



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 8. lipnja 2018.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0236 (COD)

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

PRIJEDLOG

Od: Glavni tajnik Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 8. lipnja 2018.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: SWD(2018) 328 final

Predmet: RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK PROCJENE UČINKA
GOVSATCOM priložen dokumentu Prijedlog UREDBE EUROPSKOG
PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavljanju svemirskog programa Unije i
Agencije Europske unije za svemirski program te o stavljanju izvan snage
uredbi (EU) br. 912/2010, (EU) br. 1285/2013, (EU) br. 377/2014 i Odluke
541/2014/EU

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2018) 328 final.

Priloženo: SWD(2018) 328 final



Bruxelles, 6.6.2018.
SWD(2018) 328 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

GOVSATCOM

priložen dokumentu

Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o uspostavljanju svemirskog programa Unije i Agencije Europske unije za svemirski program te o stavljanju izvan snage uredbi (EU) br. 912/2010, (EU) br. 1285/2013, (EU) br. 377/2014 i Odluke 541/2014/EU

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Sažetak

Procjena učinka: Prijedlog uredbe o stvaranju programa za sigurne satelitske komunikacije za državne korisnike (EU GOVSATCOM)

A. Potreba za djelovanjem

Zašto? Koji se problem rješava? najviše 11 redaka

Zahtjevno operativno okruženje europskih sigurnosnih aktera sve je više neprijateljski nastrojeno. Neprestano se pojavljuju nove prijetnje i rizici. Istovremeno se brzo razvijaju zahtjevi koje javna tijela na nacionalnoj i Unijinoj razini postavljaju u pogledu sigurnih satelitskih komunikacija. Trenutačno postoji velik nesklad između tih rizika i potreba i ograničenih dostupnih rješenja, koja su često nepouzdana, neprikladna i/ili nedovoljno sigurna. Taj će nesklad nastaviti rasti i stvarati rizike za ključne zadaće, sigurnosne operacije i infrastrukture Unije i država članica. Glavni su razlozi za to rascjepkana ponuda sigurnih satelitskih komunikacija i potražnja za njom, činjenica da sigurnosne potrebe mnogih korisnika nisu ispunjene, potpuno ili djelomično, te promjenjivo okruženje u pogledu prijetnji (na primjer kiberprijetnje) i tehnoloških razvoja.

Dionici na koje ta situacija negativno utječe su sigurnosni akteri na nacionalnoj i Unijinoj razini, na primjer vojska i policija, pomorska zajednica, službe zadužene za vanjsko djelovanje, civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć te operateri ključne infrastrukture. Negativan utjecaj osjećaju i satelitski operateri, proizvođači zemaljske i svemirske infrastrukture te pružatelji usluga.

Što se nastoji postići ovom inicijativom? najviše 8 redaka

Inicijativa će osigurati pouzdan pristup sigurnim i troškovno učinkovitim satelitskim komunikacijskim kapacitetima i uslugama za nacionalna i Unijina tijela koja upravljaju zadaćama i infrastrukturama od iznimne važnosti za sigurnost. Inicijativa će pokriti troškove uspostavljanja GOVSATCOM-ova centra – zemaljske infrastrukture nužne za transparentno povezivanje višestrukih korisnika i pružatelja sigurnih satelitskih komunikacija – i operativne troškove za satelitske komunikacijske kapacitete i usluge koji se pružaju ovlaštenim Unijinim i nacionalnim korisnicima.

Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a? najviše 7 redaka

Trenutačni i budući sigurnosni rizici utječu na EU u cjelini i na države članice. Iako neke države članice raspolažu sigurnim komunikacijskim satelitima, većina država članica i institucija EU-a nema te resurse. Djelovanjem EU-a i ekonomijom razmjera inherentnom projektu dobit će se bolji pristup korisnika, pouzdanost, otpornost, sigurnost i troškovnu učinkovitost. To će stvoriti veće civilno-vojne sinergije, uvesti više dosljednosti, poboljšati koordinaciju između aktivnosti Unije i država članica i osnažiti autonomiju EU-a. Industrija će imati koristi od stabilnijeg i predvidljivijeg okruženja koje će poticati inovacije i razvoj i istraživanje, što će pak poboljšati konkurentnost svemirske industrije EU-a. Građanima će se pružiti poboljšana sigurnost.

B. Rješenja

Koje su se zakonodavne i nezakonodavne opcije razmatrale? Postoji li najpoželjnija opcija? Zašto? najviše 14 redaka

Analizirali smo osnovni scenarij i četiri opcije. Sve se opcije temelje na agregaciji korisničke potražnje na Unijinoj i nacionalnoj razini, sigurnosnoj akreditaciji i osnivanju pametnog GOVSATCOM-ova centra koji će povezivati višestruke dobavljače i korisnike. Opcije se razlikuju u pogledu pružatelja. Budući da ni komercijalni ni nacionalni sateliti (1. i 2. opcija) ne mogu ponuditi potpuno rješenje, razmotrene su dodatne dvije ocjene. Obje opcije kombiniraju ponudu nacionalnih i sigurnosno akreditiranih komercijalnih izvora te u kasnijoj fazi rješavaju moguće dugoročne nedostatke: putem javno-privatnog partnerstva između EU-a i industrije (3. opcija) i sredstava u vlasništvu EU-a (4. opcija).

3. opcija nudi najdjelotvornije i najdiversificiranije rješenje u pogledu pristupa, sigurnosti, geografske pokrivenosti i frekvencijske pokrivenosti za sve korisnike. Ta je opcija fleksibilna i omogućava korištenje postojeće korisničke opreme, a njezini se razmjeri mogu lako proširiti. Ona neće narušiti postojeće tržište komercijalnih satelitskih komunikacija, a omogućit će EU-u da postane velik primarni klijent. Pružanje usluga bit će troškovno učinkovitije zbog inherentne ekonomije razmjera i, ako bude potrebno, zbog djelomičnog ulaganja EU-a putem javno-privatnog partnerstva. Pristup javno-privatnog partnerstva promiče inovacije time što omogućava podjelu tehnoloških rizika. Ukupni troškovi trebali bi biti ili jednaki ili niži od onoga što bi sadašnji državni korisnici satelitskih komunikacija morali plaćati na rascjepkanim tržištima. Stoga je dodana vrijednost EU-a znatna.

Tko podržava koju opciju? najviše 7 redaka

Podršku dionika dobile su sve opcije, ali 3. opcija ocijenjena je kao najbolja: potrebe aktera država članica i EU-a koji nemaju pristup sigurnim satelitskim komunikacijama bit će puno bolje ispunjenje, a države članice s nacionalnim sredstvima moći će prodavati višak kapaciteta i ujedno osigurati redundantnost i pristup dodatnim uslugama. Svi industrijski dionici smatrali su poželjnim pristup u kojem EU djeluje kao „konsolidirajući klijent” ili „primarni klijent” koji agregira potražnju korisnika, usklađuje sigurnosne zahtjeve i potiče europsku autonomiju, inovacije, istraživanje i razvoj. Satelitski operateri i pružatelji usluga odbacili su 2. opciju (isključivo vlastita sredstva država članica) te podržali preostale tri opcije, koje su komercijalnije. Europska svemirska proizvodna industrija podržava sve četiri opcije te smatra da bi EU kao primarni klijent u kombinaciji sa strogim zahtjevima EU-a u pogledu autonomije i sigurnosti stvorio veću potražnju za satelitima proizvedenima u EU-u. Cijela industrija također smatra da će iz toga proizašle inovacije poboljšati njezinu konkurentnost na svjetskom tržištu.

C. Učinci najpoželjnije opcije

Koje su prednosti najpoželjnije opcije (ako postoji, inače prednosti glavnih opcija)? najviše 12 redaka

Na temelju raznih studija, ciljanih savjetovanja s dionicima i bilateralnih rasprava s državama članicama i industrijom, zaključeno je da će inicijativa imati pozitivne učinke:

- za sigurnost: zajamčen pristup i sigurnost informacija za sve korisnike, a posebno za države članice bez nacionalnih sredstava,
- za korisnike zbog smanjene rascjepkanosti: osiguran pristup satelitskim komunikacijama, više frekvencija i bolja geografska pokrivenost, za industriju: predvidljivija i stabilnija tržišta EU-a, novi (primarni) klijenti,
- za gospodarstvo: troškovno učinkovita rješenja zbog ekonomije razmjera,
- za autonomiju EU-a: veća dostupnost kvalitetnijih europskih satelitskih komunikacijskih kapaciteta i manja ovisnost o trećim zemljama,
- za konkurentnost: pozitivan učinak na konkurentnost svemirskog sektora EU-a,
- stvaranja izravnih i neizravnih socijalnih koristi za europske građane jer će policija, vojska, graničari, službe za civilnu zaštitu itd. raspolagati djelotvornijim alatima,
- djelotvornijeg vanjskog djelovanja EU-a na svjetskoj razini, uključujući operacija ZSOP-a i humanitarnu pomoć.

Koji su troškovi najpoželjnije opcije (ako postoji, inače troškovi glavnih opcija)? najviše 12 redaka

Kad bude potpuno operativan, program bi mogao koštati do 100-150 milijuna EUR godišnje iz proračuna EU-a. To se temelji na utvrđenim korisničkim potrebama. Faza proširivanja koštat će do 100 milijuna EUR, a ako bude potrebno, od 2025. mogao bi se planirati dodatni proračun za svemirsku infrastrukturu za uklanjanje nepokrivenih područja. Ako se izuzmu troškovi programa, ne očekuju se nikakvi negativni učinci u pogledu gospodarstva, društva i okoliša. Ne postoje troškovi za usklađivanje.

Kako će to utjecati na poduzeća, MSP-ove i mikropoduzeća? najviše 8 redaka

Agregacija potražnje i uspostavljanje sigurnosnih standarda GOVSATCOM-a EU-a pozitivno će utjecati na poduzeća. Posebno treba istaknuti smanjivanje troškova poslovanja za privatni sektor jer EU kao primarni klijent znači jedan ugovor umjesto stotina ad hoc ugovora. Korisnička će baza narasti zbog novih korisnika i aplikacija te će biti stabilnija i predvidljivija. To će poticati inovacije i istraživanje i razvoj. Pristup javno-privatnog

partnerstva potaknut će privatna ulaganja zbog podjele tehnoloških rizika.

Ocijenjeno je da će utjecaj na MSP-ove i mikropoduzeća biti načelno ograničen. Međutim, s obzirom na njihovu ključnu ulogu u inoviranju, moglo bi biti koristi od posebnih pravila za olakšavanje njihova sudjelovanja u javnoj nabavi GOVSATCOM-a EU-a.

Hoće li to bitno utjecati na državne proračune i uprave? Najviše 4 retka

- Učinak na države članice s nacionalnim komunikacijskim satelitima bit će umjereno pozitivan: sigurnosni akteri dobit će bolju uslugu i veću otpornost, a postojat će mogućnost za prodaju viška kapaciteta.
- Učinak na države članice bez nacionalnih kapaciteta bit će vrlo pozitivan: sigurnosni akteri dobit će bolju uslugu i veću otpornost zahvaljujući zajamčenom pristupu sigurnim satelitskim komunikacijskim rješenjima na razini EU-a, što bi bilo vrlo skupo ili nemoguće pružiti na nacionalnoj razini.

Hoće li biti drugih bitnih učinaka? najviše 6 redaka

Procjena učinka nije utvrdila nikakve druge bitne učinke, a osobito ne za temeljna prava i regionalne/međunarodne aspekte. Industrijski dionici istaknuli su potencijalno pozitivne učinke usklađenih europskih sigurnosnih normi koje bi mogle dovesti do više ugovora za akreditirana europska poduzeća. Ta bi usklađenost mogla biti pozitivan faktor u prodaji sličnih usluga u cijelom svijetu.

D. Daljnje mjere

Kad će se predložene mjere preispitati? Najviše 4 retka

Trebalo bi redovito pratiti razvoj i izvedbenu uspješnost Programa kako bi se u obzir uzele promjene u ponudi i potražnji i reagiralo na nove prijetnje i rizike. U nacrt Uredbe trebalo bi unijeti odgovarajuće odredbe u tom pogledu, na primjer mogućnost donošenja provedbenih akata za uređivanje portfelja usluga te provođenje evaluacije u sredini programskog razdoblja.