



Rada
Evropské unie

Brusel 8. června 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2018/0236 (COD)**

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	8. června 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2018) 328 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ GOVSATCOM Průvodní dokument k návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí kosmický program Unie a Agentura Evropské unie pro kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013, (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí 541/2014/EU

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2018) 328 final.

Příloha: SWD(2018) 328 final



V Bruselu dne 6.6.2018
SWD(2018) 328 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

GOVSATCOM

Průvodní dokument k

návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se zavádí kosmický program Unie a Agentura Evropské unie pro kosmický program a zrušují nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013, (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí 541/2014/EU

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Souhrnný přehled

Posouzení dopadů pro: návrh nařízení o vytvoření programu pro bezpečnou družicovou komunikaci pro uživatele v rámci státní správy (EU GOVSATCOM)

A. Potřeba opatření

Proč? Jaký problém se řeší? Maximálně 11 řádků

Složitě operační prostředí pro evropské aktéry v oblasti bezpečnosti je čím dál více nepřátelské a je neustále konfrontováno s novými hrozbami a riziky. Zároveň se rovněž rychle vyvíjejí požadavky veřejných orgánů na vnitrostátní a unijní unii na zabezpečenou družicovou komunikaci. V současné době panuje nepochopitelný poměr mezi těmito riziky a potřebami a omezenými dostupnými řešeními, která jsou často nestabilní, nevhodná a/nebo nejsou dostatečně zabezpečená. Tento nepochopitelný poměr se bude zvyšovat a vytváří rizika pro klíčové mise, bezpečnostní operace a infrastruktury Unie a jejích členských států. Hlavními příčinami je rozdílnost nabídky a poptávky v oblasti zabezpečené družicové komunikace, skutečnost, že kritické bezpečnostní potřeby mnoha uživatelů nejsou uspokojovány nebo jsou uspokojovány pouze částečně, a měnící se scénáře hrozeb (např. kybernetické hrozby) a technologický vývoj.

Dotčenými zúčastněnými stranami jsou aktéři v oblasti bezpečnosti na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni, např. vojenské a policejní síly, námořní komunita, útvary pověřené vnější činností, civilní ochrana a humanitární pomoc a provozovatelé klíčových infrastruktur. Též je dotčeno výrobní odvětví, včetně provozovatelů družic, výrobců kosmické a pozemní infrastruktury, a poskytovatelé služeb.

Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout? Maximálně 8 řádků

Iniciativa zajistí EU a vnitrostátním orgánům, které spravují mise a infrastruktury, jež jsou klíčové z hlediska bezpečnosti, spolehlivý přístup k zabezpečeným a nákladově efektivním kapacitám a službám v oblasti družicových komunikačních systémů. Bude pokrývat náklady spojené se zřízením a provozem nového „centra GOVSATCOM“ – pozemní infrastruktury, která je nezbytná pro hladké propojení řady uživatelů a poskytovatelů zabezpečené družicové komunikace, – a náklady na provoz kapacit a služeb družicové komunikace poskytovaných oprávněným uživatelům na úrovni EU či členských států.

Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU? Maximálně 7 řádků

Současná a budoucí bezpečnostní rizika se týkají EU jako celku a členských států. Vlastní zabezpečené spojové družice mají pouze některé členské státy, většina členských států a orgánů EU je nevládní. Výsledkem opatření EU a souvisejících úspor z rozsahu bude lepší přístup pro uživatele, větší spolehlivost, odolnost, bezpečnost a nákladová efektivnost. Vznikne tak více civilně-vojenských synergií, bude zajištěna větší soudržnost a lepší koordinace mezi úsilím EU a členských států a EU získá větší autonomii. Odvětví bude těžit ze stabilnějšího a předvídatelnějšího prostředí, jež bude stimulovat inovace a výzkum a vývoj, čímž dojde k posílení konkurenceschopnosti kosmického odvětví EU. Občané budou mít prospěch ze zvýšené bezpečnosti.

B. Řešení

Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována?
Proč? Maximálně 14 řádků

Kromě základního scénáře byly analyzovány čtyři možnosti. Všechny možnosti vycházejí ze sdružení poptávky uživatelů na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni, z bezpečnostní akreditace a ze zavedení inteligentního centra GOVSATCOM, které propojí více dodavatelů a uživatelů. Možnosti se liší na straně nabídky. Vzhledem k tomu, že ani komerční, ani vnitrostátní družice (možnosti č. 1 a 2) nemohou zajistit úplné řešení, jsou zvažovány další dvě možnosti. Obě kombinují nabídku z vnitrostátních a komerčních zdrojů s bezpečnostní akreditací a řeší případné dlouhodobé nedostatky v pozdější fázi: buď prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého

sektoru mezi EU a výrobním odvětvím (možnost č. 3), nebo prostřednictvím prostředků ve vlastnictví EU (možnost č. 4).

Možnost č. 3 nabízí nejefektivnější a nejvíce diverzifikované řešení, pokud jde o přístup, bezpečnost, geografické pokrytí a pokrytí kmitočtů, pro všechny uživatele. Také umožňuje využít stávající uživatelské zařízení, je flexibilní a lze ji rozšiřovat. Nenaruší stávající komerční trh družicové komunikace a umožní EU stát se základním klientem. Poskytování služeb bude nákladově efektivnější díky souvisejícím úsporám z rozsahu, a případně částečným investicím z EU prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru. Přístup založený na partnerství veřejného a soukromého sektoru podporuje prostřednictvím sdílení technologických rizik inovace. Celkové náklady jsou v porovnání s tím, co stávající uživatelé družicové komunikace v rámci státní správy budou tak či tak muset platit na roztržitém trzích, rovnocenné nebo nižší, takže přidaná hodnota EU je značná.

Kdo podporuje kterou možnost? Maximálně 7 řádků

Všechny zúčastněné strany se ve prospěch možností vyjadřují kladně, ale možnost č. 3 se celkově těší největší podpoře: akterům z řad členských států a EU, kteří nemají přístup k zabezpečené družicové komunikaci, budou poskytovány mnohem lepší služby a členské státy disponující vlastními prostředky budou moci přebytečné kapacity prodat a získat přístup k záložní kapacitě a k dalším službám. Všichni zástupci výrobního odvětví podporují koncept, kde EU zastává úlohu spojovacího anebo základního klienta, zejména ve snaze sdružit poptávku uživatelů, harmonizovat bezpečnostní požadavky a stimulovat autonomii, inovace a výzkum a vývoj EU. Provozovatelé družic a poskytovatelé služeb odmítají možnost č. 2 (pouze prostředky členských států) a upřednostňují více komerčně zaměřené možnosti č. 1, 3 a 4. Evropské kosmické výrobní odvětví podporuje všechny čtyři možnosti s tím, že EU jakožto základní klient a přísné požadavky na autonomii EU a na bezpečnost budou ve výsledku znamenat větší poptávku po družicích vyrobených v EU. Výrobní odvětví jako celek rovněž oceňuje výsledné inovace, které zvýší jeho konkurenceschopnost na světovém trhu.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)? Maximálně 12 řádků

Podle různých studií, cílených konzultací se zúčastněnými stranami a dvoustranných diskusí s členskými státy a výrobním odvětvím bude mít iniciativa značný pozitivní dopad v těchto oblastech:

- Bezpečnost: zajištění přístupu a informací všem uživatelům, zejména členským státům bez vlastních prostředků.
- Výhody defragmentace pro uživatele: garantovaný přístup k družicové komunikaci, více kmitočtů a lepší geografické pokrytí. V případě výrobního odvětví: předvídatelnější a stabilnější trhy EU, noví (základní) klienti.
- Hospodářství: nákladově efektivní řešení prostřednictvím úspor z rozsahu.
- Autonomie EU: evropské kapacity družicové komunikace budou dostupnější a kvalitnější, EU bude méně závislá na třetích zemích.
- Konkurenceschopnost: pozitivní dopad na konkurenceschopnost kosmického odvětví EU.
- Přímé a nepřímé sociální přínosy pro evropské občany, neboť policie, armáda, pobřežní stráž, služby civilní ochrany apod. budou mít nástroje, jež jim umožní efektivnější fungování.
- V celosvětovém měřítku efektivnější vnější činnost EU, včetně operací SZBP a humanitární pomoci.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? Maximálně 12 řádků

Ve fázi plného provozu by roční náklady na provoz programu mohly v závislosti na zjištěných potřebách uživatelů činit 100 až 150 milionů EUR z rozpočtu EU. Náklady fáze budování budou činit až 100 milionů EUR; v případě potřeby by od roku 2025 mohl být vyčleněn rozpočet na odstranění nedostatků v kosmické infrastruktuře. Mimo nákladů spojených s programem se neočekávají žádné negativní dopady z hospodářského, sociálního ani environmentálního hlediska. V souvislosti s dodržováním předpisů nevznikají žádné náklady.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků? Maximálně 8 řádků

Sdružení poptávky a zavedení bezpečnostních norem systému EU GOVSATCOM bude mít pro podniky pozitivní dopad. Zejména dojde ke snížení nákladů na podnikání pro soukromý sektor (EU jakožto základní klient místo stovek smluv *ad hoc*). Uživatelská základna bude díky novým uživatelům a aplikacím rozsáhlejší a bude též stabilnější a předvídatelnější. To bude stimulovat inovace a výzkum a vývoj. Přístup založený na partnerství veřejného a soukromého sektoru podpoří v důsledku sdílení technologických rizik soukromé investice.

Dopad na malé a střední podniky (a na mikropodniky) se obecně hodnotí jako omezený. Nicméně vzhledem k jejich zásadní úloze pro inovace by zavedení zvláštních pravidel usnadňujících jejich zapojení do veřejných zakázek systému Evropské unie GOVSATCOM mohlo být přínosné.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány? Maximálně 4 řádků

- V případě členských států, které mají vlastní družice SatCom, se očekávají mírně pozitivní dopady: lepší služby pro aktéry v oblasti bezpečnosti, větší odolnost a možnost prodeje přebytečné kapacity.
- U členských států, které nemají vlastní kapacity, se očekávají silné pozitivní dopady: lepší služby pro aktéry v oblasti bezpečnosti, větší odolnost díky zaručenému přístupu k zabezpečeným řešením družicové komunikace na úrovni EU, která by byla velmi nákladná nebo kterou by si členské státy nemohly dovolit.

Očekávají se jiné významné dopady? Maximálně 6 řádků

Při posuzování dopadů nebyly zjištěny žádné jiné významné dopady, zejména pokud jde o základní práva nebo regionální/mezinárodní aspekty. Zástupci výrobního odvětví poukázali na potenciální pozitivní účinky harmonizovaných bezpečnostních norem EU, které by mohly pro akreditované evropské podniky znamenat více smluv; dodržování těchto norem by mohlo sloužit jako argument při prodeji podobných služeb ve světě.

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána? Maximálně 4 řádky

Výkonnost programu a jeho vývoj by měly být pravidelně sledovány, aby se zohlednil vývoj nabídky a poptávky a aby se reagovalo na nové hrozby a rizika. Za tímto účelem by do návrhu nařízení měla být zahrnuta odpovídající ustanovení, jako jsou prováděcí akty pro portfolio služeb a přezkum v polovině období programu.