investeringer i socialt boligbyggeri, modernisering og styrkelse af sociale tjenester og integrationspolitikker og modernisering af aktive arbejdsmarkedspolitikker. Foranstaltninger, der sigter mod at udvide anvendelsen af tidsubegrænsede kontrakter på arbejdsmarkedet eller mod mere retfærdig beskatning, forventes at have en positiv indvirkning på den sociale samhørighed. For at bygge videre på søjlen for territorial samhørighed, der er omhandlet i forordningens artikel 3, bør gennemførelsen af faciliteten sigte mod at formindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen for de mindst begunstigede områder i Spanien. Genopretnings- og resiliensfacilitetens bidrag til udviklingen af De Kanariske Øer, en region i EU's yderste periferi med vedvarende ugunstige vilkår, der skal tackles ved hjælp af skræddersyede foranstaltninger, kræver særlig opmærksomhed, jf. artikel 349 i TEUF.
- (11) Flere komponenter i planen forventes at støtte søjlen om sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens. Komponenterne om styrkelse af sundhedssystemet og modernisering af den offentlige forvaltning har f.eks. til formål at styrke modstandsdygtigheden på disse to områder, mens reformer, der skal modernisere skattesystemet, bl.a. gennem en mere effektiv forebyggelse af skattesvig, og som sigter mod en mere effektiv udnyttelse af midler, har til formål at styrke den økonomiske og sociale modstandsdygtighed. Andre foranstaltninger øger landets kapacitet til at bevare sin naturkapital og til at reagere på naturkatastrofer. Søjlen for politikker for den kommende generation støttes gennem foranstaltninger i uddannelsessystemet (f.eks. udvidelse af udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning og erhvervsuddannelse), digitale færdigheder (såsom foranstaltninger, der tager sigte på at udbedre den digitale kløft for sårbare elever) og arbejdsmarkedet (såsom en ny handlingsplan mod ungdomsarbejdsløshed). Det forventes desuden, at der vil blive godkendt en lov om mangfoldige familiekonstellationer, som omfatter en revision af familieydelser med henblik på at mindske børnefattigdom.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finansielle aspekter heraf, og henstillinger på grundlag af artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, som er rettet til Spanien, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.

- (13) Henstillingerne vedrørende den øjeblikkelige finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Spaniens plan, selv om medlemsstaten generelt har reageret passende og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at støtte økonomien gennem finanspolitiske midler i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne i den generelle undtagelsesklausul. Henstillingen om at gøre tilstrækkelige fremskridt hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 er desuden ikke længere relevant på grund af udløbet af den tilsvarende budgetperiode såvel som aktiveringen i marts 2020 af den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten i forbindelse med pandemikrisen.
- (14) Planen indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en væsentlig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Spanien som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig på beskæftigelsesområdet såsom segmentering af arbejdsmarkedet, aktive arbejdsmarkedspolitikker og offentlige arbejdsformidlingers kapacitet, uddannelse og færdigheder såsom skolefrafald og arbejdsmarkedsrelevante færdigheder, herunder digitale færdigheder, socialpolitik såsom mindsteindkomstordninger, arbejdsløshedsunderstøttelse og familiestøtte, investering såsom grøn og digital omstilling, strategiske sektorer og forskning og innovation, erhvervsklimaet såsom loven om markedsenhed, forsinkede betalinger og insolvensregler og offentlig forvaltning og offentlige indkøb.
- (15) Planen omfatter lovgivningsmæssige reformer, der tager sigte på at mindske brugen af tidsbegrænsede kontrakter i den private og den offentlige sektor, bl.a. ved at forenkle udvalget af kontrakter og generalisere anvendelsen af tidsbegrænsede kontrakter. Reformen og investeringer på området for aktive arbejdsmarkedspolitikker forventes at prioritere sårbare grupper, navnlig gennem handlingsplanen mod ungdomsarbejdsløshed og rationaliseringen af ansættelsesincitamenter. Disse tiltag forventes at blive understøttet af digitalisering af de offentlige arbejdsformidlinger med det formål at yde mere effektiv støtte til jobsøgende og arbejdstagere i en overgangsfase.
- (16) På grundlag af erfaringerne med arbejdsfordelingsordninger sigtes der i planen også mod at oprette en ny fleksibilitets- og stabiliseringsmekanisme, der skal give virksomhederne intern fleksibilitet og arbejdstagerne stabilitet i tilfælde af cykliske eller strukturelle chok, idet der lægges særlig vægt på uddannelse. Mekanismen bør sikre effektiv opkvalificering og omskoling og lette arbejdstagernes frivillige mobilitet i og på tværs af virksomheder med henblik på at efterleve den landespecifikke henstilling om bevarelse af arbejdspladser.
- (17) Flere arbejdsmarkedsreformer i planen afhænger fortsat af udfaldet af den sociale dialog, og deres endelige udformning er derfor endnu ikke fastlagt. Disse reformer bør indgå i en omfattende pakke til støtte for jobskabelse og reallokering og til håndtering af segmenteringen af arbejdsmarkedet. Som milepæle bør det præciseres, at disse reformer bør gennemføres under hensyntagen til den sociale dialog og som led i en samlet tilgang, der afbalancerer behovet for fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet. Dette gælder især den nye fleksibilitets- og stabiliseringsmekanisme og reformen af de kollektive overenskomstforhandlinger.

