



Βρυξέλλες, 8 Ιουνίου 2018
(OR. en)

**Διοργανικός φάκελος:
2018/0236 (COD)**

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	8 Ιουνίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2018) 328 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ GOVSATCOM που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση του διαστημικού προγράμματος της Ένωσης και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα, και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 912/2010, (ΕΕ) αριθ. 1285/2013 και (ΕΕ) αριθ. 377/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2018) 328 final.

σνημμ.: SWD(2018) 328 final

Βρυξέλλες, 6.6.2018
SWD(2018) 328 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

GOVSATCOM

που συνοδεύει το έγγραφο

**Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**για τη θέσπιση του διαστημικού προγράμματος της Ένωσης και του Οργανισμού της
Ευρωπαϊκής Ένωσης για το διαστημικό πρόγραμμα, και για την κατάργηση των
κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 912/2010, (ΕΕ) αριθ. 1285/2013 και (ΕΕ) αριθ. 377/2014 και της
απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ**

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων: Πρόταση κανονισμού σχετικά με τη δημιουργία προγράμματος για ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες κυβερνητικών χρηστών (GOVSATCOM της ΕΕ)

A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα; Μέχρι 11 σειρές

Το δύσκολο επιχειρησιακό περιβάλλον για τους Ευρωπαίους παράγοντες ασφαλείας γίνεται όλο και πιο εχθρικό, και νέες απειλές και κίνδυνοι εμφανίζονται συνεχώς. Παράλληλα, οι απαιτήσεις των δημόσιων αρχών για ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο εξελίσσονται επίσης με ταχείς ρυθμούς. Σήμερα, υπάρχει αναντιστοιχία μεταξύ αυτών των κινδύνων και αναγκών και των περιορισμένων διαθέσιμων λύσεων, οι οποίες είναι συχνά ευάλωτες, ακατάλληλες και/ή όχι αρκετά ασφαλείς. Αυτή η αναντιστοιχία θα ενταθεί και εγκυμονεί κινδύνους για νευραλγικές αποστολές, επιχειρήσεις ασφαλείας και υποδομές της Ένωσης και των κρατών μελών της. Οι βασικές αιτίες είναι ο κατακερματισμός της προσφοράς και της ζήτησης για ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες (SatCom), το γεγονός ότι οι κρίσιμες ανάγκες ασφαλείας πολλών χρηστών δεν καλύπτονται ή δεν καλύπτονται πλήρως, και το μεταβαλλόμενο περιβάλλον λόγω των απειλών (π.χ. στον κυβερνοχώρο) και των τεχνολογικών εξελίξεων.

Οι άμεσα θιγόμενοι ενδιαφερόμενοι είναι οι παράγοντες ασφαλείας σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, όπως οι στρατιωτικές και αστυνομικές δυνάμεις, η ναυτιλιακή κοινότητα και οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την εξωτερική δράση, την πολιτική προστασία και την ανθρωπιστική βοήθεια, καθώς και οι φορείς εκμετάλλευσης των βασικών υποδομών. Η βιομηχανία, συμπεριλαμβανομένων των φορέων εκμετάλλευσης δορυφόρων, των κατασκευαστών διαστημικών και επίγειων υποδομών, καθώς και των παρόχων υπηρεσιών έχουν επίσης επηρεαστεί.

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία; Μέχρι 8 σειρές

Η πρωτοβουλία θα εξασφαλίσει αξιόπιστη πρόσβαση σε ασφαλείς και οικονομικά αποδοτικές ικανότητες και υπηρεσίες δορυφορικών επικοινωνιών για τις ενωσιακές και εθνικές αρχές που διαχειρίζονται κρίσιμες για την ασφάλεια αποστολές και υποδομές. Η πρωτοβουλία θα καλύπτει, αφενός, το κόστος για τη δημιουργία και τη λειτουργία νέου «κόμβου GOVSATCOM» —της επίγεια υποδομής που είναι απαραίτητη για την απρόσκοπτη διασύνδεση των πολλαπλών χρηστών και παρόχων ασφαλών δορυφορικών επικοινωνιών— και, αφετέρου, τις επιχειρησιακές δαπάνες για τις ικανότητες και τις υπηρεσίες δορυφορικών επικοινωνιών που παρέχονται σε εξουσιοδοτημένους χρήστες σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ; Μέχρι 7 σειρές

Οι σημερινοί και οι μελλοντικοί κίνδυνοι για την ασφάλεια επηρεάζουν την ΕΕ στο σύνολό της και τα κράτη μέλη. Μόνο ορισμένα κράτη μέλη διαθέτουν ασφαλείς δορυφόρους επικοινωνίας· τα περισσότερα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ δεν διαθέτουν τέτοιους δορυφόρους. Η δράση της ΕΕ και οι εγγενείς οικονομίες κλίμακας θα έχουν ως αποτέλεσμα να βελτιωθούν η πρόσβαση των χρηστών, η αξιοπιστία, η ανθεκτικότητα, η ασφάλεια και η σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας. Αυτό θα δημιουργήσει περισσότερες πολιτικοστρατιωτικές συνέργειες, μεγαλύτερη συνοχή και καλύτερο συντονισμό μεταξύ των προσπαθειών της ΕΕ και των κρατών μελών, καθώς και μεγαλύτερη αυτονομία της ΕΕ. Η βιομηχανία θα επωφεληθεί από ένα πιο σταθερό και προβλέψιμο περιβάλλον, το οποίο θα τονώσει την καινοτομία και την έρευνα και ανάπτυξη, ενισχύοντας με τον τρόπο αυτό την ανταγωνιστικότητα της ενωσιακής διαστημικής βιομηχανίας. Οι πολίτες θα επωφελούνται από τη μεγαλύτερη ασφάλεια.

B. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί; Μέχρι 14 σειρές

Εκτός από το βασικό σενάριο, αναλύθηκαν τέσσερις επιλογές. Όλες οι επιλογές βασίζονται στη συγκέντρωση της ζήτησης των χρηστών σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, στη διαπίστευση ασφαλείας και στην υλοποίηση ενός ευφυούς «κόμβου GOVSATCOM» που θα εξασφαλίζει τη διασύνδεση της πληθώρας προμηθευτών και χρηστών. Οι επιλογές διαφέρουν όσον αφορά την προσφορά. Δεδομένου ότι ούτε οι εμπορικοί ούτε οι εθνικοί δορυφόροι (επιλογές 1 και 2) μπορούν να προσφέρουν ολοκληρωτική λύση, εξετάζονται δύο ακόμα επιλογές. Αμφότερες αυτές οι επιλογές συνδυάζουν την προσφορά από εθνικές και εμπορικές πηγές που έχουν λάβει διαπίστευση ασφαλείας, και αναπληρώνουν πιθανές μακροπρόθεσμες ελλείψεις σε μεταγενέστερο στάδιο: είτε μέσω σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα μεταξύ της ΕΕ και της βιομηχανίας (επιλογή 3), είτε μέσω περιουσιακών στοιχείων ιδιοκτησίας της ΕΕ (επιλογή 4).

Η επιλογή 3 αποτελεί την πιο αποτελεσματική και διαφοροποιημένη λύση όσον αφορά την πρόσβαση, την ασφάλεια, τη γεωγραφική κάλυψη και τη συχνότητα, για όλους τους χρήστες. Η επιλογή αυτή επιτρέπει επίσης τη χρήση του υφιστάμενου εξοπλισμού χρήστη, είναι ευέλικτη και κλιμακωτή. Δεν στρεβλώνει την υφιστάμενη εμπορική αγορά δορυφορικών επικοινωνιών και επιτρέπει στην ΕΕ να ενεργεί ως σημαντικός σταθερός πελάτης. Η παροχή υπηρεσιών θα είναι πιο αποδοτική από την άποψη του κόστους, χάρη στις εγγενείς οικονομίες κλίμακας και, αν χρειάζεται, στις μερικές επενδύσεις από την ΕΕ μέσω σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ). Η προσέγγιση ΣΔΙΤ προωθεί την καινοτομία μέσω του επιμερισμού των τεχνολογικών κινδύνων. Το συνολικό κόστος είναι ισοδύναμο ή χαμηλότερο από εκείνο που, ούτως ή άλλως, καλούνται να καταβάλλουν οι σημερινοί χρήστες κυβερνητικών δορυφορικών επικοινωνιών σε κατακερματισμένες αγορές. Επομένως, η ενωσιακή προστιθέμενη αξία είναι σημαντική.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή; Μέχρι 7 σειρές

Υπάρχει ευρεία υποστήριξη των επιλογών από όλους τους ενδιαφερομένους, αλλά, συνολικά, η επιλογή 3 συγκεντρώνει τις περισσότερες προτιμήσεις: Τα κράτη μέλη και οι ενωσιακοί παράγοντες που δεν έχουν πρόσβαση σε ασφαλείς δορυφορικές επικοινωνίες θα εξυπηρετούνται πολύ καλύτερα, ενώ τα κράτη μέλη με εθνικά περιουσιακά στοιχεία θα μπορούν να πωλούν τις πλεονάζουσες ικανότητες και να αποκοτούν πρόσβαση σε υπηρεσίες εφεδρείας και πρόσθετες υπηρεσίες. Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη της βιομηχανίας προκρίνουν να ανατεθεί στην ΕΕ ρόλος «φορέα συγκέντρωσης» ή «σταθερού πελάτη», ιδίως για να συγκεντρώνει τη ζήτηση εκ μέρους των χρηστών, να εναρμονίζει τις απαιτήσεις ασφαλείας και να ενθαρρύνει την αυτονομία της ΕΕ, την καινοτομία και την έρευνα και ανάπτυξη. Οι φορείς εκμετάλλευσης δορυφόρων και οι πάροχοι υπηρεσιών απορρίπτουν την επιλογή 2 (μόνο περιουσιακά στοιχεία των κρατών μελών) και προτιμούν τις πιο εμπορικές επιλογές 1, 3 και 4. Η ευρωπαϊκή διαστημική βιομηχανία υποστηρίζει και τις 4 επιλογές, με το επιχείρημα ότι, αν η ΕΕ καταστεί σταθερός πελάτης και, παράλληλα, ισχύσουν αυστηρές απαιτήσεις όσον αφορά την αυτονομία και την ασφάλεια της ΕΕ, θα αυξηθεί η ζήτηση για δορυφόρους που κατασκευάζονται στην ΕΕ. Η βιομηχανία στο σύνολό της είναι ικανοποιημένη επίσης για την απορρέουσα καινοτομία που θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα της στην παγκόσμια αγορά.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Μέχρι 12 σειρές

Με βάση τις διάφορες μελέτες, τις στοχευμένες διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη και τις διμερείς συζητήσεις με τα κράτη μέλη και τη βιομηχανία, η πρωτοβουλία θα δημιουργήσει σημαντικές θετικές επιπτώσεις όσον αφορά τα εξής:

- Ασφάλεια: εγγύηση της πρόσβασης και διασφάλιση των πληροφοριών για όλους τους χρήστες, ιδίως για τα κράτη μέλη που δεν διαθέτουν εθνικά περιουσιακά στοιχεία.
- Οφέλη για τους χρήστες από την εξάλειψη του κατακερματισμού: εξασφαλισμένη πρόσβαση στις δορυφορικές επικοινωνίες, περισσότερες συχνότητες και καλύτερη γεωγραφική κάλυψη. Για τη βιομηχανία: πιο προβλέψιμες και σταθερές αγορές της ΕΕ, νέοι (σταθεροί) πελάτες.
- Οικονομία: οικονομικά αποδοτικές λύσεις χάρη στις οικονομίες κλίμακας.
- Αυτονομία της ΕΕ: διαθεσιμότητα περισσότερων και καλύτερων ευρωπαϊκών ικανοτήτων δορυφορικών επικοινωνιών, και μικρότερη εξάρτηση από τρίτες χώρες.
- Ανταγωνιστικότητα: θετικές συνέπειες για την ανταγωνιστικότητα του διαστημικού τομέα της ΕΕ.
- Άμεσα και έμμεσα κοινωνικά οφέλη για τους Ευρωπαίους πολίτες, καθώς οι αστυνομικοί, οι στρατιωτικοί, οι συνοριοφύλακες, οι υπηρεσίες πολιτικής προστασίας κ.ά. θα διαθέτουν τα μέσα για να λειτουργούν αποτελεσματικότερα.

- Πιο αποτελεσματική εξωτερική δράση της ΕΕ παγκοσμίως, μεταξύ άλλων μέσω επιχειρήσεων της ΚΠΑΑ και ανθρωπιστικής βοήθειας.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Μέχρι 12 σειρές

Στην πλήρως επιχειρησιακή φάση, το κόστος του προγράμματος ενδέχεται να είναι έως και 100-150 εκατ. EUR ετησίως από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, με βάση τις προσδιορισμένες ανάγκες των χρηστών. Η φάση σχεδιασμού θα κοστίσει έως 100 εκατ. EUR· εάν απαιτείται, θα μπορούσε να προβλέπεται, από το 2025 και μετά, πρόσθετος προϋπολογισμός για την κάλυψη των κενών της διαστημικής υποδομής. Πέρα από το κόστος τους προγράμματος, δεν αναμένονται αρνητικές επιπτώσεις στην οικονομία, την κοινωνία ή το περιβάλλον. Δεν υπάρχει κόστος συμμόρφωσης.

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις; Μέχρι 8 σειρές

Η συγκέντρωση της ζήτησης και η δημιουργία προτύπων ασφαλείας για το GOVSATCOM της ΕΕ θα επηρεάσουν θετικά τις επιχειρήσεις. Ειδικότερα, θα μειώσει το κόστος της λειτουργίας των επιχειρήσεων για τον ιδιωτικό τομέα (η ΕΕ θα καταστεί σταθερός πελάτης, αντί να συνάπτονται εκατοντάδες ad hoc συμβάσεις). Η βάση χρηστών θα διευρυνθεί χάρη στους νέους χρήστες και στις νέες εφαρμογές, και θα είναι επίσης πιο σταθερή και προβλέψιμη. Με τον τρόπο αυτό, θα τονωθεί η καινοτομία και η έρευνα και ανάπτυξη. Η προσέγγιση ΣΔΙΤ θα ευνοήσει τις ιδιωτικές επενδύσεις, λόγω του επιμερισμού των τεχνολογικών κινδύνων.

Γενικά, οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ (και στις πολύ μικρές επιχειρήσεις) εκτιμάται ότι είναι περιορισμένες. Ωστόσο, δεδομένου του ουσιαστικού ρόλου που έχουν οι εν λόγω επιχειρήσεις στην καινοτομία, η θέσπιση ειδικών κανόνων για να διευκολυνθεί η συμμετοχή τους στις δημόσιες συμβάσεις GOVSATCOM της ΕΕ θα μπορούσε να είναι επωφελής.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές; Μέχρι 4 σειρές

- Για τα κράτη μέλη με εθνικούς δορυφόρους SatCom προβλέπονται μέτριες θετικές επιπτώσεις: καλύτερες υπηρεσίες για τους παράγοντες ασφαλείας, μεγαλύτερη ανθεκτικότητα και δυνατότητα πώλησης της πλεονάζουσας ικανότητας.
- Για τα κράτη μέλη που δεν διαθέτουν εθνικές ικανότητες προβλέπονται σημαντικές θετικές επιπτώσεις: καλύτερες υπηρεσίες για τους παράγοντες ασφαλείας και μεγαλύτερη ανθεκτικότητα χάρη στην εγγυημένη πρόσβαση σε ασφαλείς λύσεις για δορυφορικές επικοινωνίες σε επίπεδο ΕΕ, οι οποίες θα είχαν ιδιαίτερα ή αποτρεπτικά υψηλό κόστος σε εθνικό επίπεδο.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις; Μέχρι 6 σειρές

Κατά την εκτίμηση επιπτώσεων δεν επισημάνθηκε καμία άλλη σημαντική επίπτωση, ιδίως όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα ή τις περιφερειακές/διεθνείς πτυχές. Τα ενδιαφερόμενα μέρη της βιομηχανίας έχουν προσδιορίσει τα δυνητικά θετικά αποτελέσματα που έχουν τα εναρμονισμένα ενωσιακά πρότυπα στον τομέα της ασφάλειας, τα οποία θα μπορούσαν να συνεπάγονται περισσότερες συμβάσεις για τις διαπιστευμένες ευρωπαϊκές επιχειρήσεις. Η συμμόρφωση θα μπορούσε να αποτελέσει εμπορικό πλεονέκτημα για παρόμοιες υπηρεσίες σε όλο τον κόσμο.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική; Μέχρι 4 σειρές

Οι επιδόσεις και η πρόοδος του προγράμματος θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η εξέλιξη της ζήτησης και της προσφοράς και να υπάρχει αντίδραση στις νέες απειλές και τους νέους κινδύνους. Στο σχέδιο κανονισμού θα πρέπει να περιληφθούν διατάξεις κατάλληλες για τον σκοπό αυτό, όπως εκτελεστικές πράξεις για το χαρτοφυλάκιο υπηρεσιών, και ενδιάμεση επανεξέταση του προγράμματος.