



Rada
Európskej únie

V Bruseli 8. júna 2018
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0236 (COD)**

9898/18
ADD 4

| | |
|-------------|---------------|
| ESPACE 29 | ENER 227 |
| RECH 278 | EMPL 310 |
| COMPET 428 | CSC 188 |
| IND 159 | CSCGNSS 1 |
| EU-GNSS 15 | CSDP/PSDC 311 |
| TRANS 251 | CFSP/PESC 543 |
| AVIATION 84 | CADREFIN 85 |
| MAR 79 | CODEC 1007 |
| TELECOM 172 | IA 194 |
| MI 440 | |

NÁVRH

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 8. júna 2018

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: SWD(2018) 328 final

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE POSÚDENIA
VPLYVU GOVSATCOM Sprievodný dokument návrh NARIADENIA
EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa stanovuje Vesmírny
program Európskej únie a zriaďuje Agentúra Európskej únie pre vesmírny
program a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 912/2010, (EÚ) č.
1285/2013, (EÚ) č. 377/2014 a rozhodnutie č. 541/2014/EÚ

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2018) 328 final.

Príloha: SWD(2018) 328 final



V Bruseli 6. 6. 2018
SWD(2018) 328 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

GOVSATCOM

Sprievodný dokument

návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa stanovuje Vesmírny program Európskej únie a zriaďuje Agentúra Európskej únie pre vesmírny program a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 912/2010, (EÚ) č. 1285/2013, (EÚ) č. 377/2014 a rozhodnutie č. 541/2014/EÚ

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Súhrnný prehľad

Posúdenie vplyvu týkajúce sa návrhu nariadenia o vytvorení programu pre zabezpečenú satelitnú komunikáciu pre vládnych používateľov (GOVSATCOM EÚ)

A. Potreba konať

Prečo? Aký problém sa rieši? Maximálne 11 riadkov

Náročné operačné prostredie, ktorom pôsobia európski aktéri v oblasti bezpečnosti, je čoraz nepriateľskejšie a neustále sa v ňom objavujú nové hrozby a riziká. Zároveň sa rýchlo vyvíjajú požiadavky orgánov verejnej moci na vnútroštátnej a únijnej úrovni, pokiaľ ide o zabezpečenú satelitnú komunikáciu. Obmedzené riešenia, ktoré sú v súčasnosti k dispozícii, nie sú primerané týmto rizikám a potrebám, pretože sú často nestabilné, neprimerané a/alebo nie sú dostatočne bezpečné. Táto situácia sa bude ďalej zhoršovať, v dôsledku čoho vzniknú riziká pre kľúčové misie, bezpečnostné operácie a infraštruktúru Únie a jej členských štátov. Medzi hlavné dôvody patrí fragmentovaná ponuka zabezpečenej satelitnej komunikácie a fragmentovaný dopyt po nej, skutočnosť, že kľúčové potreby mnohých používateľov v oblasti bezpečnosti nie sú vôbec alebo v plnej miere naplnené, a meniace sa prostredie, pokiaľ ide o hrozby (napr. kybernetické) a vývoj technológií.

Dotknutými zainteresovanými stranami sú aktéri z oblasti bezpečnosti na úrovni EÚ a úrovni jednotlivých štátov, ako sú napríklad vojenské a policajné zložky, námorná komunita a služby zodpovedné za vonkajšiu činnosť, civilnú ochranu a humanitárnu pomoc, ako aj prevádzkovatelia kľúčovej infraštruktúry. Dotknuté je aj príslušné výrobné odvetvie vrátane satelitných prevádzkovateľov, výrobcov vesmírnej a pozemnej infraštruktúry a poskytovateľov služieb.

Čo sa od tejto iniciatívy očakáva? Maximálne 8 riadkov

Touto iniciatívou sa zabezpečí spoľahlivý prístup k bezpečným a nákladovo efektívnym kapacitám a službám satelitnej komunikácie pre orgány EÚ a orgány jednotlivých členských štátov, ktoré riadia misie a infraštruktúry kľúčové z hľadiska bezpečnosti. Pokryjú sa náklady na zriadenie a prevádzku nového centra „GOVSATCOM Hub“, teda pozemnej infraštruktúry potrebnej na bezproblémové prepojenie viacerých používateľov a poskytovateľov zabezpečenej satelitnej komunikácie, a prevádzkové náklady na kapacity a služby satelitnej komunikácie, ktoré sa poskytujú oprávneným používateľom z EÚ a z členských štátov.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ? Maximálne 7 riadkov

