



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. juni 2021
(OR. en)

9894/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0154(NLE)**

**ECOFIN 603
CADREFIN 294
FIN 472
UEM 159**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. juni 2021

til: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2021) 321 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 321 final.

Bilag: COM(2021) 321 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.6.2021
COM(2021) 321 final

2021/0154 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 146 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Portugals økonomi. I 2019 udgjorde Portugals bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 67 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Portugals reale BNP med 7,6 % i 2020, mens det ventes at falde med 3,9 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter den store udlandsgæld samt stor gæld i den offentlige og den private sektor og lav produktivitetsvækst; desuden gør manglende investeringer det mere udfordrende at deltage i og få fuld fordel af de muligheder, der opstår som følge af den grønne og den digitale omstilling.
- (2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Portugal som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at der træffes alle nødvendige foranstaltninger for effektivt at imødegå pandemien, forbedre kvaliteten af de offentlige finanser ved at prioritere vækstfremmende udgifter, styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og sikre lige adgang til sundheds- og langtidspleje af høj kvalitet. Det henstillede også, at der skulle sættes ind på at forbedre befolkningens generelle kvalifikationsniveau (med fokus på digitale færdigheder og for at øge antallet af universitetsuddannede inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik), understøtte beskæftigelse af høj kvalitet og mindske segmenteringen på arbejdsmarkedet. Det henstillede også, at Portugal skulle forbedre de sociale sikkerhedsnets effektivitet og tilstrækkelighed og garantere

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

tilstrækkelig og effektiv social beskyttelse og indkomststøtte. Det henstillede, at der skulle fokuseres investeringer på den grønne og den digitale omstilling, navnlig inden for innovation, jernbanetransport og havneinfrastruktur, lavemission og energiomstilling, og at energisammenkoblinger skulle udvides under hensyntagen til regionale forskelle. Rådet henstillede endvidere, at der skulle indføres foranstaltninger for at sikre virksomheder adgang til likviditet i forbindelse med pandemien, fremskynde offentlige investeringsprojekter og fremme private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning. Endelig henstillede det, at der skulle gennemføres reformer for at forbedre erhvervs klimaet, navnlig for at mindske de lovgivningsmæssige og administrative hindringer i forbindelse med licensudstedelse, mindske de lovgivningsmæssige begrænsninger i lovregulerede erhverv og gøre forvaltnings- og skattedomstole samt insolvens- og inddrivelsesprocedurer mere effektive. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med den generelle undtagelsesklausul til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen om at gennemføre de midlertidige foranstaltninger, der skal sikre virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder, adgang til likviditet.

- (3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011² for Portugal. Kommissionens analyse førte til den konklusion, at Portugal befinder sig i en situation med makroøkonomiske ubalancer, som hænger sammen med, at der fortsat er en stor nettogæld over for udlandet, en stor privat og offentlig gæld og en høj andel af misligholdte lån i en situation med svag produktivitetsvækst.
- (4) [I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergens, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet samt at fuldføre ØMU'en og styrke euroens internationale rolle.] [Hvis Rådets henstilling ikke er vedtaget på tidspunktet for vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, skal betragtningen fjernes].
- (5) Den 22. april 2021 indgav Portugal sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab af genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

- (6) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094³, til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.
- (7) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse af disse reformer og investeringer og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling samt den lånestøtte, der er anmodet om.
- (9) Planen omfatter foranstaltninger, der bidrager til alle de seks søjler, og et betydeligt antal komponenter i planen vedrører flere søjler. En sådan tilgang bidrager til at sikre, at hver søjle i vid udstrækning behandles på en sammenhængende måde. I betragtning af Portugals specifikke udfordringer anses det særlige fokus på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt den overordnede vægtning på tværs af søjlerne desuden for at være tilstrækkeligt afbalanceret.
- (10) Ifølge planen skal der træffes en bred vifte af klimarelaterede foranstaltninger, og omkring tre fjerdedele af alle komponenter bidrager til den grønne omstilling. De pågældende foranstaltninger omfatter øget energieffektivitet i bygninger, dekarbonisering af industrien og tilpasning til klimaændringer. Planen tager fat på de digitale udfordringer på flere områder, idet ca. halvdelen af alle komponenter bidrager hertil, herunder digitaliseringen af offentlige tjenester og indførelsen af digitale teknologier til fremme af iværksætterier samt opskalering af virksomheder med henblik på at fremme den digitale omstilling af produktionsstrukturen. For at imødegå udfordringerne i forbindelse med manglende digitale færdigheder omfatter planen foranstaltninger til modernisering af uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne,

³ Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

bl.a. med henblik på at tilvejebringe markedsrelevante kvalifikationer, gøre voksendannelse mere relevant og øge antallet af personer med videregående uddannelser inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab, kunst og matematik (STEAM), især på IT-området.

- (11) Planen dækker på omfattende vis den tredje søjle for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, idet næsten alle komponenter bidrager direkte dertil. Økonomisk samhørighed, produktivitet og konkurrenceevne er direkte omfattet af næsten alle planens komponenter og tager fat på forskellige indbyrdes forbundne udfordringer såsom fremme af bæredygtig vækst og tilpasning til klimaændringer, universel adgang til sociale tjenesteydelser, bidrag til innovation, nye teknologier og dekarbonisering, dematerialisering af offentlige tjenester og bidrag til finansiering af virksomheder og udvikling af kapitalmarkeder. De dimensioner, der er knyttet til den sociale og territoriale samhørighed, er tæt forbundne, navnlig i de mindre udviklede portugisiske regioner. De regionale og lokale myndigheder opfordres til at spille en central rolle i leveringen af forskellige lokalsamfundsbaseede tjenester og sikre en bred geografisk dækning på områder som f.eks. sociale boliger, børnepasning og førskoleundervisning, sundhedspleje, langtidspleje og sociale dagcentre for ældre og personer med handicap i overensstemmelse med FN's konvention om rettigheder for personer med handicap.
- (12) Omkring halvdelen af alle komponenter bidrager til sundhed og økonomisk, social og institutionel resiliens, idet de indgår i foranstaltninger som f.eks. styrkelse af de nationale netværk for primær sundhedspleje, kontinuerlig og palliativ pleje, tilvejebringelse af sociale og økonomisk overkommelige boliger samt innovative integrerede sociale tjenester i storbyområderne Lissabon og Porto. Indførelsen af digitale teknologier og interoperabilitetsløsninger styrker den institutionelle kapacitet og resiliensen i den offentlige forvaltning. Politikkerne for den kommende generation er dækket af en række foranstaltninger, hvori næsten en tredjedel af alle komponenter er direkte knyttet hertil og har direkte virkninger for børn og unge, såsom forøgelse af kapaciteten for børnepasningsfaciliteter, erhvervsuddannelse, uddannelseskurser og videregående uddannelse, bl.a. inden for STEAM-fag, forbedring af unges karriere- og indkomstmuligheder og forøgelse af antallet af boliger til studerende under videregående uddannelse. Dette ledsages af foranstaltningen vedrørende digitalisering af uddannelse og distribution af personligt IT-udstyr til studerende.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, som er rettet til Portugal, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (14) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for anvendelsesområdet for Portugals genopretnings- og resiliensplan, selv om Portugal generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske

foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne i den generelle undtagelsesklausul. Desuden er henstillingen om at opfylde den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 under hensyntagen til de midlertidige afvigelser, der er tilladt i forbindelse med usædvanlige begivenheder, ikke længere relevant på grund af både udløbet af den tilsvarende budgetperiode og aktiveringen i marts 2020 af den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten i forbindelse med pandemien.

- (15) Planen indeholder et bredt sæt af reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden og bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er anført i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Portugal som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig vedrørende kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser, de sociale tjenesters tilgængelighed og modstandsdygtighed, samt sundhedssystemet, arbejdsmarkedet, uddannelse og færdigheder, FoU og innovation, klimaomstilling og digital omstilling, erhvervmiljø og retssystem.
- (16) Planen omfatter en altomfattende finanspolitisk og strukturel reform, som forventes i væsentlig grad at forbedre kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser og styrke den generelle udgiftskontrol, omkostningseffektiviteten og en passende budgettering. En sådan reform omfatter gradvise skridt, der forventes at føre til fuldstændig og effektiv gennemførelse af 2015-loven om budgetrammen, således at udgiftsrevisioner gøres til et strukturelt element i Portugals årlige budgetprocedure og der sikres efterfølgende evaluering af effektivitetsforøgelser og en styrkelse af centraliserede indkøb. Reformen forventes også at styrke de statsejede virksomheders finansielle holdbarhed, i og med at der indføres en ny model for analyse og offentliggørelse af deres finansielle situation og resultater med henblik på at muliggøre en mere rettidig, gennemsigtig og omfattende overvågning. Den indeholder også bestemmelser om planlægnings- og forvaltningsredskaber, der skal anvendes til at øge ansvarligheden, såsom moderniserede forvaltningskontrakter med henblik på at udbrede en præstationsorienteret forvaltningspraksis. Denne reform ledsages af en investering i informationssystemerne for forvaltningen af de offentlige finanser.
- (17) Planen omfatter også reformer og investeringer med henblik på at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og bidrage til at sikre lige adgang til sundheds- og langtidspleje af høj kvalitet. I disse reformer og investeringer forudses der navnlig en styrkelse af reaktionskapaciteten inden for primær sundhedspleje, mental sundhed og langtidspleje kombineret med foranstaltninger til at øge effektiviteten og sammenhængen mellem de forskellige elementer i det nationale sundhedssystem. En række specifikke foranstaltninger fokuserer på at styrke det regionale sundhedssystem på Madeira som region i den yderste periferi og at digitalisere sundhedssystemerne på både Madeira og Azorerne. Desuden tager færdiggørelsen af reformen af forvaltningsmodellen for offentlige hospitaler fat om de grundlæggende årsager til konstante restancer hos offentlige hospitaler. Denne reform forventes at kombinere hospitalernes større autonomi med hensyn til investerings- og ansættelsesbeslutninger med øget overvågning og større ansvarlighed og dermed at bidrage til på en varig måde at forhindre akkumuleringen af restancer.
- (18) Planen håndterer sociale udfordringer i kraft af en væsentlig reaktion på behovet for at forbedre de sociale sikkerhedsnets effektivitet og tilstrækkelighed, navnlig gennem

reformer og investeringer i sociale boliger og sociale tjenester med fokus på ældre, børn og sårbare befolkningsgrupper med handicap. Disse reformer og investeringer omfatter godkendelse af den nationale boligplan og den nationale strategi til bekæmpelse af fattigdom og et program, der skal støtte adgangen til boliger gennem opførelse af nye bygninger eller renovering af eksisterende boliger, oprettelse eller fornyelse af pladser i sociale faciliteter, styrkelse af hjemme- og lokalsamfundsbase ret pleje, oprettelse af sociale indsats hold i kommuner på det portugisiske fastland, integrerede programmer til støtte for ugunstigt stillede befolkningsgrupper i dårligt stillede storbyområder og mere brugervenlige socialsikringstjenester via digitalisering.

- (19) Planen omfatter reformer og investeringer, der tackler langvarige flaskehalsproblemer, som påvirker erhvervs klimaet. Der er bl.a. tale om mindskelse af de begrænsninger, der tynger forskellige lovregulerede erhverv, med henblik på at fremme konkurrencen, revision af licenskrav i forbindelse med erhvervsforetagender, implementering af engangsprincippet i kontakten med den offentlige forvaltning for at reducere de administrative omkostninger samt tiltag for at modernisere og effektivisere retssystemet, samtidig med at effektivitetsforøgelsen som følge af digitaliseringen af procedurerne udnyttes.
- (20) Der forudses betydelige investeringer til at fremme forskning og innovation, navnlig gennem udvikling af innovationsdagsordener i centrale sektorer, herunder grønne dagsordener, der tager sigte på at fremme forbindelserne mellem videnskaben og erhvervslivet. Der er også forudset investeringer til at fremme forskning og innovation i bæredygtigt landbrug. Planen omfatter også investeringer til rekapitalisering af virksomheder såsom oprettelse af et special purpose vehicle, som efterfølgende skal investere i levedygtige portugisiske virksomheder gennem finansiering af egenkapital og kvasiegenkapital.
- (21) Planen bidrager væsentligt til at håndtere udfordringerne i forbindelse med klimaomstillingen. Den omfatter investeringer, der tager sigte på forskning og innovation med henblik på dekarbonisering af produktionssektorerne, samt foranstaltninger til at øge bygningers energimæssige ydeevne i både den private og den offentlige sektor. Planen forventes at gøre bytransport mere bæredygtig ved at styrke de myndigheder, der forvalter den offentlige transport, og investere i udvidelse af metronettene samt hurtig transport med letbaner og hurtigbusser i storbyområderne Lissabon og Porto og indkøb af nulemissionskøretøjer til den offentlige transportflåde. Visse foranstaltninger tager også sigte på at fremme investeringer i vedvarende energi på fastlandet og i regionerne Madeira og Azorerne i den yderste periferi. Betydelige reformer og investeringer tager sigte på at beskytte skovene for at begrænse virkningen af klimaændringer. Programmer for landskabsplanlægning og -forvaltning forventes at bidrage til at udforme et ønskværdigt landskab i sårbare områder for at øge deres modstandsdygtighed over for de risici, der er forbundet med klimaændringer, navnlig brande i landdistrikter og tab af biodiversitet, og for at fremme bæredygtig vækst og territorial samhørighed ved at øge landbrugsbedrifters gennemsnitsstørrelse, ændre arealanvendelsen og planlægge nye økonomiske aktiviteter.
- (22) Planen bidrager væsentligt til at håndtere udfordringerne i forbindelse med den digitale omstilling både på fastlandet og i de selvstyrende regioner Madeira og Azorerne. Der er planlagt betydelige reformer og investeringer inden for digitalisering

af virksomheder for at indføre digitale teknologier og processer. Investeringerne og reformerne i uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne fokuserer i vid udstrækning på tilpasning af læseplaner, undervisningsmetoder og ressourcer til tilvejebringelse af digitale færdigheder, der er tilpasset de særlige behov hos forskellige grupper som f.eks. studerende, lærere, arbejdsstyrken, virksomheder og offentligt ansatte. Andre væsentlige reformer og investeringer fokuserer på digitaliseringen af den offentlige forvaltning med planlagte foranstaltninger for den offentlige forvaltning, retssystemet og forvaltningen af de offentlige finanser, med henblik på at gøre den offentlige forvaltning mere effektiv, modstandsdygtig og mere tilgængelig for borgerne.

- (23) Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes planen også at bidrage til at korrigere de makroøkonomiske ubalancer⁴ i forbindelse med den store nettogæld over for udlandet og den private og offentlige gæld i en situation med en høj andel af misligholdte lån og svag produktivitetsvækst.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke medlemsstatens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (25) En simulering foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen potentielt kan øge Portugals BNP med mellem 1,5 og 2,4 % frem mod 2026⁵. Den portugisiske genopretnings- og resiliensplan omfatter en ambitiøs pakke af reformer og investeringer med henblik på at afhjælpe landets sårbarhed over for chok og styrke dets økonomiske, institutionelle og sociale resiliens. De reformer, der fjerner institutionelle flaskehalse og fremmer konkurrence, tager sammen med en række betydelige investeringer i aktive arbejdsmarkedspolitikker, FoU, innovation og digitalisering sigte på at håndtere de grundlæggende årsager til de identificerede udfordringer og forventes at styrke landets konkurrenceevne og produktivitet.
- (26) De vigtigste bidrag til både vækst og beskæftigelse forventes at komme fra investeringer og reformer inden for innovation, uddannelse, herunder digitale færdigheder og erhvervsuddannelse, dekarbonisering af industrien, digitalisering af virksomheder, kapitalisering af virksomheder og boliger. Andre centrale indsatsområder omfatter sundhedspleje, kultur, transportinfrastruktur, skovbrug og vandforvaltning, kvaliteten og kapaciteten i den offentlige forvaltning, herunder

⁴ Disse makroøkonomiske ubalancer henviser til henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020.

⁵ Disse simuleringer afspejler NGEU's samlede indvirkning, hvilket også omfatter finansiering til REACT-EU og øget finansiering til Horisont Europa, InvestEU, Fonden for Retfærdig Omstilling, udvikling af landdistrikter og rescEU. De omfatter ikke de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige.

forvaltningen af offentlige finanser, retlige myndigheder og digitalisering af offentlige tjenester.

- (27) I planen forudses der betydelige foranstaltninger til håndtering af langvarige sociale udfordringer, som også har en betydelig indvirkning på den territoriale dimension og skellet mellem länddistrikter og byområder, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Portugal og Unionen styrkes. Disse foranstaltninger dækker behovet for at styrke sundheds- og langtidspjejetjenesternes reaktionsevne og tilgængelighed i lyset af den hurtige befolkningsaldring og for at give adgang til økonomisk overkommelige og sociale boliger. Sociale sårbarheder bør også afhjælpes ved hjælp af en bred vifte af sociale tjenester, der fokuserer på ældre, personer med handicap, etniske minoriteter og migranter, og gennem integrerede programmer til støtte for ugunstigt stillede befolkningsgrupper i dårligt stillede storbyområder. De offentlige transportnet i byområderne bør styrkes, idet dette er særlig relevant for ugunstigt stillede pendlende arbejdstagere, og arbejdstagerrettighederne bør styrkes, navnlig når det gælder atypiske ansættelseskontrakter i forbindelse med den digitale økonomi. Disse foranstaltninger vil bidrage til gennemførelsen af handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder, der blev godkendt på topmødet i Porto den 7. maj 2021, og forventes at bidrage til at forbedre indikatorerne i den sociale resultattavle.
- (28) En række vigtige foranstaltninger tager sigte på børn og unge, f.eks. foranstaltninger med henblik på at øge kapaciteten i børnehaver og børnepasningsordninger og skabe flere permanente kvalitetsjob til unge. Det forventes, at planen også vil fremme optagelsen på videregående uddannelser, navnlig inden for STEAM-fag, og etablere et netværk af videregående uddannelsesinstitutioner, der tilbyder videreuddannelseskurser af kort varighed. Foranstaltningerne skal også understøtte integrationen af digitale teknologier i det primære og sekundære uddannelsessystem med anvendelse af digitale ressourcer i klasseværelser, digitalisering af uddannelsesindhold og oprettelse af laboratorier med uddannelsesteknologier som f.eks. programmerbare robotter.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål (A-rating) som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁶ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).
- (30) Genopretnings- og resiliensplanen sikrer for hver reform og investering, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

biodiversitet og økosystemer. Portugal har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med Europa-Kommissionens tekniske vejledning om "ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C 58/01). I de tilfælde hvor det er nødvendigt, har Portugal foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle.

- (31) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. Komponent 7 — infrastruktur, indeholder fire foranstaltninger, der omfatter opførelse eller opgradering af vejtransportinfrastruktur (RE-C7-I2, I3, I4 og I5). For at undgå væsentlig skade på målene om modvirkning af klimaændringer og forebyggelse og bekæmpelse af forurening omfatter Portugals genopretnings- og resiliensplan som en ledsageforanstaltning investering RE-C7-I0 — udvidelse af netværket for opladning af elektriske køretøjer. Det skal bidrage til dekarbonisere vejtransporten, ved at der stilles 15 000 offentligt tilgængelige ladestationer til elektriske køretøjer til rådighed senest i 2025. For så vidt angår vandforvaltningsforanstaltningerne i komponent 9 — vandforvaltning (TC-C9-I1 og I2), som omfatter opførelse af en dæmning, et afsaltningsanlæg og kunstvandings- og vandindvindingsforanstaltninger, bør Portugal ligeledes sikre, at der ikke gøres nogen væsentlig skade på miljøet ved at gennemføre alle de resultater og betingelser, som følger af den miljøkonsekvensvurdering, der er relevant for disse foranstaltninger, i overensstemmelse med EU's miljølovgivning, herunder vandrammedirektivet (2000/60/EF). Formålet hermed er især at undgå en betydelig indvirkning på de pågældende vandområder, som kan skade eller forsinke målet om at opnå god tilstand eller godt potentiale. Formålet er også at sikre, at beskyttede habitater og arter, der er direkte afhængige af det pågældende vand, ikke påvirkes negativt af foranstaltningerne.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 37,9 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI i forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2030.
- (33) Reformerne og investeringerne forventes at yde et væsentligt bidrag til at fremme Portugals mål for dekarbonisering og energiomstilling som fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030 (NECP 2030) og køreplanen for kulstofneutralitet i 2050 og dermed at bidrage til Unionens klima- og miljømål. 16 komponenter indeholder foranstaltninger, der bidrager til klimamålet, og 16 komponenter indeholder foranstaltninger, der bidrager til miljømål, herunder biodiversitet. Biodiversiteten forventes at blive forbedret, navnlig gennem forbedret skovforvaltning, håndtering af store områder med uforvaltet monokultur og høj risiko for brande eller fremme af en bæredygtig blå økonomi. Gennemførelsen af disse foreslåede foranstaltninger forventes at få en varig indvirkning, navnlig ved at bidrage til den grønne omstilling, øget biodiversitet og miljøbeskyttelse.

- (34) Energieffektivitetstiltag tegner sig for en stor del af klimabidraget. Der ydes andre betydelige klima- eller miljøbidrag via investeringer i bæredygtig bytransport eller tilpasning til og forebyggelse af klimaændringer. Forsknings- og innovationsprocesser med fokus på lavemissionsøkonomi, resiliens og tilpasning til klimaændringer samt skov- og vandforvaltningsforanstaltninger bidrager også til klima- og miljømålene. Visse reformer tager sigte på at fremme dekarboniseringen af industrien, udvikle mere bæredygtige produktionsprocesser og forbedre transportplanlægningen.

Bidrag til den digitale omstilling

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) forventes på effektiv vis at bidrage til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 22,1 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.
- (36) I alt 14 komponenter indeholder foranstaltninger, der bidrager til det digitale mål med en bred, tværgående tilgang, og fire komponenter handler udelukkende om den digitale omstilling. Der er planlagt betydelige reformer og investeringer inden for digitalisering af virksomheder og tilvejebringelse af digitale færdigheder. Andre væsentlige reformer og investeringer tager sigte på digitalisering af den offentlige forvaltning, retssystemet og forvaltningen af de offentlige finanser. Andre investeringer er rettet mod digitaliseringen af specifikke sektorer som f.eks. primær og sekundær uddannelse, sundhed, kultur og skovforvaltning.
- (37) Ud over at bidrage til den digitale omstilling tager disse investeringer også sigte på at håndtere udfordringerne i forbindelse med befolkningens kvalifikationsniveau, navnlig den voksne befolknings digitale færdigheder og behovet for at tilpasse kvalifikationer til arbejdsmarkedets skiftende behov. Investeringerne bidrager også til at håndtere udfordringerne i forbindelse med lige adgang til digitale teknologier samt uddannelse af høj kvalitet.
- (38) De digitalt relaterede reformer og investeringer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, forventes at få en varig indvirkning, navnlig på den digitale omstilling i landets offentlige forvaltning, på retssystemet, på sociale tjenesteydelser, på erhvervsstrukturen, på befolkningens kvalifikationsniveau og på de nationale og regionale sundhedstjenester.

Varig indvirkning

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Portugal.
- (40) Planen omfatter strukturelle ændringer inden for den offentlige forvaltning, boliger, virksomhedskapitalisering og innovation, retssystemet, stærkt regulerede erhverv og digitalisering af den offentlige forvaltning. I mange tilfælde er foranstaltningerne i de forskellige komponenter af planen udformet med henblik på at øge de relevante institutioners digitaliseringsniveau, hvilket forventes at få en varig indvirkning på tjenesteydelsernes kvalitet og erhvervs klimaet.

- (41) På investeringsområdet forventes der en varig strukturændring om følge af oprettelsen, kapitaliseringen og udvidelsen af den portugisiske støttebank, *Banco Português de Fomento*. Den foreslåede forhøjelse af bankens kapitalgrundlag forventes at lette adgangen til finansiering, navnlig for SMV'er, der er ramt af krisen, og at fremme konkurrenceevnen og jobskabelsen på lang sigt. Andre centrale politiske mål omfatter viden- og teknologioverførsel til virksomheder, diversificering af produkter og tjenesteydelser og forøgelse af FoU-investeringer til 3 % af BNP i 2030. Endelig tager visse investeringer og politikker for at dekarbonisere industrien sigte på at forbedre dens energieffektivitet og reducere importindholdet i den portugisiske økonomi og dermed forbedre landets konkurrenceevne og vækstpotentiale og samtidig bidrage til at opfylde klimamålene.
- (42) Planens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem planen og andre programmer, der finansieres af midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2,8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (44) Forvaltningsstrukturen "Estrutura de Missão Recuperar Portugal" ("taskforce *Recuperar Portugal*") bør overvåge og gennemføre planen. Dens ansvarsområder er klart defineret og fastlagt i national lovgivning, hvilket sikrer en forsvarlig koordinering og rapportering mellem denne struktur og andre organer, der er ansvarlige for gennemførelsen af investeringer og reformer under de forskellige komponenter. Den har klart tildelte ansvarsområder og en passende struktur til at varetage gennemførelsen af planen, overvågningen af fremskridt og rapporteringen. Taskforcen bør være på plads, indtil gennemførelsen af planen er afsluttet.
- (45) Milepælene og målene i Portugals plan udgør et passende system til at overvåge gennemførelsen af planen. De er tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. De former for kontrolmekanismer, dataindsamling og ansvarsområder, som de portugisiske myndigheder har beskrevet, synes at være tilstrækkeligt robuste til på passende vis at begrunde betalingsanmodningerne, når milepælene og målene er opfyldt. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til forordningens artikel 17, stk. 2. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning.
- (46) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte med henblik på at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres plan.

Omkostninger

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (A-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (48) Portugal har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle investeringer og reformer med tilhørende omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen. Omkostningsfordelingen er generelt set detaljeret og velunderbygget. Overslagene er overvejende baseret på sammenligninger med indkøbskontrakter for lignende tjenesteydelser, tidligere investeringer af lignende art eller markedsundersøgelser. Vurderingen af omkostningsoverslagene og dokumentationen herfor viser, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Det forholder sig dog således, at den anvendte metode undertiden ikke er tilstrækkeligt godt forklaret, og at sammenhængen mellem begrundelsen og selve omkostningerne ikke er helt klar, hvilket udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og svarer til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af finansielle interesser

- (49) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, afsløre og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens finanser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092.
- (50) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i planen, er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer klare aktører (organer/enheder) og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. Den nationale forvaltning vil blive centraliseret i taskforcen "*Recuperar Portugal*". Gennemførelsen af planen vil blive udliciteret til offentlige agenturer eller organer eller formidlere, der er ansvarlige på decentralt plan. Kontrolsystemet og andre relevante ordninger, bl.a. for indsamling og tilrådighedsstillelse af data om endelige modtagere, er passende.
- (51) Portugal vil gøre brug af IT-værktøjer til gennemførelsen, overvågningen og kontrollen af genopretnings- og resiliensplanen. IT-funktionaliteterne er klart beskrevet i planen. Portugal har oplyst, at det generelle finansinspektorat (IGF) vil foretage en første revision af forvaltnings- og kontrolsystemet for genopretnings- og resiliensplanen, inden den første betalingsanmodning (ekskl. forfinansiering) indgives til Europa-Kommissionen.

Sammenhæng

- (52) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (53) Den portugisiske genopretnings- og resiliensplan viser for hele planen en strategisk og konsekvent vision, med kohærens mellem komponenterne og mellem de enkelte foranstaltninger. Reformerne og investeringerne i hver komponent er konsekvente og gensidigt forstærkende, og der er synergier og komplementaritet mellem komponenterne. Ingen af de foranstaltninger, der foreslås inden for en komponent, strider mod eller underminerer andre foranstaltningers effektivitet, og der er heller ikke konstateret manglende konsekvens eller uoverensstemmelser mellem forskellige komponenter.

Ligestilling

- (54) Planen indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at håndtere udfordringerne vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Der er bl.a. tale om reformer, der tager sigte på at bekæmpe kønsbestemte lønforskelle og arbejdsmarkedssegregering, samt foranstaltninger, der skal tiltrække unge kvinder til STEAM-studier. Den del af planen, der vedrører socialpolitiske tiltag, omfatter en national strategi for inklusion af personer med handicap samt en national strategi til bekæmpelse af fattigdom.

Selvevaluering af sikkerheden

- (55) Der er foretaget en selvevaluering af sikkerheden i forbindelse med investeringer i konnektivitet og digital kapacitet i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. Selvevalueringen indeholder en matrix over risici og afbødende foranstaltninger. Der er identificeret i alt 18 mulige risici, herunder leverandørafhængighed, højriskoleverandører, cybersikkerhedsproblemer og forstyrrelser af kritiske systemer. I matrixen peges der på 13 risikoreducerende foranstaltninger, der skal træffes for at imødegå eventuelle risici, herunder krav om sikkerhedsgodkendelse af leverandører, anvendelse af restriktioner over for leverandører, der anses for at udgøre en høj risiko, strategier med flere leverandører og backupsystemer for kritiske funktioner.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

- (56) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter grænseoverskridende investeringer på det retlige område. Den fremskynder og udvikler interoperabiliteten for strafferegisteroplysninger i det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS) og muliggør offentliggørelse og søgning af interoperable retsafgørelser gennem den europæiske retspraksisidentifikator (ECLI). Den letter også udvekslingen af oplysninger mellem retlige enheder på grundlag af e-Codex og styrker samarbejdet inden for rammerne af det europæiske informationssystem vedrørende køretøjer og kørekort (Eucaris) og grænseoverskridende identifikationsressourcer såsom eIDAS. Andre grænseoverskridende initiativer vedrører digitalisering af virksomheder med oprettelsen af 16 "digitale innovationsknudepunkter", one-stop-

shops, der hjælper virksomheder med at forbedre forretnings-/produktionsprocesser, produkter eller tjenester, der anvender digitale teknologier. De knudepunkter, der indgår i planen, forventes at bidrage til det europæiske netværk af digitale innovationsknudepunkter. Der kan også gennemføre andre former for grænseoverskridende samarbejde på brintområdet. Portugal samarbejder med andre medlemsstater om udviklingen af et eventuelt vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse (IPCEI) om brint. De brintprojekter, der indgår i planen, forventes at bidrage direkte eller indirekte til dette initiativ.

Høringsproces

- (57) Planen har været genstand for en omfattende debat, formelle offentlige høringer og tematiske seminarer med deltagelse af regeringsmedlemmer. Sideløbende med denne offentlige høringsproces gennemførte regeringen en række høringer af institutionelle interessenter såsom det økonomiske og sociale råd, det territoriale koordineringsråd og det nationale sundhedsråd. Som reaktion på de skriftlige bidrag, der blev modtaget under den anden offentlige høring, foretog regeringen en række ændringer af planen og indførte også to nye komponenter: komponent 4 — kultur, og komponent 10 — hav.
- (58) Portugal har til gennemførelsen af planen nedsat en national overvågningskommission bestående af repræsentanter for arbejdsmarkedets parter og centrale personer fra civilsamfundet, som kan fremsætte anbefalinger til gennemførelsen af planen. Desuden vil gennemførelsen af planen også være åben for offentlig kontrol via åbenhedsportalen. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

- (59) Eftersom Kommissionens vurdering af Portugals genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, og bilag V i samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikkertilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

- (60) De anslåede samlede omkostninger i Portugals genopretnings- og resiliensplan udgør 16 643 679 377 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Portugal, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Portugals genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Portugal.
- (61) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Portugal ajourføres senest den 30. juni 2022. I

overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Portugal med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag.

- (62) Endvidere har Portugal for at støtte yderligere reformer og investeringer anmodet om lånestøtte. Det lånebeløb, som Portugal har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. Genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger er højere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Portugal, og den lånestøtte, der er anmodet om.
- (63) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053⁷. Støtten bør udbetales i trancher, når Portugal på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (64) Portugal har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag og på 13 % af lånet. Beløbet bør stilles til rådighed for Portugal med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, og den låneaftale, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i samme forordning.
- (65) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end forordning (EU) 2021/241 eller sager om forvriddning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

⁷ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2 *Finansielt bidrag*

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Portugal i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 13 907 294 284 EUR⁸. Et beløb på 9 758 504 454 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Med forbehold for, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Portugal, som svarer til eller overstiger dette beløb, stilles et yderligere beløb på 4 148 789 829 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Portugal i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 1 807 948 257 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Portugal på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser, der er omhandlet i stk. 1, skal milepæle og mål være opfyldt senest den 31. august 2026, for at udbetalingen kan foretages.

Artikel 3 *Lånestøtte*

1. Unionen stiller et lån på højst 2 699 000 000 EUR til rådighed for Portugal.
2. Kommissionen stiller lånestøtten til rådighed for Portugal i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 350 870 000 EUR til rådighed som forfinansiering, svarende til 13 % af lånet. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.
3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den låneaftale, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i

⁸ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Portugals forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancheerne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancheerne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Portugal på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at udbetalingen kan foretages, skal de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, være opfyldt senest den 31. august 2026.

Artikel 4

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Portugisiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand