

Bruxelles, 8 iunie 2022
(OR. fr)

9874/22

**Dosar interinstituțional:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

NOTĂ PUNCT „A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare) - Raport intermediar

Raportul intermediar care figurează în anexa la prezenta notă prezintă punctul de vedere al președinției cu privire la stadiul lucrărilor și la progresele înregistrate în prima jumătate a anului 2022 în ceea ce privește examinarea propunerii sus-menționate.

În urma reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 8 iunie, Consiliul (Afaceri Economice și Financiare) este invitat să ia act de raportul intermediar al președinției, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni.

I. INTRODUCERE

1. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare) ¹ (denumită în continuare „propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
2. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” ², care urmărește să pună în aplicare obiectivele ambițioase ale UE vizând reducerea emisiilor cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și realizarea neutralității climatice până în 2050. Pachetul de măsuri constă într-un set de propuneri interconectate, toate vizând atingerea aceluiași obiectiv: asigurarea unei tranziții echitabile, competitive și verzi până în 2030 și ulterior. Pachetul acoperă o serie de domenii de politică și de sectoare economice: clima, energia și combustibilii, transporturile, clădirile, utilizarea terenurilor și silvicultura.
3. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei urmărește următoarele obiective:
 - (a) asigurarea unui cadru adaptat care să permită aportul la realizarea obiectivelor Uniunii pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Ar fi vorba despre alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
 - (b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea domeniului produselor energetice impozabile și a structurii ratelor, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și
 - (c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

4. În opinia Comisiei, aceste obiective ar fi atinse prin trecerea de la o impozitare bazată pe volum la o impozitare bazată pe conținutul energetic, stabilind o ierarhizare a ratelor în funcție de performanțele lor de mediu, precum și prin limitarea stimulentei pentru utilizarea de combustibili fosili. Conform acestei ierarhizări, combustibilii fosili convenționali, precum motorina și benzina, ar urma să fie impozitați prin aplicarea celei mai mari rate, iar în cazul energiei electrice se va aplica cea mai mică rată.
5. La 11 septembrie 2019, Comisia a publicat un raport ³ privind evaluarea Directivei privind impozitarea energiei, indicând faptul că normele actuale nu contribuie la noul cadru de reglementare și la noile obiective de politică ale UE din domeniul climei și al energiei. La 5 decembrie 2019, Consiliul (ECOFIN) a aprobat concluziile privind cadrul UE de impozitare a energiei ⁴, subliniind rolul important pe care îl joacă armonizarea impozitării energiei, prin Directiva privind impozitarea energiei, în asigurarea funcționării corespunzătoare a pieței interne. De asemenea, Consiliul s-a pronunțat în favoarea unei actualizări a cadrului juridic pentru impozitarea energiei, care să contribuie la realizarea unor obiective mai ample în materie de politică economică și de mediu a UE. În cuprinsul concluziilor, Comisia i s-a solicitat să se asigure că propunerile sunt evaluate în profunzime din punctul de vedere al costurilor și al beneficiilor lor economice, sociale și de mediu. Pentru a pregăti propunerea de directivă privind impozitarea energiei, Comisia a realizat o consultare publică ⁵.

³ 12153/19.

⁴ 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_ro.

II. STADIUL LUCRĂRILOR

6. La 20-21 iulie 2021, în cadrul reuniunii informale a Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale, care a avut ca temă „Viitoarele provocări în domeniul fiscal”, delegațiile și-au putut exprima deja opiniile preliminare cu privire la rolul impozitării în tranziția verde, în cursul sesiunii de lucru intitulată „Aspectele fiscale ale Pactului verde”. La 22 iulie 2021, Comisia a prezentat propunerea de directivă privind impozitarea energiei Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea II).
7. La 9 septembrie 2021 au fost inițiate discuțiile tehnice în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare indirectă – accize/impozitarea energiei). În cadrul acestei reuniuni, Comisia a prezentat atât propunerea, cât și evaluarea impactului.
8. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 23 septembrie 2021, președinția slovenă a informat delegațiile cu privire la stadiul lucrărilor, activitățile planificate și intenția sa de a avansa cât mai mult posibil cu privire la acest dosar în cursul mandatului său.
9. Examinarea la nivel tehnic a propunerii în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale a continuat la 6 octombrie, 20 octombrie, 15 noiembrie și 24 noiembrie 2021 cu o analiză articol cu articol. Prima rundă în care au fost analizate toate articolele a fost finalizată la 24 noiembrie 2021.
10. Au fost adresate numeroase întrebări cu privire la diverse aspecte ale propunerii, în special în ceea ce privește trecerea de la impozitarea bazată pe volum la impozitarea bazată pe conținutul energetic, introducerea unei ierarhizări a ratelor în funcție de performanța de mediu, impozitarea unor noi produse, indexarea ratelor minime, tratarea sectorului aviației și sectorului maritim, precum și legăturile cu alte dosare din pachetul „Pregătiți pentru 55”.

11. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 25 noiembrie 2021, președinția slovenă a informat delegațiile în legătură cu rezultatele lucrărilor și cu progresele înregistrate cu privire la acest dosar, inclusiv în contextul pachetului „Pregătiți pentru 55”. La 7 decembrie 2021, Consiliul ECOFIN a luat act, ca punct „A” de pe ordinea de zi, de raportul intermediar al președinției cu privire la propunerile din pachetul „Pregătiți pentru 55” discutate de Consiliul ECOFIN, inclusiv propunerea de directivă privind impozitarea energiei ⁶.
12. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din 6 ianuarie 2022, președinția franceză și-a confirmat angajamentul de a sprijini înregistrarea de progrese în cadrul acestui dosar important cu scopul de a asigura o înțelegere comună a dispozițiilor tehnice ale proiectului de text și a efectelor acestuia asupra impozitării produselor energetice și a energiei electrice la sfârșitul perioadei de tranziție. Reuniunile Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din timpul președinției franceze au avut loc la 10 ianuarie, 11 februarie, 10 martie, 8 aprilie, 2 mai și 1 iunie 2022.
13. Analiza a acoperit întreaga propunere, activitatea fiind împărțită în patru categorii de subiecte: 1. domeniul de aplicare al produselor impozabile și abordarea conținutului energetic, structura ratelor la sfârșitul perioadei de tranziție, energia din surse regenerabile; 2. nivelurile minime de impozitare și conținutul categoriilor de impozitare, structura ratelor în 2023, perioadele de tranziție și indexarea; 3. ajutoarele de stat și transporturile; 4. industria, agricultura, pescuitul și gospodăriile. Pe baza dezbaterilor detaliate din cadrul grupului de lucru, președinția franceză a prezentat delegațiilor texte de compromis parțiale privind primele două categorii.

⁶ 14574/21.

14. Președinția franceză a prezentat grupului de lucru note de informare, precum și note tehnice pentru fiecare subiect. Aceste note au fost transmise delegaților înaintea reuniunilor pentru a prezenta analiza realizată de președinție cu privire la dispoziții, pentru a facilita dezbaterile și a colecta pozițiile statelor membre care servesc drept bază pentru elaborarea proiectelor de texte de compromis cu privire la primele două categorii. Schimburile au permis delegațiilor să înțeleagă mai bine dispozițiile propunerii și modul în care aceasta va funcționa în practică. S-au înregistrat, de asemenea, progrese concrete în înțelegerea mizelor propunerii, în special în ceea ce privește domeniul de aplicare al produselor impozabile, corelarea cu normele orizontale privind accizele (Directiva 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019), conținutul categoriilor de impozitare a produselor și actualizarea acestuia, consecințele practice ale abordării bazate pe conținutul energetic, în special în ceea ce privește impozitarea produselor amestecate, stabilirea perioadei de tranziție și indexarea ratelor minime. Președinția franceză a făcut eforturi pentru a spori coerența, mai ales în ceea ce privește definițiile și pragurile, cu celelalte directive din domeniul energiei, în special următoarele directive care în prezent fac obiectul revizuirii: Directiva (UE) 2018/2001 din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Directiva 2012/27/UE din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică. Legătura dintre directivă și normele privind ajutoarele de stat a făcut, de asemenea, obiectul unei discuții mai aprofundate cu serviciile Comisiei.
15. Pe baza discuțiilor purtate până în prezent pe tema propunerii de directivă privind impozitarea energiei, președinția franceză consideră că, deși obiectivele propunerii nu sunt contestate, statele membre acordă importanță menținerii competitivității UE și examinării efectelor viitoare directive privind impozitarea energiei asupra gospodăriilor, asupra anumitor sectoare de activitate și asupra economiei în ansamblu.
16. Președinția franceză salută interesul exprimat de statele membre de a aprofunda discuția cu privire la această propunere și consideră că, având în vedere complexitatea propunerii, vor fi necesare discuții tehnice suplimentare în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, întrucât delegațiile ar trebui să se axeze asupra unor posibile soluții de compromis cu privire la o gamă largă de chestiuni.

17. În acest scop, va fi util să fie aprofundate următoarele aspecte:
- (a) delimitarea categoriilor fiscale și a nivelurilor minime de impozitare, inclusiv posibilitatea de a aplica un regim derogatoriu pentru anumite produse (cum ar fi gazele naturale și GPL-ul);
 - (b) punerea în aplicare a noilor norme privind clasificarea pe categorii de produse și „niveluri egale de impozitare” în cadrul aceleiași categorii de produse, inclusiv propunerea de eliminare a posibilității de a diferenția rata de impozitare a motorinei pentru uz comercial în transportul rutier;
 - (c) ritmul punerii în aplicare a noilor norme și al eliminării scutirilor pentru sectorul aviației și pentru sectorul maritim, inclusiv pescuitul, precum și ratele minime aplicabile acestor sectoare;
 - (d) tratamentul produselor mixte, în special măsurarea conținutului lor energetic;
 - (e) interacțiunea dintre normele privind ajutoarele de stat (în special Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare, în prezent în curs de revizuire) și viitoarea directivă privind impozitarea energiei;
 - (f) legăturile cu celelalte dosare din pachetul „Pregătiți pentru 55”, în special Directiva privind energia din surse regenerabile și Directiva privind eficiența energetică, în special ca referință pentru identificarea produselor energetice care intră în domeniul de aplicare al directivei privind impozitarea energiei;
 - (g) gradul de includere a noilor produse în domeniul de aplicare al directivei.
18. Președinția franceză ia act de faptul că statele membre s-au angajat să continue lucrările pe baza propunerii Comisiei. Însă, în această etapă, este prea devreme pentru formularea unor observații definitive cu privire la conținutul unui posibil acord de compromis în vederea unei abordări generale a Consiliului cu privire la acest dosar legislativ.
19. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 20 ianuarie 2022 ⁷, iar Comitetul Regiunilor la 27 aprilie 2022 ⁸. Se așteaptă avizul Parlamentului European.

⁷ 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-ro.docx/content>

III. CONCLUZIE

20. În acest context, președinția franceză invită Consiliul să ia act de prezentul raport, în vederea realizării de noi progrese cu privire la acest dosar, valorificându-le pe cele înregistrate până în prezent.
-