- (18) Oprettelsen af 135 000 nye pladser på erhvervsuddannelserne og den formelle akkreditering af faglige kvalifikationer, der er erhvervet gennem erhvervserfaring og ikkeformel uddannelse, bl.a. investeringer og reformer på området for færdigheder, har til formål at bidrage til tilvejebringelsen af arbejdsmarkedsrelevante færdigheder og kvalifikationer, som bør ledsage den grønne og den digitale omstilling i landet. På uddannelsesområdet sigter oprettelsen af 1 000 tjenesteenheder til støtte for sårbare elever og gennemførelsen af et program, der skal støtte og vejlede elever med dårlige resultater, mod at forebygge skolefravald. Desuden forventes adgangen til digital læring at blive styrket betydeligt gennem investeringer i udstyr og færdigheder samt gennem udvikling af onlinekurser.
- (19) Planen omfatter en reform med henblik på yderligere at forbedre udformningen af den landsdækkende mindsteindkomstordning samt investering i pilotprojekter til støtte for støttemodtageres sociale og arbejdsmarkedsrelevante integration gennem aktiveringsforløb. Begge foranstaltninger har til formål at efterleve den relevante landespecifikke henstilling. Andre reformer såsom den nye lov om familier, moderniseringen af de sociale tjenester og forenklingen og forbedringen af arbejdsløshedsunderstøttelsen forventes at støtte efterlevelsen af mangeårige landespecifikke henstillinger på det socialpolitiske område.
- (20) De offentlige investeringer, der er omfattet af planen, forventes at mobilisere private investeringer på tværs af flere sektorer, herunder bæredygtig og ren energi og transport, bygningsrenovering, landbrugsfødevarersektoren, fiskeri og sundhed og centrale digitale teknologier, og dermed bidrage til at efterleve landespecifikke henstillinger på investeringsområdet. Reformen såsom loven om etablering af virksomheder og vækst, som skal fremme en kultur med tidlig betaling og fjerne unødige og uforholdsmæssige reguleringsmæssige hindringer, forventes at forbedre erhvervsklimaet. Samtidig sigter vedtagelsen af den nationale strategi for offentlige indkøb mod at gøre offentlige indkøb mere effektive. Planen forventes også at bidrage til at øge effektiviteten af forsknings- og innovationspolitikkerne med bl.a. foranstaltninger, der sigter mod at styrke forvaltningen af forskning og innovation på alle niveauer og reorganisere den offentlige forskning, der udføres i universitetssystemet og i offentlige forskningsorganisationer. Planen indeholder også foranstaltninger til styrkelse af koordineringen mellem de forskellige forvaltningsniveauer, herunder ved at sikre interoperabilitet mellem statslige og regionale IT-platformer.
- (21) For at håndtere udfordringerne på området for offentlige finanser indeholder planen foranstaltninger til styrkelse af forvaltningen af udgiftsanalysesystemet samt en forpligtelse til at gennemføre reformer, der følger af tidligere udgiftsanalyser, og en reform af skattesystemet. Sidstnævnte bør finde sted, efter at et skatteekspertudvalg har fremsat henstillinger til, hvordan de offentlige financers holdbarhed og effektiviteten kan forbedres. I den forbindelse bør familiestøtteordningen revideres med henblik på at forbedre dens effektivitet. Planen omfatter desuden væsentlige foranstaltninger på sundhedsområdet, herunder investeringer i højteknologisk udstyr, til støtte for efterlevelsen af de landespecifikke henstillinger om sundhedssystemernes modstandsdygtighed og kapacitet.
- (22) Endelig omfatter planen en reform af pensionssystemet med henblik på at bevare dets tilstrækkelighed og bæredygtighed på lang sigt. Visse foranstaltninger, f.eks. et revideret indekseringssystem, incitamenter til at gå senere på pension og lovgivningsmæssige ændringer vedrørende førtidspensionering, bør drøftes som led i

den sociale dialog. Den endelige udformning heraf og af andre reformer, der drøftes med arbejdsmarkedets parter, f.eks. den nye mekanisme for fleksibilitet og stabilitet på arbejdsmarkedet, skulle være forenelig med de offentlige financers finanspolitiske holdbarhed på mellemlang til lang sigt.

- (23) Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes planen også at bidrage til at rette op på de ubalancer⁴, som Spanien oplever, navnlig hvad angår den høje udenlandske og indenlandske gæld, offentlig såvel som privat, i en situation med høj arbejdsløshed.

