

Bruksela, 8 czerwca 2022 r.  
(OR. fr)

9874/22

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0213(CNS)

---

FISC 127  
ECOFIN 577  
ENER 273  
ENV 567  
CLIMA 262

#### NOTA DO PUNKTU A

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie restrukturyzacji unijnych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (wersja przekształcona)  
– Sprawozdanie z postępu prac

---

W sprawozdaniu z postępu prac przedstawionym w załączniku do niniejszej noty przedstawiono poglądy prezydencji na temat aktualnej sytuacji i postępów poczynionych w analizie wyżej wymienionego wniosku w pierwszej połowie 2022 r.

W następstwie posiedzenia Komitetu Stałych Przedstawicieli 8 czerwca, Rada do Spraw Gospodarczych i Finansowych jest proszona o zapoznanie się – w ramach punktu A jednego z nadchodzących posiedzeń – z tym sprawozdaniem prezydencji z postępu prac zamieszczonym w załączniku do niniejszej noty.

**I. WPROWADZENIE**

1. 14 lipca 2021 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący dyrektywy Rady w sprawie restrukturyzacji unijnych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (wersja przekształcona)<sup>1</sup> (dalej „wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie opodatkowania energii”).
2. Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie opodatkowania energii jest częścią pakietu „Gotowi na 55”<sup>2</sup>, który ma służyć realizacji ambitnych unijnych celów polegających na ograniczeniu emisji do 2030 r. o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomem z 1990 r. oraz osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r. Pakiet ten składa się z wielu wzajemnie powiązanych wniosków, z których wszystkie prowadzą do tego samego celu: zapewnienia sprawiedliwej, konkurencyjnej i ekologicznej transformacji do 2030 r. i w późniejszym okresie. Pakiet obejmuje szereg obszarów działania i sektorów gospodarki: klimat, energię i paliwa, transport, budynki, użytkowanie gruntów i leśnictwo.
3. Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie opodatkowania energii ma następujące cele:
  - a) stworzenie dostosowanych ram, które pozwolą przyczynić się do osiągnięcia celów Unii na 2030 r. i do neutralności klimatycznej do 2050 r. w kontekście Europejskiego Zielonego Ładu. Polegałoby to na dostosowaniu opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej do polityki energetycznej, środowiskowej i klimatycznej UE, co stanowiłoby wkład w starania UE na rzecz ograniczenia emisji;
  - b) stworzenie ram, które będą chronić i ulepszać rynek wewnętrzny UE poprzez aktualizację zakresu i struktury stawek produktów energetycznych podlegających opodatkowaniu, a także poprzez racjonalizację stosowania przez państwa członkowskie zwolnień podatkowych i obniżek podatków; oraz
  - c) zachowanie zdolności generowania dochodów dla budżetów państw członkowskich.

---

<sup>1</sup> 10872/21.

<sup>2</sup> 10849/21.

4. Zdaniem Komisji cele te zostałyby osiągnięte poprzez odejście od opodatkowania uzależnionego od ilości na rzecz opodatkowania uzależnionego od wartości energetycznej, wprowadzenie skali podatkowej zależnej od efektywności środowiskowej oraz ograniczenie zachęt do korzystania z paliw kopalnych. Zgodnie z tą skalą konwencjonalne paliwa kopalne, takie jak olej napędowy i benzyna, byłyby opodatkowane najwyższą stawką, a energia elektryczna – najniższą.
5. 11 września 2019 r. Komisja opublikowała sprawozdanie<sup>3</sup> z oceny dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, w którym podkreśliła, że obecne przepisy nie przyczyniają się do wdrażania nowych unijnych ram regulacyjnych ani unijnych celów strategicznych w dziedzinie klimatu i energii. 5 grudnia 2019 r. Rada Ecofin zatwierdziła konkluzje w sprawie unijnych ram opodatkowania energii<sup>4</sup>, podkreślając ważną rolę, jaką w zapewnianiu właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego odgrywa harmonizacja opodatkowania energii za pomocą dyrektywy w sprawie opodatkowania energii. Rada opowiedziała się również za aktualizacją ram prawnych dotyczących opodatkowania energii, przyczyniających się do realizacji szerszych celów polityki gospodarczej i środowiskowej UE. W konkluzjach tych wezwano Komisję do zapewnienia, by te wnioski były dokładnie oceniane pod kątem ich kosztów i korzyści gospodarczych, społecznych i środowiskowych. Przygotowując wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, Komisja przeprowadziła konsultacje publiczne<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> 12153/19.

<sup>4</sup> 14608/19.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation\\_pl](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_pl)

## II. AKTUALNA SYTUACJA

6. Na nieformalnym posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (wysoki szczebel) (HLWP) 20–21 lipca 2021 r., które było poświęcone przyszłym wyzwaniom w dziedzinie opodatkowania, delegacje mogły już wyrazić swoje wstępne poglądy na temat roli opodatkowania w transformacji ekologicznej podczas sesji roboczej zatytułowanej „Aspekty Zielonego Ładu związane z opodatkowaniem”. 22 lipca 2021 r. na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli (część II) Komisja zaprezentowała wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie opodatkowania energii.
7. Dyskusje techniczne na forum Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (opodatkowanie pośrednie – podatki akcyzowe / opodatkowanie energii) zainicjowano 9 września 2021 r. Na tym posiedzeniu Komisja zaprezentowała zarówno wniosek, jak i ocenę skutków.
8. Na posiedzeniu HLWP 23 września 2021 r. prezydencja słoweńska poinformowała delegacje o aktualnej sytuacji, planowanych pracach i zamiarze poczynienia jak największych postępów w pracach nad tymi dossier w trakcie sprawowania swojej funkcji.
9. Analizę techniczną wniosku na forum Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (opodatkowanie pośrednie – podatki akcyzowe / opodatkowanie energii) kontynuowano 6 i 20 października oraz 15 i 24 listopada 2021 r., omawiając po kolei poszczególne artykuły. Pierwsza analiza wszystkich artykułów została zakończona 24 listopada 2021 r.
10. Zadano liczne pytania dotyczące różnych aspektów wniosku, takich jak: odejście od opodatkowania uzależnionego od ilości na rzecz opodatkowania uzależnionego od wartości energetycznej, wprowadzenie skali podatkowej zależnej od efektywności środowiskowej, opodatkowanie nowych produktów, indeksacja stawek minimalnych, traktowanie sektorów żeglugi powietrznej i morskiej, jak również powiązania z innymi dossier z pakietu „Gotowi na 55”.

11. Na posiedzeniu HLWP 25 listopada 2021 r. prezydencja słoweńska poinformowała delegację o wynikach prac i postępach w zakresie tego dossier, także w kontekście pakietu „Gotowi na 55”. 7 grudnia 2021 r. Rada Ecofin w ramach punktów A przyjęła do wiadomości sprawozdanie prezydencji z postępu prac nad wnioskami z pakietu „Gotowi na 55”, którymi zajmuje się ta Rada, w tym nad wnioskiem dotyczącym dyrektywy w sprawie opodatkowania energii<sup>6</sup>.
12. Na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (wysoki szczebel) 6 stycznia 2022 r. prezydencja francuska potwierdziła swoją wolę kontynuowania prac nad tym ważnym dossier w celu zapewnienia wspólnego rozumienia przepisów technicznych projektu tekstu i jego wpływu na opodatkowanie produktów energetycznych i energii elektrycznej po zakończeniu okresu przejściowego. Posiedzenia Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych podczas prezydencji francuskiej odbyły się 10 stycznia, 11 lutego, 10 marca, 8 kwietnia, 2 maja i 1 czerwca 2022 r.
13. Analiza objęła cały wniosek, a prace podzielono na cztery bloki tematyczne: 1) zakres produktów podlegających opodatkowaniu i podejście do wartości energetycznej, struktura stawek na koniec okresu przejściowego, energia ze źródeł odnawialnych; 2) minimalne poziomy opodatkowania i zakres kategorii podatkowych, struktura stawek w 2023 r., okresy przejściowe i indeksacja; 3) pomoc państwa i transport; 4) przemysł, rolnictwo, rybołówstwo i gospodarstwa domowe. W wyniku szczegółowej wymiany poglądów na forum grupy roboczej prezydencja francuska przedłożyła delegacjom częściowe teksty kompromisowe dotyczące dwóch pierwszych bloków.

---

<sup>6</sup> 14574/21.

14. Prezydencja francuska przedłożyła grupie roboczej noty orientacyjne oraz noty techniczne w podziale na tematy. Noty te rozsyłano delegatom przed posiedzeniami w celu przedstawienia im jej analizy przepisów, ułatwienia dyskusji i zebrania informacji o stanowiskach państw członkowskich, co posłużyło za podstawę do opracowania kompromisów w zakresie dwóch pierwszych bloków. Wymiany poglądów pozwoliły delegacjom lepiej zrozumieć przepisy wniosku i sposób, w jaki będą one funkcjonowały w praktyce. Poczyniono również wymierne postępy, jeśli chodzi o zrozumienie trudności związanych z wnioskiem, w szczególności w odniesieniu do zakresu produktów podlegających opodatkowaniu, powiązania z horyzontalnymi przepisami akcyzowymi (dyrektywa Rady 2020/262 z 19 grudnia 2019 r.), zakresu kategorii podatkowych produktów i jego aktualizacji, praktycznych konsekwencji podejścia opartego na wartości energetycznej, w szczególności w odniesieniu do opodatkowania produktów mieszanych, zakresu stosowania okresu przejściowego i indeksacji stawek minimalnych. Prezydencja francuska starała się zapewnić większą spójność, w szczególności w odniesieniu do definicji i progów, z innymi dyrektywami dotyczącymi energii, w szczególności z następującymi dyrektywami poddawanyymi obecnie przeglądowi: dyrektywa 2018/2001 z 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych i dyrektywa 2012/27 z 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej. Związek między dyrektywą a zasadami pomocy państwa był również przedmiotem pogłębionych dyskusji ze służbami Komisji.
15. Na podstawie przeprowadzonych dotychczas dyskusji na temat wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie opodatkowania energii prezydencja francuska uważa, że chociaż cele tego wniosku nie są kwestionowane, państwa członkowskie przywiązują wagę do zachowania konkurencyjności UE i przeanalizowania wpływu przyszłej dyrektywy w sprawie opodatkowania energii na gospodarstwa domowe, na niektóre sektory działalności i na całą gospodarkę.
16. Prezydencja francuska wyraża zadowolenie z zainteresowania pogłębieniem dyskusji nad tym wnioskiem, jakie okazały państwa członkowskie, i uważa, że ze względu na złożoność wniosku konieczne będą dalsze dyskusje techniczne na forum Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych, ponieważ delegacje będą musiały znaleźć rozwiązania kompromisowe w wielu kwestiach.

17. W tym celu przydatne będzie dalsze zgłębienie następujących aspektów:
- a) określenie kategorii podatkowych i minimalnych poziomów opodatkowania, w tym możliwość stosowania systemu odstępstw w odniesieniu do niektórych produktów (takich jak gaz i LPG);
  - b) wprowadzenie nowych przepisów dotyczących klasyfikacji produktów w poszczególnych kategoriach i równego poziomu opodatkowania w ramach tej samej kategorii produktów, w tym proponowane zniesienie możliwości zróżnicowania stawki podatkowej oleju napędowego do użytku komercyjnego w transporcie drogowym;
  - c) tempo wprowadzania nowych przepisów i znoszenia zwolnień dla sektorów żeglugi powietrznej i morskiej, w tym rybołówstwa, oraz minimalne stawki mające zastosowanie do tych sektorów;
  - d) traktowanie produktów mieszanych, w szczególności jeśli chodzi o pomiar ich wartości energetycznej;
  - e) powiązania między zasadami pomocy państwa (w szczególności ogólnym rozporządzeniem w sprawie wyłączeń grupowych, które jest obecnie przedmiotem przeglądu) a przyszłą dyrektywą w sprawie opodatkowania energii;
  - f) powiązania z innymi dossier pakietu „Gotowi na 55”, w szczególności z dyrektywą w sprawie energii ze źródeł odnawialnych i dyrektywą w sprawie efektywności energetycznej, zwłaszcza w odniesieniu do produktów energetycznych objętych zakresem dyrektywy w sprawie opodatkowania energii;
  - g) zakres włączenia nowych produktów do dyrektywy.
18. Prezydencja francuska dostrzega, że państwa członkowskie są zdeterminowane do dalszej pracy nad wnioskiem Komisji. Na obecnym etapie jest jednak zbyt wcześnie, aby przedstawić ostateczne uwagi na temat treści ewentualnego porozumienia kompromisowego z myślą o wypracowaniu przez Radę podejścia ogólnego do tego dossier ustawodawczego.
19. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął swoją opinię 20 stycznia 2022 r.<sup>7</sup>, a Europejski Komitet Regionów – 27 kwietnia 2022 r.<sup>8</sup> Parlament Europejski jeszcze nie wydał opinii.

---

<sup>7</sup> 5615/22.

<sup>8</sup> <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-pl.docx/content>

### III. PODSUMOWANIE

20. W związku z powyższym prezydencja francuska zwraca się do Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem, aby poczynić dalsze postępy w pracach nad tym dossier i uwzględnić te poczynione dotychczas.
-