

Brussel, 8 juni 2022
(OR. fr)

9874/22

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot herstructurering van de Unieregeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit (herschikking) - Voortgangsverslag

Het voortgangsverslag in de bijlage bevat de standpunten van het voorzitterschap over de stand van de werkzaamheden en de vorderingen met de bespreking van bovengenoemd voorstel in de eerste helft van 2022.

Na de vergadering van het Comité van permanente vertegenwoordigers van 8 juni wordt de Raad Economische en Financiële Zaken verzocht om als A-punt op de agenda van een komende zitting nota te nemen van dit voortgangsverslag van het voorzitterschap.

I. INLEIDING

1. Op 14 juli 2021 diende de Commissie een voorstel in voor een richtlijn van de Raad tot herstructurering van de Unieregeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit (herschikking)¹, ook de energiebelastingrichtlijn genoemd (hierna het "EBR-voorstel").
2. Het EBR-voorstel maakt deel uit van het "Fit for 55"-pakket², dat tot doel heeft uitvoering te geven aan de ambitieuze EU-doelstellingen om de emissies tussen nu en 2030 met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van het niveau van 1990 en in 2050 klimaatneutraliteit te bereiken. Dat pakket maatregelen bestaat uit een reeks onderling verbonden voorstellen, die allemaal hetzelfde doel beogen: zorgen voor een eerlijke, concurrerende en groene transitie in de periode tot 2030 en daarna. Het pakket bestrijkt verschillende beleidsterreinen en economische sectoren: klimaat, energie en brandstoffen, vervoer, gebouwen, bodemgebruik en houtteelt.
3. Het EBR-voorstel heeft als doelstellingen:
 - a) een aangepast kader om te kunnen bijdragen tot de EU-doelstellingen voor 2030 en klimaatneutraliteit in 2050 in het kader van de Europese Green Deal. Hiervoor moet de belasting van energieproducten en elektriciteit worden afgestemd op het EU-beleid inzake energie, milieu en het klimaat, teneinde bij te dragen tot de inspanningen van de EU om de emissies te verlagen;
 - b) een kader dat de interne markt van de EU in stand houdt en verbetert door het toepassingsgebied voor de belastbare energieproducten en de tariefstructuur te actualiseren en het gebruik van belastingvrijstellingen en -verlagingen door de lidstaten te rationaliseren; en
 - c) behoud van de capaciteit om inkomsten te genereren voor de begrotingen van de lidstaten.

¹ Doc. 10872/21.

² Doc. 10849/21.

4. Volgens de Commissie zouden deze doelstellingen worden bereikt door over te schakelen van belastingen op basis van volume naar belastingen op basis van energie-inhoud, door een ranglijst van tarieven volgens de milieuprestaties in te voeren en door prikkels voor het gebruik van fossiele brandstoffen te beperken. Volgens deze ranglijst zouden conventionele fossiele brandstoffen, zoals diesel en benzine, belast worden tegen het hoogste tarief en elektriciteit tegen het laagste tarief.
5. Op 11 september 2019 publiceerde de Commissie een verslag³ over de evaluatie van de EBR, waarin erop wordt gewezen dat de huidige regels niet bijdragen tot het nieuwe regelgevingskader en de strategische doelstellingen van de EU op het gebied van klimaat en energie. Op 5 december 2019 keurde de Raad Ecofin conclusies goed over het EU-kader voor energiebelastingen⁴, waarin wordt benadrukt dat de harmonisatie van energiebelastingen door de EBR in belangrijke mate bijdraagt tot het goede functioneren van de interne markt. De Raad sprak tevens zijn steun uit voor een actualisering van het rechtskader voor energiebelastingen om bij te dragen tot het verwezenlijken van bredere economische en ecologische EU-beleidsdoelstellingen. In de conclusies werd de Commissie gevraagd ervoor te zorgen dat de economische, sociale en milieukosten en -baten van haar voorstellen volledig waren onderzocht. De Commissie hield een openbare raadpleging⁵ ter voorbereiding van het EBR-voorstel.

³ Doc. 12153/19.

⁴ Doc. 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_nl

II. STAND VAN ZAKEN

6. Tijdens de informele vergadering van de Groep belastingvraagstukken (op hoog niveau) (GHN) van 20 en 21 juli 2021, die gewijd was aan de "toekomstige uitdagingen op belastinggebied", konden de delegaties in de werksessie "Belastingaspecten van de Green Deal" reeds hun voorlopige standpunten over de rol van belastingheffing in de groene transitie kenbaar maken. Op 22 juli 2021 presenteerde de Commissie het EBR-voorstel aan het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel).
7. De technische besprekingen in de Groep belastingvraagstukken (indirecte belasting – accijnzen/energiebelastingen) (GQF) gingen op 9 september 2021 van start. Tijdens die vergadering presenteerde de Commissie zowel het voorstel als de effectbeoordeling.
8. Tijdens de vergadering van de GHN van 23 september 2021 informeerde het Sloveense voorzitterschap de delegaties over de stand van zaken, de geplande werkzaamheden en zijn voornemen om tijdens zijn voorzitterschap zoveel mogelijk vooruitgang te boeken met dit dossier.
9. De technische bespreking van het voorstel in de GQF werd op 6 oktober, 20 oktober, 15 november en 24 november 2021 voortgezet met een artikelsgewijze analyse. Op 24 november 2021 werd de eerste besprekingsronde voor alle artikelen afgerond.
10. Er werden heel wat vragen gesteld over diverse aspecten van het voorstel, zoals de overschakeling van belastingen op basis van volume naar belastingen volgens energie-inhoud, de invoering van een ranglijst van tarieven op basis van de milieuprestaties, de belasting van nieuwe producten, de indexering van de minimumniveaus, de behandeling van de lucht- en de scheepvaartsector en de verbanden met andere dossiers van het "Fit for 55"-pakket.

11. Tijdens de GHN van 25 november 2021 kregen de delegaties van het Sloveense voorzitterschap een stand van zaken met betrekking tot de resultaten van de werkzaamheden en de voortgang in het dossier, ook in het kader van het "Fit for 55"-pakket. Op 7 december 2021 nam de Raad Ecofin als A-punt nota van het voortgangsverslag van het voorzitterschap over de door de Raad Ecofin besproken voorstellen van het "Fit for 55"-pakket, met inbegrip van het EBR-voorstel⁶.
12. Tijdens de vergadering van de GHN van 6 januari 2022 bevestigde het Franse voorzitterschap dat het voortgang wilde maken met dit belangrijke dossier, met het doel aan het eind van de overgangsperiode tot een gemeenschappelijke lezing te komen van de technische bepalingen van de ontwerptekst en de gevolgen ervan voor de belasting van energieproducten en elektriciteit. Onder het Franse voorzitterschap vergaderde de GQF op 10 januari, 11 februari, 10 maart, 8 april, 2 mei en 1 juni 2022.
13. De analyse had betrekking op het hele voorstel, waarbij de werkzaamheden werden verdeeld volgens vier onderwerpcategorieën: 1) toepassingsgebied voor de belastbare producten en benadering van de energie-inhoud, tariefstructuur aan het einde van de overgangsperiode, hernieuwbare energie; 2) minimumbelastingniveaus en inhoud van de belastingcategorieën, tariefstructuur in 2023, overgangsperioden en indexering; 3) staatssteun en vervoer; 4) industrie, landbouw, visserij en huishoudens. Op basis van uitvoerige besprekingen in de GQF legde het Franse voorzitterschap de delegaties gedeeltelijke compromisteksten over de eerste twee categorieën voor.

⁶ Doc. 14574/21.

14. Het Franse voorzitterschap legde oriënterende nota's en technische nota's per onderwerp aan de GQF voor. Deze nota's werden voorafgaand aan de vergaderingen rondgedeeld aan de gedelegeerden, om de analyse door het voorzitterschap van de bepalingen te presenteren, de besprekingen te vergemakkelijken en de standpunten van de lidstaten te verzamelen als basis voor het opstellen van compromisvoorstellen over de eerste twee categorieën. Dankzij de uitwisselingen konden de delegaties de bepalingen van het voorstel en de praktische werking ervan beter begrijpen. Ook werd er tastbare vooruitgang geboekt bij het begrijpen van de uitdagingen van het voorstel, met name wat betreft het toepassingsgebied voor belastbare producten, de afstemming op horizontale accijnsregels (Richtlijn (EU) 2020/262 van de Raad van 19 december 2019), de inhoud van de belastingcategorieën van producten en de actualisering ervan, de praktische gevolgen van de energie-inhoudbenadering, met name voor de belasting van gemengde producten, de reikwijdte van de overgangsperiode en de indexering van de minimumtarieven. Het Franse voorzitterschap heeft getracht te zorgen voor meer samenhang, met name wat definities en drempels betreft, met de andere energiegerelateerde richtlijnen, met name de volgende richtlijnen die momenteel worden herzien: Richtlijn (EU) 2018/2001 van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, en Richtlijn 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie. Het verband tussen de richtlijn en de regels inzake staatssteun werd ook nader besproken met de diensten van de Commissie.
15. Op basis van de tot dusver gevoerde besprekingen over het EBR-voorstel meent het Franse voorzitterschap dat, hoewel de doelstellingen van het EBR-voorstel niet worden betwist, de lidstaten belang hechten aan het behoud van het concurrentievermogen van de EU en aan het bestuderen van de gevolgen van de toekomstige EBR voor huishoudens, voor bepaalde sectoren en voor de economie als geheel.
16. Het Franse voorzitterschap is ingenomen met de belangstelling van de lidstaten om dit voorstel grondiger te bespreken. Het is van mening dat, gezien de complexiteit van het voorstel, verdere technische besprekingen in de GQF nodig zullen zijn, aangezien de delegaties moeten werken aan mogelijke compromisoplossingen voor heel wat vraagstukken.

17. Daartoe zal het nuttig zijn nader in te gaan op de volgende aspecten:
- a) de afbakening van de belastingcategorieën en de minimumbelastingniveaus, met inbegrip van de mogelijkheid om een afwijkende regeling toe te passen op bepaalde producten (zoals gas en lpg);
 - b) de uitvoering van de nieuwe regels voor de indeling tussen productcategorieën en "gelijke belastingniveaus" binnen eenzelfde productcategorie, met inbegrip van de voorgestelde afschaffing van de mogelijkheid om het belastingtarief voor diesel voor commercieel gebruik in het wegvervoer te differentiëren;
 - c) het tempo van de uitvoering van de nieuwe regels en van de afschaffing van de vrijstellingen voor de lucht- en de zeevaart, met inbegrip van de visserij, en de minimumtarieven die op die sectoren van toepassing zijn;
 - d) de behandeling van gemengde producten, met name de meting van hun energie-inhoud;
 - e) de wisselwerking tussen de staatssteunregels (met name de algemene groepsvrijstellingsverordening, die momenteel wordt herzien) en de toekomstige EBR;
 - f) samenhang met de andere dossiers van het "Fit for 55"-pakket, met name de richtlijn hernieuwbare energie en de richtlijn energie-efficiëntie, met name als referentie voor de identificatie van energieproducten die binnen het toepassingsgebied van de EBR vallen;
 - g) de mate waarin nieuwe producten in het toepassingsgebied van de richtlijn worden opgenomen.
18. Het Franse voorzitterschap merkt op dat de lidstaten vastbesloten zijn de werkzaamheden voort te zetten op basis van het Commissievoorstel. In dit stadium is het echter te vroeg om definitieve opmerkingen te maken over de inhoud van een mogelijk compromisakkoord met het oog op een algemene oriëntatie van de Raad over dit wetgevingsdossier.
19. Het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's brachten op respectievelijk 20 januari 2022⁷ en 27 april 2022⁸ advies uit. Het advies van het Europees Parlement is nog in voorbereiding.

⁷ Doc. 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-nl.docx/content>

III. CONCLUSIE

20. Tegen deze achtergrond verzoekt het Franse voorzitterschap de Raad nota te nemen van dit verslag, teneinde verdere vooruitgang te boeken met dit dossier en voort te bouwen op de tot dusver gemaakte vorderingen.
-