Bidrag til vækstopotientiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke medlemsstatens vækstopotientiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (25) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen potentielt kan øge Spaniens BNP med mellem 1,8 % og 2,5 % frem mod 2024⁵. Den blanding af investeringer og reformer, som Spanien har fremlagt, forventes at stimulere den økonomiske vækst gennem flere kanaler, bl.a. ved at forbedre den samlede faktorproduktivitet, øge handelskapaciteten og færdigheder, fjerne hindringer for investeringer og øge effektivitetsgevinster på arbejdsmarkedet. Navnlig reformer og investeringer på området for uddannelse og færdigheder, digitalisering og forskning og innovation forventes at yde det største bidrag til økonomisk vækst og jobskabelse.
- (26) De reformer og investeringer, der er skitseret i planen, har potentiale til at afhjælpe væsentlige sårbarheder i den spanske økonomi for så vidt angår udenrigshandlen. F.eks. kan investeringer i forskning og innovation, omskoling og opkvalificering af arbejdsstyrken og i støtte til internationalisering af SMV'er øge virksomhedernes konkurrenceevne. Desuden kan investeringer i vedvarende energi og energieffektivitet reducere energiimporten. Planen bidrager delvist til at tackle landets eksisterende sårbarheder ud fra et finanspolitisk synspunkt. De planlagte politikker, der har til formål at bekæmpe og forebygge skattesvig og sikre en mere effektiv udnyttelse af offentlige midler, herunder gennem reformer på området for offentlige indkøb, og beskatning forventes at lægge fundamentet for en styrkelse af de finanspolitiske rammer og rammerne for offentlige indkøb. Planen forventes også effektivt at mindske de territoriale forskelle gennem reformer og investeringer med henblik på at tackle den demografiske udfordring i landdistrikter og små kommuner, f.eks. målrettede investeringer til forbedring af energieffektiviteten i kommuner med under 5 000 indbyggere, udrulning af ultrahurtigt bredbånd, fremme iværksætteri i landdistrikter og støtte en retfærdig omstilling i områder, der har vanskeligt ved at omstille sig til en klimaneutral økonomi.

⁴ Disse makroøkonomiske ubalancer henviser til henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020.

⁵ Disse simuleringer afspejler NGEU's samlede indvirkning, hvilket også omfatter finansiering til REACT-EU og øget finansiering til Horisont Europa, InvestEU, Fonden for Retfærdig Omstilling, udvikling af landdistrikter og rescEU. De omfatter ikke de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige.

- (27) Den af Spanien fremlagte genopretnings- og resiliensplan omfatter foranstaltninger, der tager sigte på at tackle de udfordringer vedrørende social samhørighed, der er konstateret i tidligere landerapporter og landespecifikke henstillinger til Spanien, og som overvåges via den sociale resultattavle. Specifikke foranstaltninger sigter mod at afhjælpe sårbarheder i det sociale beskyttelsessystem, f.eks. forenklingen og forbedringen af arbejdsløshedsunderstøttelsen, strømliningen af systemet for ikkebidragspligtige ydelser og revisionen af familieydelsesordninger, med det formål at mindske børnefattigdom. Den fuldstændige gennemførelse af den nationale mindsteindkomstordning, der blev vedtaget i juni 2020, bør understøttes af pilotprojekter til støtte for den socioøkonomiske inklusion af støttemodtagere under ordningen. Desuden sigter planen mod at styrke den sociale samhørighed og det sociale beskyttelsessystem ved at fastholde pensionisternes købekraft over tid i overensstemmelse med praksis i andre medlemsstater.
- (28) Planen indeholder en række reformer og investeringer med potentiale til at bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og den handlingsplan, der blev godkendt på Portotopmødet den 7. maj 2021. De omfatter specifikke foranstaltninger, der har til formål at forbedre unges beskæftigelsesegnethed, nedbringe andelen af personer, der forlader skolen tidligt, og øge børns deltagelse i førskoleundervisning og børnepasning, samt foranstaltninger til styrkelse af den sociale beskyttelse som beskrevet ovenfor. De planlagte reformer på området for aktive arbejdsmarkedspolitikker omfatter en gennemgang af ansættelsesincitamenter, en styrkelse af voksenuddannelse og en reform og digitalisering af de offentlige arbejdsformidlinger. Disse suppleres af reformerne på området for erhvervsuddannelse og digitale færdigheder og forventes at forbedre arbejdstagernes beskæftigelsesegnethed og dermed øge beskæftigelsesfrekvensen og nedbringe arbejdsløsheden. Spanien forventer, at planen vil føre til en relevant reduktion af indkomstuligheden på mellemlang sigt som følge af jobskabelse og jobkvalitet, mere retfærdig beskatning, mere effektiv social beskyttelse og betydelige investeringer i førskoleundervisning og børnepasning, langtidspleje, sociale ydelser og socialt boligbyggeri.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁶ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet). Spanien har i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/241 og Europa-Kommissionens tekniske vejledning⁷ fremlagt en fuldstændig vurdering, som bekræfter, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i planen gør væsentlig skade på miljømål.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

⁷ Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1).

