



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2018. gada 8. jūnijā
(OR. en)

**Starpiestāžu lieta:
2018/0236 (COD)**

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs: Direktors *Jordi AYET PUIGARNAU* kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā

Saņemšanas datums: 2018. gada 8. jūnijs

Saņēmējs: Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs *Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN* kungs

K-jas dok. Nr.: SWD(2018) 328 final

Temats: KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS GOVSATCOM Pavaddokuments dokumentam Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI, ar ko izveido Savienības kosmosa programmu un Eiropas Savienības kosmosa programmas aģentūru un atceļ Regulu (ES) Nr. 912/2010, (ES) Nr. 1285/2013, (ES) Nr. 377/2014 un Lēmumu 541/2014/ES

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2018) 328 *final*.

Pielikumā: SWD(2018) 328 *final*



Briselē, 6.6.2018.
SWD(2018) 328 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

GOVSATCOM

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULAI,
ar ko izveido Savienības kosmosa programmu un Eiropas Savienības kosmosa
programmas aģentūru un atceļ Regulu (ES) Nr. 912/2010, (ES) Nr. 1285/2013, (ES)
Nr. 377/2014 un Lēmumu 541/2014/ES

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Kopsavilkuma lapa

Ietekmes novērtējums par priekšlikumu regulai par programmas izveidi drošiem valdības satelītsakariem (ES GOVSATCOM)

A. Nepieciešamība rīkoties

Pamatojums. Risināmā problēma (Ne vairāk kā 11 rindas)

Sarežģītā operatīvā vide, kurā darbojas Eiropas drošības nozares aktori, kļūst aizvien naidīgāka un parādās aizvien jauni apdraudējumi un riski. Līdztekus ļoti strauji attīstās arī prasības, kuras drošiem satelītsakariem izvirza publiskā sektora iestādes valstu un ES līmenī. Patlaban pastāv neatbilstība starp šiem riskiem un vajadzībām un nedaudzajiem pieejamajiem risinājumiem, kuri bieži vien ir nestabili, nepiemēroti un/vai nav pietiekami droši. Šī neatbilstība palielinās un apdraud svarīgas misijas, drošības operācijas un infrastruktūru Savienībā un tās dalībvalstīs. Galvenie virzītājspēki ir drošu satelītsakaru piedāvājuma un pieprasījuma sadrumstalotība, tas, ka netiek apmierinātas vai tiek tikai daļēji apmierinātas daudzu lietotāju būtiskās vajadzības drošības jomā, un vides izmaiņas, ko izraisa apdraudējumu (piemēram, kiberdraudu) un tehnoloģijas attīstība.

Skartās ieinteresētās personas ir drošības nozares aktori ES un valstu līmenī, piemēram, militārie un policijas spēki, jūras dienesti un dienesti, kas atbild par ārējo darbību, civilo aizsardzību un humāno palīdzību, kā arī svarīgas infrastruktūras ekspluatanti. Tiek ietekmēta arī rūpniecība, tostarp satelītu operatori, kosmosa un zemes infrastruktūras ražotāji un pakalpojumu sniedzēji.

Paredzjamie šīs iniciatīvas mērķi (Ne vairāk kā 8 rindas)

Šī iniciatīva ES un valstu iestādēm, kuras pārvalda drošībai būtiskas misijas un infrastruktūras, nodrošinās uzticamu piekļuvi drošām un rentablām satelītsakaru jaudām un pakalpojumiem. Tā segs izmaksas, kas vajadzīgas, lai izveidotu un ekspluatētu jaunu GOVSATCOM centru — zemes infrastruktūru, kas nepieciešama, lai nodrošinātu netraucētus starpsavienojumus starp dažādiem drošu satelītsakaru pakalpojumu lietotājiem un sniedzējiem, — kā arī ES un valstu pilnvarotajiem lietotājiem nodrošināto satelītsakaru jaudu un pakalpojumu darbības izmaksas.

ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība (Ne vairāk kā 7 rindas)

Pašreizējie un turpmākie drošības riski skar ES kopumā un dalībvalstis atsevišķi. Tikai dažu dalībvalstu īpašumā ir droši sakaru satelīti, bet vairumam dalībvalstu un ES iestāžu tādu nav. ES rīcība un no tās izrietošie apjomradītie ietaupījumi ļaus uzlabot pakalpojumu pieejamību lietotājiem, uzticamību, noturību, drošību un rentabilitāti. Tas radīs plašāku civilmilitāro sinerģiju, uzlabos saskaņotību un koordināciju starp ES un dalībvalstu centieniem un nodrošinās lielāku ES autonomiju. Nozare gūs labumu no stabilākas un prognozējamākas vides, kas stimulēs inovāciju un pētniecību un izstrādi, tādējādi uzlabojot ES kosmosa nozares konkurētspēju. Iedzīvotāji gūs labumu no lielākas drošības.

