



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 юни 2018 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2018/0236 (COD)

9898/18
ADD 4

ESPACE 29	ENER 227
RECH 278	EMPL 310
COMPET 428	CSC 188
IND 159	CSCGNSS 1
EU-GNSS 15	CSDP/PSDC 311
TRANS 251	CFSP/PESC 543
AVIATION 84	CADREFIN 85
MAR 79	CODEC 1007
TELECOM 172	IA 194
MI 440	

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия,
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 8 юни 2018 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: SWD(2018) 328 final

Относно: РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА ОБОБЩЕНА
ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО GOVSATCOM придружаващ
предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА за създаване на космическа програма на Съюза и на
Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна
на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014
и на Решение 541/2014/ЕС

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2018) 328 final.

Приложение: SWD(2018) 328 final



Брюксел, 6.6.2018г.
SWD(2018) 328 final

РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА
ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

GOVSATCOM

придружаващ

предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на космическа програма на Съюза и на Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение 541/2014/ЕС

{COM(2018) 447 final} - {SWD(2018) 327 final}

Обобщена оценка на въздействието

Оценка на въздействието относно: Предложение за регламент за създаването на програма за сигурни спътникови комуникации за ползвателите от правителствения сектор (GOVSATCOM на ЕС)

А. Необходимост от действия

Защо? Какъв е разглежданият проблем? Максимум 11 реда

Изпълнената с предизвикателства оперативна среда за европейските участници в областта на сигурността с времето става все по-враждебна и е постоянно изложена на нови заплахи и нови рискове. Успоредно с това, изискванията на органите на публичната власт за сигурни спътникови комуникации на национално равнище и на равнището на ЕС също се променят бързо. Ограниченият брой на достъпни решения днес, които често са нетрайни, неподходящи и/или недостатъчно сигурни, не позволява да се даде адекватен отговор на тези рискове и нужди. Това несъответствие ще продължи да расте и поражда рискове за ключовите мисии, операции за сигурност и инфраструктура на Съюза и на неговите държави членки. Основните причини за това са разпокъсаността на предлагането и на търсенето на сигурни спътникови комуникации (SatCOM), обстоятелството, че не са удовлетворени изобщо или изцяло критични потребности в областта на сигурността на много потребители, както и изменящата се среда по отношение на заплахите (например кибернетичните заплахи) и новостите в технологичното развитие. Сред засегнатите заинтересовани страни са участниците в областта на сигурността на равнището на ЕС и на национално равнище, например военните и полицейските сили, морската общност, службите, отговарящи за външната дейност, гражданската защита и хуманитарната помощ, както и операторите на ключова инфраструктура. Засегнати са също промишлеността, включително спътниковите оператори, субектите, изграждащи наземната и космическата инфраструктура, и доставчиците на услуги.

Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива? Максимум 8 реда

Инициативата ще осигури надежден достъп до сигурни и ефективни от гледна точка на разходите SatCom способности и услуги за органите на равнището на ЕС и националните органи, които управляват мисии и инфраструктури от съществено значение за сигурността. Тя ще покрие разходите за създаването и функционирането на нов център на GOVSATCOM — необходимата наземна инфраструктура за безпроблемно свързване на многобройните ползватели и доставчици на сигурни спътникови комуникации — и оперативните разходи за SatCOM способности и услуги, предоставяни на оправомощените ползватели на равнището на ЕС и на национално равнище.

Каква е добавената стойност от действие на равнището на ЕС? Максимум 7 реда

Съществуващите понастоящем и бъдещите рискове за сигурността засягат ЕС като цяло и държавите членки. Само няколко държави членки разполагат със собствени спътници, осигуряващи сигурна комуникация, докато мнозинството държави членки и институциите на ЕС не разполагат с такива. Предложеното действие на ЕС и произтичащите от него икономии от мащаба ще доведат до подобряване на достъпа на ползвателите, надеждността, устойчивостта, сигурността и разходната ефективност. В резултат на това ще са налице повече възможности за синергии между гражданските и военните способности, повече съгласуваност и по-добра координация на усилията между ЕС и държавите членки, както и по-голяма автономност на ЕС. Промислеността ще може да се възползва от една по-стабилна и по-предвидима среда, която ще стимулира иновациите и НИРД, като по този начин ще се повиши конкурентоспособността на европейската космическа промишленост. Гражданите ще могат да се възползват от повишената сигурност.

Б. Възможни решения

Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката бяха разгледани? Има ли

предпочитан вариант? Защо? Максимум 14 реда

В допълнение към базовия сценарий анализирахме четири варианта на политиката. Всички варианти се основават на окрупняване на търсенето от страна на ползвателите на равнището на ЕС и на национално равнище, акредитацията на сигурността, а също изграждането на интелигентен център на GOVSATCOM, който ще осигури взаимната свързаност на многобройните доставчици и ползватели. Вариантите се различават по отношение на предлагането. Тъй като нито търговските, нито националните спътници (варианти 1 и 2) могат да дадат напълно удовлетворително решение, предвиждат се два допълнителни варианта. И двата предвиждат комбиниране на предлагането от страна на националните и акредитираните от гледна точка на сигурността търговски източници, и предприемане на мерки за отстраняване на евентуални трайно присъстващи недостатъци на по-късен етап: било посредством публично-частно партньорство между ЕС и промишлеността (вариант 3), било посредством притежавани от ЕС активи (вариант 4).

Вариант 3 предлага най-ефикасното и диверсифицирано решение от гледна точка на достъпа, сигурността и географското и честотното покритие за всички ползватели. Този вариант позволява също така използването на съществуващото ползвателско оборудване, а също така е гъвкав и мащабируем. Той няма да деформира съществуващия търговски SatCom пазар и ще даде възможност на ЕС да играе ролята на основен клиент, чрез който може да се стъпи на пазара. Доставката на услуги ще бъде по-ефективна от гледна точка на разходите благодарение на вътрешноприсъщите икономии от мащаба, а ако е необходимо — и благодарение на частичните инвестиции на ЕС посредством публично-частно партньорство. Публично-частното партньорство като такова насърчава иновациите поради споделянето на технологичните рискове. Съвкупните разходи са равностойни или по-малки в сравнение с онези, които сегашните правителствени SatCom ползватели така или иначе ще трябва да заплатят в условията на фрагментирани пазари. Поради това добавената стойност от действието на ЕС е огромна.

Кой подкрепя отделните варианти? Максимум 7 реда

Налице е широка подкрепа за вариантите от страна на всички заинтересовани страни, но като цяло с най-голяма подкрепа се ползва вариант 3: държавите членки и участниците от ЕС без достъп до сигурни спътникови комуникации ще бъдат много по-добре обслужени, докато държавите членки, притежаващи национални активи, ще могат да продават свободния капацитет и да получат достъп до алтернативни и допълнителни услуги. Всички заинтересовани страни от отрасъла подкрепят евентуалната „обединителна“ роля или роля на основен клиент, чрез който може да се стъпи на пазара, на ЕС по-специално за окрупняване на търсенето от страна на ползвателите, за хармонизиране на изискванията в областта на сигурността, както и за стимулиране на автономността на ЕС, иновациите и НИРД. Спътниковите оператори и доставчиците на услуги отхвърлят вариант 2 (само активи на държавите членки) и предпочитат вариантите с по-силно изразен търговски елемент, а именно варианти 1, 3 и 4. Европейската космическа промишленост подкрепя и четирите варианта, като изтъква, че фактът, че ЕС ще влезе в ролята на основен клиент, чрез който ще може да се стъпи на пазара, със строги изисквания по отношение на автономността на ЕС и сигурността, ще доведе до по-голямо търсене на спътници, произведени в ЕС. Промишлеността като цяло изразява задоволство и във връзка с произтичащите от това иновации, които ще повишат конкурентоспособността ѝ на световния пазар.

В. Въздействие на предпочетения вариант

Какви са ползите от предпочетения вариант (ако има такъв; в противен случай — от основните варианти)? Максимум 12 реда

Въз основа на различните проведени проучвания, на консултациите по темата със заинтересованите страни и на двустранните обсъждания с държавите членки и промишлеността, може да се направи изводът, че инициативата ще има значително положително въздействие по отношение на:

- Сигурността: гарантиране на достъпа и осигуреност на информацията за всички ползватели, и по-специално за държавите членки, които не притежават национални активи.
- Предимствата от дефрагментирането за ползвателите: гарантиран SatCom достъп, повече честоти и по-добро географско покритие. За сектора: по-предвидими и стабилни пазари на ЕС, нови клиенти (чрез които ще може да се стъпи на пазара).
- Икономиката: ефективни от гледна точка на разходите решения благодарение на икономии от мащаба.

- Автономността на ЕС: наличието на повече и по-добри европейски SatCom способности и по-малка зависимост от трети държави.
- Конкуренетоспособността: положително въздействие върху конкурентоспособността на европейския космически сектор.
- Преките и косвените социални ползи за европейските граждани, тъй като полицията, армията, граничната охрана, службите за гражданска защита и т.н. ще разполагат с необходимите средства, за да функционират по-ефикасно.
- По-ефикасната външна дейност на ЕС по света, включително операциите в рамките на ОПСО и предоставянето на хуманитарна помощ.

Какви са разходите за предпочетения вариант (ако има такъв, в противен случай — за основните варианти)? Максимум 12 реда

На етапа на пълноценно функциониране, програмата може да струва до 100—150 млн. евро годишно на бюджета на ЕС, в зависимост от идентифицираните нужди на ползвателите. Етапът на първоначално разгръщане ще струва до 100 млн. евро; ако е необходимо, от 2025 г. нататък би могло да бъде предвиден допълнителен бюджет за попълване на космическата инфраструктура. Извън разходите по програмата, не се очаква никакво отрицателно въздействие в икономически, социален и екологичен аспект. Не се налагат разходи за привеждане в съответствие.

Какви ще са последиците за предприятията, МСП и микропредприятията? Максимум 8 реда

Окръпняването на търсенето и въвеждането на стандарти на ЕС за сигурност, приложими за GOVSATCOM, ще имат положително въздействие върху стопанските субекти. По-специално те ще намалят разходите за извършване на стопанска дейност за частния сектор (поради ролята на ЕС на основен клиент, чрез който ще може да се стъпва на пазара, вместо стотици *ad hoc* договори). Кръгът от ползватели ще бъде разширен благодарение на новите ползватели и приложения, а също така ще бъде по-стабилен и предвидим. Това ще стимулира иновациите и НИРД. Подходът за публично-частно партньорство ще поощри частните инвестиции поради поделянето на свързаните с технологиите рискове.

Въздействието върху МСП (и микропредприятията) в общи линии се оценява като ограничено. При все това, предвид съществената им роля за иновациите, въвеждането на специфични правила, за да се улесни участието им в поръчки на GOVSATCOM на ЕС, би могло да бъде от полза.

Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации? Максимум 4 реда

- За държавите членки, разполагащи с национални SatCom спътници, въздействието ще е умерено положително: по-добра услуга за участниците в областта на сигурността, по-голяма устойчивост, както и възможност да продават свободния капацитет.
- За държавите членки без национален капацитет, въздействието ще е подчертано положително: по-добра услуга за участниците в областта на сигурността, по-голяма устойчивост благодарение на гарантирания достъп до сигурни SatCom решения на равнището на ЕС, които биха били твърде скъпи на национално равнище или които държавите членки не биха могли да си позволят.

Ще има ли други значителни въздействия? Максимум 6 реда

При оценката на въздействието не бяха идентифицирани никакви други значителни въздействия, по-специално що се отнася до основните права или регионалните/международните аспекти. Заинтересованите страни от промишлеността изтъкнаха потенциалното положително въздействие на хармонизирани стандарти за сигурност на ЕС, които биха могли да доведат до повече договори за акредитираните европейски дружества; спазването на тези стандарти би могло да се превърне в търговски аргумент, който да увеличи продажбата на сходни услуги в целия свят.

Г. Последващи действия

Кога ще се извърши преглед на политиката? Максимум 4 реда

Изпълнението на програмата и новите развития в нея следва да бъдат подложени на редовен мониторинг, за да се вземе под внимание динамиката на търсенето и предлагането и да се реагира на новите заплахи и новите рискове. В проекта на регламента следва да бъдат включени адекватни разпоредби за тази цел, като например актове за изпълнение за портфейла от услуги и средносрочен преглед на програмата.