- (30) Ved at vælge foranstaltninger, der enten bidrager væsentligt til miljømålene, eller som ikke har nogen eller kun en ubetydelig forventet indvirkning på miljømålene, forventes mange af foranstaltningerne i planen ikke at gøre væsentlig skade fra begyndelsen, f.eks. inden for uddannelse, arbejdsmarked, offentlig forvaltning og kultur og sport. Den vurdering, der er foretaget for andre foranstaltninger, viser, at de er udformet med henblik på at sikre overholdelse af princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Disse foranstaltninger omfatter brede støtteordninger, der spænder over flere sektorer og aktiviteter, f.eks. inden for forskning, udvikling og innovation, samt støtte til industrien og SMV'er. Spanien har fremlagt dokumentation og garantier, der underbygger, at foranstaltningerne ikke bør medføre betydelig skade på nogen af de seks miljømål, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Spanien har, hvor det er nødvendigt, foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger eller medtaget specifikke elementer i udformningen af foranstaltningerne for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle og mål. Dette gælder navnlig foranstaltninger til støtte for strategiske projekter, der omfatter anlæg under EU's emissionshandelssystem, specifikke affaldsbehandlingsaktiviteter, kunstvandig til landbrugsproduktion og brede støtteordninger på tværs af flere sektorer og aktiviteter.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til de dermed forbundne udfordringer. Spaniens genopretnings- og resiliensplan indeholder foranstaltninger til støtte for klimamål for et beløb svarende til 39,7 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. Genopretnings- og resiliensplanen stemmer overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030⁸, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2021/241.
- (32) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter reformer og investeringer vedrørende den grønne omstilling med et særligt stærkt bidrag til klimamålene, der stammer fra komponenterne om energirenovering i boliger og byområder, bæredygtig mobilitet og vedvarende energi. Dermed giver det finansielle bidrag til Spanien mulighed for at fremrykke de investeringer, som er nødvendige for at nå EU's øgede klimaambitioner om at reducere nettoemissionerne af drivhusgasser med mindst 55 % inden 2030 i forhold til 1990-niveauet og opnå klimaneutralitet i EU senest i 2050 som tidligere vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af "den europæiske klimalov"⁹. Hvad angår energieffektivitet er Spaniens bidrag til EU-målet i landets integrerede nationale energi- og klimaplan for 2021-2030 at reducere landets primærenergiforbrug med 39,5 %. I genopretnings- og resiliensplanen fastsættes målet om senest den 31. august 2026 at renovere mindst 355 000 unikke boliger som led i mindst 510 000 renoveringstiltag, mindst 600 hektar byområder, hvilket svarer til

⁸ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/es_final_necp_main_en.pdf.

⁹ Baseret på Kommissionens ændrede forslag (COM(2020) 563 final) til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EU) 2018/1999 ("den europæiske klimalov").

mindst 40 000 beboelsesejendomme og 690 000 m² erhvervsbygninger, mindst 26 000 beboelsesejendomme i kommuner og byområder med under 5 000 indbyggere og mindst 1 230 000 m² offentlige bygninger. Investeringer i energirenovering af beboelsesejendomme i planen udgør en betydelig del af den offentlige støtte, der er planlagt i den nationale energi- og klimaplan på dette område. De vil bidrage til at nå energisparemålet inden 2030 og det mål, der er fastsat i den nationale energi- og klimaplan hvad angår antallet af boliger, der skal renoveres. Der vil dog stadig være behov for yderligere offentlig finansiering for at mobilisere den samlede mængde investeringer, der skal til for at nå det mål, der er fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030, og for at sikre en relativt højere løftestangseffekt, der kan tiltrække private investeringer. Reformen og investeringer i vedvarende energi forventes i væsentlig grad at øge udviklingen og udbredelsen af vedvarende energikilder i Spanien og bidrage til opfyldelsen af landets 2030-mål på 42 % for så vidt angår andelen af vedvarende energi, jf. den nationale energi- og klimaplan. Planen omfatter støtte til innovative vedvarende energikilder i industrien og bygninger (tæt på 4 GW) og til vedvarende energi på øer. Foranstaltninger vedrørende elinfrastruktur sigter mod at fremme intelligente net og indføre fleksibilitetsforanstaltninger og lagring. Med henblik herpå omfatter reformerne etablering af befordrende rammer for at lette integrationen af vedvarende energi i energisystemet, anvendelsen af energilagring samt efterspørgselsstyring og fleksibilitetstjenester. Med planen vil der også blive investeret i vedvarende brint, hvilket vil bidrage til Spaniens overordnede ambition om at installere en brintelektrolysekapacitet på 4 GW inden 2030 med henblik på at generere vedvarende brint og op til 200 brinttankstationer. Dette bør bidrage til at dekarbonisere sektorer, hvor det er svært at reducere mængden af emissioner, såsom industri og transport.

