



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 noiembrie 2020
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0204(COD)

9890/2/20
REV 2 ADD 1

JUSTCIV 85
EJUSTICE 60
COMER 70
CODEC 674
PARLNAT 115

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect:	Poziția în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării REGULAMENTULUI PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind notificarea sau comunicarea în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă sau comercială (notificarea sau comunicarea actelor) (reformare) - Expunere de motive a Consiliului - Adoptată de Consiliu la 4 noiembrie 2020
----------	--

I. INTRODUCERE

1. La 31 mai 2018, Comisia a adoptat propunerea de modificare sus-menționată ¹, pe care a transmis-o Consiliului și Parlamentului. Temeiul juridic al acesteia este articolul 81 alineatul (2) (Cooperarea judiciară în materie civilă) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, iar propunerea face obiectul procedurii legislative ordinare.
2. Regulamentul (CE) nr. 1393/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind notificarea sau comunicarea actelor este un instrument important pentru cooperarea judiciară europeană. Acesta oferă cadrul pentru transmiterea între statele membre a actelor în materie civilă sau comercială. Propunerea de modificare are ca obiectiv adaptarea mecanismelor de cooperare și a circuitelor de transmitere prevăzute de regulamentul actual la progresele tehnice oferite de digitalizare și de folosirea tehnologiei informatice. În special, propunerea Comisiei solicită instituirea unui sistem informatic descentralizat și utilizarea obligatorie a acestuia pentru schimbul de cereri și de acte între autoritățile statelor membre. Un alt obiectiv important care se bazează pe dezvoltarea tehnologiei informatice este de a consolida mecanismele notificării sau comunicării transfrontaliere directe prin autorizarea notificării sau comunicării electronice securizate, oferind, în același timp, garanții procedurale pentru părți.
3. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul ² cu privire la această propunere, precum și cu privire la propunerea de regulament de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1206/2001 al Consiliului privind cooperarea între instanțele statelor membre în domeniul obținerii de probe în materie civilă sau comercială (propunerea privind obținerea de probe) la 17 octombrie 2018. CESE a constatat că ambele propuneri sunt în concordanță cu Strategia privind piața unică digitală în ceea ce privește guvernarea electronică, în special în privința necesității de a se lua măsuri de modernizare a administrației publice și de realizare a interoperabilității transfrontaliere.

¹ Doc. 9622/18.

² Doc. 14013/18.

4. La 13 februarie 2019, Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură cu privire la propunerea privind notificarea sau comunicarea actelor, sub forma a 64 de amendamente la propunerea Comisiei, cu 563 de voturi pentru, 27 împotrivă și 9 abțineri.
5. La 13 septembrie 2019, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a prezentat Avizul 5/2019 referitor la această propunere și la propunerea privind obținerea de probe ³.
6. În cadrul Consiliului JAI din iunie 2019, miniștrii au convenit că cooperarea judiciară între autorități în contextul acestui regulament și al Regulamentului privind obținerea de probe ar trebui să se bazeze pe un sistem informatic descentralizat securizat care să cuprindă sistemele informatice naționale interconectate.
7. Textul noii propuneri de regulament prevede că Comisia va fi responsabilă de crearea, întreținerea și dezvoltarea viitoare a software-ului de implementare de referință. Deoarece propunerea inițială a Comisiei nu conținea nicio fișă financiară cu privire la impactul potențial asupra bugetului UE, președinția, în cooperare cu Comisia și în conformitate cu articolul 35 alineatul (1) paragraful 2 din Regulamentul financiar al UE ⁴, a pregătit o fișă financiară orientativă ⁵ care prezintă impactul financiar estimat al modificărilor asupra bugetului.
8. La 2-3 decembrie 2019, Consiliul Justiție și Afaceri Interne a ajuns la o abordare generală referitoare la partea normativă a regulamentului propus și a solicitat să se finalizeze cât mai curând posibil lucrările la nivel tehnic privind restul considerentelor și anexelor ⁶. În februarie 2020, Consiliul a ajuns la o abordare generală suplimentară ⁷.

³ Doc. 12245/19.

⁴ JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁵ Doc. 14427/19.

⁶ Doc. 14599/19 ADD1, ADD2.

⁷ Doc. 5722/20.

9. În temeiul articolului 3 din Protocolul nr. 21 la tratate privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, Irlanda a decis să participe la această propunere ⁸. În aplicarea Protocolului nr. 22 la tratate privind poziția Danemarcei, Danemarca nu participă la adoptarea măsurilor propuse.
10. Pe baza abordării generale din decembrie 2019 și a celei din februarie 2020, președinția a fost în contact cu Parlamentul European în vederea obținerii unui acord timpuriu în a doua lectură.
11. S-au desfășurat două triloguri, la 29 ianuarie 2020 și la 30 iunie 2020, în cadrul cărora reprezentanții președinției, pentru statele membre, și ai Parlamentului European au avut posibilitatea să stabilească punctele cardinale ale pozițiilor lor și să exploreze posibilitățile pentru ajungerea la un compromis. Discuțiile au condus la o convergență considerabilă a punctelor de vedere între Parlamentul European și Consiliu cu privire la un proiect de pachet de compromis ⁹.
12. În cursul celui de al doilea trilog, s-a convenit, de asemenea, cu sprijinul Comisiei, ca regulamentul propus privind notificarea sau comunicarea actelor să fie prezentat și adoptat ca o reformare a actualului Regulament privind notificarea sau comunicarea actelor.
13. La 22 iulie 2020, Coreperul (partea II) a confirmat textul de compromis al reformării, având în vedere acordul la care s-a ajuns cu Parlamentul European ¹⁰.

⁸ Irlanda a decis să participe la 23 octombrie 2018, cf. doc. 13482/18. În temeiul aceluiași protocol, Regatul Unit a decis să participe, de asemenea, la 26 octombrie 2018, cf. doc. 13622/18.

⁹ Doc. 9248/20.

¹⁰ Doc. 9678/20 + ADD 1.

14. La 10 septembrie 2020, pachetul de compromis privind reformarea a fost aprobat de Comisia pentru afaceri juridice a Parlamentului European. La 30 septembrie 2020, președintele Comisiei JURI a adresat o scrisoare președintelui Coreperului (partea II) pentru a-l informa că, în cazul în care Consiliul va transmite oficial Parlamentului European poziția sa în forma prezentată în anexa la respectiva scrisoare ¹¹, va recomanda plenului să accepte poziția Consiliului fără amendamente, sub rezerva verificării juridico-lingvistice, în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului European.

II. OBIECTIV

15. Prezentul regulament (reformare) urmărește să îmbunătățească eficiența și celeritatea notificării sau comunicării transfrontaliere a actelor judiciare și extrajudiciare în Uniune prin exploatarea avantajelor oferite de digitalizare în sensul simplificării și optimizării procedurilor de transmitere a cererilor și de notificare sau comunicare directă. Aceasta va oferi o mai mare securitate juridică și ar trebui, prin urmare, să contribuie la evitarea întârzierilor și a costurilor nejustificate pentru persoanele fizice, întreprinderi și administrațiile publice și să încurajeze persoanele fizice și întreprinderile să se implice și mai mult în tranzacții transfrontaliere.
16. Propunerea vizează digitalizarea transmiterii cererilor de notificare sau comunicare a actelor între autoritățile competente din diferite state membre. În acest scop, prezentul regulament solicită instituirea unui sistem informatic descentralizat. Comisia ar trebui să fie responsabilă de crearea, întreținerea și dezvoltarea viitoare a software-ului de implementare de referință, în conformitate cu principiul protecției datelor începând cu momentul conceperii și în mod implicit, pe care statele membre ar trebui să îl poată aplica în locul unui sistem informatic național.

¹¹ Doc. 11357/20.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

A. CONTEXT PROCEDURAL

17. Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri în vederea încheierii unui acord în etapa poziției Consiliului în primă lectură („acord timpuriu în a doua lectură”). Textul poziției Consiliului în primă lectură reflectă pachetul de compromis asupra căruia au convenit cei doi colegiutori, cu sprijinul Comisiei.

B. SINTEZA PRINCIPALELOR ASPECTE

18. Principalele modificări se concentrează asupra următoarelor aspecte:
- Statele membre oferă asistență pentru determinarea adresei persoanei care urmează să facă subiectul notificării sau comunicării.
 - Toate comunicările și schimburile de documente ar trebui să efectueze prin intermediul unui sistem informatic descentralizat, securizat și fiabil, care să includă sistemele informatice naționale care sunt interconectate și interoperabile din punct de vedere, de exemplu pe baza e-CODEX. Regulamentul prevede, de asemenea, că aceste comunicări și schimburi se efectuează cu respectarea în mod corespunzător a drepturilor și libertăților fundamentale. Utilizarea mijloacelor tradiționale de comunicare ar trebui să aibă loc numai în cazul unei perturbări a sistemului informatic sau al altor circumstanțe extraordinare.
 - Mecanismele notificării sau comunicării transfrontaliere directe ar trebui să fie consolidate prin autorizarea notificării sau comunicării electronice între statele membre, asigurând, în același timp, garanții procedurale pentru părți.
 - Au fost aduse modificări normei privind refuzul de a accepta un act din cauza limbii acestuia.

IV. CONCLUZIE

19. Poziția Consiliului în primă lectură reflectă pachetul de compromis asupra căruia au convenit Consiliul și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.
20. După cum este precizat la punctul 14 de mai sus, acest pachet de compromis a fost confirmat printr-o scrisoare transmisă la 30 septembrie ¹² președintelui Coreperului (partea II) de către președintele Comisiei pentru afaceri juridice a Parlamentului European.
21. Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură reprezintă un pachet echilibrat și că, odată adoptat, noul regulament va contribui în mod semnificativ la creșterea eficienței și a celerității notificării sau comunicării transfrontaliere a actelor prin exploatarea avantajelor digitalizării.

¹² A se vedea doc. 11357/20.