

Bruselj, 8. junij 2022
(OR. fr)

9874/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

DOPIS O TOČKI POD „A“

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Predlog direktive Sveta o prestrukturiranju okvira Unije za obdavčitev energentov in električne energije (prenovitev) – poročilo o napredku

V poročilu o napredku iz priloge k temu dopisu je predstavljeno stališče predsedstva o napredku, doseženem pri obravnavi navedenega predloga v prvi polovici leta 2022.

Po seji Odbora stalnih predstavnikov 8. junija je Svet za ekonomske in finančne zadeve pozvan, naj se na eni od prihodnjih sej seznanijo s poročilom predsedstva o napredku iz priloge k temu dopisu kot s točko pod „A“.

I. UVOD

1. Komisija je 14. julija 2021 predložila Predlog direktive Sveta o prestrukturiranju okvira Unije za obdavčitev energentov in električne energije (prenovitev)¹ (v nadaljnjem besedilu: predlog direktive o obdavčitvi energije).
2. Predlog direktive o obdavčitvi energije je del svežnja „Pripravljeni na 55“², na podlagi katerega naj bi se uresničevali ambiciozni cilji EU, s katerimi bi zmanjšali emisije za najmanj 55 % do leta 2030 v primerjavi z ravnmi iz leta 1990 in dosegli podnebno nevtralnost do leta 2050. Sveženj sestavlja sklop medsebojno povezanih predlogov, ki imajo isti cilj: zagotoviti pravičen, konkurenčen in zelen prehod do leta 2030 in po njem. Sveženj zajema različna področja politike in gospodarske sektorje: podnebje, energijo in goriva, promet, stavbe, rabo zemljišč in silvikulturo.
3. Cilji predloga direktive o obdavčitvi energije so naslednji:
 - a) zagotovitev prilagojenega okvira, ki bo prispeval k ciljem Unije za leto 2030 in podnebni nevtralnosti do leta 2050 v okviru evropskega zelenega dogovora. Gre za uskladitev obdavčitve energentov in električne energije z energetske, okoljske in podnebno politiko EU, kar bo prispevalo k prizadevanjem EU za zmanjšanje emisij;
 - b) zagotovitev okvira, ki ohranja in izboljšuje notranji trg Unije, s posodobitvijo obsega obdavčljivih energentov in strukture stopenj ter racionalizacijo uporabe davčnih oprostitev in znižanj v državah članicah ter
 - c) ohranitev zmogljivosti ustvarjanja prihodkov za proračune držav članic.

¹ Dok. 10872/21.

² Dok. 10849/21.

4. Po mnenju Komisije bi bili ti cilji doseženi s prehodom z obdavčitve na podlagi prostornine na obdavčitev na podlagi energijske vsebnosti, z vzpostavitvijo razvrstitve stopenj glede na njihovo okoljsko učinkovitost in z omejevanjem spodbud za uporabo fosilnih goriv. V skladu s to razvrstitvijo bi bila konvencionalna fosilna goriva, kot sta plinsko olje in bencin, obdavčena po najvišji stopnji, električna energija pa po najnižji stopnji.
5. Komisija je 11. septembra 2019 objavila poročilo³ o oceni direktive o obdavčitvi energije, v katerem je poudarila, da sedanja pravila ne prispevajo k novemu regulativnemu okviru in strateškim ciljem EU na področju podnebja in energije. Svet ECOFIN je 5. decembra 2019 odobril sklepe o okviru EU za obdavčitev energije⁴, v katerih je poudaril, da je za zagotavljanje pravilnega delovanja notranjega trga pomembno, da se obdavčitev energije harmonizira z direktivo o obdavčitvi energije. Svet je podprl tudi posodobitev pravnega okvira za obdavčitev energije, ki bo prispevala k uresničevanju širših ciljev gospodarske in okoljske politike EU. Komisija je bila v sklepih je pozvana, naj zagotovi, da bodo predlogi v celoti ocenjeni glede na njihove gospodarske, socialne in okoljske stroške ter koristi. Komisija je pri pripravi predloga direktive o obdavčitvi energije opravila javno posvetovanje.⁵

³ Dok. 12153/19.

⁴ Dok. 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_sl

II. STANJE

6. Delegacije so lahko na delovni seji na temo „Vidiki obdavčitve v okviru zelenega dogovora“ v okviru neformalne seje Delovne skupine na visoki ravni za davčna vprašanja 20. in 21. julija 2021, posvečeni prihodnjim izzivom na davčnem področju, že izrazile svoja predhodna stališča o „vlogi obdavčitve v zelenem prehodu“. Komisija je 22. julija 2021 predlog direktive o obdavčitvi energije predstavila Odboru stalnih predstavnikov (2. del).
7. Tehnične razprave v Delovni skupini za davčna vprašanja (posredna obdavčitev – trošarine/obdavčitev energije) so se začele 9. septembra 2021. Komisija je na tej seji predstavila predlog in oceno učinka.
8. Slovensko predsedstvo je na seji Delovne skupine na visoki ravni 23. septembra 2021 delegacije seznanilo s trenutnim stanjem, načrtovanim delom in namero, da si bo v zvezi s tem dosjajem med svojim mandatom prizadevalo doseči čim večji napredek.
9. Delovna skupina za davčna vprašanja je na sejah 6. in 20. oktobra ter 15. in 24. novembra 2021 nadaljevala tehnične razprave o predlogu, med katerimi je analizirala posamezne člene. Prvi krog analize vseh členov je bil zaključen 24. novembra 2021.
10. Zastavljenih je bilo kar nekaj vprašanj o različnih vidikih predloga, kot so prehod z obdavčitve na podlagi prostornine na obdavčitev na podlagi energijske vsebnosti, uvedba razvrstitve stopenj glede na okoljsko učinkovitost, obdavčitev novih proizvodov, indeksacija najnižjih stopenj, obravnava letalskega in pomorskega sektorja ter povezanost z drugimi dosjeji svežnja „Pripravljene na 55“.

11. Na seji Delovne skupine na visoki ravni 25. novembra 2021 je slovensko predsedstvo delegacije seznanilo z rezultati dela in napredkom v zvezi s tem dosjejem, med drugim tudi v povezavi s svežnjem „Pripravljeni na 55“. Svet ECOFIN se je 7. decembra 2021 v točki pod „A“ seznanil s poročilom predsedstva o napredku pri predlogih svežnja „Pripravljeni na 55“, ki jih je obravnaval Svet ECOFIN, pa tudi s predlogom direktive o obdavčitvi energije⁶.
12. Na seji Delovne skupine na visoki ravni za davčna vprašanja 6. januarja 2022 je francosko predsedstvo potrdilo, da bo nadaljevalo delo v zvezi s tem pomembnim dosjejem, da bi ob koncu prehodnega obdobja zagotovili skupno razumevanje tehničnih določb osnutka besedila ter njegovih učinkov na obdavčitev energentov in električne energije. Delovna skupina za davčna vprašanja se je v času francoskega predsedovanja sestala 10. januarja, 11. februarja, 10. marca, 8. aprila, 2. maja in 1. junija 2022.
13. Analiziran je bil celoten predlog, delo pa je bilo razdeljeno na štiri sklope tem: 1) obseg obdavčljivih proizvodov in pristop k energijski vsebnosti, struktura stopenj ob koncu prehodnega obdobja, energija iz obnovljivih virov; 2) najnižje ravni obdavčitve in vsebina davčnih kategorij, struktura stopenj v letu 2023, prehodna obdobja in indeksacija; 3) državna pomoč in promet ter 4) industrija, kmetijstvo, ribištvo in gospodinjstva. Francosko predsedstvo je na podlagi podrobnih izmenjav v delovni skupini delegacijam predložilo delna kompromisna besedila za prva sklopa.

⁶ Dok. 14574/21.

14. Francosko predsedstvo je delovni skupini predložilo informativno gradivo in tehnična pojasnila po posameznih temah. Ti dokumenti so bili pred sejami poslani delegatom in delegatkam, da bi se predstavila analiza določb, olajšale razprave in zbrala stališča držav članic, ki so podlaga za oblikovanje osnutka kompromisa za prva sklopa. Na podlagi izmenjav so lahko delegacije bolje razumele določbe predloga in njegovo delovanje v praksi. Opazen napredek je bil dosežen tudi pri razumevanju izzivov predloga, zlasti kar zadeva obseg obdavčljivih izdelkov, povezanost s horizontalnimi pravili o trošarinah (Direktiva Sveta 2020/262 z dne 19. decembra 2019), vsebino davčnih kategorij proizvodov in njeno posodabljanje, praktične posledice pristopa na podlagi energijske vsebnosti, zlasti za obdavčitev zmešanih proizvodov, področje uporabe prehodnega obdobja in indeksacijo najnižjih stopenj. Francosko predsedstvo si je prizadevalo zagotoviti večjo skladnost – zlasti kar zadeva opredelitve in pragove – z drugimi direktivami, povezanimi z energijo, zlasti z naslednjima direktivama, ki sta trenutno v reviziji: Direktivo 2018/2001 z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov in Direktivo 2012/27 z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti. S službami Komisije se je nadalje razpravljalo tudi o povezavi med to direktivo in pravili o državni pomoči.
15. Francosko predsedstvo na podlagi dosedanjih razprav o predlogu direktive o obdavčitvi energije meni, da države članice ne nasprotujejo ciljem predloga te direktive, pripisujejo pa pomen ohranjanju konkurenčnosti EU in preučitve učinkov te prihodnje direktive o na gospodinjstva, nekatere sektorje dejavnosti in gospodarstvo kot celoto.
16. Francosko predsedstvo pozdravlja zanimanje držav članic za poglobitev razprave o tem predlogu in ocenjuje, da bodo zaradi zapletenosti predloga potrebne nadaljnje tehnične razprave na ravni Delovne skupine za davčna vprašanja, saj si bodo morale delegacije prizadevati za morebitne kompromisne rešitve pri številnih vprašanjih.

17. V ta namen bo koristno, da se poglobimo v naslednje vidike:
- a) razmejitev davčnih kategorij in najnižjih ravni obdavčitve, vključno z možnostjo uporabe ureditve odstopanja za nekatere proizvode (kot sta plin in utekočinjeni naftni plin);
 - b) izvajanje novih pravil o razvrstitvi kategorij proizvodov in o „enaki ravni obdavčitve“ v okviru iste kategorije proizvodov, vključno s predlagano odpravo možnosti razlikovanja davčne stopnje za plinsko olje za komercialno uporabo v cestnem prometu;
 - c) hitrost izvajanja novih pravil in odprave oprostitev za letalski in pomorski sektor, vključno z ribištvom, in najnižjih ravni obdavčitve za ta sektorja;
 - d) obdelavo zmešanih proizvodov, zlasti merjenje njihove energijske vsebnosti;
 - e) medsebojni vpliv pravil o državni pomoči (zlasti uredbe o splošnih skupinskih izjemah, ki je trenutno v reviziji) in prihodnje direktive o obdavčitvi energije;
 - f) povezave z drugimi dosjeji svežnja „Pripravljeni na 55“, zlasti z direktivo o energiji iz obnovljivih virov in direktivo o energetske učinkovitosti, zlasti v zvezi z opredelitvijo energentov v področju uporabe direktive o obdavčitvi energije;
 - g) obseg vključenosti novih proizvodov v področju uporabe direktive.
18. Francosko predsedstvo ugotavlja, da so se države članice zavezale, da bodo nadaljevale delo na podlagi predloga Komisije. Vendar je na tej stopnji še prezgodaj za dokončne pripombe v zvezi z vsebino morebitnega kompromisnega dogovora, da bi lahko Svet sprejel splošni pristop glede tega zakonodajnega dosjeja.
19. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 20. januarja 2022⁷, Evropski odbor regij pa 27. aprila 2022⁸. Evropski parlament mora svoje mnenje še predložiti.

⁷ Dok. 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-en.docx/content>

III. ZAKLJUČEK

20. V zvezi s tem francosko predsedstvo poziva Svet, naj se seznani s tem poročilom, da bi dosegli nadaljnji napredek pri tem dosjeju in nadgradili to, kar smo dosegli do danes.
-