- (33) Foranstaltningerne i planen bidrager til, at Spanien kan nå sit nuværende 2030-mål om at reducere drivhusgasemissionerne med 26 % i forhold til 2005 for sektorer, der er omfattet af forordning (EU) 2018/842 om indsatsfordeling¹⁰, herunder transport, landbrug, affald og bygninger. Investeringer i bæredygtig mobilitet sigter mod at reducere emissionerne fra transport, som er den sektor, hvor drivhusgasemissionerne fortsat stiger mest. Planen vil bidrage til Spaniens overordnede ambition om at installere 80 000-110 000 ladestandere og opnå en flåde på mindst 250 000 plugin-elkøretøjer inden 2023. Den vil også skabe incitament for private virksomheder til at udskifte deres passager- og godsflåder med renere køretøjer. Planen vil desuden skabe lavemissionszoner i kommuner og tilskynde til anvendelse af aktive transportformer såsom cykling og gang samt forbedre og fremme brugen af offentlig transport i byer, herunder jernbane, med henblik på at bidrage til at nedbringe den private trafik med 35 % inden 2030 og luftforurening. Planen omfatter også investeringer i overflytning af gods fra vejtransport til jernbanetransport, herunder færdiggørelse af 1 400 km på TEN-T-nettets Atlanterhavs- og Middelhavskorridorer, investering i jernbanetrækkraftudstyr for at skifte til brint eller elektricitet og udvikling af intermodale knudepunkter og forbedret jernbaneadgang til havne.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).

- (34) Hvad angår biodiversitet omfatter planen foranstaltninger, der er i overensstemmelse med EU's nye strategi for biodiversitet, f.eks. at bevare de værdifulde kulstofdræn i skovene gennem brandforebyggelsestiltag og styrket brandbeskyttelse og ved at øge CO₂-optaget gennem styrkede bæredygtige skovforvaltningstiltag. Investeringerne i bevarelsen af biodiversitet på 50 000 hektar jord frem til den 30. juni 2026, herunder vådområder, og genopretningen af økosystemer med et genopretningsmål på 30 000 hektar jord frem til den 31. december 2024 bør også bidrage til både modvirkningen af og tilpasningen til klimaændringer. Foranstaltningerne vedrører også beskyttelse, bevarelse og genopretning af marine og terrestriske økosystemer og deres biodiversitet. Planen støtter desuden økologisk konnektivitet og fremmer grøn infrastruktur, herunder i byområder.
- (35) Herudover omfatter genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger til forbedring af lovgivningen om affaldshåndtering og ledsages af investeringer til fremme af den cirkulære økonomi. Foranstaltningerne tager også sigte på at forbedre vandforvaltningen ved at mindske udsivningen af spildevand og øge genanvendelsen af vand. Planen indeholder også investeringer i afbødning af oversvømmelsesrisici og tilpasning af kystområder, i genopretning og forbedring af grundvandets og grundvandsreservoirernes tilstand, i vandeffektivitet i landbruget og i nedbringelse af nitratforureningen.

Bidrag til den digitale omstilling

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Disse foranstaltninger bidrager til det digitale mål med et beløb svarende til 28,2 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (37) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter investeringer og reformer, der forventes at have en langsigtet indvirkning på den digitale omstilling i de økonomiske og sociale sektorer og i væsentlig grad bidrage til at håndtere de udfordringer, der følger af den digitale omstilling. Spanien forventes navnlig at investere i områder såsom digitale færdigheder, digitalisering af virksomheder og integration af avancerede teknologier i erhvervslivet. Horisontale tiltag, der gavner hele økonomien og befolkningen (såsom øget konnektivitet), suppleres af målrettede tiltag, der er rettet mod specifikke sektorer (såsom turisme, SMV'er, kultur og medier) eller specifikke befolkningsgrupper (f.eks. studerende, embedsmænd og ledige). Planen omfatter iværksættelsen af de syv strategiske planer under Spaniens digitale dagsorden for 2025: konnektivitetsplanen, strategien til fremme af 5G, den nationale strategi for kunstig intelligens, den nationale plan for digitale færdigheder og digitaliseringsplanen for offentlige myndigheder, planen for digitalisering af SMV'er og den spanske plan for audiovisuelle knudepunkter. I de planlagte digitale foranstaltninger tages der hensyn til EU's digitale strategi, EU's industristrategi, EU's dagsorden for færdigheder, den europæiske søjle for sociale rettigheder, det europæiske uddannelsesområde og handlingsplanen for digital uddannelse.
- (38) Planen omfatter investeringer, der skal mindske den digitale kløft mellem byområder og landdistrikter og gøre det muligt at udnytte det fulde potentiale af 5G-konnektivitet. Der er planlagt investeringer i udbredelsen af ultrahurtigt bredbånd i visse områder uden denne form for infrastruktur, f.eks. landdistrikter eller historiske bycentre. Der