Súčasné a budúce bezpečnostné riziká majú vplyv na EÚ ako celok aj na členské štáty. Len niektoré členské štáty vlastnia satelity pre zabezpečenú komunikáciu, väčšina členských štátov a inštitúcií EÚ však takéto satelity nevlastní. Akcia EÚ a s ňou spojené úspory z rozsahu povedú k zlepšeniu prístupu pre používateľov, zvýšeniu spoľahlivosti, odolnosti, bezpečnosti a nákladovej efektívnosti. Tým sa vytvorí viac synergií medzi civilným a vojenským sektorom a zaisť sa väčšia súdržnosť a lepšia koordinácia úsilia EÚ a členských štátov a väčšia nezávislosť EÚ. Výrobné odvetvie bude mať prínos zo stabilnejšieho a predvídateľnejšieho prostredia, ktoré bude stimulovať inovácie a výskum a vývoj, vďaka čomu sa zvýši konkurencieschopnosť vesmírneho priemyslu EÚ. Občania budú mať prospech z väčšej bezpečnosti.

B. Riešenia

Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo? Maximálne 14 riadkov

Okrem základného scenára sme analyzovali štyri možnosti. Všetky možnosti vychádzajú z agregácie dopytu zo strany používateľov na úrovni EÚ a úrovni jednotlivých štátov, z bezpečnostnej akreditácie a zo zavedenia inteligentného centra „GOVSATCOM Hub“, ktoré prepojí viacerých dodávateľov a používateľov. Jednotlivé možnosti sa líšia na strane ponuky. Keďže plné riešenie nie je možné zaisť ani komerčnými, ani štátni

vlastnenými satelitmi (možnosti č. 1 a 2), uvažuje sa o ďalších dvoch možnostiach. V oboch prípadoch sa v neskoršej fáze kombinujú dodávky zo štátnych a bezpečnostne akreditovaných komerčných zdrojov a prípadné dlhodobšie nedostatky sa riešia: buď prostredníctvom verejno-súkromného partnerstva medzi EÚ a výrobným odvetvím (možnosť č. 3) alebo prostredníctvom prostriedkov vo vlastníctve EÚ (možnosť č. 4).

Možnosťou č. 3 sa zaistí najefektívnejšie a najrôznorodnejšie riešenie, pokiaľ ide o prístup, bezpečnosť a geografické a frekvenčné pokrytie, a to pre všetkých používateľov. Táto možnosť tiež umožňuje využitie existujúcich používateľských zariadení, je flexibilná a škálovateľná. Nenaruší existujúci komerčný trh satelitnej komunikácie a umožní, aby EÚ vystupovala ako hlavný a stály zákazník. Poskytovanie služieb bude nákladovo efektívnejšie vďaka inherentným úsporám z rozsahu a v prípade potreby aj čiastočným investíciám EÚ prostredníctvom verejno-súkromného partnerstva. Pri prístupe s využitím verejno-súkromného partnerstva sa podporujú inovácie spoločným znášaním rizík spojených s technológiami. Celkové náklady sú rovnaké alebo nižšie ako náklady, ktoré budú musieť súčasní používatelia vládnej satelitnej komunikácie tak či tak znášať na fragmentovaných trhoch, takže pridaná hodnota EÚ je značná.

Kto podporuje ktorú možnosť? Maximálne 7 riadkov

Všetky zainteresované strany vyjadrili širokú podporu všetkým možnostiam, celkovo najlepšie však skončila možnosť č. 3: členské štáty a aktéri z EÚ, ktorí nemajú prístup k zabezpečenej satelitnej komunikácii, budú mať k dispozícii oveľa lepšie služby, zatiaľ čo členské štáty s vlastnými prostriedkami budú môcť predávať nadbytočné kapacity a získajú prístup k záložnej kapacite a k ďalším službám. Všetky zainteresované strany z výrobného odvetvia sú za to, aby EÚ prevzala podporujúcu „spájajúcu“ úlohu alebo úlohu stáleho zákazníka, a to najmä v záujme agregácie dopytu zo strany používateľov, harmonizácie požiadaviek na bezpečnosť a podpory nezávislosti EÚ, inovácií a výskumu a vývoja. Prevádzkovatelia satelitov a poskytovatelia služieb odmietajú možnosť č. 2 (len prostriedky členských štátov) a väčšmi uprednostňujú komerčné možnosti č. 1, 3 a 4. Európske vesmírne výrobné odvetvie podporuje všetky štyri možnosti, pričom tvrdí, že keď bude EÚ fungovať ako stály klient a budú sa uplatňovať prísne požiadavky na nezávislosť EÚ a na bezpečnosť, povedie to k väčšiemu dopytu po satelitoch vyrábaných v EÚ. Výrobné odvetvie ako celok takisto oceňuje výsledné inovácie, ktoré zvýšia jeho konkurencieschopnosť na celosvetovom trhu.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Na základe rôznych štúdií, cielených konzultácií so zainteresovanými stranami a dvojstranných rozhovorov s členskými štátmi a výrobným odvetvím sa dospelo k záveru, že táto iniciatíva bude významné pozitívne vplyvy, pokiaľ ide o:

- bezpečnosť: garancia prístupu a zabezpečenie informácií pre všetkých používateľov, najmä pre členské štáty, ktoré nemajú vlastné prostriedky.
- Prínosy pre používateľov vyplývajúce z odstránenia fragmentácie: zabezpečený prístup k satelitnej komunikácii, viac frekvencií a lepšie geografické pokrytie. Pre výrobné odvetvie: predvídateľnejšie a stabilnejšie trhy EÚ, noví (stáli) zákazníci.
- Hospodárstvo: nákladovo efektívne riešenia vďaka úsporám z rozsahu.
- Nezávislosť EÚ: dostupnosť väčšieho počtu a lepších európskych kapacít satelitnej komunikácie a menšia závislosť od tretích krajín;
- Konkurencieschopnosť: pozitívny vplyv na konkurencieschopnosť vesmírneho sektora EÚ.
- Priame a nepriame sociálne prínosy pre európskych občanov, keďže polícia, armáda, pohraničná stráž, služby civilnej ochrany atď., budú mať nástroje na účinnejšie fungovanie.
- Efektívnejšia vonkajšia činnosť EÚ na celom svete vrátane operácií v rámci SBOP a humanitárnej pomoci.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)? Maximálne 12 riadkov

Na základe identifikovaných potrieb používateľov by sa na program v plnej prevádzkovej fáze mohlo z rozpočtu EÚ vynakladať do 100 – 150 miliónov EUR ročne. Vo fáze budovania to bude do 100 miliónov EUR; v prípade

potreby by sa mohli od roku 2025 plánovať dodatočné prostriedky na chýbajúcu vesmírnu infraštruktúru. Okrem nákladov na program sa neočakávajú žiadne negatívne vplyvy v hospodárskej, sociálnej ani environmentálnej oblasti. Nevzniknú žiadne náklady na dodržiavanie predpisov.

Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky? Maximálne 8 riadkov

Agregácia dopytu a stanovenie bezpečnostných noriem pre GOVSATCOM EÚ bude mať pozitívny vplyv na podniky. Prispieje najmä k zníženiu nákladov na podnikanie pre súkromný sektor (EÚ ako hlavný klient namiesto stoviek *ad hoc* zmlúv). Používateľská základňa sa vďaka novým používateľom a aplikáciám rozšíri a bude stabilnejšia a predvídateľnejšia. To bude stimulovať inovácie a výskum a vývoj. Prístup s využitím verejno-súkromného partnerstva bude prínosný z hľadiska súkromných investícií, keďže riziká spojené s technológiami sa budú znášať spoločne.

Vplyvy na MSP (a mikropodniky) sa vo všeobecnosti hodnotia ako obmedzené. Vzhľadom na významnú úlohu týchto podnikov v oblasti inovácií by však mohli byť prínosom osobitné pravidlá na uľahčenie ich účasti na verejnom obstarávaní v rámci GOVSATCOM EÚ.

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu? Maximálne 4 riadky

- V prípade členských štátov s vlastnými satelitmi pre satelitnú komunikáciu, sa očakávajú mierne pozitívne vplyvy: lepšie služby pre aktérov v oblasti bezpečnosti, väčšia odolnosť a možnosť predávať nadbytočné kapacity.
- V prípade členských štátov, ktoré nemajú vlastné kapacity, sa očakávajú výrazné pozitívne vplyvy: lepšie služby pre aktérov v oblasti bezpečnosti, väčšia odolnosť vďaka garantovanému prístupu k zabezpečeným riešeniam satelitnej komunikácie na úrovni EÚ, ktoré by boli pre jednotlivé členské štáty veľmi nákladné alebo ktoré by si jednotlivé členské štáty nemohli dovoliť.

Očakávajú sa iné významné vplyvy? Maximálne 6 riadkov

Počas posudzovania vplyvu neboli zistené žiadne iné významné vplyvy, najmä pokiaľ ide o základné práva alebo regionálne/medzinárodné aspekty. Zainteresované strany z výrobného odvetvia vyzdvihli potenciálne pozitívne účinky harmonizovaných bezpečnostných noriem EÚ, ktoré by mohli viesť k väčšiemu počtu zákaziek pre akreditované európske firmy; ich dodržiavanie predpisov by sa mohlo pre podobné služby stať na celom svete komerčnou výhodou.

D. Následné činnosti

Kedy sa táto politika preskúma? Maximálne 4 riadky

Výsledky programu a jeho vývoj by sa mali pravidelne monitorovať s cieľom zohľadniť vyvíjajúci sa dopyt a ponuku a reagovať na nové hrozby a riziká. Do návrhu nariadenia by sa mali zahrnúť primerané ustanovenia na tento účel, ako napríklad vykonávacie akty týkajúce sa portfólia služieb a preskúvanie programu v polovici trvania.