



Βρυξέλλες, 9 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9882/17

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0070 (COD)**

**SOC 456
EMPL 352
MI 472
COMPET 472
CODEC 966
JUSTCIV 136**

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων/Συμβούλιο
αριθ. προηγ. εγγρ.:	9434/17 SOC 407 EMPL 319 COMPET 436 MI 426 CODEC 854 JUSTCIV 120
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	6987/16 SOC 144 EMPL 97 MI 142 COMPET 118 CODEC 279 - COM(2016) 128 final + ADD 1 - ADD 2
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών - Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 8 Μαρτίου 2016 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση για την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/ΕΚ¹ σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων. Η πρόταση αποτελεί στοχευμένη αναθεώρηση που αποσκοπεί στη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τους παρόχους υπηρεσιών και ταυτόχρονα στην προστασία των αποσπασμένων εργαζομένων. Σύμφωνα με την Επιτροπή, η οδηγία που θεσπίστηκε προ εικοσαετίας δεν αντανακλά πλέον ορθά τις εξελίξεις από το 1996 και την παρούσα κατάσταση στις αγορές εργασίας, όπως η σημαντικά αυξημένη διαφοροποίηση των μισθών μεταξύ των κρατών μελών.

¹ Οδηγία 96/71/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την απόσπαση εργαζόμενων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών, ΕΕ L 18, 21.1.1997, σ. 1-6.

Η ομάδα «Κοινωνικές υποθέσεις» ξεκίνησε τη συζήτηση της πρότασης επί ολλανδικής Προεδρίας· η σχετική έκθεση προόδου περιέχεται στο έγγραφο 9309/16 + ADD1. Με βάση αυτές τις διερευνητικές εργασίες και τα πέντε κυριότερα θέματα που προσδιορίζονται στην πρόταση, η σλοβακική Προεδρία συνέχισε αποσαφηνίζοντας τα βασικά ζητήματα και τις έννοιες της οδηγίας και συζητώντας διάφορες επιλογές ως προς τη διατύπωση· η αντίστοιχη έκθεση προόδου της σλοβακικής Προεδρίας περιέχεται στο έγγραφο 14368/16. Η πρόοδος που σημειώθηκε στις πέντε συνεδριάσεις της ομάδας «Κοινωνικές υποθέσεις» που πραγματοποιήθηκαν κατά την μαλτέζικη Προεδρία συνοψίζονται στο Τμήμα II που ακολουθεί.

Από την έναρξη των συζητήσεων, μια ομάδα κρατών μελών αντιτάχθηκε στην πρόταση της Επιτροπής για αναθεώρηση της οδηγίας, καθώς τη θεώρησε πρόωρη στη φάση που εφαρμόζεται η εκτελεστική της οδηγία του 2014. Μια άλλη ομάδα κρατών μελών εξέφρασε ικανοποίηση για την πρωτοβουλία την οποία θεώρησε καλή βάση για τη βελτίωση των σημερινών παρωχημένων κανόνων σχετικά με την απόσπαση. Μια τρίτη ομάδα κρατών μελών εκτίμησε ότι απαιτείται μια πιο διεξοδική ανάλυση και συζήτηση πριν καθορισθεί οριστική θέση σε εθνικό επίπεδο.

Ως προς τις προτεινόμενες νομικές βάσεις, ήτοι το άρθρο 53 παράγραφος 1 και το άρθρο 62 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το Συμβούλιο αποφασίζει σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία από κοινού με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη διατυπώσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

Κατά τη σύνοδό της στις 14 Δεκεμβρίου 2016, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής, εξέδωσε γνώμη σε προαιρετική βάση επί της πρότασης.

Κατά τη σύνοδό της στις 7 Δεκεμβρίου 2016, η Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε γνώμη κατόπιν δικής της πρωτοβουλίας.

II. ΟΙ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΤΗΣ ΜΑΛΤΑΣ

Μετά τις αρχικές συζητήσεις στις οποίες αποσαφηνίσθηκαν περαιτέρω τα κυριότερα ζητήματα και έννοιες της οδηγίας, η Προεδρία της Μάλτας περιόρισε τον αριθμό των επιλογών ανά θέμα και κατηύθυνε τις διαπραγματεύσεις με βάση ένα ενιαίο κείμενο που τροποποιούσε μια σειρά ζητημάτων στην πρόταση της Επιτροπής. Τα διάφορα συμβιβαστικά κείμενα σχετικά με το σύνολο της πρότασης που πρότεινε η Προεδρία εξετάστηκαν σε διαδοχικές συνεδριάσεις της Ομάδας εργασίας.

Οι συζητήσεις στράφηκαν γύρω από τα κύρια θέματα που είχαν προσδιορίσει προηγούμενες προεδρίες, καθώς και τη μεταφορά και τη δυνατότητα αναβολής εφαρμογής της οδηγίας.

(1) Αμοιβή [άρθρο 3 παράγραφος 1]

Η πρόταση της Επιτροπής αντικαθιστά, στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ), την έννοια «ελάχιστα όρια μισθού» με την έννοια της «αμοιβής» στο πλαίσιο των διατάξεων «σκληρού πυρήνα» των κρατών μελών υποδοχής που ισχύουν για τους αποσπασμένους εργαζομένους, ούτως ώστε οι κανόνες και η νομοθεσία σχετικά με τις αμοιβές που προβλέπονται στην εθνική νομοθεσία ή σε συλλογικές συμβάσεις γενικής εφαρμογής να εφαρμόζονται και για τους αποσπασμένους εργαζομένους.

Η Προεδρία προτείνει να διατηρηθεί η πρόταση της Επιτροπής, αλλά να συμπληρωθεί ώστε να υπενθυμίζει ότι η αμοιβή καθορίζεται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και τις εθνικές πρακτικές. Παράλληλα με την αλλαγή αυτή, η Προεδρία προτείνει και νέες αιτιολογικές παραγράφους όπου θα αποσαφηνίζεται η σχέση μεταξύ αμοιβής και της τρέχουσας έννοιας των ελάχιστων ορίων μισθού (αιτιολογική παράγραφος 12α), καθώς και ο υπολογισμός της αμοιβής κατά την έννοια της οδηγίας (αιτιολογική παράγραφος 12β), και απλοποίηση της αιτιολογικής παραγράφου που ορίζει ότι αρμόδια για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με την αμοιβή είναι τα κράτη μέλη (αιτιολογική παράγραφος 12).

Μια ομάδα αντιπροσωπιών υποστηρίζει την πρόταση της Προεδρίας να διατηρηθεί η έννοια της αμοιβής. Μια άλλη ομάδα αντιπροσωπιών δεν είναι ακόμη σε θέση να την αποδεχτεί, εκτιμώντας ότι η εν λόγω έννοια πρέπει να αποσαφηνιστεί περισσότερο και ότι θα πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω πιθανές εναλλακτικές λύσεις, όπως η εφαρμογή ελάχιστων ορίων μισθού κατά τη διάρκεια των πρώτων μηνών (θα προσδιορισθεί η ακριβής διάρκεια) της απόσπασης. Ορισμένες άλλες αντιπροσωπίες εκτιμούν ότι απαιτείται καλύτερη κατανόηση της συγκεκριμένης έννοιας, ενώ ορισμένες κρίνουν ότι απαιτείται επιπρόσθετη διατύπωση σχετικά με τον υπολογισμό της αμοιβής.

Επιπροσθέτως των διατάξεων σκληρού πυρήνα στο άρθρο 3, παράγραφος 1, η Προεδρία προτείνει να προστεθούν οι όροι συλλογικής στέγασης των εργαζομένων [άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ζα), και αιτιολογική παράγραφος 7α] ώστε να διασφαλίζεται ότι εφαρμόζονται οι ίδιοι όροι στους αποσπασμένους και τους εγχώριους εργαζομένους. Μία ομάδα αντιπροσωπιών εκτιμά ότι η έννοια αυτή εξακολουθεί να είναι ασαφής, χρειάζεται αποσαφήνιση και θα είναι δύσκολο να ελέγχεται. Η Προεδρία προτείνει επίσης να προβλέπεται αποζημίωση που θα καλύπτει τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής των εργαζομένων που βρίσκονται μακριά από τη χώρα τους για επαγγελματικούς λόγους όταν ο εργαζόμενος οφείλει να ταξιδεύσει από και προς το συνήθη τόπο εργασίας του στο κράτος μέλος υποδοχής, ή όταν αποστέλλεται προσωρινά από τον εργοδότη του από αυτόν τον τόπο σε άλλο τόπο εργασίας στο κράτος μέλος υποδοχής [άρθρο 3, παράγραφος 1, στοιχείο ζβ) και αιτιολογική παράγραφος 7β]. Την πρόταση αυτή υποστήριξαν ορισμένες αντιπροσωπίες, ενώ άλλες αντιπροσωπίες αντιτάχθηκαν.

(2) Μακροχρόνιες αποσπάσεις

Η πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνει, σε νέο άρθρο 2α, κανόνα που ορίζει ότι, όταν η προβλεπόμενη ή η πραγματική διάρκεια της απόσπασης υπερβαίνει τους είκοσι τέσσερις μήνες, το κράτος μέλος υποδοχής θεωρείται ότι είναι η χώρα στην οποία παρέχεται συνήθως η εργασία. Πρόθεση της Επιτροπής δεν είναι να τροποποιήσει τον κανονισμό Ρώμη Ι, αλλά να επιτευχθεί ασφάλεια δικαίου κατά την εφαρμογή του στη συγκεκριμένη περίπτωση της απόσπασης.

Έχοντας αναλύσει τις τεχνικές λύσεις και λάβει υπόψη την υποστήριξη των διαφόρων επιλογών που πρότεινε η προηγούμενη προεδρία, η Προεδρία της Μάλτας πρότεινε μια τροποποιημένη εκδοχή της πρότασης της Φινλανδίας: μετά από 24 μήνες, χορηγούνται στον αποσπασμένο εργαζόμενο όλοι οι όροι και οι προϋποθέσεις απασχόλησης που προβλέπονται στη νομοθεσία και τις συλλογικές συμφωνίες του κράτους μέλους υποδοχής, με τη ρητή εξαίρεση των διαδικασιών, των διατυπώσεων και προϋποθέσεων για τη σύναψη και τη λήξη της συμβάσεως εργασίας.

Μία ομάδα αντιπροσωπιών υποστηρίζει αυτό το κείμενο της Προεδρίας. Μια άλλη ομάδα αντιπροσωπιών θεωρεί ότι ένας κατάλογος πρόσθετων κανόνων εργατικού δικαίου που θα ισχύει μετά από 24 μήνες θα ήταν πιο διαφανής και νομικά σαφέστερος (θετικός κατάλογος) από τον κατάλογο των εξαιρέσεων που πρότεινε η Προεδρία (αρνητικός κατάλογος). Ορισμένες αντιπροσωπίες εκτιμούν ότι, εάν υπάρξει κατάλογος εξαιρέσεων, θα πρέπει να προβλέπει και την εξαίρεση των συμπληρωματικών επαγγελματικών συνταξιοδοτικών συστημάτων.

Πραγματοποιήθηκαν εξάλλου έντονες συζητήσεις γύρω από αρκετά άλλα θέματα σε σχέση με τις μακροχρόνιες αποσπάσεις. Η Προεδρία προσπάθησε να αποσαφηνίσει την έννοια της «προβλεπόμενης διάρκειας της απόσπασης» προσθέτοντας διατάξεις σχετικά με τον τρόπο προσδιορισμού της. Ωστόσο, δεδομένου ότι πολλές αντιπροσωπίες επέμειναν ότι η έννοια παραμένει ασαφής και δύσκολη στην εφαρμογή της, η Προεδρία προτείνει να διαγραφεί.

Η Προεδρία προτείνει επίσης να διαγραφεί η έννοια των «περιόδων απουσίας», σε σχέση με την πραγματική διάρκεια της απόσπασης, δεδομένου ότι πολλές αντιπροσωπίες την αμφισβήτησαν για παρόμοιους λόγους. Όσον αφορά την έννοια «ίδια εργασία στον ίδιο τόπο», η Προεδρία προσπάθησε να την αποσαφηνίσει με μια διάταξη που θα διευκρινίζει τον τρόπο καθορισμού της και μιαν άλλη που θα αφορά τη σχέση της με τη διάρκεια της απόσπασης.

Όσον αφορά την αθροιστική διάρκεια της απόσπασης στην περίπτωση αντικαταστάσεων, η Επιτροπή πρότεινε ο κανόνας του συνήθους τύπου εργασίας να εφαρμόζεται μόνον σε εργαζομένους που αποσπώνται για πραγματική διάρκεια τουλάχιστον έξι μηνών. Λόγω των παρατηρήσεων ορισμένων αντιπροσωπιών και την αλλαγή στην προσέγγιση σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής, η Προεδρία προτείνει να διαγραφεί η εξαίρεση αυτή.

Η Προεδρία προτείνει εξάλλου η υποχρέωση δημοσίευσης των συστατικών στοιχείων της αμοιβής στον ενιαίο ιστότοπο που αναφέρεται στο άρθρο 5 της οδηγίας 2014/67/ΕΕ, που πρότεινε η Επιτροπή, να συμπληρωθεί από την υποχρέωση δημοσίευσης όλων των όρων και προϋποθέσεων που αναφέρονται στο άρθρο 3 (1) (-α) σχετικά με τη μακροχρόνια απόσπαση.

(3) Συλλογικές συμβάσεις

[Διαγραφή κειμένου στο άρθρο 3 παράγραφος 1, πρώτο εδάφιο, δεύτερη περίπτωση και διαγραφή του άρθρου 3 παράγραφος 10, δεύτερη περίπτωση]

Η Επιτροπή πρότεινε η εθνική νομοθεσία και οι συλλογικές συμβάσεις καθολικής ισχύος να καταστούν εφαρμοστέες για τους αποσπασμένους εργαζομένους σε όλους τους τομείς της οικονομίας. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία 96/71/ΕΚ, αυτό είναι υποχρεωτικό μόνο για τον κατασκευαστικό τομέα και προαιρετικό για άλλους τομείς.

Η Προεδρία είναι της άποψης ότι δεν πρόκειται για αμφιλεγόμενο ζήτημα και προτείνει να διατηρηθεί η πρόταση της Επιτροπής, σημειώνοντας ωστόσο ότι λίγες αντιπροσωπίες προτιμούν να μην καλύπτονται όλοι οι τομείς παρά μόνο εκείνοι για τους οποίους η απόσπαση εργαζομένων είναι σημαντική και τακτική πρακτική.

(4) Υπεργολαβία [νέο άρθρο 3, παράγραφος 1α)]

Η πρόταση της Επιτροπής εισάγει νέα διάταξη σχετικά με την υπεργολαβία. Η διάταξη αυτή προβλέπει ότι τα κράτη μέλη, τα οποία επιβάλλουν στις επιχειρήσεις την υποχρέωση ανάθεσης υπεργολαβιών μόνο σε επιχειρήσεις που παρέχουν στους εργαζομένους συγκεκριμένους όρους όσον αφορά την αμοιβή, συμπεριλαμβανομένων των όρων που απορρέουν από συλλογικές συμβάσεις μη καθολικής ισχύος, μπορούν επίσης να προβλέψουν ότι η υποχρέωση αυτή ισχύει και για τις επιχειρήσεις που αποσπούν εργαζομένους στο έδαφός τους.

Η Προεδρία προτείνει τη διαγραφή της διάταξης αυτής, όπερ θα σήμαινε ότι, σε περίπτωση υπεργολαβίας, θα ίσχυαν οι γενικοί κανόνες. Μια μεγάλη ομάδα αντιπροσωπιών στηρίζει την πρόταση της Προεδρίας, θεωρώντας ότι συνιστά νομικά ορθότερη λύση και ότι η διάταξη αυτή, εάν συμπεριλαμβανόταν, θα είχε αρνητικό αντίκτυπο στις επιχειρήσεις, ιδίως στις ΜΜΕ. Μια άλλη ομάδα αντιπροσωπιών υποστηρίζει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξακολουθούν να έχουν τη δυνατότητα να εξασφαλίζουν ότι ξένες επιχειρήσεις στο πλαίσιο αλυσίδων υπεργολαβίας δεσμεύονται από όλους τους κανόνες που αφορούν τις αμοιβές, μεταξύ άλλων εκείνους που ορίζονται σε συλλογικές συμβάσεις σε εταιρικό επίπεδο.

(5) Εργαζόμενοι σε εταιρία προσωρινής απασχόλησης [νέο άρθρο 3 παράγραφος 1β και διαγραφή του άρθρου 3 παράγραφος 9]

Η πρόταση της Επιτροπής καθιστά υποχρεωτικούς για τους αποσπασμένους εργαζομένους τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 5 της οδηγίας 2008/104/ΕΚ² («οδηγία περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης - TAWD»), εφαρμόζοντας την αρχή της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των προσωρινά απασχολουμένων μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης και των αντίστοιχων εργαζομένων στις χρήστριες επιχειρήσεις.

Η Προεδρία προτείνει να διατηρηθεί η πρόταση της Επιτροπής, αλλά να επεκταθεί παράλληλα το νέο άρθρο 3 παράγραφος 1β με την εισαγωγή δεύτερης παραγράφου ώστε να εξασφαλίζεται ότι η χρήστρια επιχείρηση παρέχει στις εταιρίες προσωρινής απασχόλησης πληροφόρηση σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις του όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας, στον βαθμό που οι εν λόγω όροι και προϋποθέσεις καθίστανται υποχρεωτικά εφαρμοστέοι για τους αποσπασμένους εργαζομένους μέσω του άρθρου 5 της οδηγίας 2008/104/ΕΚ. Αυτό θα μπορούσε να ισχύσει σε συνδυασμό με τροποποίηση του άρθρου 3 παράγραφος 9 της οδηγίας 96/71, την διαγραφή του οποίου είχε προτείνει η Επιτροπή, κατά τρόπον ώστε να μπορεί να εφαρμοστεί η αρχή της ίσης μεταχείρισης στους εργαζόμενους σε εταιρίες προσωρινής απασχόλησης, σε εθελοντική βάση, όσον αφορά και όρους και προϋποθέσεις πέραν εκείνων που καλύπτονται από το άρθρο 5 της οδηγίας 2008/104/ΕΚ.

Η Προεδρία εκτιμά ότι υπάρχει ευρεία συμφωνία επί του εν λόγω κειμένου, αν και σημειώνει παράλληλα ότι κάποιες αντιπροσωπίες προτιμούν υποχρεωτική πλήρη εξίσωση της μεταχείρισης των εργαζόμενων μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης με τους τοπικούς εργαζομένους.

² Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9-14)

(6) Μεταφορές [αιτιολογική σκέψη 10]

Η Επιτροπή δεν πρότεινε καμία αλλαγή στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας του 1996 και η πρότασή της περιλαμβάνει μια αιτιολογική σκέψη που υπογραμμίζει ότι οι προκλήσεις που συνδέονται με την εφαρμογή της οδηγίας για την απόσπαση εργαζομένων στον τομέα των διεθνών οδικών μεταφορών αντιμετωπίζεται καλύτερα μέσω ειδικής τομεακής νομοθεσίας. Πρόσφατα, η Επιτροπή κατέθεσε σχετικές προτάσεις³.

Μια ομάδα αντιπροσωπιών θεωρεί ότι, λόγω των ιδιομορφιών του τομέα αυτού και της υψηλής κινητικότητας των συγκεκριμένων εργαζομένων, οι διεθνείς οδικές μεταφορές θα πρέπει να εξαιρεθούν ρητά από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας για την απόσπαση εργαζομένων και να αποτελέσουν αντικείμενο ειδικής τομεακής νομοθεσίας. Μια άλλη ομάδα αντιπροσωπιών θεωρεί ότι ο εν λόγω τομέας θα πρέπει να παραμείνει εντός του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας αυτής, με τυχόν ειδική τομεακή νομοθεσία απλώς να αποσαφηνίζει και/ή να βελτιώνει την εφαρμογή της.

Η Προεδρία θεωρεί ότι το ζήτημα αυτό θα πρέπει να εξεταστεί περαιτέρω, ιδιαίτερα υπό το πρίσμα των πρόσφατων προτάσεων της Επιτροπής για τις οδικές μεταφορές.

(7) Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο, εφαρμογή και επανεξέταση [άρθρο 2]

Η Προεδρία προτείνει την τροποποίηση της προτεινόμενης διάταξης για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή. Προτείνει τα μέτρα των κρατών μελών για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο να εγκρίνονται και να δημοσιεύονται εντός τριών ετών από την έναρξη ισχύος της οδηγίας και να εφαρμόζονται το νωρίτερο τρία έτη μετά την έναρξη ισχύος. Στη συνέχεια, η Επιτροπή θα εξετάζει την εφαρμογή και υλοποίηση της οδηγίας το αργότερο οκτώ έτη από την έναρξη ισχύος της.

³ Η δέσμη μέτρων της Επιτροπής για τις οδικές μεταφορές της 31/5/2017 (*Europe on the Move*), μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/22/EK όσον αφορά τις απαιτήσεις επιβολής και τη θέσπιση ειδικών κανόνων σχετικά με την οδηγία 96/71/EK και την οδηγία 2014/67/EE για την απόσπαση οδηγών στον τομέα των οδικών μεταφορών.

Ορισμένες αντιπροσωπίες έχουν εκφράσει τη θετική τους προδιάθεση έναντι των συγκεκριμένων τροποποιήσεων. Άλλες αντιπροσωπίες θεωρούν σημαντικό η αξιολόγησή τους να γίνει επί τη βάση της συνολικής, τελικής συμφωνίας. Για λίγες αντιπροσωπίες, δεν υπάρχει ανάγκη εφαρμογής των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο την ίδια ημέρα σε ολόκληρη την Ένωση.

Το ακριβές χρονοδιάγραμμα είναι ακόμη υπό συζήτηση, με ορισμένες αντιπροσωπίες να ζητούν περισσότερο χρόνο για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή όλων των μέτρων για τη συμμόρφωση με την οδηγία, ενώ άλλες θα προτιμούσαν μικρότερη περίοδο.

III. ΕΠΙΦΥΛΑΞΕΙΣ

Η τελευταία συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας περιλαμβάνεται στο παράρτημα της παρούσας έκθεσης. Οι αλλαγές σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής (έγγρ. 6987/16) επισημαίνονται με **έντονα στοιχεία**, ενώ οι διαγραφές με [...].

Στο παρόν στάδιο, θεωρείται ότι όλες οι αντιπροσωπίες έχουν γενικές επιφυλάξεις εξέτασης ως προς την πρόσφατη συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας.

Οι ΔΑ, ΟΥ, ΚΧ, ΜΑ, ΡΜ και ΗΒ διατηρούν επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης.

Οι ΠΛ, ΟΥ και ΣΔ διατηρούν επιφύλαξη γλωσσικής εξέτασης.

Η Προεδρία αντιλαμβάνεται ότι η συμφωνία ακόμη και για εκείνα τα μέρη του κειμένου όπου υπάρχει ευρεία σύμπτωση απόψεων εξαρτάται από τη συνολική συμφωνία που καλύπτει το σύνολο της πρότασης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η μαλτέζικη Προεδρία έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες επιχειρώντας να επιτύχει συνολικό συμβιβασμό, μεταξύ άλλων λύσεις για όλα τα κύρια σημεία της διαπραγμάτευσης. Κατά την άποψή της, αν και οι αντιπροσωπίες ακόμη έχουν διαφορετικές αντιλήψεις επί ορισμένων βασικών ζητημάτων, υπάρχει προσέγγιση των θέσεων και η συμφωνία είναι εφικτή.

Απαιτούνται περαιτέρω τεχνικές εργασίες και πολιτικές συζητήσεις για ορισμένα ζητήματα που εξακολουθούν να προβληματίζουν διάφορες ομάδες αντιπροσωπιών, όπως οι αμοιβές ή η επέκταση του καταλόγου των διατάξεων του σκληρού πυρήνα.

Η Προεδρία θεωρεί ότι το αποτέλεσμα των εργασιών της συνιστά μια καλή βάση για μελλοντικές συζητήσεις και σηματοδοτεί ένα σημαντικό βήμα προς την επίτευξη γενικής προσέγγισης επί της πρότασης στο πλαίσιο του Συμβουλίου.

[...]

**ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
της...**

**για την τροποποίηση της οδηγίας 96/71/EK [...] σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο
πλαίσιο παροχής υπηρεσιών**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 53
παράγραφος 1 και το άρθρο 62,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Μετά τη διαβίβαση του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁴,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

⁴ ΕΕ C 75, 10.03.2017, σ. 81.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, η ελευθερία εγκατάστασης και η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών συνιστούν θεμελιώδεις αρχές της εσωτερικής αγοράς [...] και κατοχυρώνονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η Ένωση αναπτύσσει περαιτέρω την εφαρμογή των αρχών αυτών με στόχο να εγγυηθεί ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις και σεβασμό των δικαιωμάτων των εργαζομένων.
- (2) Η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών περιλαμβάνει το δικαίωμα των επιχειρήσεων να παρέχουν υπηρεσίες σε άλλο κράτος μέλος, στο οποίο μπορούν να αποσπούν προσωρινά δικούς τους εργαζομένους για να παρέχουν εκεί [...] υπηρεσίες.
- (3) Σύμφωνα με το άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ένωση προωθεί την κοινωνική δικαιοσύνη και προστασία. Σύμφωνα με το άρθρο 9 της ΣΛΕΕ, [...] κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή των πολιτικών και των δράσεών της, η Ένωση συνεκτιμά τις απαιτήσεις που συνδέονται με την προαγωγή υψηλού επιπέδου απασχόλησης, με τη διασφάλιση της κατάλληλης κοινωνικής προστασίας και με την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού.
- (4) Σχεδόν είκοσι έτη από την έκδοση της οδηγίας 96/71/EΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, έχει καταστεί αναγκαίο να εξεταστεί κατά πόσο εξακολουθεί να επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ της ανάγκης να προωθηθεί η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών και της ανάγκης να προστατευτούν τα δικαιώματα των αποσπασμένων εργαζομένων.
- (5) Η αρχή της ίσης μεταχείρισης και η απαγόρευση κάθε διάκρισης λόγω ιθαγένειας κατοχυρώνονται στο δίκαιο της Ένωσης ήδη από τις ιδρυτικές συνθήκες. Η αρχή της ισότητας των αμοιβών έχει εφαρμοστεί μέσω του παράγωγου δικαίου όχι μόνο μεταξύ γυναικών και ανδρών, αλλά και μεταξύ εργαζομένων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου και των συγκρίσιμων εργαζομένων με συμβάσεις αορίστου χρόνου, μεταξύ εργαζομένων με μερική απασχόληση και εργαζομένων με πλήρη απασχόληση και μεταξύ εργαζομένων μέσω εταιρειών προσωρινής απασχόλησης και των συγκρίσιμων εργαζομένων της χρήστριας επιχείρησης.

⁵ Οδηγία 96/71/EΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών (ΕΕ L 18, 21.1.97, σ. 1).

(6) [...]

(7) [...]

(7α) Η προστασία των αποσπασμένων εργαζομένων είναι πιο αποτελεσματική εάν ο σκληρός πυρήνας των προστατευτικών κανόνων διευρυνθεί ώστε να καλύπτει τους όρους συλλογικής στέγασης των εργαζομένων που ισχύουν στη χώρα υποδοχής, καθότι οι εν λόγω εργαζόμενοι [...] καλούνται να εργαστούν για ορισμένο χρονικό διάστημα στο έδαφος κράτους μέλους το οποίο δεν είναι το κράτος στο οποίο συνήθως εργάζονται. Ο έλεγχος των εν λόγω όρων θα πρέπει να διενεργείται από τις αρμόδιες εθνικές αρχές σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή/και πρακτική.

(7β) Οι αποσπασμένοι εργαζόμενοι που αποστέλλονται προσωρινά σε άλλο τόπο εργασίας από το συνήθη τόπο εργασίας τους στο έδαφος του κράτους μέλους όπου έχουν αποσπαστεί, θα πρέπει να λαμβάνουν τουλάχιστον το ίδιο ύψος επιδόματος για να καλύπτουν τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής των εργαζομένων που βρίσκονται μακριά από τη χώρα τους για επαγγελματικούς λόγους όπως ισχύει για τους τοπικούς εργαζομένους στο εν λόγω κράτος μέλος.

(8) Η απόσπαση είναι προσωρινού χαρακτήρα και ο αποσπασμένος εργαζόμενος επιστρέφει συνήθως στη χώρα προέλευσής του μετά την ολοκλήρωση της εργασίας για την οποία [...] έχει αποσπαστεί. Ωστόσο, λαμβανομένης υπόψη της μακράς διάρκειας ορισμένων αποσπάσεων και αναγνωρίζοντας τη σχέση μεταξύ της αγοράς εργασίας της χώρας υποδοχής και των εργαζομένων που αποσπώνται για τέτοια μεγάλα χρονικά διαστήματα, είναι αναγκαίο να προβλεφθεί ότι, σε περίπτωση που η διάρκεια των περιόδων απόσπασης υπερβαίνει τους 24 μήνες, οι χώρες υποδοχής θα πρέπει να εξασφαλίζουν ότι οι επιχειρήσεις που αποσπούν εργαζομένους στο έδαφός τους εγγυώνται μια πρόσθετη δέσμη όρων που θα ισχύουν υποχρεωτικά για τους εργαζομένους στο κράτος μέλος στο οποίο εκτελείται η εργασία.

- (9) Είναι αναγκαία η εξασφάλιση μεγαλύτερης προστασίας των εργαζομένων για τη διασφάλιση της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών σε δίκαιη βάση, τόσο βραχυπρόθεσμα όσο και μακροπρόθεσμα, ιδίως μέσω της αποφυγής της κατάχρησης των δικαιωμάτων που κατοχυρώνονται από τις Συνθήκες. Ωστόσο, οι κανόνες που εξασφαλίζουν τέτοιου είδους προστασία των εργαζομένων δεν δύναται να θίγουν το δικαίωμα των επιχειρήσεων που αποσπούν εργαζομένους στο έδαφος άλλου κράτους μέλους να επικαλούνται την ελευθερία παροχής υπηρεσιών και για τις περιπτώσεις εκείνες όπου η διάρκεια της απόσπασης υπερβαίνει τους 24 μήνες. Οποιαδήποτε διάταξη εφαρμόζεται στους εργαζομένους που αποσπώνται στο πλαίσιο απόσπασης που υπερβαίνει τους 24 μήνες πρέπει, συνεπώς, να είναι συμβατή με την παραπάνω ελευθερία. Κατά πάγια νομολογία, οι περιορισμοί στην ελεύθερη παροχή υπηρεσιών είναι [...] αποδεκτοί μόνον εφόσον δικαιολογούνται από επιτακτικούς λόγους δημόσιου συμφέροντος και εφόσον είναι αναλογικοί και αναγκαίοι.
- (9α) Η πρόσθετη δέσμη όρων που πρέπει να εξασφαλίζεται από την επιχείρηση που αποσπά εργαζομένους σε άλλο κράτος μέλος θα πρέπει επίσης να καλύπτει τους εργαζομένους οι οποίοι αποσπώνται προς αντικατάσταση άλλων αποσπασμένων εργαζομένων, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι εν λόγω αντικαταστάσεις δεν χρησιμοποιούνται για να καταστρατηγηθούν οι κανόνες που θα ίσχυαν υπό άλλες συνθήκες. [...]
- (9β) [...]
- (9γ) Όπως και στην περίπτωση της οδηγίας 96/71/EK, η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004⁶ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 987/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁷.

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 883/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης (ΕΕ L 166, 30.4.2004, σ. 1).

⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 987/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Σεπτεμβρίου 2009, για καθορισμό της διαδικασίας εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004 για το συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης (ΕΕ L 284, 30.10.2009, σ. 1).

- (10) **Λόγω του** υψηλού βαθμού κινητικότητας που χαρακτηρίζει τη φύση της εργασίας στις διεθνείς οδικές μεταφορές, η εφαρμογή της **οδηγίας 96/71/EΚ** για την απόσπαση εργαζομένων εγείρει ιδιαίτερα νομικά ζητήματα και δυσχέρειες, ιδίως όταν ο δεσμός με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος είναι ανεπαρκής. Το πλέον ενδεδειγμένο θα ήταν οι εν λόγω προκλήσεις να αντιμετωπιστούν μέσω ειδικής τομεακής νομοθεσίας, μαζί με άλλες ενωσιακές πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς οδικών μεταφορών.
- (11) Σε μια ανταγωνιστική εσωτερική αγορά, οι πάροχοι υπηρεσιών δεν ανταγωνίζονται μόνο με **βάση το** εργασιακό κόστος, αλλά και παράγοντες όπως η παραγωγικότητα και η αποδοτικότητα, ή η ποιότητα και η καινοτομία των προϊόντων και των υπηρεσιών τους.
- (11α) **Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει σε καμία περίπτωση την άσκηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων που αναγνωρίζονται στα κράτη μέλη και στο επίπεδο της Ένωσης, περιλαμβανομένου του δικαιώματος ή της ελευθερίας για απεργία ή για ανάληψη άλλων δράσεων που καλύπτονται από τα ειδικά συστήματα εργασιακών σχέσεων στα κράτη μέλη, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή/και πρακτική. Η παρούσα οδηγία δεν θα πρέπει να θίγει επίσης το δικαίωμα διαπραγμάτευσης, σύναψης και εφαρμογής συλλογικών συμβάσεων ούτε το δικαίωμα ανάληψης συλλογικής δράσης σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή/και πρακτική.**
- (12) Ανήκει στην αρμοδιότητα των κρατών μελών να θεσπίζουν κανόνες σχετικά με τις αμοιβές σύμφωνα με την εθνική τους νομοθεσία **ή/και πρακτική. [...]**
- (12α) **Η έννοια της ‘αμοιβής’ θα πρέπει να περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία των ελάχιστων ορίων μισθού που έχουν διαμορφωθεί από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται σε αυτά.**

- (12β) Η αμοιβή που πρέπει να καταβάλλεται στους αποσπασμένους εργαζομένους κατά τη διάρκεια της απόσπασης θα πρέπει να καθορίζεται σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή/και πρακτική καθώς και σύμφωνα με την παρούσα οδηγία. Κατά τη σύγκριση της αμοιβής που καταβάλλεται στον αποσπασμένο εργαζόμενο και της αμοιβής που καθορίζεται σύμφωνα με τους εν λόγω νόμους ή/και πρακτικές, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το ακαθάριστο ποσό της αμοιβής. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφος 7 της οδηγίας 96/71/EK, τα σχετικά με την απόσπαση επιδόματα θεωρούνται τμήμα [...] της αμοιβής. Τα εν λόγω επιδόματα πρέπει ως εκ τούτου να ληφθούν υπόψη για τη σύγκριση, εκτός εάν αφορούν δαπάνες που προκλήθηκαν πράγματι λόγω της απόσπασης, όπως τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής.
- (13) Τα στοιχεία της αμοιβής και άλλοι όροι εργασίας και απασχόλησης σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή συλλογικές συμβάσεις οι οποίες έχουν αναγορευθεί σε κανόνες γενικής εφαρμογής θα πρέπει να είναι σαφή και διαφανή για όλους τους παρόχους υπηρεσιών και τους αποσπασμένους εργαζομένους. Δικαιολογείται, συνεπώς, πέραν των απαιτήσεων του άρθρου 5 της οδηγίας 2014/67/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸, να επιβληθεί στα κράτη μέλη η υποχρέωση να δημοσιεύουν τα συστατικά στοιχεία της αμοιβής και τους πρόσθετους όρους που ισχύουν στην μακροπρόθεσμη απόσπαση [...], στον ενιαίο ιστότοπο που προβλέπεται από το εν λόγω άρθρο.
- (14) [...]

⁸ Οδηγία 2014/67/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, για την εφαρμογή της οδηγίας 96/71/EK σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012 σχετικά με τη διοικητική συνεργασία μέσω του Συστήματος Πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά ('ο κανονισμός IMI') (ΕΕ L 159, 28.5.2014, σ. 11).

- (15) Η οδηγία 2008/104/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹ περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης εκφράζει την αρχή ότι οι βασικοί όροι εργασίας και απασχόλησης που εφαρμόζονται στους εργαζομένους μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης θα πρέπει να είναι τουλάχιστον εκείνοι που θα ίσχυαν για τους εργαζομένους αυτούς εάν είχαν προσληφθεί από τον έμμεσο εργοδότη για να καταλάβουν την ίδια θέση. Η αρχή αυτή θα πρέπει επίσης να ισχύει για τους εργαζομένους μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης που αποσπώνται σε άλλο κράτος μέλος. **Όταν ισχύει η αρχή αυτή, η χρήστρια επιχείρηση θα πρέπει να ενημερώνει την εταιρεία προσωρινής απασχόλησης σχετικά με τους όρους εργασίας και την αμοιβή που εφαρμόζεται στους εργαζομένους της. Τα κράτη μέλη μπορούν υπό ορισμένες προϋποθέσεις να προβλέπουν εξαιρέσεις από την αρχή της ίσης μεταχείρισης και της ίσης αμοιβής σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης. Όταν ισχύει η εξαίρεση αυτή, η εταιρεία προσωρινής απασχόλησης δεν χρειάζεται τις πληροφορίες σχετικά με τους όρους εργασίας της χρήστριας επιχείρησης και, επομένως, δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται η απαίτηση παροχής πληροφοριών.**
- (16) Σύμφωνα με την κοινή πολιτική δήλωση των κρατών μελών και της Επιτροπής σχετικά με τα επεξηγηματικά έγγραφα, της 28ης Σεπτεμβρίου 2011¹⁰, τα κράτη μέλη ανέλαβαν να συνοδεύουν, σε αιτιολογημένες περιπτώσεις, την κοινοποίηση των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο με ένα ή περισσότερα έγγραφα στα οποία θα επεξηγείται η σχέση ανάμεσα στα συστατικά στοιχεία μιας οδηγίας και στα αντίστοιχα μέρη των νομοθετικών πράξεων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο. Σε ό,τι αφορά την παρούσα οδηγία, ο νομοθέτης θεωρεί δικαιολογημένη τη διαβίβαση τέτοιων εγγράφων,

⁹ **Οδηγία 2008/104/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (EE L 327, 5.12.2008, σ. 9).**

¹⁰ EE C 369, 17.12.2011, σ. 14.

Άρθρο 1

Τροποποιήσεις στην οδηγία 96/71/EK

Η οδηγία 96/71/EK τροποποιείται [...] ως εξής:

(1) [...]

(2) Το άρθρο 3 τροποποιείται ως εξής:

α) Η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

1. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι, **ανεξάρτητα από το δίκαιο που διέπει τη** σχέση εργασίας, οι επιχειρήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 εγγυώνται στους εργαζομένους οι οποίοι είναι αποσπασμένοι στο έδαφός τους, τους όρους εργασίας και απασχόλησης που καλύπτουν τα ακόλουθα ζητήματα, τα οποία καθορίζονται στο κράτος μέλος στο έδαφος του οποίου εκτελείται η εργασία από:
 - νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις ή/και
 - συλλογικές συμβάσεις ή διαιτητικές αποφάσεις οι οποίες έχουν αναγορευθεί σε κανόνες γενικής εφαρμογής κατά την έννοια της παραγράφου 8:
 - α) μέγιστες περίοδοι εργασίας και ελάχιστες περίοδοι ανάπαυσης·
 - β) ελάχιστη διάρκεια ετήσιας άδειας μετ' αποδοχών·
 - γ) αμοιβές, περιλαμβανομένων των αποζημιώσεων υπερωριακής εργασίας· το παρόν σημείο δεν εφαρμόζεται στα συμπληρωματικά επαγγελματικά συνταξιοδοτικά συστήματα·

- δ) όροι θέσης εργαζομένων στη διάθεση επιχειρήσεων, ιδίως από επιχειρήσεις προσωρινής απασχόλησης·
- ε) υγεία, ασφάλεια και υγιεινή στην εργασία·
- στ) προστατευτικά μέτρα σχετικά με τους όρους εργασίας και απασχόλησης των γυναικών σε κατάσταση εγκυμοσύνης ή λοχείας, των παιδιών και των νέων·
- ζ) ίση μεταχείριση ανδρών και γυναικών και άλλες διατάξεις στον τομέα των μη διακρίσεων·
- ζα) όροι συλλογικής στέγασης εργαζομένων·
- ζβ) **ύψος επιδόματος για να καλυφθούν τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής των εργαζομένων που βρίσκονται μακριά από τη χώρα τους για επαγγελματικούς λόγους· το παρόν σημείο εφαρμόζεται αποκλειστικά για τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής αποσπασμένων εργαζομένων όταν υποχρεούνται να ταξιδέψουν από και προς το συνήθη τόπο εργασίας τους στο κράτος μέλος στο έδαφος του οποίου έχουν αποσπαστεί ή όταν τοποθετούνται προσωρινά από την εργοδοσία τους σε άλλο τόπο εργασίας από το συνήθη.**

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας, η έννοια της αμοιβής καθορίζεται από το εθνικό δίκαιο ή/και την πρακτική του κράτους μέλους στο έδαφος του οποίου έχουν αποσπαστεί οι εργαζόμενοι και καλύπτει όλα τα στοιχεία αμοιβής που καθίστανται υποχρεωτικά από εθνικές νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις, συλλογικές συμβάσεις ή διαιτητικές αποφάσεις οι οποίες έχουν αναγορευθεί σε κανόνες γενικής εφαρμογής ή/και, ελλείψει συστήματος αναγόρευσης συλλογικών συμβάσεων ή διαιτητικών αποφάσεων σε κανόνες γενικής εφαρμογής, άλλες συλλογικές συμβάσεις ή διαιτητικές αποφάσεις κατά την έννοια της παραγράφου 8 δεύτερο εδάφιο, στο εν λόγω κράτος μέλος [...].

Με την επιφύλαξη του άρθρου 5 της οδηγίας 2014/67/ΕΕ, τα κράτη μέλη δημοσιεύουν στον ενιαίο επίσημο εθνικό ιστότοπο [...], που αναφέρεται στο εν λόγω άρθρο, πληροφορίες σχετικά με:

- α. τα συστατικά στοιχεία της αμοιβής σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ) πρώτο εδάφιο· και
- β. όλους τους όρους εργασίας και απασχόλησης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο -α).
- γ. [...]

αα) Προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«1(-α) Όταν η [...] πραγματική διάρκεια της απόσπασης υπερβαίνει τους 24 μήνες, τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι, ανεξάρτητα από το δίκαιο που διέπει τη σχέση εργασίας, οι επιχειρήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 εγγυώνται στους εργαζομένους που είναι αποσπασμένοι στο έδαφός τους, επιπλέον των όρων εργασίας και απασχόλησης που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, όλους τους εφαρμοστέους όρους εργασίας και απασχόλησης οι οποίοι καθορίζονται στο κράτος μέλος στο οποίο εκτελείται η εργασία από [...]:

- α) νομοθετικές, κανονιστικές ή διοικητικές διατάξεις ή/και
- β) συλλογικές συμβάσεις ή διαιτητικές αποφάσεις οι οποίες έχουν αναγορευθεί σε κανόνες γενικής εφαρμογής κατά την έννοια της παραγράφου 8.

Το πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζεται [...] στις διαδικασίες, τις διατυπώσεις και προϋποθέσεις για τη σύναψη και τη λύση της σύμβασης εργασίας.

[...]

Όταν η επιχείρηση που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 αντικαθιστά έναν αποσπασμένο εργαζόμενο από άλλον αποσπασμένο εργαζόμενο που εκτελεί την ίδια εργασία στον ίδιο τόπο [...], η διάρκεια της απόσπασης, για τους σκοπούς της παρούσας παραγράφου, είναι η αθροιστική διάρκεια των περιόδων απόσπασης των ενδιαφερόμενων μεμονωμένων εργαζομένων. [...]

Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, η έννοια 'ίδια εργασία στον ίδιο τόπο' καθορίζεται λαμβάνοντας μεταξύ άλλων υπόψη τη φύση της παρεχόμενης υπηρεσίας, το επιτελούμενο έργο και, κατά περίπτωση, τη διεύθυνση ή τις διευθύνσεις του τόπου εργασίας.»

β) [...]

γ) Προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«1β. Τα κράτη μέλη προβλέπουν ότι οι επιχειρήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 **στοιχείο γ)** εξασφαλίζουν στους αποσπασμένους εργαζομένους τους ίδιους όρους εργασίας και απασχόλησης που εφαρμόζονται, σύμφωνα με το άρθρο 5 της οδηγίας 2008/104/EK [...] στους προσωρινά απασχολούμενους που διατίθενται από εταιρείες προσωρινής απασχόλησης εγκατεστημένες στο κράτος μέλος όπου εκτελείται η εργασία.

Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι η χρήστρια επιχείρηση ενημερώνει τις επιχειρήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 στοιχείο γ), για τους όρους που εφαρμόζει σχετικά με τους όρους εργασίας και αμοιβής στο βαθμό που προβλέπεται από το πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου.»

γα) [...]

γβ) Η παράγραφος 7 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«7. Οι παράγραφοι 1 έως 6 δεν εμποδίζουν την εφαρμογή όρων εργασίας και απασχόλησης ευνοϊκοτέρων για τους εργαζομένους.

Τα σχετικά με την απόσπαση επιδόματα θεωρούνται τμήμα της αμοιβής, εφόσον δεν καταβάλλονται υπό μορφή επιστροφής των εξόδων που προκλήθηκαν πράγματι λόγω της απόσπασης, όπως τα έξοδα ταξιδιού, στέγης και διατροφής.»

δ) Η παράγραφος 9 τροποποιείται ως ακολούθως:

«Με την επιφύλαξη του άρθρου 3 παράγραφος 1β), τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι οι επιχειρήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 εγγυώνται στους εργαζομένους, κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 3 στοιχείο γ), το ευεργέτημα των όρων, πλην εκείνων που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1β), που ισχύουν για τους προσωρινούς εργαζομένους στο κράτος μέλος στο έδαφος του οποίου εκτελείται η εργασία.»

ε) [...] Η παράγραφος 10 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«10. Η παρούσα οδηγία δεν εμποδίζει τα κράτη μέλη, τηρουμένων των διατάξεων της Συνθήκης, να επιβάλλουν, επί ίσοις όροις, στις εθνικές επιχειρήσεις και στις επιχειρήσεις άλλων κρατών, όρους εργασίας και απασχόλησης όσον αφορά ζητήματα πέραν εκείνων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 πρώτο εδάφιο, εφόσον πρόκειται για διατάξεις δημόσιας τάξης.»

(3) Η πρώτη παράγραφος του παραρτήματος τροποποιείται ως εξής:

«Οι δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 3 περιλαμβάνουν όλες τις δραστηριότητες που σχετίζονται με τον τομέα των οικοδομών με σκοπό την κατασκευή, την αποκατάσταση, την τακτική συντήρηση, τη μετατροπή ή την κατεδάφιση οικοδομών, και συγκεκριμένα τις ακόλουθες εργασίες:»

Άρθρο 2

1. Τα κράτη μέλη **θεσπίζουν και δημοσιεύουν, έως τρία έτη από την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας**, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία [...]. Κοινοποιούν **αμέσως στην Επιτροπή [...]** το κείμενο των εν λόγω μέτρων.

[...] Εφαρμόζουν τα μέτρα αυτά τρία έτη μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας. Μέχρι την εν λόγω ημερομηνία, [...] η οδηγία 96/71/EK συνεχίζει να εφαρμόζεται σύμφωνα με τη διατύπωση που ισχύει πριν από τις τροποποιήσεις που θεσπίζονται με την παρούσα οδηγία.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τα εν λόγω **μέτρα**, αυτά περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.
3. **Η Επιτροπή προβαίνει σε επανεξέταση της εφαρμογής και της εκτέλεσης της παρούσας οδηγίας. Οκτώ έτη μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή και την εκτέλεση της παρούσας οδηγίας και προτείνει, κατά περίπτωση, τις αναγκαίες αλλαγές και τροποποιήσεις στην παρούσα οδηγία.**

Άρθρο 3

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 4

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Στρασβούργο,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
