



Briuselis, 2018 m. birželio 8 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2018/0236 (COD)

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

PASIŪLYMAS

nuo: Europos Komisijos generalinio sekretoriaus,
kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU

gavimo data: 2018 m. birželio 8 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-
MIKKELSENI

Komisijos dok. Nr.: SWD(2018) 328 final

Dalykas: KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS „POVEIKIO
VERTINIMO SANTRAUKA“ (GOVSATCOM), pridedamas prie pasiūlymo
dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo
sudaroma Sąjungos kosmoso programa, įsteigiama Europos Sąjungos
kosmoso programos agentūra ir panaikinami reglamentai (ES)
Nr. 912/2010, (ES) Nr. 1285/2013, (ES) Nr. 377/2014 ir Sprendimas
Nr. 541/2014/ES

Delegacijoms pridedamas dokumentas SWD(2018) 328 final.

Priedama: SWD(2018) 328 final



Bruselis, 2018 06 06
SWD(2018) 328 final

KOMISIJOS TARNYBŲ DARBINIS DOKUMENTAS

POVEIKIO VERTINIMO SANTRAUKA

GOVSATCOM

pridedamas prie

pasiūlymo dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO

kuriuo sudaroma Sąjungos kosmoso programa, įsteigiama Europos Sąjungos kosmoso programos agentūra ir panaikinami reglamentai (ES) Nr. 912/2010, (ES) Nr. 1285/2013, (ES) Nr. 377/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Santraukos lentelė

Poveikio vertinimas. Reglamentas dėl vyriausybinių ryšio naudotojams skirto saugaus palydovinio ryšio programos (ES GOVSATCOM) sukūrimo

A. Būtinybė imtis veiksmų

Kodėl? Kokia problema sprendžiama? Ne daugiau kaip 11 eilučių

Europos saugumo subjektų veiklos sąlygos tampa vis sudėtingesnės, be to, nuolat atsiranda naujų grėsmių ir rizikos veiksnių. Drauge sparčiai kinta valstybės valdžios institucijų nustatyti nacionaliniai ir ES reikalavimai dėl saugaus palydovinio ryšio. Šiandien riboti sprendimai, kurie dažnai yra netvarūs, netinkami ir (arba) nepakankamai saugūs, nebeatitinka šios rizikos ir poreikių. Ši neatitiktis didės ir kels grėsmę pagrindinėms misijoms, saugumo operacijoms ir Sąjungos bei valstybių narių infrastruktūrai. Pagrindiniai veiksniai – fragmentuota saugaus palydovinio ryšio (SatCom) pasiūla ir paklausa, tai, kad neatsižvelgiama arba atsižvelgiama ne į visus daugelio naudotojų būtiniausius saugumo poreikius, ir dėl grėsmių (kibernetinių) ir technologinių naujovių kintanti aplinka.

Suinteresuotosios šalys – ES ir nacionaliniu lygiu veikiantys saugumo subjektai, tokie kaip karinės ir policijos pajėgos, jūrų sektorius ir už išorės veiksmus, civilinę saugą bei humanitarinę pagalbą atsakingos tarnybos, o taip pat svarbiausių infrastruktūros objektų naudotojai. Suinteresuota yra ir pramonė, įskaitant palydovinio ryšio operatorius, kosmoso ir antžeminės infrastruktūros vystytojus ir paslaugų teikėjus.

Ko siekiama šia iniciatyva? Ne daugiau kaip 8 eilutės

Šia iniciatyva bus užtikrinta patikima galimybė naudotis saugiais bei ekonomiškai efektyviais palydovinio ryšio pajėgumais ir ES bei nacionalinių institucijų, atsakingų už saugumui svarbių misijų ir infrastruktūros valdymą, paslaugomis. Į ją bus įtrauktos trūkstamai antžeminei infrastruktūrai – naujam GOVSATCOM centrai, kuris užtikrins sąsajas daugybei saugaus palydovinio ryšio naudotojų ir tiekėjų, įrengti ir eksploatuoti reikalingos sąnaudos ir su ES bei nacionalinių naudotojų teikiamomis palydovinio ryšio paslaugomis ir pajėgumais susijusios veiklos sąnaudos.

Kokia būtų papildoma ES lygmens veiksmų nauda? Ne daugiau kaip 7 eilutės

Dabartiniai ir būsimi saugumo rizikos veiksniai turi įtakos visai ES ir valstybėms narėms atskirai. Tik kai kurios iš valstybių narių turi saugių ryšių palydovų - dauguma valstybių narių ir ES institucijų jų neturi. ES veiksmai ir susijusi masto ekonomija padės gerinti naudotojų prieigą, patikimumą, tvarumą, saugumą ir ekonominį efektyvumą. Pagerės civilinė ir karinė sinergija, ES bei valstybių narių veiksmų darnumas ir koordinavimas ir padidės ES savarankiškumas. Stabilesnė ir labiau nuspėjama aplinka bus naudinga pramonei ir skatins inovacijas ir mokslinius tyrimus bei plėtrą, o tai didins ES kosmoso pramonės konkurencingumą. Padidėjęs saugumas bus naudingas piliečiams.

