

Brusel 17. června 2021
(OR. en)

9918/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0156(NLE)**

**ECOFIN 605
CADREFIN 295
FIN 473
UEM 160**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. června 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 322 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 322 final.

Příloha: COM(2021) 322 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.6.2021
COM(2021) 322 final

2021/0156 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

{SWD(2021) 147 final}

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na článek 20 tohoto nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Španělska rušivý dopad. V roce 2019 činil ve Španělsku hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) 84,8 % průměru EU. Podle prognózy Komise z jara 2021 reálný HDP Španělska klesl v roce 2020 o 10,8 % a očekává se, že v období 2020–2021 klesne kumulativně o 5,6 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří vysoká míra nezaměstnanosti a vysoký podíl pracovníků se smlouvou na dobu určitou; vysoké objemy vnějšího, soukromého a veřejného dluhu; strukturálně nízký růst produktivity a výpadky v investicích.
- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Španělsko. V oblasti veřejných financí Rada zejména doporučila zachovat udržitelnost důchodového systému, posílit fiskální rámec a rámec pro zadávání veřejných zakázek na všech úrovních správy, přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie a posílit odolnost a kapacitu systému zdravotní péče, udržet ekonomiku a podpořit následné oživení, a pokud to umožní hospodářské podmínky, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu a současně posílit investice. V oblasti zaměstnanosti doporučila Rada podpořit přechod ke smlouvám na dobu neurčitou, podporovat zaměstnanost prostřednictvím opatření pro zachování pracovních míst, účinných pobídek k zaměstnávání a rozvoje dovedností a posílit kapacitu služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, jakož i ochranu v nezaměstnanosti, zejména pro pracovníky v nestandardním pracovním poměru. V oblasti vzdělávání a rozvoje dovedností doporučila Rada zlepšit přístup k elektronickému učení, snížit míru předčasného odchodu ze vzdělávání, zlepšit výsledky vzdělávání a prohloubit spolupráci mezi vzdělávacími institucemi a podniky, aby se zlepšila nabídka dovedností a kvalifikací důležitých pro trh práce, zejména pokud jde o informační a

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

komunikační technologie. V oblasti sociálních politik doporučila Rada zlepšit podporu pro rodiny, řešit nedostatky pokrytí v rámci systémů minimálního příjmu a omezit roztržičnost státní pomoci v nezaměstnanosti. V oblasti investic doporučila Rada Španělsku předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti, podpořit soukromé investice a zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na podporu výzkumu a inovací, na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, na energetickou infrastrukturu a propojení elektrických sítí se zbytkem Unie, na železniční infrastrukturu pro přepravu zboží, na hospodaření s vodou a nakládání s odpady a na udržitelnou dopravu. V oblasti podnikatelského prostředí doporučila Rada pokročit v provádění zákona o jednotnosti trhu a zajistit účinné provádění opatření, která mají poskytnout likviditu malým a středním podnikům a osobám samostatně výdělečně činným, včetně zabránění opožděným platbám. V oblasti veřejné správy doporučila Rada Španělsku zlepšit koordinaci mezi různými úrovněmi veřejné správy. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že s ohledem na konkrétní doporučení týkající se přijetí veškerých nezbytných opatření v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě, bylo dosaženo významného pokroku, pokud jde o účinné řešení pandemie, udržení ekonomiky a podporu následného oživení.

- (3) Dne 2. června 2021 Komise zveřejnila hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011² pro Španělsko. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že se Španělsko potýká s makroekonomickými nerovnováhami, zejména se zranitelností v souvislosti s vysokým vnějším a vnitřním dluhem (ve veřejném i soukromém sektoru) v kontextu vysoké míry nezaměstnanosti, což má přeshraniční význam.
- (4) [V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučuje přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření např. k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení a dále zlepšuje konvergenci, odolnost a udržitelný růst podporující začlenění. V doporučení Rady se rovněž doporučuje posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit HMU a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Není-li doporučení Rady přijato do doby přijetí prováděcího rozhodnutí Rady, odstraňte prosím bod odůvodnění].
- (5) Dne 30. dubna 2021 předložilo Španělsko svůj národní plán pro oživení a odolnost Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vnitrostátní odpovědnost za plány na podporu oživení a odolnosti je základem jejich úspěšného provádění a trvalého dopadu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (6) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094³ na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

- (7) Provádění plánů členských států na podporu oživení a odolnosti bude koordinovaným úsilím v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů, se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy bude vyplývat z vedlejších účinků jiných členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (8) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (9) Hlavními průřezovými oblastmi činnosti uvedenými v plánu, které jsou podpořeny příslušnými reformami a investicemi, jsou zelený a digitální pilíř společně se sociální a územní soudržností a genderovou vyvážeností. Zelené složky plánu zahrnují mimo jiné příslušná opatření na podporu udržitelné mobility, renovace budov, biologické rozmanitosti (včetně transformace zemědělsko-potravinářského systému a systému rybolovu a ochrany ekosystémů začleňujících přizpůsobování se změně klimatu), oběhového hospodářství, hospodaření s vodou a nakládání s odpady, energetické a dopravní infrastruktury a energie z obnovitelných zdrojů (též obnovitelného vodíku). V celém plánu se objevuje zelená transformace, od oblastí, jako je modernizace daňového systému (která zahrnuje opatření týkající se ekologických daní), po opatření na podporu rozvoje dovedností a pracovních míst pro zelenou transformaci. Ve vztahu k digitálnímu pilíři obsahuje plán pro oživení a odolnost řadu složek, jež by měly přímo přispět k digitální transformaci země s trvalým účinkem. Významné investice by měly podpořit digitální infrastruktury (mimo jiné konektivitu, kybernetickou bezpečnost a 5G), proces digitalizace a modernizace průmyslu, včetně malých a středních podniků, digitalizaci veřejné správy (též systému soudnictví a systému zdravotní péče) a získávání digitální dovednosti (se zahrnutím formálního vzdělávání, odborného vzdělávání a přípravy a celoživotního učení).
- (10) Většina složek v plánu má podle očekávání přispět k pilíři týkajícímu se inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění s širokým spektrem opatření, která mají posílit konkurenceschopnost a produktivitu a zlepšit výzkum, vývoj a inovace. K příslušným složkám v oblasti inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění patří složky týkající se průmyslové politiky, podpory malých a středních podniků, podpory odvětví cestovního ruchu, podpory výzkumu, vývoje a inovací. Očekává se, že osmnáct z celkem třiceti složek plánu přispěje konkrétně k pilíři týkajícímu se sociální a územní soudržnosti s opatřeními k posílení meziregionální udržitelné mobility, vzdělávacích příležitostí ve venkovských oblastech pomocí digitálních prostředků, investic do sociálního bydlení, k modernizaci a posílení

³ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 23).

sociálních služeb a politik v oblasti začleňování a k modernizaci aktivních politik na trhu práce. Pozitivní dopad na sociální soudržnost mají mít dle předpokladů opatření zaměřená na větší využívání smluv na dobu neurčitou na trhu práce nebo na spravedlivější zdanění. S cílem navázat na pilíř územní soudržnosti uvedený v článku 3 nařízení by se provádění nástroje mělo zaměřit na snížení rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů ve Španělsku. Příspěvek nástroje na podporu oživení a odolnosti k rozvoji Kanárských ostrovů, což je nejvzdálenější region EU s trvalými omezeními, které je třeba řešit pomocí přizpůsobených opatření, vyžaduje zvláštní pozornost v souladu s článkem 349 SFEU.

- (11) Řada složek v plánu by měla podpořit pilíř týkající se zdravotnictví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti. O posílení odolnosti v těchto dvou oblastech usilují například složky zabývající se posílením systému zdravotní péče a modernizací veřejné správy, zatímco reformy, které modernizují daňový systém (též prostřednictvím účinnější prevence daňových úniků) a cílí na účinnější vynakládání prostředků, mají podpořit hospodářskou a sociální odolnost. Další opatření zvyšují schopnost země zachovat si svůj přírodní kapitál a reagovat na přírodní katastrofy. Pilíř věnovaný politikám pro příští generaci je podpořen opatřeními v oblasti vzdělávacího systému (jako je rozšíření nabídky předškolního vzdělávání a péče o malé děti a odborného vzdělávání a přípravy), digitálních dovedností (např. opatření zaměřená na odstranění digitální propasti u zranitelných studentů) a trhu práce (jako je nový akční plán pro boj proti nezaměstnanosti mladých lidí). Předpokládá se také schválení zákona o rozmanitosti rodiny, jenž zahrnuje přezkum rodinných dávek s cílem snížit dětskou chudobu.

Řešení všech nebo významné části výzev určených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, a doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 učiněných dotčenému státu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (13) Lze mít za to, že doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii nespádají do oblasti působnosti španělského plánu, a to bez ohledu na skutečnost, že tento členský stát obecně přiměřeně a dostatečně reagoval na bezprostřední potřebu podpořit hospodářství v letech 2020 a 2021 fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné doložky o emisních stopech. Doporučení dosáhnout dostatečného pokroku směrem k dosažení střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 navíc již není relevantní, a to jak z důvodu uplynutí příslušného rozpočtového období, tak z důvodu aktivace obecné doložky o omezení Paktu o stabilitě a růstu v souvislosti s krizí způsobenou pandemií v březnu 2020.
- (14) Součástí plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních, která Španělsku adresovala Rada v evropském semestru 2019 a v roce 2020, nebo jejich významné části, zejména v oblastech zaměstnanosti, jako je segmentace trhu práce, aktivní politiky na trhu práce a kapacita veřejných služeb zaměstnanosti; vzdělávání a dovednosti, jako je předčasný odchod ze vzdělávání a

dovednosti relevantní pro trh práce, včetně dovedností digitálních; sociální politiky, jako jsou systémy minimálního příjmu, pomoc v nezaměstnanosti a podpora rodiny; investice, jako je ekologická a digitální transformace, strategická odvětví a výzkum a inovace; podnikatelské prostředí, jako je zákon o jednotnosti trhu, rámec pro opožděné platby a insolvenční; veřejná správa a zadávání veřejných zakázek.

- (15) Plán zahrnuje legislativní reformy k omezení využívání smluv na dobu určitou v soukromém a veřejném sektoru, též zjednodušením nabídky smluv a obecným používáním smluv na dobu neurčitou. Reformy a investice v oblasti aktivních politik na trhu práce by měly upřednostňovat zranitelné skupiny, zejména prostřednictvím akčního plánu pro boj proti nezaměstnanosti mladých lidí a racionalizací pobídek k zaměstnávání. Tato opatření by měla být podpořena digitalizací veřejných služeb zaměstnanosti, přičemž cílem je poskytnout účinnější podporu uchazečům o zaměstnání a pracovníkům při přechodu z jednoho zaměstnání do druhého.
- (16) Na základě zkušeností získaných s režimem zkrácené pracovní doby má plán rovněž za cíl vytvořit nový mechanismus flexibility a stabilizace, který by tvář v tvář cyklickým nebo strukturálním otřesům podnikům poskytl vnitřní flexibilitu a stabilitu pracovníkům se zvláštním zaměřením na odbornou přípravu. Tento mechanismus by měl zajistit účinné zvyšování kvalifikace a rekvalifikaci a usnadnit dobrovolnou mobilitu pracovníků v rámci podniků i mezi nimi s cílem plnit doporučení pro zemi týkající se zachování zaměstnanosti.
- (17) Několik reforem trhu práce, které jsou součástí plánu, jsou podmíněny výsledkem procesu sociálního dialogu a jejich konečnou podobu je tedy třeba ještě určit. Tyto reformy by měly být součástí komplexního balíčku, který podporuje vytváření pracovních míst a přerozdělení pracovních míst a zabývá se segmentací trhu práce. Dílčí cíle by měly stanovit, že tyto reformy by měly být prováděny v souladu se sociálním dialogem a jako součást komplexního přístupu, který zajišťuje rovnováhu mezi potřebou flexibility a potřebou zajištění na trhu práce. To se týká zejména nového mechanismu flexibility a stabilizace a reformy kolektivního vyjednávání.
- (18) Vytvoření 135 000 nových míst v rámci odborného vzdělávání a přípravy a formální akreditace profesních dovedností získaných prostřednictvím odborné praxe a neformální odborné přípravy mají kromě jiných investic a reforem v oblasti rozvoje dovedností přispět k zajištění dovedností a kvalifikací důležitých pro trh práce, jež by měly doprovázet zelenou a digitální transformaci země. V oblasti vzdělávání má předčasný odchod ze vzdělávání zabránit vytvoření 1 000 pracovních míst na podporu zranitelných studentů a provádění programu pro podporu a vedení žáků s horšími výsledky. Navíc se očekává, že přístup k elektronickému učení významně podpoří investice do zařízení a dovedností, jakož i vypracování on-line kurzů.
- (19) Součástí plánu je reforma, jejímž cílem je dále zlepšit koncepci celostátního systému minimálního příjmu, jež předpokládá investice do pilotních projektů na podporu sociální integrace a integrace příjemců na trhu práce prostřednictvím aktivačních postupů. Cílem obou opatření je reagovat na příslušné doporučení pro zemi. Dlouhodobá doporučení pro danou zemi v oblasti sociálních politik mají podle očekávání podpořit jiné reformy, jako je nový zákon o rodinách, modernizace sociálních služeb a zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti.
- (20) Předpokládá se, že veřejné investice provedené v rámci plánu mobilizují soukromé investice v řadě sektorů, včetně udržitelné a čisté energie a dopravy, renovace budov, zemědělsko-potravinářského odvětví, rybolovu a zdravotnických a klíčových

digitálních technologií, čímž přispějí k řešení doporučení pro danou zemi v oblasti investic. Podnikatelské prostředí mají podle očekávání zlepšit reformy, jako je zákon o zakládání a růstu podniků, jenž by měl podpořit kulturu včasných plateb a odstranit zbytečné a nepřiměřené regulační překážky. Přijetí vnitrostátní strategie v oblasti zadávání veřejných zakázek má zajistit účinnější zadávání veřejných zakázek. Plán má podle očekávání přispět rovněž ke zvýšení účinnosti politik v oblasti výzkumu a inovací mimo jiné prostřednictvím opatření, jejichž cílem je posílit řízení výzkumu a inovací na všech úrovních a reorganizovat veřejný výzkum prováděný v systému vysokých škol a veřejnými výzkumnými organizacemi. Opatření rovněž usilují o posílení koordinace mezi různými úrovněmi správy, mimo jiné zajištěním interoperability mezi platformami IT na ústřední a regionální úrovni.

- (21) V zájmu řešení problémů v oblasti veřejných financí zahrnuje plán opatření s cílem posílit řízení systému přezkumu výdajů a zavazuje se k provádění reforem vyplývajících z předchozích přezkumů výdajů a reformy daňového systému. K reformě daňového systému by mělo dojít poté, co výbor daňových odborníků vydá doporučení ohledně způsobu zlepšení udržitelnosti veřejných financí a zvýšení účinnosti. V tomto kontextu je třeba revidovat systém podpory pro rodiny v zájmu jeho vyšší účinnosti. Plán navíc zahrnuje významná opatření v oblasti zdravotní péče (včetně investic do technologicky vyspělých zařízení) na podporu řešení pro danou zemi týkajícího se odolnosti a kapacity systému zdravotní péče.
- (22) Plán zahrnuje také reformu důchodového systému k zachování jeho přiměřenosti a dlouhodobé udržitelnosti. Některá opatření, jako je revidovaný systém indexace, pobídky k pozdějšímu odchodu do důchodu a změny předpisů týkajících se předčasného odchodu do důchodu, by měla být projednána v rámci sociálního dialogu. Konečná podoba této reformy a dalších reforem projednávaných se sociálními partnery, jako je nový mechanismus pro flexibilitu a stabilitu na trhu práce, by měla být slučitelná se střednědobou až dlouhodobou fiskální udržitelností veřejných financí.
- (23) Očekává se, že řešením výše uvedených problémů přispěje plán rovněž k nápravě nerovnováhy⁴, s níž se Španělsko potýká, zejména pokud jde o vysoký vnější i vnitřní dluh, a to jak veřejný, tak soukromý, v kontextu vysoké nezaměstnanosti.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost členského státu, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (25) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může do roku 2024 zvýšit HDP Španělska o 1,8 % až 2,5 %⁵. Kombinace investic a reforem představených

⁴ Tato makroekonomická nerovnováha se týká doporučení vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019 a 2020.

⁵ Tyto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy a vyšší finanční prostředky pro program Horizont, Program

Španělskem má stimulovat hospodářský růst prostřednictvím mnoha kanálů, mimo jiné zlepšením celkové produktivity faktorů, podporou vývozní kapacity a rozvoje dovedností, odstraněním překážek investic a zvýšením účinnosti na trhu práce. Největší příspěvek k hospodářskému růstu a tvorbě pracovních příležitostí mají podle očekávání zajistit zejména reformy a investice v oblasti vzdělávání a rozvoje dovedností, digitalizace, výzkumu a inovací.

- (26) Reformy a investice nastíněné v plánu mají potenciál k odstranění významných zranitelností ve španělském hospodářství, jež jsou spojeny s vnějším sektorem. Například investice do výzkumu a inovací, do změny kvalifikace a prohlubování dovedností pracovní síly a na podporu internacionalizace malých a středních podniků mohou zvýšit konkurenceschopnost podniků. Investice do energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti mohou mimoto snížit dovoz energie. Plán částečně přispívá k řešení stávajících zranitelností země z fiskálního hlediska. Očekává se, že plánované politiky zaměřené na boj proti daňovým podvodům a předcházení těmto podvodům a na zajištění účinnějšího vynakládání veřejných prostředků, mimo jiné prostřednictvím reforem v oblasti zadávání veřejných zakázek, a zdanění položek základ pro posílení fiskálních rámců a rámců pro zadávání veřejných zakázek. Rovněž se předpokládá, že plán účinně sníží územní rozdíly prostřednictvím reforem a investic k řešení demografické výzvy ve venkovských oblastech a malých městech, jako jsou cílené investice ke zvýšení energetické účinnosti v obcích s méně než 5 000 obyvateli, k zavádění ultrarychlého širokopásmového připojení, ke stimulaci podnikání ve venkovských oblastech a na podporu spravedlivé transformace na územích, která čelí výzvám vyplývajícím z procesu transformace na klimaticky neutrální ekonomiku.
- (27) Plán pro oživení a odolnost předložený Španělskem zahrnuje opatření zaměřená na řešení problémů v oblasti sociální soudržnosti, jež byly identifikovány v předchozích zprávách o dané zemi a doporučeních vydaných Španělsku a které jsou sledovány prostřednictvím srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů. Zvláštní opatření se zabývají odstraněním nedostatků v systému sociální ochrany, jako je zjednodušení a zlepšení pomoci v nezaměstnanosti, zefektivnění systému nepřispěvkových dávek a přezkum systému rodinných dávek za účelem snížení dětské chudoby. Plné zavedení celostátního systému minimálního příjmu schválené v červnu 2020 by mělo být podpořeno pilotními projekty na podporu socioekonomického začlenění příjemců v rámci tohoto systému. Plán rovněž usiluje o posílení sociální soudržnosti a systému sociální ochrany zachováním kupní síly důchodců v průběhu času v souladu s postupy v ostatních členských státech.
- (28) Plán představuje řadu reforem a investic, jež mohou přispět k provádění evropského pilíře sociálních práv a akčního plánu, který byl potvrzen na summitu v Portu dne 7 května 2021. Mezi nimi jsou zvláštní opatření ke zlepšení zaměstnatelnosti mladých lidí, snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a zvýšení další účasti dětí v rámci předškolního vzdělávání a péče o děti, jakož i opatření na posílení výše uvedené sociální ochrany. K plánovaným reformám v oblasti aktivních politik na trhu práce patří přezkum pobídek k zaměstnávání, posílení vzdělávání dospělých a reforma a digitalizace veřejných služeb zaměstnanosti. Tyto reformy jsou doplněny reformami v oblasti odborného vzdělávání a přípravy a digitálních dovedností a očekává se, želepší zaměstnatelnost pracovníků, a tudíž zvýší úroveň zaměstnanosti a sníží míru

InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

nezaměstnanosti. Španělsko očekává, že plán ve střednědobém až dlouhodobém horizontu povede k příslušnému snížení příjmové nerovnosti v důsledku vytváření pracovních příležitostí a kvality pracovních míst, spravedlivějšího zdanění, účinnější sociální ochrany a významných investic do předškolního vzdělávání a péče o malé děti a dlouhodobé péče, sociálních služeb a sociálního bydlení.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle (hodnocení A) ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁶ (zásada „významně nepoškozovat“). V souladu s nařízením (EU) 2021/241 a technickými pokyny Evropské komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“⁷ poskytlo Španělsko úplné posouzení toho, že žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů zahrnutých v plánu nepovede podle očekávání k významnému poškození environmentálních cílů.
- (30) V důsledku výběru opatření, která buď významně přispívají k environmentálním cílům, nebo nemají na environmentální cíle žádný předvídatelný dopad či je tento dopad pouze zanedbatelný, se očekává, že mnoho opatření v plánu ze své podstaty „významně nepoškozují“ (např. v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, trhu práce, veřejné správy a kultury a sportu). Z posouzení jiných opatření vyplývá, že jsou koncipovány tak, aby zásada „významně nepoškozovat“ byla dodržena. K těmto opatřením patří obecné režimy podpory, které se vztahují na všechna odvětví a činnosti (např. v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a podpora průmyslu a malých a středních podniků). Španělsko předložilo důkazy a záruky, které dokládají, že by opatření neměla vést k významnému poškození žádného z šesti environmentálních cílů, konkrétně se jedná o zmírňování změny klimatu, přizpůsobování se změně klimatu, udržitelné využívání a ochranu vodních a mořských zdrojů, přechod na oběhové hospodářství, prevenci a omezování znečištění a ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů. V případě potřeby navrhlo Španělsko provedení zmírňujících opatření nebo zahrnuje do návrhu opatření konkrétní prvky zaměřené na prevenci významného poškození, což by mělo být zajištěno prostřednictvím příslušných milníků a cílů. Tak je tomu zejména u opatření na podporu strategických projektů týkajících se zařízení v rámci systému EU pro obchodování s emisemi, konkrétních činností v oblasti čištění odpadních vod, zavlažování pro zemědělskou produkci a obecných režimů podpory vztahujících se na všechna odvětví a činnosti.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Španělský plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření na podporu cílů v oblasti klimatu, na něž připadá částka, která představuje 39,7 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁷ Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, COM (2021) C58/01.

bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je plán na podporu oživení a odolnosti v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030⁸.

- (32) Plán pro oživení a odolnost obsahuje reformy a investice spojené se zelenou transformací, s obzvláště významným příspěvkem k cílům v oblasti klimatu vyplývajícím ze složek týkajících se energetické renovace obytných budov a městských oblastí, udržitelné mobility a energie z obnovitelných zdrojů. Finanční příspěvek pro Španělsko tak umožňuje předsunout investice nezbytné k dosažení vyššího cíle EU v oblasti klimatu týkajícího se snížení čistých emisí skleníkových plynů do roku 2030 nejméně o 55 % v porovnání s rokem 1990 a dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050, jak Evropský parlament a Rada předběžně schválily v právním rámci pro klima⁹. Co se týká energetické účinnosti, příspěvek Španělska k cíli na úrovni EU, který je obsažen v jeho integrovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030, představuje snížení spotřeby primární energie o 39,5 %. Plán pro oživení a odolnost stanoví cíl spočívající v renovaci alespoň 355 000 jednotlivých bytů v rámci nejméně 510 000 opatření v oblasti renovace, nejméně 600 ha městských oblastí, což odpovídá minimálně 40 000 obytných budov a 690 000 m² budov sloužících jiným než obytným účelům, nejméně 26 000 obytných budov v obcích a městských oblastech s méně než 5 000 obyvateli a alespoň 1 230 000 m² veřejných budov do 31. srpna 2026. Investice do energetické renovace obytných budov obsažené v plánu představují významný podíl veřejné podpory, která se v této oblasti předpokládá ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Přispějí k cíli úspory energie do roku 2030 a k cíli stanovenému v plánu v oblasti energetiky a klimatu, pokud jde o počet obytných domů, které mají být renovovány. K mobilizaci celkového objemu investic nezbytných k dosažení cíle stanoveného v plánu v oblasti energetiky a klimatu pro rok 2030 a k zajištění relativně vyššího pákového efektu pro přilákání soukromých investic však bude zapotřebí další veřejné financování. Reformy a investice související s energií z obnovitelných zdrojů by měly podstatně zlepšit rozvoj a zavádění obnovitelných zdrojů energie ve Španělsku a přispět k cíli dosáhnout do roku 2030 podílu energie z obnovitelných zdrojů ve výši 42 %, jak je stanoveno ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Plán zahrnuje podporu pro inovativní obnovitelné zdroje v průmyslu a v budovách (téměř 4 GW) a pro energii z obnovitelných zdrojů na ostrovech. Opatření týkající se elektroenergetické infrastruktury se zaměřují na podporu inteligentních sítí a zavádění opatření v oblasti flexibility a ukládání. Za tímto účelem předpokládají reformy vytvoření podpůrného rámce pro snadnější integraci obnovitelných zdrojů do energetického systému, zavádění ukládání energie, jakož i řízení poptávky a služeb flexibility. Plán zahrnuje také investice do obnovitelného vodíku a přispěje k celkovému cíli Španělska instalovat do roku 2030 kapacity pro elektrolýzu vodíku ve výši 4 GW za účelem výroby obnovitelného vodíku a až 200 vodíkových plnicích stanic. To by mělo přispět k dekarbonizaci odvětví, u nichž je snižování emisí obtížné, jako je průmysl a doprava.

⁸ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/es_final_necp_main_en.pdf.

⁹ Na základě pozměněného návrhu Komise (COM(2020) 563 final) nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“).

- (33) Opatření obsažená v plánu přispějí k tomu, aby Španělsko dosáhlo svého stávajícího cíle snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů o 26 % v porovnání s rokem 2005 u odvětví spadajících do oblasti působnosti nařízení o sdílení úsilí (EU) 2018/842¹⁰, včetně dopravy, zemědělství, odpadů a budov. Investice do udržitelné mobility usilují o snížení emisí z dopravy, což je odvětví, v němž emise skleníkových plynů nadále nejvíce rostou. Plán přispěje k celkovému cíli Španělska zřít 80 000 až 110 000 dobíjecích stanic a dosáhnout do roku 2023 vozového parku čítajícího nejméně 250 000 plug-in elektrických vozidel. Poskytne také soukromým společnostem pobídky k nahrazení jejich vozového parku pro osobní a nákladní dopravu čistějšími vozidly. Plán mimoto vytvoří v městech nízkoemisní zóny a podpoří využívání aktivních způsobů dopravy (např. jízda na kole a pěší chůze) a rovněžlepší a podpoří využívání městské veřejné dopravy (včetně kolejové) s cílem přispět ke snížení individuální dopravy do roku 2030 o 35 % a znečištění ovzduší. Plán zahrnuje také investice do změny způsobů dopravy a přesunu nákladní dopravy ze silnice na železnici, včetně dokončení 1 400 km atlantického a středomořského koridoru TEN-T, investic do systémů pohonu vlaků za účelem přechodu na vodík nebo elektřinu a rozvoje intermodálních center a lepšího přístupu železnice do přístavů.
- (34) Co se týče biologické rozmanitosti, plán zahrnuje opatření v souladu s novou strategií EU v oblasti biologické rozmanitosti, např. k zachování cenných propadů uhlíku v lesích prostřednictvím opatření k předcházení požárům a posílení protipožární ochrany a zvýšením absorpce CO₂ v důsledku lepších opatření týkajících se udržitelného obhospodařování lesů. Investice do ochrany biologické rozmanitosti 50 000 ha do 30. června 2026, včetně mokřadů, a obnovy ekosystémů (s cílem týkající se obnovy ekosystémů o rozloze 30 000 ha do 31. prosince 2024) by také měly přispět ke zmírňování změny klimatu i přizpůsobování se této změně. Opatření se rovněž týkají ochrany, zachování a obnovy mořských a suchozemských ekosystémů a jejich biologické rozmanitosti. Plán navíc podporuje ekologickou konektivitu a podporuje zelenou infrastrukturu, a to i v městských oblastech.
- (35) Plán pro oživení a odolnost mimoto zahrnuje opatření ke zlepšení právních předpisů v oblasti nakládání s odpady a je doprovázen investicemi na podporu oběhového hospodářství. Cílem opatření je rovněž zlepšit hospodaření s vodou omezením úniků odpadních vod a zvýšením opětovného využívání vody. Plán rovněž počítá s investicemi do zmírňování povodňových rizik a přizpůsobování pobřežních oblastí, do obnovy a zlepšování stavu podzemních vod a vodonosných vrstev, do účinného využívání vody v zemědělství a do snižování znečištění dusičnany.

Příspěvek k digitální transformaci

- (36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 28,2 % celkových

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

- (37) Plán pro oživení a odolnost obsahuje investice a reformy, jež budou mít podle očekávání dlouhodobý účinek na digitální transformaci hospodářských a sociálních odvětví a významně přispějí k řešení výzev vyplývajících z digitální transformace. Zejména se očekává, že Španělsko investuje do oblastí, jako jsou digitální dovednosti, digitalizace podniků a integrace pokročilých technologií v podnikatelském sektoru. Horizontální opatření, která přinášejí prospěch celému hospodářství a veškerému obyvatelstvu (jako je lepší konektivita), jsou doplněna cílenými opatřeními zaměřenými na určitá odvětví (jako je cestovní ruch, malé a střední podniky, kultura a sdělovací prostředky) nebo konkrétní skupiny obyvatel (například studenty, úředníky a nezaměstnané osoby). Plán zahrnuje zavedení sedmi strategických plánů v rámci Digitální agendy pro Španělsko do roku 2025: plánu pro konektivitu, strategie na podporu 5G, národní strategie v oblasti umělé inteligence, národního plánu pro digitální dovednosti a plánu digitalizace veřejné správy, plánu digitalizace malých a středních podniků a plánu týkajícího se španělského audiovizuálního centra. Plánovaná opatření v digitální oblasti zohledňují digitální strategii EU, evropskou průmyslovou strategii, agendu dovedností pro Evropu, evropský pilíř sociálních práv, Evropský prostor vzdělávání a akční plán digitálního vzdělávání.
- (38) Plán zahrnuje investice k překonání digitální propasti mezi městskými a venkovskými oblastmi a pro umožnění plného využití potenciálu konektivity 5G. Vyžadují se investice do zavádění ultrarychlého širokopásmového připojení v určitých oblastech, v nichž tento druh infrastruktury chybí, jako jsou venkovské oblasti a historická centra měst. Očekává se zavedení sítě 5G v určitých částech přeshraničních úseků s Francií a Portugalskem spolu s některými částmi hlavních vnitrostátních dopravních koridorů, v oblastech, které nejsou pokryty mobilními operátory, a v určitých kritických hotspotech, jako jsou obchodní parky, průmyslové zóny a ústřední veřejné služby. Podporovány jsou služby připojení pro zranitelné skupiny a malé a střední podniky s cílem zvýšit podíl osob a podniků připojených k internetu. Plán zahrnuje opatření ke zvýšení úrovně digitálních dovedností obyvatel, cílená opatření v oblasti vzdělávacího systému (jako je digitalizace vzdělávání a odborné přípravy učitelů a odborného vzdělávání), investice do změny kvalifikace a prohlubování dovedností pracovníků a uchazečů o zaměstnání. Plán navíc obsahuje podporu pro digitalizaci podniků a integraci pokročilých technologií se zvláštní podporou malých a středních podniků prostřednictvím významného zavedení „souboru nástrojů pro digitalizaci“. Plán dále zahrnuje reformy a investice v oblasti pokročilých digitálních dovedností, včetně umělé inteligence a kybernetické bezpečnosti, které mají podle očekávání zvýšit důvěru v digitální služby a technologie a napomoci trvalému přijetí těchto pokročilých digitálních technologií. Plán obsahuje také komplexní balíček reforem a investic ke zlepšení digitalizace veřejné správy na všech úrovních, se zvláštním ohledem na vzájemné propojení a interoperabilitu. To se týká systému soudnictví, daňové správy, veřejných služeb zaměstnanosti, elektronického zadávání zakázek, veřejného zdraví, odvětví dopravy, ochrany ekosystémů a biologické rozmanitosti, ochrany pobřeží a hospodaření s vodou a energetických sítí.

Trvalý účinek

- (39) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Španělsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

- (40) Reformy nastíněné v plánu mají podle očekávání vést ke strukturálním změnám všech politik a správy, zejména posílením trhu práce a modernizací sociální ochrany a lepším fungováním správy, mimo jiné v důsledku její digitalizace. Co se týče trhu práce, plán představuje širokou škálu reforem zaměřených na řešení nezaměstnanosti a segmentace trhu práce, mimo jiné i ve veřejné správě. Předpokládá se, že tato opatření budou mít trvalý účinek, zejména v důsledku podpory vytváření kvalitních pracovních míst a pomoci při snižování dlouhodobě vysoké míry nezaměstnanosti, přičemž zároveň udržitelným způsobem přispějí k sociální soudržnosti. Plán obsahuje také příslušné reformy v oblasti rozvoje dovedností, zejména digitálních, se zvláštním zaměřením na prohlubování dovedností osob s nízkou kvalifikací a na změnu kvalifikace pracovních sil v souladu s potřebami trhu práce. Úsilí o modernizaci a zvýšení účinnosti sociální ochrany může mít trvalý účinek na podporu vyšší účasti na trhu práce, stabilizaci příjmů během hospodářského cyklu, lepší sociální a ekonomické začlenění všech osob a snižování nerovností. Digitalizace veřejné správy by měla být spojena s opatřeními, která zajistí, aby veřejné politiky podléhaly posouzením dopadů a hodnocením, a to i s ohledem na výdaje. Plánované reformy systému zadávání veřejných zakázek a insolvenčního rámce mají dle očekávání podpořit účinnější přidělování finančních prostředků a aktiv v zemi.
- (41) Plán pro oživení a odolnost obsahuje četné investice podporující inovace a posilující modernizaci a konkurenceschopnost průmyslu, zejména malých a středních podniků, v zájmu zajištění trvalého účinku. Opatření by měla Španělsku pomoci rychleji přijmout zásady udržitelnosti a digitalizace. Úplné provedení investic, které se předpokládají v těchto oblastech, může zajistit lepší postavení španělských podniků při hospodářské soutěži na trzích, které vzniknou v důsledku digitální a zelené transformace, dekarbonizaci tradičních odvětví a podporu nové účinné a udržitelné ekonomiky. Plán pro oživení a odolnost investuje do energetické renovace budov ve Španělsku. Plán mimoto také usiluje o přispění k dosažení mezinárodně dohodnutých cílů v oblasti dekarbonizace a kvality ovzduší, a to prostřednictvím opatření k přeměně městského prostředí. Všechna tato opatření podle očekávání podpoří transformaci energetiky Španělska a ve střednědobém horizontu sníží závislost na dovozu energie, přičemž současně chrání přírodní kapitál a ekosystémy. Trvalý dopad plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy financovanými z fondů politiky soudržnosti, zejména prostřednictvím věcného řešení hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje.

Sledování a provádění

- (42) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navržených harmonogramů, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (43) Vnitrostátní opatření pro provádění plánu pro oživení a odolnost jsou stanovena v královském nařízení s mocí zákona č. 36/2020 ze dne 30. prosince, kterým se schvalují bezodkladná opatření pro modernizaci veřejné správy a provádění plánu pro oživení. Komise pro oživení, transformaci a odolnost, která zahrnuje všechny ministry odpovědné za plán, je pověřena politickým vedením a měl by jí předsedat předseda vlády. Orgánem odpovědným za plán pro oživení je nový generální sekretariát pro evropské fondy v rámci ministerstva financí. Tento subjekt by měl vypracovávat žádosti o platbu určené Komisi, jakmile orgány odpovědné za dosažení příslušných milníků a cílů prohlásí, že byly splněny, a generální kontrolor ústřední vlády poskytne

přiměřenou záruku, pokud jde o jejich dosažení. Milníky a cíle jsou celkově jasné a realistické a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou důležité, přijatelné a spolehlivé. Pořadí milníků a cílů je navíc dostatečně jasné, aby umožňovalo platby a sledování pokroku, a odráží silné představení opatření, přičemž většina milníků a cílů je soustředěna do období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2023. Milníky a cíle jsou rovněž relevantní pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení. K odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků je zapotřebí uspokojivého plnění těchto milníků a cílů v průběhu času. Měl by být vytvořen integrovaný informační systém, k němuž by všechny příslušné správní orgány měly sdílený přístup.

- (44) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. V rámci nástroje pro technickou podporu lze požádat o technickou podporu s cílem pomoci členským státům při provádění jejich plánu.

Výpočet nákladů

- (45) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (46) Španělsko předložilo individuální odhady nákladů na všechny investice a reformy i souvisejících nákladů v plánu na podporu oživení a odolnosti, a k jejich odůvodnění využilo řadu zdrojů. Mezi nimi jsou mimo jiné výzvy k vyjádření zájmu zveřejněné výhradně pro účely plánu, externí referenční hodnoty poskytnuté mezinárodními organizacemi a smlouvy na zakázky týkající se podobných služeb či minulé investice podobné povahy. Odhady nákladů u většiny opatření v plánu se proto pokládají za přiměřené. Španělsko využilo zjednodušené vykazování nákladů s ohledem na paušální sazby i jednotkové náklady. Nezávislé potvrzení přiměřenosti významného podílu odhadů nákladů v plánu poskytl generální kontrolor ústřední vlády. Výše celkových odhadovaných nákladů v plánu je v souladu s povahou a typem plánovaných reforem a investic. Odhady nákladů u většiny opatření v plánu se proto pokládají za přiměřené. Španělsko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů není pokryta stávajícím nebo plánovaným financováním Unie. A konečně, výše odhadovaných celkových nákladů plánu na podporu oživení a odolnosti je úměrná očekávanému vnitrostátnímu hospodářskému a sociálnímu dopadu.

Ochrana finančních zájmů

- (47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě tohoto nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů a nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem EU, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany financí Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092.

- (48) Systém vnitřní kontroly popsáný v plánu na podporu oživení a odolnosti se zakládá na solidních procesech a strukturách, které byly dříve vyvinuty pro monitorování strukturálních fondů. Jasně určuje aktéry a jejich úlohy a povinnosti při plnění úkolů vnitřní kontroly. Španělský generální kontrolor ústřední vlády je auditním subjektem, který bude koordinovat rovněž činnost regionálních orgánů. Hlavními aktéry odpovědnými za kontrolu a audit plánu jsou generální kontrolor ústřední vlády spolu s odděleními vnitřní kontroly v jednotlivých orgánech. Systém kontrol a ostatní příslušná opatření, včetně shromažďování a zpřístupňování údajů o konečných příjemcích, jsou celkově přiměřené pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě nařízení (EU) 2021/241 a pro zabránění dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a jiných programů Unie. Měl by být zahrnut zvláštní milník s cílem zajistit zavedení integrovaného informačního systému, včetně plnění povinností týkající se shromažďování a uchovávání údajů o konečných příjemcích, zhotovitelích, dodavatelích nebo poskytovatelích, subdodavatelích a skutečných majitelích, v souladu s článkem 22 nařízení.
- (49) Španělsko uvedlo, že se vyvíjí integrovaný systém pro řízení a podávání zpráv o milnících a cílech za účelem splnění zvláštních požadavků na řízení a podávání zpráv popsáných v plánu. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Španělsko mělo provést toto opatření k dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení a potvrdit stav jeho provádění při podání první žádosti o platbu prostřednictvím zvláštní zprávy o auditu. Ve zprávě by měly být analyzovány případné zjištěné související nedostatky a přijatá či plánovaná nápravná opatření.
- (50) Zavedení postupu a formátu informací, které mají poskytovat státní subjekty, subjekty autonomních oblastí a místního veřejného sektoru za účelem sledování projektů a zaúčtování výdajů vynaložených na projekty na základě plánu, by mělo být stanoveno jako zvláštní milník, jenž musí být splněn nejpozději v době podání první žádosti o platbu.

Soudržnost plánu

- (51) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán ve vysoké míře (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů, která představují ucelené činnosti.
- (52) Plán pro oživení a odolnost představuje komplexní a vyvážený balíček reforem a investic. Opatření v rámci jednotlivých složek se vzájemně posilují, přičemž všechny složky obsahují soubor náležitě vyvážených reforem a investic. Opatření v rámci jednotlivých složek se rovněž vzájemně podporují a doplňují. Plán navrhuje širokou škálu reforem, jež by měly obecně usnadnit provedení všech opatření uvedených v plánu v důsledku zlepšení odvětvové regulace a podnikatelského prostředí. Posílení veřejných institucí se souborem reforem, které mají zlepšit fungování a interoperabilitu veřejné správy, má dle předpokladů usnadnit účinné provedení reforem a investic a posílit odpovědnost vůči občanské společnosti. Rovněž se očekává, že opatření zaměřená na podporu silných institucí a systémů veřejného sektoru přispějí k fiskálnímu zdraví a udržitelnosti. Účinné provedení investic by měla umožnit skutečnost, že mnoho reforem má být předloženo do prvních dvou let plánu, tj. do období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2022.

Rovnost

- (53) Španělsko poskytlo rozsáhlé informace o očekávaném příspěvku plánu k rovnosti žen a mužů a rovným příležitostem pro všechny a k začleňování těchto cílů. Plán pro oživení a odolnost se silně zaměřuje na genderovou vyváženost, což je jedna ze čtyř průřezových oblastí činností stanovených v plánu. V plánu existují různá opatření s přímým dopadem na snižování rozdílů mezi ženami a muži, jako je podpora žen ve specializovaných povoláních v oblasti informačních a komunikačních technologií, opatření na podporu provedení plánů týkajících se mzdové transparentnosti a rovnosti žen a mužů ve společnostech, zvýšení nabídky předškolního vzdělávání a péče o malé děti, investice na podporu podnikání žen a sociálního začleňování žen ze zranitelných skupin a jejich začlenění na trhu práce.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

- (54) Pro investice v oblasti digitálních kapacit a konektivity poskytlo Španělsko v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 vlastní bezpečnostní hodnocení. Ve složce 15 plánu (Digitální konektivita) Španělsko objasnilo, že v rámci dvou reforem, které se plánují v této složce, provede doporučení Evropské komise týkající se konektivity¹¹ a zákon o požadavcích k zajištění bezpečnosti sítí a služeb elektronických komunikací 5G, přičemž tento zákon bude zahrnovat klíčová doporučení Evropské komise uvedená ve sdělení ze dne 29. ledna 2020 s názvem „Bezpečné zavádění sítí 5G v EU – Implementace souboru opatření EU“¹².

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

- (55) Španělský plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, jež by měla umožnit pokrok s ohledem na stávající přeshraniční projekty nebo projekty, jichž se účastní více zemí, v oblasti dopravy (TEN-T: železniční spojení na středomořském a atlantickém koridoru a přes Centrální Pyreneje) a digitální konektivity (prostřednictvím podmořských kabelů). Plán zahrnuje také opatření, jež mají dle očekávání usnadnit účast španělských podniků na potenciálních přeshraničních projektech nebo projektech, jichž se účastní více zemí, včetně účasti na potenciálních významných projektech společného evropského zájmu například v oblasti mikroprocesorů, zeleného vodíku, zabezpečené družicové komunikace a cloud a edge computingu nové generace.

Konzultační proces

- (56) Jak se vyžaduje v čl. 18 odst. 4 písm. q) nařízení (EU) 2021/241, obsahuje španělský plán pro oživení a odolnost shrnutí konzultačního procesu vedeného za účelem jeho přípravy a provádění. Při přípravě plánu uskutečnilo Španělsko cílené konzultace se sociálními partnery, zúčastněnými stranami a poradními sbory. Při navrhování investic využilo Španělsko také výzvy k vyjádření zájmu k oslovení podniků. Prostřednictvím těchto výzev shromáždily orgány širokou škálu návrhů, které by měly sloužit jako základ strategických projektů, jež budou v rámci plánu podpořeny.
- (57) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné všechny dotčené regionální a místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, zapojit do celého procesu provádění investic a reforem obsažených v plánu. Zajištění širší vlastní odpovědnosti za provedení plánu přispěje ke zvýšení jeho účinnosti a očekávanému trvalému účinku. Nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost uznává, že

¹¹ C(2020) 6270.

¹² COM/2020/50.

regiony a místní orgány jsou důležitými partnery při provádění reforem a investic. Za účelem provádění plánu zřídilo Španělsko novou odvětvovou konferenci pro oživení, transformaci a odolnost ke koordinaci regionů, místních subjektů a ústřední vlády. Provádění by navíc měly podpořit stávající odvětvové konference v různých oblastech politiky, co se týká zvláštních opatření spadajících do jejich oblasti působnosti. Plán vyzdvihuje skutečnost, že sociální partneři budou konzultováni s ohledem na konečný návrh řady příslušných opatření oznámených v plánu, jako jsou reformy trhu práce a důchodového systému.

Kladné posouzení

- (58) Na základě kladného posouzení španělského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Uníí na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (59) Odhadované celkové náklady plánu Španělska pro oživení a odolnost činí 69 528 050 000 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je stejná jako maximální finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Španělska pro oživení a odolnost rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Španělsko.
- (60) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Španělsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Španělsku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.
- (61) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹³. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Španělsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle určené v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.
- (62) Španělsko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Španělsku poskytnuta s výhradou vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou.
- (63) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy.

¹³ Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení plánu Španělska pro oživení a odolnost na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro monitorování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Španělsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 69 512 589 611 EUR¹⁴. Částka ve výši 46 592 869 727 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V závislosti na aktualizaci uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 bude pro Španělsko vypočtena částka, která se rovná této částce nebo je vyšší, a v rámci právního závazku bude od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytnuta další částka ve výši 22 919 719 884 EUR.
2. Finanční příspěvek Unie bude Španělsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto nařízení. Částka ve výši 9 036 636 649 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna třinácti procentům finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Španělsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost, musí být milníky a cíle dokončeny nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

¹⁴ Tato částka odpovídá finančnímu přidělu po odečtení poměrného podílu Španělska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241, vypočtenému v souladu s metodikou uvedenou v článku 11 uvedeného nařízení.

Článek 3
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Španělskému království.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně