



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. november 2020
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0204(COD)

9890/2/20
REV 2 ADD 1

JUSTCIV 85
EJUSTICE 60
COMER 70
CODEC 674
PARLNAT 115

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civile og handelsretlige sager (forkyndelse af dokumenter) (omarbejdning)

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 4. november 2020

I. INDLEDNING

1. Kommissionen vedtog ovennævnte revisionsforslag¹ den 31. maj 2018 og forelagde det for Rådet og Parlamentet. Retsgrundlaget er artikel 81, stk. 2, (samarbejde om civile spørgsmål) i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og forslaget er omfattet af den almindelige lovgivningsprocedure.
2. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1393/2007 om forkyndelse af dokumenter er et vigtigt instrument for det europæiske retlige samarbejde. Den fastlægger rammen for fremsendelse af dokumenter i civile og handelsretlige sager mellem medlemsstaterne. Revisionsforslaget har til formål at tilpasse de samarbejdsmekanismer og arbejdsgange for fremsendelse af dokumenter, der findes i den eksisterende forordning, til den tekniske udvikling, som digitaliseringen og anvendelsen af informationsteknologi (IT) har medført. Kommissionen opfordrer navnlig til, at der oprettes et decentralt IT-system, og at det skal være obligatorisk at anvende det til udveksling af anmodninger og dokumenter mellem medlemsstaternes myndigheder. Et andet vigtigt mål, som er baseret på IT-udvikling, er at styrke mekanismerne for direkte grænseoverskridende forkyndelse ved at muliggøre en sikker elektronisk forkyndelse, samtidig med at de proceduremæssige garantier for parterne sikres.
3. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog den 17. oktober 2018 sin udtalelse² om dette forslag og om forslaget til forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1206/2001 om samarbejde mellem medlemsstaternes retter om bevisoptagelse på det civil- og handelsretlige område (forslaget om bevisoptagelse). EØSU fandt, at begge forslag var i overensstemmelse med strategien for det digitale indre marked i forbindelse med e-forvaltning, navnlig hvad angår behovet for at tage skridt til at modernisere den offentlige forvaltning og opnå interoperabilitet på tværs af grænserne.

¹ 9622/18.

² 14013/18.

4. Europa-Parlamentet vedtog den 13. februar 2019 sin førstebehandlingsholdning til forslaget om forkyndelse af dokumenter med 64 ændringsforslag til Kommissionens forslag med 563 stemmer for, 27 imod og 9, der undlod at stemme.
5. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse forelagde den 13. september 2019 udtalelse 5/2019 om dette forslag og forslaget om bevisoptagelse³.
6. På RIA-Rådets samling i juni 2019 nåede ministrene til enighed om, at det retlige samarbejde mellem myndighederne i forbindelse med denne forordning og forordningen om bevisoptagelse bør være baseret på et sikkert decentralt IT-system bestående af indbyrdes forbundne nationale IT-systemer.
7. I den nye foreslåede forordningstekst fastsættes det, at Kommissionen vil være ansvarlig for skabelsen, vedligeholdelsen og den fremtidige udvikling af referencegennemførelsessoftware. Eftersom Kommissionens oprindelige forslag ikke indeholdt nogen finansieringsoversigt vedrørende den potentielle indvirkning på EU's budget, har formandskabet i samarbejde med Kommissionen og i overensstemmelse med artikel 35, stk. 1, andet afsnit, i EU's finansforordning⁴ udarbejdet en vejledende finansieringsoversigt⁵, der angiver de anslåede finansielle virkninger af ændringerne på budgettet.
8. Den 2.-3. december 2019 nåede Rådet for Retlige og Indre Anliggender til enighed om en generel indstilling til den dispositive del af den foreslåede forordning og opfordrede til, at arbejdet med de resterende betragtninger og bilagene færdiggøres på teknisk plan snarest muligt⁶. I februar 2020 nåede Rådet frem til en supplerende generel indstilling⁷.

³ 12245/19.

⁴ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

⁵ 14427/19.

⁶ 14599/19 ADD 1, ADD 2.

⁷ 5722/20.

9. I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 til traktaterne om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed besluttede Irland at tilslutte sig dette forslag⁸. I medfør af protokol nr. 22 til traktaterne om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af de foreslåede foranstaltninger.
10. På grundlag af den generelle indstilling fra december 2019 og februar 2020 har formandskabet været i kontakt med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til en tidlig enighed ved andenbehandlingen.
11. Der blev holdt to triloger hhv. den 29. januar 2020 og den 30. juni 2020, hvor repræsentanterne for formandskabet på medlemsstaternes vegne og Europa-Parlamentet havde lejlighed til at redegøre for de vigtigste punkter i deres holdninger og sondere mulighederne for at finde et kompromis. Drøftelserne resulterede i et betydeligt sammenfald af synspunkter mellem Europa-Parlamentet og Rådet om et udkast til en kompromispakke⁹.
12. På den anden trilog blev der også med støtte fra Kommissionen opnået enighed om, at den foreslåede forordning om forkyndelse af dokumenter skulle forelægges og vedtages som en omarbejdning af den nuværende forordning om forkyndelse af dokumenter.
13. Den 22. juli 2020 bekræftede Coreper 2 kompromisteksten til en omarbejdning med henblik på enighed med Europa-Parlamentet¹⁰.

⁸ Irland tilsluttede sig den 23. oktober 2018 (jf. 13482/18). I medfør af samme protokol tilsluttede Det Forenede Kongerige sig også den 26. oktober 2018 (jf. 13622/18).

⁹ 9248/20.

¹⁰ 9678/20 + ADD 1.

14. Den 10. september 2020 blev kompromispakken om en omarbejdning godkendt af Europa-Parlamentets Retsudvalg. Den 30. september sendte formanden for Retsudvalget en skrivelse til formanden for Coreper 2 for at oplyse ham om, at han ville henstille til plenarforsamlingen, at den accepterede Rådets holdning uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling med forbehold af jurist-lingvistgennemgangen, hvis Rådet formelt sendte Europa-Parlamentet sin holdning i den form, hvori den forelå i bilaget til skrivelseren¹¹.

II. FORMÅL

15. Formålet med denne forordning (omarbejdning) er at forbedre effektiviteten og hurtigheden af den grænseoverskridende forkyndelse af retslige og udenretslige dokumenter i Unionen ved at udnytte fordelene ved digitalisering til at forenkle og strømline procedurerne for fremsendelse af anmodninger og for direkte forkyndelse. Det vil skabe større retssikkerhed og bør dermed bidrage til at undgå forsinkelser og unødige omkostninger for enkeltpersoner, virksomheder og offentlige forvaltninger og ansøre enkeltpersoner og virksomheder til at deltage endnu mere i grænseoverskridende transaktioner.
16. Forslaget tager sigte på at digitalisere fremsendelsen af anmodninger om forkyndelse af dokumenter mellem kompetente myndigheder i forskellige medlemsstater. Med henblik herpå opfordres der i forordningen til, at der oprettes et decentralt IT-system. Kommissionen bør være ansvarlig for skabelsen, vedligeholdelsen og den fremtidige udvikling af en referencegennemførelsessoftware, som medlemsstaterne bør kunne anvende i stedet for et nationalt IT-system, i overensstemmelse med principperne om databeskyttelse gennem design og gennem standardindstillinger.

¹¹ 11357/20.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. PROCEDUREMÆSSIG BAGGRUND

17. Europa-Parlamentet og Rådet har ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning (en "tidlig enighed ved andenbehandlingen"). Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler den kompromispakke, som de to medlovgivere har tilsluttet sig, og som støttes af Kommissionen.

B. RESUMÉ AF DE VIGTIGSTE SPØRGSMÅL

18. De vigtigste ændringer fokuserer på følgende aspekter:

- Medlemsstaterne skal yde bistand til at finde frem til adressen på den person, for hvem et dokument skal forkyndes.
- Al kommunikation og udveksling af dokumenter bør finde sted via et sikkert og pålideligt decentralt IT-system, bestående af nationale IT-systemer, der er indbyrdes forbundet og teknisk interoperable, f.eks. baseret på e-CODEX. Det fastsættes også, at denne kommunikation og disse udvekslinger skal ske under behørig hensyntagen til de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder. Traditionelle kommunikationsmidler bør kun anvendes i tilfælde af forstyrrelse af IT-systemet eller andre ekstraordinære omstændigheder.
- Mekanismerne for direkte grænseoverskridende forkyndelse bør styrkes ved at tillade elektronisk forkyndelse mellem medlemsstaterne, samtidig med at de proceduremæssige garantier for parterne sikres.
- Der ændres i den bestemmelse, der giver mulighed for at nægte at modtage et dokument på grund af dets sprog.

IV. KONKLUSION

19. Rådets førstebehandlingsholdning afspejler den kompromispakke, som Rådet og Europa-Parlamentet nåede til enighed om, og som støttes af Kommissionen.
 20. Som nævnt i punkt 14 ovenfor blev denne kompromispakke bekræftet ved en skrivelse af 30. september¹² fra formanden for Europa-Parlamentets Retsudvalg til formanden for Coreper 2.
 21. Rådet mener, at dets førstebehandlingsholdning udgør en afbalanceret pakke, og at den nye forordning, når den er vedtaget, vil bidrage væsentligt til at øge effektiviteten og hurtigheden af grænseoverskridende forkyndelse ved at udnytte fordelene ved digitalisering.
-

¹² Jf. 11357/20.