B. Sprendimai

Kokios su teisės aktų leidimu susijusios ir nesusijusios politikos galimybės apsvarstytos? Ar yra tinkamiausia politikos galimybė? Kodėl? Ne daugiau kaip 14 eilučių

Be atskaitos scenarijaus išnagrinėtos keturios galimybės. Visos galimybės grindžiamos ES ir nacionalinio lygmens naudotojų poreikių sutelkimu, saugumo akreditavimu ir pažangaus GOVSATCOM centro, kuris užtikrins sąsajas daugybei saugaus palydovinio ryšio naudotojų ir tiekėjų, sukūrimu. Galimybės skiriasi pasiūlos požiūriu. Kadangi visapusiško sprendimo negali užtikrinti nei komerciniai, nei nacionaliniai palydovai (1 ir 2 galimybės), buvo apsvarstytos dar dvi galimybės. Pagal jas abi numatyta naudoti ir nacionalinius, ir saugumo požiūriu akredituotus komercinius tiekimo šaltinius ir aptartas galimo ilgesnės trukmės tiekimo sutrikimo vėlesniu etapu klausimas: arba pasitelkiant ES ir pramonės viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę (3 galimybė), arba

naudojantis ES turimais ištekliais (4 galimybė).

3 galimybė – tai priegos, saugumo ir geografinės bei dažnių aprėpties požiūriu veiksmingiausias ir labiausiai diversifikuotas sprendimas abiejų grupių vartotojams. Pagal šią galimybę taip pat galima naudoti esamą naudotojų įrangą; galimybė yra lanksti ir išmatuojama. Ji neiškraipys esamos komercinės palydovinio ryšio rinkos ir leis ES tapti labai svarbiu naudotoju. Dėl pasiektos masto ekonomijos ir prireikus dėl dalinio ES investavimo pagal viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę paslaugų tiekimas taps ekonomiškai efektyvesnis. Pagal viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę skatinamos inovacijos, kadangi dalijamasi su technologijomis siejama rizika. Bendros sąnaudos, palyginti su tuo, ką bet kuriuo atveju dabartinės valstybės institucijos turės sumokėti susiskaidžiusiose rinkose, yra tokios pačios arba mažesnės, todėl ES pridėtinė vertė yra nemaža.

Kas kuriai galimybei pritaria? Ne daugiau kaip 7 eilutės

Galimybės pritaria visos suinteresuotosios šalys, tačiau 3 galimybė pripažinta geriausia. Valstybės narės ir ES subjektai, neturintys galimybių naudotis saugiu palydoviniu ryšiu, galės naudotis geresnėmis paslaugomis, o nacionalinių išteklių turinčios valstybės narės galės parduoti perteklinius pajėgumus ir naudotis pagalbinėmis bei papildomomis paslaugomis. Visoms suinteresuotosioms pramonėms šalims priimtinesnis ES kaip vienijančio arba itin svarbaus naudotojo, kuris sujungtų naudotojų poreikius, vienodintų saugumo reikalavimus ir skatintų ES savarankiškumą, inovacijas ir mokslinius tyrimus bei plėtrą, vaidmuo. Palydovų operatoriai ir paslaugų teikėjai atmeta 2 galimybę (tik valstybių narių ištekliai) ir renkasi 1, 3 ir 4 galimybes, kurios yra daugiau komercinės. Europos kosmoso gamybos pramonė remia visas 4 galimybes, tvirtindama, kad ES, tapdama itin svarbiu naudotoju, ir griežti ES savarankiškumo ir saugumo reikalavimai skatins didesnę ES gamybos palydovų paklausą. Iš esmės pramonė taip pat palankiai vertina būsimas inovacijas, kurios skatins konkurencingumą pasaulinėje rinkoje.

C. Tinkamiausios galimybės poveikis

Kokie tinkamiausios galimybės privalumai (jei yra kitų nei pagrindiniai privalumai)? Ne daugiau kaip 12 eilučių

Remiantis įvairiais tyrimais, tikslinėmis konsultacijomis su suinteresuotosiomis šalimis ir dvišalėmis diskusijomis su valstybėmis narėmis ir pramone, iniciatyva duos nemažai teigiamos naudos toliau nurodytose srityse.

- Saugumas: priegos ir informacijos saugumo užtikrinimas visiems naudotojams, visų pirma valstybėms narėms, neturinčioms nacionalinių išteklių.
- Mažesnio susiskaidymo nauda naudotojams: užtikrinta prieiga prie palydovinio ryšio, didesnis dažnių diapazonas ir geresnė geografinė aprėptis. Pramonė: didesnis ES rinkos nuspėjamumas ir stabilumas, nauji (itin svarbūs) naudotojai.
- Ekonomika: ekonomiškai efektyvūs sprendimai dėl masto ekonomijos.
- ES savarankiškumas: bus daugiau ir geresnių Europos palydovinio ryšio pajėgumų ir mažesnė priklausomybė nuo trečiųjų šalių.
- Konkurencingumas: teigiamas poveikis ES kosmoso sektoriaus konkurencingumui.
- Tiesioginė ir netiesioginė socialinė nauda Europos piliečiams, nes policijos, karinės, pasienio, civilinės saugos ir pan. tarnybos turės veiksmingesnei veiklai užtikrinti reikalingų priemonių.
- ES išorės veiksmai pasaulyje, įskaitant BSGP operacijas ir humanitarinę pagalbą, taps veiksmingesni.

Kokios yra tinkamiausios galimybės išlaidos (jei yra kitų nei pagrindinės išlaidos)? Ne daugiau kaip 12 eilučių

Kai programa pradės veikti, ES biudžetui kasmet ji galėtų kainuoti iki 100–150 mln. EUR, atsižvelgiant į nustatytus naudotojų poreikius. Pasirengimo etapo išlaidos sieks iki 100 mln. EUR; prireikus nuo 2025 m. galėtų būti numatyta papildomų biudžeto lėšų kosmoso infrastuktūros spragoms šalinti. Neskaitant programos sąnaudų nesitikima jokie neigiamas ekonominio ir socialinio poveikio ar poveikio aplinkai. Reikalavimų laikymosi išlaidų nėra.

Koks poveikis verslui, MVĮ ir labai mažoms įmonėms? Ne daugiau kaip 8 eilutės

Poreikių sutelkimas ir ES GOVSATCOM saugumo standartų nustatymas turės teigiamo poveikio įmonėms. Visų pirma sumažės privačiojo sektoriaus veiklos sąnaudos (šimtams *ad hoc* sutarčių įtakos turės ES virsmas itin

svarbiu naudotoju). Atsiradus naujiems naudotojams ir prietaikoms išaugs naudotojų bazė, ji taps stabilesnė ir nuspėjamesnė. Dėl to bus skatinamos inovacijos ir moksliniai tyrimai bei plėtra. Viešojo ir privačiojo sektorių partnerystė bus palanki inovacijoms, kadangi bus dalijamasi su technologijomis siejama rizika

Poveikis MVĮ ir labai mažoms įmonėms iš esmės įvertintas kaip nedidelis. Tačiau atsižvelgiant į jų svarbą vystant inovacijas, būtų naudinga nustatyti specialias palankesnes taisykles dėl jų dalyvavimo ES GOVSATCOM pirkimuose.

Ar tai turės didelį poveikį nacionaliniams biudžetams ir administracijoms? Ne daugiau kaip 4 eilutės

- Teigiamas poveikis ryšių palydovus turinčioms valstybėms narėms bus nežymus: saugumo subjektams bus teikiamos geresnės paslaugos, didės tvarumas ir galimybės parduoti perteklinius pajėgumus.
- Teigiamas poveikis ryšių palydovų neturinčioms valstybėms narėms bus didelis: saugumo subjektams bus teikiamos geresnės paslaugos, didės tvarumas, kadangi bus užtikrinama prieiga prie saugių ES lygmens palydovinio ryšio sprendimų, kurie nacionaliniu lygiu būtų itin brangūs arba neįgyvendinami.

Ar bus kitoks svarbus poveikis? Ne daugiau kaip 6 eilutės

Atliekant poveikio vertinimą nenustatyta jokie kito pastebimo poveikio, visų pirma kalbant apie pagrindines teises ar regioninius ir (arba) tarptautinius klausimus. Suinteresuotosios pramonės šalys nurodė galimą teigiamą suderintų ES saugumo standartų poveikį ir tai, kad dėl to daugiau sutarčių galėtų sudaryti akredituotos Europos bendrovės; reikalavimų laikymasis galėtų tapti komerciniu pranašumu pasaulyje teikiant panašias paslaugas.

D. Tolesni veiksmai

Kada politika bus peržiūrėta? Ne daugiau kaip 4 eilutės

Reikėtų reguliariai stebėti, kaip programos įgyvendinimą ir raidą siekiant atsižvelgti į paklausos ir pasiūlos pokyčius ir reaguoti į naujas grėsmes bei riziką. Šiuo tikslu į reglamento projektą reikėtų įtraukti tinkamų nuostatų, kaip antai dėl įgyvendinimo aktų dėl paslaugų ir vidurio laikotarpio programos vertinimo.