forventes at blive etableret 5G-net langs visse dele af de grænseoverskridende strækninger med Frankrig og Portugal, langs visse dele af de vigtigste nationale transportkorridorer, i områder, der ikke er dækket af mobiloperatører, og i visse kritiske hotspots såsom erhvervspark, industriområder og omkring centrale offentlige tjenester. Konnektivitetstjenester til sårbare grupper og SMV'er støttes med henblik på at øge andelen af borgere og virksomheder, der er tilsluttet internettet. Planen omfatter foranstaltninger til styrkelse af befolkningens digitale færdigheder, målrettede foranstaltninger i uddannelsessystemet (f.eks. digitalisering af uddannelse af lærere og erhvervsuddannelse) og investeringer i omskoling og opkvalificering af arbejdstagere og jobsøgende. Planen omfatter desuden støtte til digitalisering af virksomheder og integration af avancerede teknologier med særlig støtte til SMV'er gennem en væsentlig implementering af en "digital værktøjskasse". Herudover omfatter planen reformer og investeringer i avancerede digitale færdigheder, herunder kunstig intelligens og cybersikkerhed, som forventes at øge tilliden til digitale tjenester og teknologier og bidrage til en varig indførelse af disse avancerede digitale teknologier. Endelig indeholder planen en omfattende pakke af reformer og investeringer, der skal forbedre digitaliseringen af den offentlige forvaltning på alle niveauer, med særlig vægt på sammenkobling og interoperabilitet. Disse dækker retssystemet, skatteforvaltningen, offentlige arbejdsformidlinger, digitale offentlige indkøb, folkesundhed, transportsektoren, bevarelse af økosystemer og biodiversitet, kystbeskyttelse, vandforvaltning og elnet.

Varig indvirkning

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Spanien.
- (40) De i planen skitserede reformer forventes at medføre strukturelle ændringer i relevante politikker og i forvaltningen, navnlig ved at styrke arbejdsmarkedet og modernisere den sociale beskyttelse og ved at forbedre den måde, som forvaltningen fungerer på, herunder gennem digitalisering. Hvad angår arbejdsmarkedet indeholder planen en lang række reformer, der har til formål at bekæmpe arbejdsløshed og segmentering af arbejdsmarkedet, herunder i den offentlige forvaltning. Disse foranstaltninger forventes at have en varig indvirkning, navnlig ved at fremme skabelsen af kvalitetsjob og bidrage til nedbringelsen af den mangeårige høje arbejdsløshed, og samtidig bidrage til at styrke den sociale samhørighed på en bæredygtig måde. Planen omfatter også relevante reformer på området for færdigheder, navnlig digitale færdigheder, med særligt fokus på opkvalificering af lavtuddannede og omskoling af arbejdsstyrken i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov. Bestræbelser på at modernisere og forbedre effektiviteten af den sociale beskyttelse kan have en varig indvirkning, når det gælder om at støtte en højere arbejdsmarkedsdeltagelse, stabilisere indkomsten i løbet af den økonomiske cyklus, forbedre den sociale og økonomiske integration af alle og mindske uligheder. Digitaliseringen af den offentlige forvaltning bør ledsages af foranstaltninger, der sikrer, at offentlige politikker underkastes konsekvensanalyser og evalueringer, bl.a. i forbindelse med udgifter. Desuden forventes de planlagte reformer af systemet for offentlige indkøb og insolvensreglerne at støtte en mere effektiv tildeling af midler og aktiver i landet.
- (41) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter en lang række investeringer til støtte for innovation og forbedring af industriens, navnlig SMV'ers, modernisering og konkurrenceevne med henblik på at opnå en varig indvirkning. Foranstaltningerne bør

hjælpe Spanien med hurtigere at leve op til principperne om bæredygtighed og digitalisering. Den fuldstændige gennemførelse af de investeringer, der er planlagt på disse områder, har potentiale til at sætte spanske virksomheder bedre i stand til at konkurrere på de markeder, der vil opstå som følge af den digitale og den grønne omstilling, dekarbonisere den traditionelle industri og fremme en ny effektiv og bæredygtig økonomi. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter investeringer i energirenovierung af bygninger i Spanien. Planen har desuden til formål at bidrage til opfyldelsen af internationalt aftalte dekarboniserings- og luftkvalitetsmål gennem tiltag til omstilling af bymiljøer. Alle disse foranstaltninger forventes at støtte Spaniens energiomstilling og mindske afhængigheden af energiimport på mellemlang sigt, samtidig med at naturkapitalen og økosystemerne beskyttes. Planens varige indvirkning kan også forbedres gennem synergier mellem planen og andre programmer, der finansieres som led i samhørighedspolitikken, navnlig ved i væsentlig grad at løse de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2.8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (43) De nationale ordninger for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen er fastsat i kongeligt lovdekret nr. 36/2020 af 30. december om godkendelse af hasteforanstaltninger til modernisering af den offentlige forvaltning og gennemførelse af genopretningsplanen. En kommission for genopretning, omstilling og modstandsdygtighed, der er sammensat af alle ministre med ansvar for planen, er ansvarlig for de politiske retningslinjer og ledes af premierministeren. Et nyt generalsekretariat for europæiske fonde under finansministeriet fungerer som ansvarlig myndighed for genopretningsplanen. Dette organ bør udarbejde betalingsanmodninger til kommissionen, så snart de organer, der er ansvarlige for opfyldelsen af de relevante milepæle og mål, erklærer dem for opfyldt, og centralregeringens revisionsmyndighed (Intervención General de la Administración del Estado — IGAE) giver rimelig sikkerhed for, at de er opfyldt. Generelt er milepælene og målene klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for dem er relevante, acceptable og holdbare. Desuden er rækkefølgen af milepæle og mål tilstrækkelig klar til at tillade betalinger og overvåge fremskridt, og den afspejler en stærk fremrykning af foranstaltningerne, idet de fleste milepæle og mål er koncentreret i perioden mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2023. Milepæle og mål er også relevante for allerede gennemførte foranstaltninger, der er støtteberettigede efter forordningens artikel 17, stk. 2. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid som begrundelse for en udbetalingsanmodning. Der bør oprettes et integreret informationssystem, som vil blive delt mellem alle relevante forvaltninger.
- (44) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiell støtte gennem faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Medlemsstaterne kan anmode om teknisk bistand i henhold til instrumentet for teknisk med henblik på gennemførelsen af deres planer.