B. Risinājumi

Apsvērtie leģislatīvie un neleģislatīvie politikas risinājumi. Vēlamais risinājums. Pamatojums (Ne vairāk kā 14 rindas)

Papildus atsauces scenārijam izanalizēti četri risinājumi. Visu risinājumu pamatā ir lietotāju pieprasījuma apkopošana ES un valstu līmenī, drošības akreditācija un vieda GOVSATCOM centra īstenošana nolūkā nodrošināt starpsavienojumus starp dažādiem pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Risinājumi atšķiras no piedāvājuma viedokļa. Tā kā ne komercsatelīti, ne valstu satelīti vien (1. un 2. risinājums) nevar sniegt pilnīgu risinājumu, ir apsvērti vēl divi varianti. Tie abi paredz apvienot piedāvājumu no valsts avotiem un komercavotiem, kuriem veikta drošības akreditācija, un ilgākā laikā iespējamus trūkumus risināt vēlākā posmā, izmantojot vai nu publiskā un privātā sektora partnerību (PPP) starp ES un nozari (3. risinājums), vai ES piederošus aktīvus (4. risinājums).

3. risinājums visiem lietotājiem nodrošina vislielāko efektivitāti un daudzveidību piekļuves, drošības un ģeogrāfiskā un frekvenču pārklājuma ziņā. Šis risinājums arī ļauj izmantot esošās lietotāju iekārtas, ir elastīgs un pielāgojams. Tas neradīs traucējumus esošajā komerciālo satelītsakaru tirgū un ļaus ES darboties kā nozīmīgam pamatklientam. Pakalpojumu sniegšana būs izmaksu ziņā efektīvāka, pateicoties risinājumam raksturīgajiem apjomradītajiem ietaupījumiem un, vajadzības gadījumā, daļējam ES ieguldījumam, izmantojot PPP. PPP pieeja veicina inovāciju, pateicoties tehnoloģiju riska dalīšanai. Kopējās izmaksas ir līdzvērtīgas vai zemākas salīdzinājumā ar izmaksām, kuras pašreizējiem valdības satelītsakaru lietotājiem jebkurā gadījumā būs jāsedz sadrumstalotos tirgos, tāpēc ES pievienotā vērtība ir ievērojama.

Atbalsts konkrētajiem risinājumiem (Ne vairāk kā 7 rindas)

Ir plašs visu ieinteresēto personu atbalsts risinājumiem, tomēr kopumā 3. risinājums ir guvis visplašāko atzinību. Dalībvalstu un ES aktori, kuriem nav piekļuves drošiem satelītsakariem, saņems labāku pakalpojumu, bet dalībvalstis, kurām ir valsts aktīvi, varēs pārdot neizmantotās jaudas un piekļūt pārpalikumam un papildu pakalpojumiem. Visas nozares ieinteresētās personas atbalsta ES kā "apvienotāja" vai "pamatklienta" lomu, jo īpaši nolūkā apkopot lietotāju pieprasījumu, saskaņot drošības prasības un veicināt ES autonomiju, inovāciju un pētniecību un izstrādi. Satelītu operatori un pakalpojumu sniedzēji noraida 2. risinājumu (tikai dalībvalstu aktīvi) un dod priekšroku 1., 3. un 4. risinājumam, kas ir komerciālāk orientēti. Eiropas kosmosa rūpniecības nozare atbalsta visus 4 risinājumus, apgalvojot, ka ES kā pamatklienta loma līdztekus striktai ES autonomijai un stingrām drošības prasībām radīs lielāku pieprasījumu pēc ES ražotiem satelītiem. Nozare kopumā arī atzinīgi vērtē gaidāmo inovāciju, kas uzlabos tās konkurētspēju pasaules tirgū.

C. Vēlamā risinājuma ietekme

Ieguvumi no vēlamā risinājuma (ja nav, no galvenajiem risinājumiem) (Ne vairāk kā 12 rindas)

Pamatojoties uz dažādiem pētījumiem, mērķtiecīgām apspriešanām ar ieinteresētajām personām un divpusējām diskusijām ar dalībvalstīm un nozari, iniciatīva radīs ievērojamu pozitīvu ietekmi šādās jomās:

- drošība – garantēta piekļuve un informācijas nodrošināšana visiem lietotājiem, jo īpaši dalībvalstīm, kurām nav valsts aktīvu;
- sadrumstalotības novēršanas ieguvumi lietotājiem – nodrošināta satelītsakaru (*SatCom*) piekļuve, lielāks skaits frekvenču un labāks ģeogrāfiskais pārklājums; ieguvumi nozarei – paredzamāki un stabili ES tirgi, jauni (pamat-) klienti;
- ekonomika – izmaksu ziņā efektīvi risinājumi, gūstot apjomradītus ietaupījumus;
- ES autonomija – vairāk un labāku Eiropas satelītsakaru spēju pieejamība un mazāka atkarība no trešām valstīm;
- konkurētspēja – pozitīva ietekme uz ES kosmosa nozares konkurētspēju;
- tieši un netieši sociālie ieguvumi Eiropas pilsoņiem, jo, piemēram, policijai, militārpersonām, robežsargiem, civilās aizsardzības dienestiem utt. ir efektīvāki darbibai vajadzīgie rīki;
- efektīvāka ES ārējā darbība visā pasaulē, tostarp KDAP operācijās un humānās palīdzības jomā.

Vēlamā risinājuma izmaksas (ja tādu nav, galveno risinājumu izmaksas) (Ne vairāk kā 12 rindas)

Pilnvērtīgas darbības posmā programmas izmaksas varētu būt līdz pat 100–150 miljoniem euro gadā no ES budžeta, pamatojoties uz apzinātām lietotāju vajadzībām. Izveides posmā izmaksas būs līdz 100 miljoniem euro; nepieciešamības gadījumā, sākot no 2025. gada, varētu paredzēt papildu finansējumu kosmosa infrastruktūras trūkumu novēršanai. Papildus programmas izmaksām negatīva ietekme uz ekonomiku, sociālo vai vides jomu nav sagaidāma. Nav atbilstības nodrošināšanas izmaksu.

Ietekme uz uzņēmumiem, MVU un mikrouzņēmumiem (Ne vairāk kā 8 rindas)

Pieprasījuma apkopošanai un ES GOVSATCOM drošības standartu noteikšanai būs pozitīva ietekme uz uzņēmumiem. Tādējādi jo īpaši samazināsies uzņēmējdarbības izmaksas privātajam sektoram (ES kā pamatklients, nevis simtiem *ad hoc* līgumu). Lietotāju bāze būs lielāka, pateicoties jauniem lietotājiem un lietojumiem, turklāt tā būs stabilāka un prognozējamāka. Tas stimulēs inovāciju un pētniecību un izstrādi. PPP pieeja veicinās privātos ieguldījumus, pateicoties tehnoloģiju risku dalīšanai.

Ietekmi uz MVU (un mikrouzņēmumiem) kopumā vērtē kā ierobežotu. Tomēr, ņemot vērā to būtisko nozīmi inovācijā, būtu lietderīgi paredzēt īpašus noteikumus, kas atvieglotu to iesaistīšanos ES GOVSATCOM iepirkumos.

Nozīmīga ietekme uz valstu budžetiem un pārvaldes iestādēm (Ne vairāk kā 4 rindas)

- Attiecībā uz dalībvalstīm, kurām ir valsts *SatCom* satelīti, ietekme būs mēreni pozitīva: labāki pakalpojumi drošības nozares aktoriem, lielāka noturība un iespēja pārdot jaudas pārpalikumu.
- Attiecībā uz dalībvalstīm, kurām nav valsts spēju, ietekme būs izteikti pozitīva: labāki pakalpojumi drošības nozares aktoriem, lielāka noturība, pateicoties garantētai piekļuvei drošu satelītsakaru (*SatCom*) risinājumiem ES līmenī, kas valsts līmenī būtu ļoti dārgi vai neiespējami.

Cita būtiska ietekme (Ne vairāk kā 6 rindas)

Ietekmes novērtēšanā netika konstatēta cita būtiska ietekme, jo īpaši attiecībā uz pamattiesībām vai reģionāliem/starptautiskiem aspektiem. Nozares ieinteresētās personas ir norādījušas uz saskaņotu ES drošības standartu iespējamo pozitīvo ietekmi, kas akreditētiem Eiropas uzņēmumiem varētu palīdzēt iegūt vairāk līgumu; atbilstība varētu kļūt par komerciālu argumentu attiecībā uz līdzīgiem pakalpojumiem visā pasaulē.

D. Pēcpasākumi

Politikas pārskatīšanas termiņš (Ne vairāk kā 4 rindas)

Programmas darbība un attīstība būtu regulāri jāuzrauga, lai ņemtu vērā pieaugošo pieprasījumu un piedāvājumu un reaģētu uz jauniem apdraudējumiem un riskiem. Šim nolūkam regulas projektā būtu jāiekļauj atbilstīgi noteikumi, piemēram, par īstenošanas aktiem attiecībā uz pakalpojumu portfeli un programmas vidusposma pārskatīšanu.