



Bruxelles, 8 iunie 2018
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0236 (COD)**

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

PROPUNERE

Sursă: Secretar general al Comisiei Europene,
sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director

Data primirii: 8 iunie 2018

Destinatar: DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului
Uniunii Europene

Nr. doc. Csie: SWD(2018) 328 final

Subiect: DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL
EVALUĂRII IMPACTULUI GOVSATCOM care însoțește documentul
Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției
Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a
Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr.
377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2018) 328 final

Anexă: SWD(2018) 328 final



Bruxelles, 6.6.2018
SWD(2018) 328 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

GOVSATCOM

care însoțește documentul

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**de instituire a programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru
Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010,
(UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei 541/2014/UE**

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Fișă rezumat

Evaluarea impactului referitoare la: Propunerea de regulament privind crearea unui program de comunicații securizate prin satelit pentru utilizatorii guvernamentali (GOVSATCOM UE)

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată? Maximum 11 rânduri

Mediul operațional dificil al actorilor europeni din domeniul securității este din ce în ce mai ostil și apar în permanentă amenințări și riscuri noi. În paralel, cerințele de comunicații securizate prin satelit ale autorităților publice de la nivel național și de la nivelul UE evoluează cu rapiditate. În prezent există o neconcordanță între aceste riscuri și nevoi și soluțiile disponibile limitate, care sunt deseori fragile, inadecvate și/sau insuficient securizate. Această neconcordanță va crește și va crea riscuri pentru infrastructurile, operațiunile de securitate și misiunile esențiale ale Uniunii și ale statelor sale membre. Principalii factori determinanți sunt fragmentarea cererii și a ofertei de comunicații prin satelit (SatCom) securizate, faptul că nevoile critice în materie de securitate ale multor utilizatori nu sunt satisfăcute în întregime sau deloc și mediul în schimbare în ceea ce privește amenințările (de exemplu, cele cibernetice) și evoluțiile tehnologice.

Părțile interesate afectate sunt actorii din domeniul securității de la nivelul UE și de la nivel național, precum forțele militare și polițienești, comunitatea maritimă și serviciile responsabile cu acțiuni externe, cu protecția civilă și cu ajutorul umanitar, precum și operatorii de infrastructuri esențiale. Industria este de asemenea afectată, inclusiv operatorii de sateliți, producătorii de infrastructuri spațiale și terestre și furnizorii de servicii.

Ce se așteaptă de la această inițiativă? Maximum 8 rânduri

Inițiativa va asigura un acces fiabil la capacități și servicii SatCom securizate și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru autoritățile UE și naționale care gestionează misiuni și infrastructuri importante pentru siguranță. Ea va acoperi costurile pentru înființarea și exploatarea unui nou „Centru GOVSATCOM” – infrastructura terestră necesară pentru a conecta în mod fluid numeroșii utilizatori și furnizori de SatCom – și costurile de exploatare ale capacităților și serviciilor SatCom furnizate utilizatorilor autorizați de la nivel național și de la nivelul UE.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE? Maximum 7 rânduri

Riscurile de securitate actuale și viitoare afectează UE în ansamblu, precum și statele membre. Doar câteva state membre dețin sateliți de comunicații securizate; majoritatea statelor membre și instituțiile UE nu dețin astfel de sateliți. Acțiunea UE și economiile de scară inerente vor conduce la îmbunătățirea accesului utilizatorilor, a fiabilității, a rezilienței, a securității și a raportului cost-eficacitate. Acest lucru va genera mai multe sinergii între domeniul civil și cel militar, o coerență sporită și o coordonare mai bună între eforturile UE și cele ale statelor membre, precum și o mai mare autonomie a UE. Industria va beneficia de un mediu mai stabil și mai previzibil, care va stimula inovarea, cercetarea și dezvoltarea, sporind astfel competitivitatea industriei spațiale a UE. Cetățenii vor beneficia de o securitate sporită.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce? Maximum 14 rânduri

Pe lângă scenariul de referință, am analizat patru opțiuni. Toate opțiunile se bazează pe o agregare a cererii utilizatorilor de la nivelul UE și de la nivel național, pe acreditarea de securitate și pe implementarea unui „Centru GOVSATCOM” inteligent care va interconecta numeroșii furnizori și utilizatori. Opțiunile diferă în ceea ce privește oferta. Deoarece nici sateliții comerciali, nici cei naționali (opțiunile nr. 1 și 2) nu pot oferi o soluție completă, sunt analizate încă două opțiuni. Ambele combină oferta surselor naționale și a surselor comerciale cu

acreditare de securitate și abordează posibilele deficite pe termen mai lung într-un stadiu ulterior: fie printr-un parteneriat public-privat între UE și industrie (opțiunea nr. 3), fie prin active deținute de UE (opțiunea nr. 4).

Opțiunea nr. 3 oferă soluția cea mai eficientă și mai diversificată în ceea ce privește accesul, securitatea și acoperirea geografică și a frecvențelor, pentru toți utilizatorii. Această opțiune permite, de asemenea, folosirea echipamentelor de utilizare existente și este flexibilă și scalabilă. Ea nu va denatura piața existentă a comunicațiilor prin satelit comerciale și permite UE să acționeze ca un client de bază principal. Furnizarea serviciilor va fi mai eficientă din punctul de vedere al costurilor datorită economiilor de scară inerente și, dacă este necesar, investițiilor parțiale realizate de UE prin intermediul unui PPP. Abordarea PPP promovează inovarea prin partajarea riscurilor tehnologice. Costurile totale sunt echivalente sau mai scăzute față de ceea ce utilizatorii serviciilor SatCom guvernamentale actuale vor trebui să plătească oricum pe piețele fragmentate, astfel încât valoarea adăugată a UE este considerabilă.

Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Maximum 7 rânduri

Opțiunile se bucură de un sprijin larg în rândul tuturor părților interesate, însă în ansamblu opțiunea nr. 3 obține cel mai bun punctaj: statele membre și actorii UE care nu au acces la servicii SatCom securizate vor fi mult mai bine deserviți, în timp ce statele membre care au active naționale pot vinde capacitățile excedentare și pot obține acces la servicii suplimentare și de redundanță. Toate părțile interesate din industrie sunt în favoarea unui rol „confederativ” sau de „client de bază” al UE, în special pentru agregarea cererii utilizatorilor, pentru armonizarea cerințelor de securitate și pentru stimularea autonomiei și a activităților de inovare, cercetare și dezvoltare ale UE. Operatorii de sateliți și furnizorii de servicii resping opțiunea 2 (numai active ale statelor membre) și preferă opțiunile mai comerciale nr. 1, 3 și 4. Industria de producție spațială din Europa sprijină toate cele 4 opțiuni, susținând că rolul de client de bază al UE, împreună cu cerințele stringente ale UE în materie de autonomie și de securitate, va duce la creșterea cererii de sateliți produși în UE. Industria în ansamblu apreciază, de asemenea, inovațiile rezultate care îi vor spori competitivitatea pe piața mondială.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Maximum 12 rânduri

Pe baza diverselor studii, consultări specifice ale părților interesate și discuții bilaterale cu statele membre și cu industria, inițiativa va genera efecte pozitive semnificative în ceea ce privește:

- Securitatea: garantarea accesului și asigurarea informațiilor pentru toți utilizatorii, în special pentru statele membre care nu au active naționale în acest sens.
- Beneficii pentru utilizatori legate de defragmentare: asigurarea accesului la SatCom, mai multe frecvențe și o acoperire geografică mai bună. Pentru industrie: piețe mai previzibile și mai stabile în UE, noi clienți (de bază).
- Economie: soluții eficiente din punctul de vedere al costurilor datorită economiilor de scară.
- Autonomia UE: disponibilitatea mai multor capacități SatCom europene mai bune și reducerea dependenței de țări terțe.
- Competitivitate: un impact pozitiv asupra competitivității sectorului spațial din UE.
- Beneficii sociale directe și indirecte pentru cetățenii europeni, datorită faptului că poliția, forțele militare, agenții de poliție de frontieră, serviciile de protecție civilă etc. dispun de instrumentele necesare pentru a funcționa într-un mod mai eficient.
- Acțiuni externe ale UE mai eficiente la nivel mondial, inclusiv operațiuni PSAC și de ajutor umanitar.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Maximum 12 rânduri

În stadiul de funcționare deplină, programul ar putea costa până la 100-150 de milioane EUR pe an de la bugetul UE, pe baza nevoilor identificate ale utilizatorilor. Faza de constituire va costa până la 100 de milioane EUR; dacă este necesar, începând din 2025 s-ar putea prevedea un buget suplimentar pentru infrastructuri spațiale care să completeze lacunele. Dincolo de costurile programului, nu se preconizează niciun impact negativ din punct de vedere economic, social sau al mediului. Nu există costuri de conformitate.

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor? Maximum 8 rânduri

Agregarea cererii și instituirea de standarde de securitate GOVSATCOM UE vor avea efecte pozitive asupra întreprinderilor. În special, vor reduce costul desfășurării de activități economice pentru sectorul privat (UE drept client de bază, în loc de sute de contracte ad-hoc). Baza de utilizatori va fi mai mare, datorită noilor utilizatori și aplicații, și va fi, de asemenea, mai stabilă și mai previzibilă. Acest lucru va stimula inovarea, cercetarea și dezvoltarea. Abordarea PPP va favoriza investițiile private datorită partajării riscurilor tehnologice.

Impactul asupra IMM-urilor (și a microîntreprinderilor) este în general evaluat ca fiind limitat. Cu toate acestea, dat fiind rolul lor esențial pentru inovare, ar putea fi benefică introducerea unor norme specifice pentru a facilita participarea lor la achizițiile GOVSATCOM UE.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale? Maximum 4 rânduri

- Pentru statele membre care dețin sateliți SatCom naționali, impactul va fi moderat pozitiv: servicii mai bune pentru actorii din domeniul securității, sporirea rezilienței și posibilitatea de a vinde capacitatea excedentară.
- Pentru statele membre care nu dețin capacități naționale, impactul va fi puternic pozitiv: servicii mai bune pentru actorii din domeniul securității și sporirea rezilienței datorită garantării accesului la soluții SatCom securizate la nivelul UE care ar fi foarte costisitoare sau imposibil de achiziționat la nivel național.

Vor exista și alte impacturi semnificative? Maximum 6 rânduri

În decursul evaluării impactului nu s-au identificat alte impacturi semnificative, în special în ceea ce privește drepturile fundamentale sau aspectele regionale/internaționale. Părțile interesate din industrie au semnalat efectele potențial pozitive ale standardelor de securitate armonizate ale UE, care ar putea duce la creșterea numărului de contracte pentru firmele europene acreditate; conformitatea ar putea deveni un argument comercial de vânzare pentru servicii similare în întreaga lume.

D. Măsuri ulterioare

Când va fi revizuită politica? Maximum 4 rânduri

Performanța și evoluția programului ar trebui monitorizate în mod regulat, pentru a se ține seama de cererea și de oferta în schimbare și pentru a reacționa la noile amenințări și riscuri. În proiectul de regulament ar trebui incluse dispoziții adecvate în acest scop, precum acte de punere în aplicare pentru portofoliul de servicii și o evaluare la jumătatea perioadei a programului.