Omkostninger

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (A-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (46) Spanien har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle investeringer og reformer med påløbne omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen og har baseret sig på en række kilder til at begrunde dem. Disse omkostninger omfatter bl.a. indkaldelser af interessetilkendegivelser, som specifikt iværksættes med henblik på planen, eksterne referencer fra internationale organisationer og indkøbskontrakter, hvori der henvises til lignende tjenesteydelser eller tidligere investeringer af lignende art. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste foranstaltninger i planen for at være rimelige. Spanien har anvendt forenklede omkostningsmuligheder hvad angår både faste takster og enhedsomkostninger. IGAE har foretaget en uafhængig validering af rimeligheden af en væsentlig del af omkostningsoverslagene i planen. Beløbet for planens anslåede samlede omkostninger er i overensstemmelse med arten og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for de fleste foranstaltninger i planen for at være plausible. Spanien har fremlagt tilstrækkelig information og dokumentation for, at beløbet for de anslåede samlede omkostninger ikke dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig står beløbet for de anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen mål den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af finansielle interesser

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens finanser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092.
- (48) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen, er baseret på robuste processer og strukturer, der tidligere er udviklet til overvågning af strukturfonde. Det identificerer klart aktørerne og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. IGAE er revisionsorganet, der ligeledes vil koordinere arbejdet i de regionale organer. IGAE er sammen med de forskellige myndigheders interne kontrolenheder de vigtigste aktører med ansvar for kontrol og revision af planen. Alt i alt er kontrolsystemet og andre relevante ordninger, herunder indsamlingen og tilrådighedsstillelsen af data om endelige støttemodtagere, tilstrækkelige, når det gælder om at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler i henhold til forordning (EU) 2021/241 og undgå dobbeltfinansiering i henhold til samme forordning og andre EU-

programmer. Der bør medtages en specifik milepæl for at sikre gennemførelsen af det integrerede informationssystem, herunder overholdelsen af forpligtelsen til at indsamle og lagre data om endelige støttemodtagere, kontrahenter, underkontrahenter og reelle ejere, jf. artikel 22 i ovennævnte forordning.

- (49) Spanien har oplyst, at der er ved at blive udviklet et integreret system til forvaltning og rapportering af milepæle og mål for at opfylde de specifikke forvaltnings- og rapporteringskrav, der er beskrevet i planen. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Spanien gennemføre denne foranstaltning for at overholde artikel 22 i samme forordning og bekræfte status for gennemførelsen heraf med den første betalingsanmodning ved hjælp af en særlig revisionsrapport. I forbindelse med denne kontrol skal der foretages en analyse af alle konstaterede svagheder og udførte eller planlagte korrigerende handlinger.
- (50) Desuden bør fastlæggelsen af proceduren for og formatet af de oplysninger, som statslige, regionale og lokale offentlige enheder skal fremlægge med henblik på overvågning af projekter og regnskabsmæssig gennemførelse af udgifter, der pålægges projekter omfattet af planen, fastsættes som en specifik milepæl, der skal opfyldes senest på tidspunktet for indgivelsen af den første betalingsanmodning.

Sammenhæng

- (51) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (52) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en omfattende og afbalanceret pakke af reformer og investeringer. De af komponenterne omfattede foranstaltninger er gensidigt forstærkende, idet alle komponenter indeholder et sæt velafbalancerede reformer og investeringer. Desuden er foranstaltningerne også gensidigt understøttende og komplementære på tværs af de forskellige komponenter. Endelig foreslås der i planen en bred vifte af reformer, som generelt bør lette gennemførelsen af alle foranstaltninger i planen ved at forbedre den sektorspecifikke regulering og erhvervsklimaet. Styrkelsen af de offentlige institutioner med en række reformer, der har til formål at forbedre den offentlige forvaltnings funktion og interoperabilitet, forventes at fremme en effektiv gennemførelse af reformer og investeringer og øge ansvarligheden over for civilsamfundet. Foranstaltninger til støtte for stærke institutioner og systemer i den offentlige sektor forventes også at bidrage til finanspolitisk sundhed og holdbarhed. Det forhold, at mange af reformerne bør fremrykkes til planens første to år, dvs. mellem den 1. januar 2021 og den 31. december 2022, bør muliggøre en effektiv gennemførelse af investeringerne.

Ligestilling

- (53) Spanien har fremlagt omfattende oplysninger om planens forventede bidrag til ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle og om integrering af disse mål. Genopretnings- og resiliensplanen har stort fokus på kønsbalance, som er en af de fire tværgående indsatsområder i planen. Planen indeholder flere steder forskellige foranstaltninger med direkte indvirkning på udligningen af kønsskævheden, f.eks. fremme af kvindelige IKT-specialister, foranstaltninger til øget gennemførelse af løngennemslagskraft og ligestillingsplaner i virksomheder, en stigning i udbuddet af førskoleundervisning og børnepasning, investeringer til støtte for kvindelige

iværksættere og social og arbejdsmarkedsmæssig integration af kvinder fra sårbare grupper.

Selvevaluering af sikkerheden

- (54) Spanien har for så vidt angår investeringer i digital kapacitet og konnektivitet foretaget en selvevaluering af sikkerheden i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. I planens komponent 15 (digital konnektivitet) har Spanien forklaret, at landet som led i de to reformer, der er omfattet af komponenten, vil gennemføre Europa-Kommissionens henstilling om konnektivitet¹¹ og loven om kravene til at garantere sikkerhed i forbindelse med elektroniske 5G-kommunikationsnet og -tjenester, og at denne lov vil omfatte de vigtigste henstillinger i Europa-Kommissionens meddelelse af 29. januar 2020 med titlen "En EU-værktøjskasse til udrulning af sikre 5G-net i EU"¹².

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (55) Den spanske genopretnings- og resiliensplan indeholder foranstaltninger, der skulle give mulighed for at gøre fremskridt med eksisterende grænseoverskridende eller multinationale transportprojekter (TEN-T: jernbaneforbindelser på Middelhavs- og Atlanterhavskorridorerne og på tværs af de centrale Pyrenæer) og digital konnektivitet (ved hjælp af undersøiske kabler). Planen omfatter også foranstaltninger, der forventes at fremme spanske virksomheders deltagelse i potentielle grænseoverskridende eller multinationale projekter, herunder planlagte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på områder som f.eks. mikroprocessorer, vedvarende brint, sikker satellitkommunikation og næste generation af cloudcomputing og edge computing.

Høringsproces

- (56) Som påkrævet i henhold til artikel 18, stk. 4, litra q), i forordning (EU) 2021/241 indeholder Spaniens genopretnings- og resiliensplan en sammenfatning af den høeringsproces, der er gennemført med henblik på dens forberedelse og gennemførelse. I forbindelse med udarbejdelsen af planen gennemførte Spanien målrettede høringer af arbejdsmarkedets parter, interessenter og rådgivende råd. Spanien gjorde også brug af indkaldelser af interessetilkendegivelser for at komme i kontakt med virksomheder med henblik på udformningen af investeringer. Gennem disse indkaldelser indsamlede myndighederne en lang række forslag, som bør danne grundlag for de strategiske projekter, der skal støttes af planen.
- (57) For at sikre de relevante aktørers ejerskab er det afgørende at inddrage alle berørte regionale og lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, i gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er omfattet af planen. Sikringen af et bredere ejerskab for så vidt angår gennemførelsen af planen vil bidrage til at øge effektiviteten og den forventede varige indvirkning. I forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten anerkendes det, at regioner og lokale myndigheder er vigtige partnere i gennemførelsen af reformer og investeringer. Med henblik på gennemførelsen af planen har Spanien oprettet en ny sektorkonference for genopretning, omstilling og modstandsdygtighed med det formål at koordinere regioner, lokale enheder og centralregeringen. Desuden bør eksisterende sektorkonferencer på forskellige politikområder støtte gennemførelsen af specifikke

¹¹ C(2020) 6270.

¹² COM(2020) 50.

foranstaltninger på deres kompetenceområde. I planen fremhæves det, at arbejdsmarkedets parter vil blive hørt i forbindelse med den endelige udformning af en række relevante foranstaltninger, der er bebudet i planen, såsom arbejdsmarkeds- og pensionsreformer.

Positiv vurdering

- (58) Eftersom Kommissionens vurdering af Spaniens genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (59) De anslåede samlede omkostninger i Spaniens genopretnings- og resiliensplan udgør 69 528 050 000 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden er højere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Spaniens genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien.
- (60) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Spanien ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Spanien med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag.
- (61) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹³. Støtten bør udbetales i trancher, når Spanien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (62) Spanien har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241.
- (63) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end forordning (EU) 2021/241 eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

¹³ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Spanien i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 69 512 589 611 EUR¹⁴. Et beløb på 46 592 869 727 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Med forbehold for, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Spanien, som svarer til eller overstiger dette beløb, stilles et yderligere beløb på 22 919 719 884 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Spanien i trancher i overensstemmelse med bilaget. Der stilles et beløb på 9 036 636 649 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Spanien på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1 skal milepæle og mål være opfyldt senest den 31. august 2026, for at udbetalingen kan foretages.

¹⁴ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Spaniens forholdsmæssige andel af udgifterne i henhold til artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnet efter metoden i artikel 11 i nævnte forordning.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand