



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 juni 2017
(OR. en)

9899/17

LIMITE

EF 115
ECOFIN 489

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Handlingsplan för hantering av nödlidande lån i Europa – Utkast till rådets slutsatser

För delegationerna bifogas ett utkast till rådets slutsatser om handlingsplanen för att åtgärda nödlidande lån i Europa, som utarbetats av ekonomiska och finansiella kommittén.

Handlingsplan för hantering av nödlidande lån i Europa

– Utkast till rådets slutsatser

Rådet

1. NOTERAR att finanskrisen och de därpå följande recessionerna tillsammans med strukturella faktorer, i vissa fall åtföljda av otillräcklig praxis vad gäller låneutgivning, har lett till att bankerna i vissa medlemsstater idag dras med en hög andel nödlidande lån,
2. ÄR MEDVETET OM att den höga andelen nödlidande lån i en majoritet av medlemsstaterna inte uppkommit under de senaste åren, men att de negativa effekterna av den nuvarande höga andelen nödlidande lån i ett betydande antal medlemsstater kan medföra risker för gränsöverskridande spridningseffekter på den övergripande ekonomin och det finansiella systemet i EU och påverka marknadens uppfattningar om den europeiska banksektorn som helhet, särskilt inom bankunionen,
3. BETONAR att bankerna är primärt ansvariga för att i god tid omstrukturera sina affärsmodeller och lösa sina problem med nödlidande lån, men att ytterligare åtgärder för att ta itu med den befintliga ackumulerade mängden nödlidande lån och förebygga framtida uppkomst och ackumulering av nödlidande lån skulle gynna EU som helhet genom att bidra till ökad tillväxt och minska den finansiella fragmenteringen,
4. NOTERAR att det är möjligt att den nuvarande höga andelen nödlidande lån till följd av sin stora omfattning inte kommer att sjunka i tillfredsställande takt i vissa medlemsstater, trots den ekonomiska återhämtningen, och VÄLKOMNAR de åtgärder som redan vidtagits och de avsevärda framsteg som gjorts av vissa berörda medlemsstater och av EU:s institutioner och organ för att ta itu med detta problem och förhindra att det uppstår på nytt, NOTERAR att tillsynsmyndigheter för närvarande har möjlighet att använda särskilda verktyg såsom, i lämpliga fall, bedömning av uppkomna eller sannolika förluster genom korrekta värderingar av tillgångar, och BETONAR att ytterligare insatser krävs för att åter få ner andelen nödlidande lån till hållbara lägre nivåer och att man bör stärka incitamenten för alla kreditinstitut i EU att hantera nödlidande lån på ett proaktivt sätt och samtidigt undvika de skadliga effekterna av panikförsäljning,

5. UNDERSTRYKER att EU:s lagstiftningsreformer efter krisen, däribland de åtgärder som vidtagits för att inrätta bankunionen, innebär ett systemskifte som syftar till att skydda skattebetalarnas pengar, upprätthålla den finansiella stabiliteten i euroområdet och i EU som helhet samt förbättra marknadsmekanismerna inom banksektorn, och att resolutionsverktyg, i synnerhet skuldnedskrivning, är väsentliga i detta hänseende; hanteringen av problemet med nödlidande lån, som kan komma att omfatta undanröjandet av hinder för ytterligare omstrukturering av banksektorn, bör vara förenlig med dessa regler, inbegripet direktiv 2014/59/EU (direktivet om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag) och reglerna för statligt stöd,
6. BETONAR att en övergripande strategi som kombinerar kompletterande politiska åtgärder på nationell nivå och, där så är lämpligt, på EU-nivå, är det mest effektiva sättet att ta itu med de befintliga ackumulerade mängderna nödlidande lån och motverka uppkomsten och ackumuleringen av nya nödlidande lån i bankernas balansräkningar, särskilt inom följande fyra politikområden: i) övervakning, ii) strukturreformer av regelverk för insolvens och skuldindrivning, iii) utveckling av andrahandsmarknader för problemtillgångar, iv) främjande av omstrukturering av banksystemet,
7. VÄLKOMNAR därför rapporten om nödlidande lån¹ från undergruppen till kommittén för finansiella tjänster och uppmanar medlemsstaterna samt EU:s institutioner, organ och byråer att, på grundval av dessa slutsatser från rådet, fortsätta arbetet med de politiska alternativ som anges i rapporten,
8. UPPMANAR i detta sammanhang särskilt
 - kommissionen att under sommaren 2017 utfärda en tolkning av befintliga tillsynsbefogenheter som fastställs genom EU-lagstiftningen i syfte att klargöra deras användbarhet vad gäller bankers policyer för avsättningar för nödlidande lån inom ramen för artikel 16 i rådets förordning (EU) nr 1024/2013 och artikel 104 i direktiv 2013/36/EU (fjärde kapitalkravsdirektivet) ; efter kommissionens tolkning kommer rådet, om så är lämpligt och efter en fullständig analys av för- och nackdelar, att överväga en ändring av artikel 104 i fjärde kapitalkravsdirektivet inom ramen för den pågående översynen av kapitalkravsförordningen och fjärde kapitalkravsdirektivet som ligger i linje med de politiska alternativen i rapporten om nödlidande lån,

¹ Dok. 9854/17

- kommissionen att, inom ramen för den pågående översynen av kapitalkravsförordningen och fjärde kapitalkravsdirektivet, överväga att införa säkerhetsmekanismer för hantering av potentiell bristande avsättning som skulle gälla för nyutfärdade lån; dessa lagstadgade säkerhetsmekanismer skulle kunna bestå i obligatoriska försiktighetsavdrag från kapitalbasen för nödlidande lån efter en bedömning av de mest lämpliga kalibreringarna i linje med internationell praxis,
- ECB:s banktillsyn att, tillsammans med de behöriga nationella myndigheterna inom bankunionen, senast före utgången av 2018 utfärda riktlinjer för de mindre betydande instituten i bankunionen liknande de riktlinjer till bankerna om nödlidande lån som utfärdades av den gemensamma tillsynsmekanismen för betydande institut, i lämpliga fall med målinriktade anpassningar,
- Europeiska bankmyndigheten (EBA) att senast sommaren 2018 utfärda allmänna riktlinjer för förvaltning av nödlidande lån som är förenliga med de ovannämnda riktlinjerna, med ett utökat tillämpningsområde som omfattar alla banker i hela EU,
- EBA att senast sommaren 2018 utfärda detaljerade riktlinjer för bankernas låneutgivning samt deras övervakning och interna styrning av lån, vilka i synnerhet skulle kunna ta upp frågor som öppenhet och bedömning av låntagares finansiella ställning och återbetalningsförmåga; dessa riktlinjer bör i relevanta fall dra nytta av befintliga nationella erfarenheter,
- Europeiska systemrisknämnden att, senast före utgången av 2018, utarbeta makroprudentiella strategier för att förebygga uppkomsten av systemomfattande problem med nödlidande lån, samtidigt som vederbörlig hänsyn tas till procykliska effekter av åtgärder för hantering av ackumulerade mängder nödlidande lån och potentiella effekter på den finansiella stabiliteten,
- EBA att, i samråd med Esma och behöriga myndigheter, senast före utgången av 2018 genomföra förbättrade upplysningsskyldigheter för tillgångskvalitet och nödlidande lån som gäller samtliga banker,
- EBA att, senast före utgången av 2017, utfärda riktlinjer för banker om övervakning av s.k. *loan tapes* (underliggande elektronisk information) som anger den minsta tillåtna omfattningen hos den information som krävs från banker om deras kreditexponering i handelslagret,

- EBA, ECB och kommissionen att, senast före utgången av 2017, föreslå initiativ för att stärka datainfrastrukturen genom enhetliga och standardiserade data för nödlidande lån samt att överväga att inrätta transaktionsplattformar för nödlidande lån i syfte att stimulera utvecklingen av denna andrahandsmarknad,
- kommissionen att, senast före utgången av 2017, i samarbete med alla berörda institutioner och organ och med beaktande av de framgångsrika nationella erfarenheter som hittills gjorts, utarbeta en plan för det eventuella upprättandet av nationella kapitalförvaltningsbolag med angivande av gemensamma principer för relevanta begränsningar av vilka tillgångar som kan överföras och vilka finansinstitutioner som kan överföra tillgångar till kapitalförvaltningsbolag, tröskelvärden för storleken på tillgångar, regler för värdering av tillgångar, lämpliga kapitalstrukturer samt inslag i styrningen och operativa egenskaper inom såväl den privata som den offentliga sektorn; planen bör även klargöra vilken utformning av åtgärder för övertagande av värdeminskade tillgångar och vilken användning av kapitalförvaltningsbolag som kan tillåtas i överensstämmelse med EU:s regelverk, inbegripet direktiv 2014/59/EU (direktivet om inrättande av en ram för återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag), förordning (EU) nr 806/2014 (förordningen om den gemensamma resolutionsmekanismen) och reglerna för statligt stöd,
- kommissionen att senast sommaren 2018 utarbeta en europeisk strategi för att främja utvecklingen av andrahandsmarknader för nödlidande lån, och i synnerhet att undanröja hinder för överföring av nödlidande lån från banker till icke-banker och för icke-bankers ägande av sådana lån, samtidigt som man slår vakt om konsumenternas rättigheter, samt förenkla och eventuellt harmonisera licensieringskraven för låneförvaltare som är tredje part och, om lämpligt, ta lagstiftningsinitiativ i detta hänseende,
- kommissionen att före utgången av 2017 offentliggöra resultaten av benchmarkingstudien av krediterande bankers erfarenheter av effektiviteten hos nationella låneindrivningssystem (inbegripet insolvensförfaranden) och därvid så exakt som möjligt tillhandahålla jämförbara måttetal avseende återvinningsgrad, återvinningstid och indrivningskostnader i medlemsstaterna, samt att vidareutveckla inriktningen på insolvensfrågor i den europeiska planeringsterminen med beaktande av pågående reformer,

- medlemsstaterna att överväga att senast före utgången av 2018 genomföra särskilda sakkunnigbedömningar av insolvensförfaranden i EU i nära anslutning till benchmarkingstudien och med beaktande av att rättssystem och regelverk för insolvens varierar stort mellan medlemsstaterna,
- kommissionen att ytterligare analysera möjligheten att förbättra skyddet av borgenärer med säkerhetsrätt,

9. HAR ENATS OM att regelbundet (med början om sex månader) återkomma till denna fråga i syfte att bedöma utvecklingen vad gäller nödlidande lån i Europa, omstruktureringen av banksektorn i samband med denna och utvecklingen av andrahandsmarknader för transaktioner med nödlidande lån, och detta för att, på grundval av en översyn från kommissionen, bedöma de framsteg som gjorts och samordna kommunikationen om nödlidande lån i Europa.
