



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 8. kesäkuuta 2018  
(OR. en)

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0236 (COD)

---

---

9898/18  
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

## EHDOTUS

---

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteerin puolesta  
Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja

Saapunut: 8. kesäkuuta 2018

Vastaanottaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin

---

Kom:n asiak. nro: SWD(2018) 328 final

---

Asia: KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA TIIVISTELMÄ  
VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA GOVSATCOM Oheisasiakirja  
ehdotukseen EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON  
ASETUKSEKSI unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin  
avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o  
912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o  
541/2014/EU kumoamista

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2018) 328 final.

---

Liite: SWD(2018) 328 final



Bryssel 6.6.2018  
SWD(2018) 328 final

**KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA**

**TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTEN ARVIOINNISTA**

**GOVSATCOM**

*Oheisasiakirja*

**ehdotukseen EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI**

**unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta  
sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja  
päättöksen N:o 541/2014/EU kumoamista**

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

## Vaikutustenarvioinnin tiivistelmä

Vaikutustenarviointi: ehdotus asetukseksi valtiollisille käyttäjille tarkoitettua suojattua satelliittiviestintää koskevan ohjelman perustamisesta (EU GOVSATCOM)

### A. Toimenpiteen tarve

**Miksi toimenpide toteutetaan? Mihin ongelmaan puututaan?** Enintään 11 riviä

Eurooppalaisten turvallisuusalan toimijoiden haastavaa toimintaympäristöä leimaa vaaratekijöiden lisääntyminen, ja uusia uhkia ja riskejä syntyy jatkuvasti. Samaan aikaan kansallisen ja EU:n tason viranomaisten suojattua satelliittiviestintää koskevat vaatimukset muuttuvat nopeasti. Tällä hetkellä voidaan todeta epäsuhta, kun näitä riskejä ja tarpeita verrataan käytettävissä oleviin rajallisiin ratkaisuihin, jotka ovat usein heikkoja ja epätarkoituksenmukaisia ja/tai turvallisuudeltaan riittämättömiä. Epätasapaino lisää ja luo riskejä unionin ja sen jäsenvaltioiden keskeisille tehtäville, turvallisuusoperaatioille ja -infrastruktuureille. Tärkeimmät selittävät taustatekijät ovat suojatun satelliittiviestinnän tarjonnan ja kysynnän hajanaisuus, se, että monien käyttäjien kriittiset turvallisuustarpeet jäävät kokonaan täyttymättä tai täyttyvät vain osittain, sekä uhkien (esimerkiksi kyberuhat) ja teknologian kehityksen myötä muuttuva toimintaympäristö. Sidosryhmiin kuuluvat EU:n ja kansallisen tason turvallisuusalan toimijat, kuten puolustusvoimat, poliisi, merenkulkuyhteisö, pelastusviranomaiset ja humanitaarisen avun organisaatiot sekä keskeisen infrastruktuurin operaattorit. Ehdotetun toimenpiteen vaikutukset koskevat myös toimialan toimijoita, kuten satelliittioperaattoreita, avaruudessa ja maassa sijaitsevan infrastruktuurin valmistajia sekä palveluntarjoajia.

**Mitä toimenpiteellä on tarkoitus saada aikaan?** Enintään 8 riviä

Aloitteella varmistetaan luotettava pääsy suojattuun ja kustannustehokkaaseen satelliittiviestintäkapasiteettiin ja palveluihin EU:n ja jäsenvaltioiden viranomaisille, jotka hallinnoivat turvallisuuden kannalta kriittisiä operaatioita ja infrastruktuureja. Se kattaa uuden GOVSATCOM-keskuksen perustamisesta ja toiminnasta aiheutuvat kustannukset sekä toimintakustannukset, jotka aiheutuvat valtuutetuille EU:n ja kansallisille käyttäjille tarjotuista satelliittiviestintäkapasiteetista ja -palveluista. GOVSATCOM-keskus on tarvittava maainfrastruktuuri, jolla useat suojatun satelliittiviestinnän käyttäjät ja tarjoajat voidaan liittää saumattomasti yhteen.

**Mitä lisäarvoa saadaan toimenpiteen toteuttamisesta EU:n tasolla?** Enintään 7 riviä

Nykyiset ja tulevat turvallisuusriskit koskevat koko EU:ta ja jäsenvaltioita. Vain jotkin jäsenvaltiot omistavat suojatun viestinnän mahdollistavia satelliitteja, mutta suurin osa jäsenvaltioista ja EU:n toimielimistä ei. EU:n toiminta ja siihen liittyvät mittakaavaedut parantavat käyttäjien pääsyä infrastruktuuriin ja palveluihin ja lisäävät luotettavuutta, sietokykyä, turvallisuutta ja kustannustehokkuutta. Tämä lisää siviili- ja sotilastoiminnan välistä synergiaa, lisää johdonmukaisuutta ja parantaa koordinoitua EU:n ja jäsenvaltioiden toimien välillä sekä lisää EU:n autonomiaa. Toimiala hyötyy vakaammasta ja ennakoitavammasta ympäristöstä, joka piristää innovointia ja tutkimus- ja kehitystoimintaa ja parantaa siten EU:n avaruusteollisuuden kilpailukykyä. Kansalaisten turvallisuus paranee.

### B. Ratkaisut

**Mitä lainsäädännöllisiä ja muita toimenpidevaihtoehtoja on harkittu? Onko jokin vaihtoehto arvioitu parhaaksi? Miksi?** Enintään 14 riviä

Perusskenaarion lisäksi on analysoitu neljää vaihtoehtoa. Kaikki vaihtoehdot perustuvat käyttäjien kysynnän yhdistämiseen EU:n tasolla ja kansallisella tasolla, turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntään sekä useiden toimittajien ja käyttäjien yhteenliittämisen mahdollistavan älykkään GOVSATCOM-keskuksen käyttöönottoon. Vaihtoehdot poikkeavat toisistaan tarjontapuolella. Koska kaupalliset ja kansalliset satelliitit (vaihtoehdot 1 ja 2) eivät pysty tarjoamaan täyttä ratkaisua, harkittavana on kaksi muutakin vaihtoehtoa. Molemmissa otetaan

huomioon kansallisista ja turvahyväksynnän saaneista kaupallisista lähteistä tuleva tarjonta sekä mahdolliset myöhemmin ilmenevät pitemmän aikavälin puutteet. Keinona käytetään joko julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutta EU:n ja toimialan välillä (vaihtoehto 3) tai EU-omisteisia resursseja (vaihtoehto 4).

Vaihtoehto 3 tarjoaa vaikuttavuudeltaan ja monipuolisuudeltaan parhaimman ratkaisun kaikille käyttäjille, kun kriteereinä ovat saatavuus, turvallisuus, maantieteellinen kattavuus ja taajuuspeitto. Lisäksi vaihtoehto mahdollistaa olemassa olevien käyttäjälaitteiden käytön, on joustava ja skaalautuva. Se ei vääristä nykyisiä kaupallisia satelliittiviestinnän markkinoita, ja sen avulla EU voi toimia keskeisenä ankkuriasiakkaana. Palvelujen tarjoaminen on kustannustehokkaampaa, sillä ratkaisu tuo mukanaan mittakaavaetuja, ja tarvittaessa on mahdollista toteuttaa EU:n osainvestointeja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden kautta. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuva lähestymistapa edistää innovointia teknologisten riskien jakamisen ansiosta. Kokonaiskustannukset ovat yhtä suuret tai pienemmät kuin kustannukset, jotka valtiollisen satelliittiviestinnän nykyiset käyttäjät joutuisivat joka tapauksessa maksamaan hajanaisilla markkinoilla. EU:n lisäarvo on toisin sanoen huomattava.

#### **Mitkä toimijat kannattavat mitäkin vaihtoehtoa? Enintään 7 riviä**

Kaikki sidosryhmät kannattavat laajasti eri vaihtoehtoja, mutta vaihtoehto 3 saa kaiken kaikkiaan eniten kannatusta: Jäsenvaltiot ja EU:n tason toimijat, joilla ei ole pääsyä suojattuun satelliittiviestintään, hyötyvät vaihtoehdosta tuntuvammin. Toisaalta jäsenvaltiot, joilla on kansallisia resursseja, voivat myydä ylijäämäkapasiteettia ja hyötyä ylimääräisistä ja täydentävistä palveluista. Kaikki toimialaa edustavat sidosryhmät kannattavat EU:n ”yhdistävää” tai ”ankkuriasiakkaan” roolia, kun tavoitteena on koota yhteen käyttäjien kysyntä, yhdenmukaistaa turvallisuusvaatimuksia ja edistää EU:n autonomiaa, innovointia ja tutkimus- ja kehitystoimintaa. Satelliittioperaattorit ja palveluntarjoajat hylkäävät vaihtoehdon 2 (vain jäsenvaltioiden resurssit) ja pitävät parempana kaupallisempia vaihtoehtoja 1, 3 ja 4. Euroopan avaruusalan valmistusteollisuus tukee kaikkia neljää vaihtoehtoa. Sen mukaan EU:ssa valmistettujen satelliittien kysyntä lisääntyy, kun EU on ankkuriasiakkaana ja kun sovelletaan tiukkoja EU:n riippumattomuus- ja turvallisuusvaatimuksia. Koko toimiala arvostaa myös tuloksena olevaa innovointia, joka parantaa sen kilpailukykyä maailmanmarkkinoilla.

### **C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset**

#### **Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon hyödyt (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen hyödyt)? Enintään 12 riviä**

Erilaisten selvitysten, kohdennettujen sidosryhmäkuulemisten ja jäsenvaltioiden ja toimialan kanssa käytyjen kahdenvälisen keskustelujen perusteella voidaan todeta, että aloitteella saadaan aikaan merkittäviä myönteisiä vaikutuksia seuraavien seikkojen kannalta:

- Turvallisuus: taataan pääsy ja tietojen turvaaminen kaikille käyttäjille, erityisesti sellaisille jäsenvaltioille, joilla ei ole kansallisia resursseja.
- Yhtenäistämisen hyödyt käyttäjille: varmistetaan satelliittiviestinnän käyttömahdollisuudet, lisätään taajuuksia ja parannetaan maantieteellistä kattavuutta. Toimialalle koituvat hyödyt: saadaan ennakoitavammat ja vakaammat EU:n markkinat, uusia (ankkuri)asiakkaita.
- Talous: kehitetään kustannustehokkaita ratkaisuja mittakaavaetujen avulla.
- EU:n riippumattomuus: saadaan käyttöön uutta ja parempaa eurooppalaista satelliittiviestintäkapasiteettia ja vähennetään riippuvuutta kolmansista maista.
- Kilpailukyky: EU:n avaruusalan kilpailukykyyn kohdistuu myönteisiä vaikutuksia.
- Euroopan kansalaisille koituu välittömiä ja välillisiä yhteiskunnallisia hyötyjä, kun esimerkiksi poliisi, puolustusvoimat, rajavartiolaitos ja pelastusviranomaiset voivat käyttää välineitä, jotka tehostavat niiden toimintaa.
- EU:n ulkoinen toiminta tehostuu maailmanlaajuisesti, yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan operaatiot ja humanitaarinen apu mukaan luettuina.

#### **Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannukset (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen kustannukset)? Enintään 12 riviä**

Kun ohjelma on täysin toimintavalmis, EU:n talousarviosta tarvittaneen 100–150 miljoonaa euroa vuodessa sen kustannusten kattamiseen. Arvio perustuu käyttäjien tarpeista tehtyyn kartoitukseen. Perustamisvaiheen

kustannukset ovat enintään 100 miljoonaa euroa, ja olisi varauduttava siihen, että vuodesta 2025 saatetaan tarvita lisää määrärahoja avaruusinfrastruktuuria koskevien puutteiden paikkaamiseen. Ohjelman kustannusten lisäksi ei odoteta olevan kielteisiä vaikutuksia talouteen, yhteiskuntaan tai ympäristöön. Säännösten noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia ei ole.

**Mitkä ovat vaikutukset yrityksiin, mukaan lukien pk- ja mikroyritykset? Enintään 8 riviä**

Kysynnän keskittämisellä ja EU:n GOVSATCOMin turvallisuusstandardeilla on myönteisiä vaikutuksia yrityksiin. Liiketoiminnan kustannukset pienenevät yksityisellä sektorilla (EU ankkuriasiakkaana sen sijaan, että olisi satoja tapauskohtaisia sopimuksia). Käyttäjäpohja laajenee uusien käyttäjien ja sovellusten ansiota, ja se on myös vakaampi ja ennakoitavampi. Tämä lisää innovointia ja tutkimus- ja kehitystoimintaa. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuva lähestymistapa antaa uutta pontta yksityisiin investointeihin teknologisten riskien jakamisen vuoksi.

Yleisesti voidaan arvioida, että pk-yrityksiin (ja mikroyrityksiin) kohdistuvat vaikutukset ovat vähäisiä. Pk-yrityksillä on kuitenkin keskeinen rooli innovoinnissa, joten voisi olla hyödyllistä vahvistaa erityissäantöjä, joilla helpotetaan niiden osallistumista EU:n GOVSATCOMin hankintoihin.

**Kohdistuuko jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon merkittäviä vaikutuksia? Enintään 4 riviä**

- Kohtalaisia myönteisiä vaikutuksia jäsenvaltioihin, joilla on kansallisia satelliitteja: parempia palveluja turvallisuusalan toimijoille, parempi sietokyky ja mahdollisuudet myydä ylijäämäkapasiteettia.
- Voimakkaita myönteisiä vaikutuksia jäsenvaltioihin, joilla ei ole kansallista kapasiteettia: parempia palveluja turvallisuusalan toimijoille, parempi sietokyky sen ansiosta, että käytettävissä on turvattu pääsy EU:n tason suojattuihin satelliittiviestintäratkaisuihin; kansallisella tasolla tällaiset ratkaisut olisivat erittäin kalliita tai taloudellisten resurssien ulottumattomissa.

**Onko toimenpiteellä muita merkittäviä vaikutuksia? Enintään 6 riviä**

Vaikutustenarvioinnin aikana ei havaittu merkittäviä muita vaikutuksia etenkin perusoikeuksien tai alueellisten tai kansainvälisten näkökohtien osalta. Toimialaa edustavat sidosryhmät ovat tuoneet esiin EU:n turvallisuutta koskevien yhdenmukaistettujen standardien mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat poikia uusia sopimuksia hyväksynnän saaneille eurooppalaisille yrityksille. Standardien noudattamisesta voi tulla kaupallinen myyntiä edistävä tekijä vastaaville palveluille kaikkialla maailmassa.

**D. Seuranta**

**Milloin asiaa tarkastellaan uudelleen? Enintään 4 riviä**

Ohjelman toimivuutta ja kehitystä olisi seurattava säännöllisesti, jotta voidaan ottaa huomioon kysynnän ja tarjonnan muutokset ja reagoida uusiin uhkiin ja riskeihin. Asetusluonnokseen olisi sisällytettävä asianmukaiset säännökset seurannasta, esimerkiksi palvelukokonaisuutta ja ohjelman väliarviointi koskevista täytäntöönpanosäädöksistä.