



Bryssel den 8 juni 2022
(OR. fr)

9874/22

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

A-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Ärende: Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för
beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)
– Lägesrapport

I lägesrapporten i bilagan till denna not presenteras ordförandeskapets syn på arbetsläget och på de framsteg som gjorts i behandlingen av det ovannämnda förslaget under första halvåret 2022.

Mot bakgrund av Corepers möte den 8 juni uppmanas rådet (ekonomiska och finansiella frågor) att som en A-punkt på dagordningen vid ett kommande möte ta del av lägesrapporten från ordförandeskapet i bilagan till denna not.

I. INLEDNING

1. Den 14 juli 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)¹ (*förslaget till energiskattedirektiv*).
2. Förslaget till energiskattedirektiv ingår i 55 %-paketet², som syftar till att genomföra EU:s ambitiösa mål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Paketet består av en uppsättning sammankopplade förslag som alla syftar till att uppnå samma mål: att säkerställa en rättvis, konkurrenspräglad och grön omställning fram till 2030 och därefter. Paketet omfattar en rad politikområden och ekonomiska sektorer: klimat, energi och bränslen, transporter, byggnader, markanvändning och skogsbruk.
3. Förslaget till energiskattedirektiv har följande mål:
 - a) Att skapa en anpassad ram som bidrar till EU-målen för 2030 och målet om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Detta skulle innefatta en anpassning av beskattningen av energiprodukter och elektricitet till EU:s energi-, miljö- och klimatpolitik, vilket skulle bidra till EU:s insatser för att minska utsläppen.
 - b) Att skapa en ram som upprätthåller och förbättrar EU:s inre marknad genom att uppdatera omfattningen av skattepliktiga energiprodukter och skattesatsernas struktur samt rationalisera medlemsstaternas användning av skattebefrielser och skattenedsättningar.
 - c) Att bevara förmågan att generera intäkter för medlemsstaternas budgetar.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

4. Kommissionen anser att dessa mål skulle kunna uppnås genom att man går över från beskattning baserad på volym till beskattning baserad på energivärde, genom att det införs en rangordning av skattesatserna utifrån deras miljöprestanda och genom att man begränsar incitamenten för användning av fossila bränslen. Enligt denna rangordning skulle konventionella fossila bränslen, såsom dieselbrännolja och bensin, beskattas enligt den högsta skattesatsen och el med den lägsta skattesatsen.
5. Den 11 september 2019 offentliggjorde kommissionen en rapport³ om utvärderingen av energiskattedirektivet och påpekade att de nuvarande reglerna inte bidrar till EU:s nya regelverk och inte heller till de politiska målen på klimat- och energiområdet. Den 5 december 2019 godkände Ekofinrådet slutsatser om EU:s ram för energibeskattnings⁴ och framhöll att den harmoniserade energibeskattnings som energiskattedirektivet innebär är viktig för att säkerställa en väl fungerande inre marknad. Rådet ställde sig även bakom en uppdatering av de rättsliga ramarna för energibeskattnings som bidrar till uppnåendet av EU:s bredare ekonomiska och miljömässiga politiska mål. I slutsatserna uppmanades kommissionen att säkerställa att man i sina förslag fullt ut bedömer förslagens ekonomiska, sociala och miljömässiga kostnader och fördelar. Inför utarbetandet av förslaget till energiskattedirektiv genomförde kommissionen ett offentligt samråd⁵.

³ 12153/19.

⁴ 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive/public-consultation_sv

II. LÄGESRAPPORT

6. Den 20–21 juli 2021 hade arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) ett informellt möte som ägnades åt de framtida utmaningarna på beskattningsområdet, varvid delegationerna redan under arbetspasset om den gröna givens skatteaspekter kunde framföra sina preliminära synpunkter på beskattningens roll i den gröna omställningen. Den 22 juli 2021 lade kommissionen fram förslaget till energiskattedirektiv för Coreper II.
7. De tekniska diskussionerna i arbetsgruppen för skattefrågor (indirekt beskattning – punktskatter/energibeskattnings) inleddes den 9 september 2021. Vid detta möte lade kommissionen fram såväl förslaget som konsekvensbedömningen.
8. Vid högnivågruppens möte den 23 september 2021 informerade det slovenska ordförandeskapet delegationerna om läget, det planerade arbetet och det faktum att det under sin ordförandeperiod hade för avsikt att göra så stora framsteg som möjligt i ärendet.
9. Den tekniska behandlingen av förslaget i arbetsgruppen för skattefrågor fortsatte den 6 och 20 oktober samt den 15 och 24 november 2021 med en analys artikel för artikel. Den första analysomgången för samtliga artiklar avslutades den 24 november 2021.
10. Det ställdes många frågor om en rad olika aspekter av förslaget, såsom övergången från volymbaserad beskattning till en beskattning baserad på energiinnehåll, införandet av en rangordning av skattesatserna i enlighet med deras miljöprestanda, beskattningen av nya produkter, indexeringen av minimiskattesatser, behandlingen av luftfarts- och sjöfartssektorerna samt kopplingarna till andra delar av 55 %-paketet.

11. Vid högnivågruppens möte den 25 november 2021 informerade det slovenska ordförandeskapet delegationerna om resultatet av arbetet och framstegen i ärendet, inbegripet inom ramen för 55 %-paketet. Den 7 december 2021 tog Ekofinrådet som en A-punkt del av ordförandeskapets lägesrapport om de förslag i 55 %-paketet som behandlats av Ekofinrådet, inbegripet förslaget till energiskattedirektiv⁶.
12. Vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 6 januari 2022 bekräftade det franska ordförandeskapet sitt åtagande att gå vidare med detta viktiga ärende i syfte att säkerställa en samsyn om de tekniska bestämmelserna i utkastet och deras effekter på beskattningen av energiprodukter och elektricitet vid övergångsperiodens utgång. Under det franska ordförandeskapet hölls möten i arbetsgruppen för skattefrågor den 10 januari, 11 februari, 10 mars, 8 april, 2 maj och 1 juni 2022.
13. Analysarbetet omfattade hela förslaget, indelat i fyra ämnesblock: 1) omfattningen av skattepliktiga produkter och metoden avseende energiinnehåll, skattesatsernas struktur vid övergångsperiodens utgång, förnybar energi, 2) minimiskattenivåerna och skattekategoriernas innehåll, skattesatsernas struktur 2023, övergångsperioder och indexering, 3) statligt stöd och transport, och 4) industri, jordbruk, fiske och hushåll. På grundval av utförliga diskussioner i arbetsgruppen lade det franska ordförandeskapet fram partiella kompromisstexter om de två första blocken för delegationerna.

⁶ 14574/21.

14. Det franska ordförandeskapet lade fram bakgrundsnoter och tekniska noter avseende varje ämne för arbetsgruppen. Dessa noter sändes till delegaterna före mötena för att presentera ordförandeskapets analys av bestämmelserna, underlätta diskussionerna och samla in medlemsstaternas ståndpunkter som underlag för utarbetandet av kompromissutkast om de två första blocken. Diskussionerna gjorde det möjligt för delegationerna att bättre förstå bestämmelserna i förslaget och hur det hela kommer att fungera i praktiken. Påtagliga framsteg har också gjorts när det gäller att förstå de avgörande inslagen i förslaget, särskilt vad avser omfattningen av skattepliktiga produkter, kopplingen till de övergripande punktskattereglerna (rådets direktiv 2020/262 av den 19 december 2019), innehållet i och uppdateringen av skattekategorierna för produkter, de praktiska konsekvenserna av metoden avseende energiinnehållet, särskilt när det gäller beskattningen av blandade produkter, övergångsperiodens längd och indexeringen av minimiskattesatser. Det franska ordförandeskapet har strävat efter större samstämmighet, särskilt när det gäller definitioner och tröskelvärden, med övriga energirelaterade direktiv, särskilt följande direktiv som för närvarande håller på att ses över: direktiv 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och direktiv 2012/27 av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet. Kopplingen mellan direktivet och reglerna om statligt stöd har också varit föremål för fördjupade diskussioner med kommissionens avdelningar.
15. På grundval av de diskussioner som hittills förts om förslaget till energiskattedirektiv anser det franska ordförandeskapet att medlemsstaterna, även om målen i förslaget till energiskattedirektiv inte ifrågasätts, fäster vikt vid att bevara EU:s konkurrenskraft och vid att utreda det framtida energiskattedirektivets effekter på hushållen, vissa verksamhetssektorer och ekonomin som helhet.
16. Det franska ordförandeskapet välkomnar det intresse som medlemsstaterna har visat för en fördjupning av diskussionen om detta förslag och anser att det med tanke på förslagets komplexitet kommer att krävas ytterligare tekniska diskussioner i arbetsgruppen för skattefrågor, eftersom delegationerna måste försöka finna möjliga kompromisslösningar i ett stort antal frågor.

17. I detta syfte är det lämpligt att följande aspekter vidareutvecklas:
- a) Avgränsningen av skatte kategorier och minimiskattenivåer, inbegripet möjligheten att tillämpa en undantagsordning på vissa produkter (såsom gas och gasol).
 - b) Införandet av nya regler om rangordning mellan produkt kategorier och ”samma skattenivå” inom samma produkt kategori, inbegripet det föreslagna avskaffandet av möjligheten att differentiera skattesatsen för dieselolja för kommersiell användning vid vägtransporter.
 - c) Takten i införandet av nya regler och avskaffandet av undantagen för luftfarts- och sjöfartssektorerna, inklusive fisket, och de minimiskattesatser som gäller för dessa sektorer.
 - d) Behandling av blandade produkter, särskilt mätning av deras energiinnehåll.
 - e) Samspelet mellan reglerna om statligt stöd (särskilt den allmänna gruppundantagsförordningen som för närvarande håller på att ses över) och det nya energiskattedirektivet.
 - f) Kopplingarna till övriga delar av 55 %-paketet, särskilt direktivet om förnybar energi och energieffektivitetsdirektivet, inbegripet som referens för identifiering av energiprodukter inom ramen för energiskattedirektivet.
 - g) Den utsträckning i vilken nya produkter tas med i direktivets tillämpningsområde.
18. Det franska ordförandeskapet noterar att medlemsstaterna har föresatt sig att fortsätta arbetet på grundval av kommissionens förslag. I detta skede är det dock för tidigt att göra några definitiva anmärkningar om innehållet i en eventuell kompromissöverenskommelse inför rådets allmänna riktlinje om detta lagstiftningsärende.
19. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 20 januari 2022⁷ och Regionkommittén antog sitt yttrande den 27 april 2022⁸. Europaparlamentet har ännu inte avgett sitt yttrande.

⁷ 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-sv.docx/content>

III. SLUTSATS

20. I detta sammanhang uppmanar det franska ordförandeskapet rådet att ta del av föreliggande rapport, så att ytterligare framsteg kan göras i detta ärende och så att de framsteg som hittills har gjorts kan utnyttjas i det kommande arbetet.
-