



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 8.
(OR. fr)

9874/22

**Intézményközi referenciaszám:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

FELJEGYZÉS AZ „A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Tárgy:	Javaslat – A Tanács irányelve az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről (átdolgozás) – Jelentés az elért eredményekről

Az e feljegyzés mellékletében foglalt, az elért eredményekről szóló jelentés ismerteti az elnökség nézeteit a munka előrehaladásáról és a fenti javaslat 2022 első felében történt vizsgálata során elért eredményekről.

Az Állandó Képviselők Bizottságának június 8-i ülése nyomán felkérjük a Gazdasági és Pénzügyi Tanácsot, hogy egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként nyugtázza az e feljegyzés mellékletében található, az elért eredményekről szóló elnökségi jelentést.

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2021. július 14-én az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről szóló tanácsi irányelvre vonatkozó javaslatot nyújtott be (átdolgozás)¹ (a továbbiakban: az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslat).
2. Az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslat az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag² része. Ez a csomag azokat az ambiciózus uniós célkitűzéseket hivatott megvalósítani, amelyek értelmében 2030-ig az 1990-es szinthez képest legalább 55%-kal csökkenteni kell a kibocsátásokat, és 2050-re el kell érni a klímasemlegességet. Az intézkedéscsomag egy sor egymással összefüggő javaslatból áll, amelyek mindegyike ugyanazon cél megvalósítására irányul: 2030-ra és azon túl biztosítani a méltányos, versenyképes és zöld átállást. A csomag számos szakpolitikai területre és gazdasági ágazatra terjed ki: az éghajlat-politikára, az energia és a tüzelőanyagok területére, a közlekedésre, az építőiparra, a földhasználatra és az erdőművelésre.
3. Az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslat céljai a következők:
 - a) olyan kiigazított keretet létrehozni, amely az európai zöld megállapodással összefüggésben lehetővé teszi a hozzájárulást a 2030-ra vonatkozó uniós célkitűzés megvalósításához és 2050-ig a klímasemlegesség eléréséhez. Ez azt jelenti, hogy az energiatermékek és a villamos energia adóztatását össze kell hangolni az EU energia-, környezetvédelmi és éghajlat-politikájával, hozzájárulva ezzel a kibocsátáscsökkentésre irányuló uniós erőfeszítésekhez;
 - b) olyan keretet létrehozni, amely az adóköteles energiatermékek körének és az adómértékek szerkezetének aktualizálása, valamint a tagállami adómentességek és adókedvezmények alkalmazásának észszerűsítése révén fenntartja és javítja az EU belső piacát; és
 - c) megőrizni a tagállami költségvetések bevételtermelési kapacitását.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

4. A Bizottság véleménye szerint ezeket a célokat a volumenalapú adóztatásról az energiatartalom-alapú adóztatásra való áttéréssel, az adómértékek környezeti teljesítmény szerinti rangsorolásával, valamint a fosszilis tüzelőanyagok használatára irányuló ösztönzők korlátozásával lehetne elérni. E rangsorolás szerint a hagyományos fosszilis tüzelőanyagokra – így például a gázolajra és a benzinre – vonatkozna a legmagasabb, a villamos energiára pedig a legalacsonyabb adómérték.
5. A Bizottság 2019. szeptember 11-én jelentést³ adott ki az energiaadó-irányelv értékeléséről, amiben hangsúlyozta, hogy a jelenlegi szabályok nem segítik elő új uniós szabályozási keret létrehozását, és nem járulnak hozzá az éghajlatra és az energiára vonatkozó uniós stratégiai célok megvalósításához. Az ECOFIN Tanács 2019. december 5-én következtetéseket hagyott jóvá az EU energiaadóztatási keretéről⁴, amelyekben hangsúlyozta, hogy az energiaadóztatásának az energiaadó-irányelv révén történő harmonizációja fontos szerepet játszik a belső piac megfelelő működésének biztosításában. A Tanács emellett támogatta az energiaadóztatás jogi keretének naprakésszé tételét, ami hozzájárul az EU szélesebb körű gazdasági és környezetvédelmi szakpolitikai célkitűzéseinek megvalósításához. A következtetéseket felkérte a Bizottságot, hogy biztosítsa javaslatainak teljes körű értékelését azok gazdasági, társadalmi és környezeti költségei és előnyei tekintetében. Az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslat előkészítése során a Bizottság nyilvános konzultációt folytatott⁵.

³ 12153/19.

⁴ 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_hu

II. AZ AKTUÁLIS HELYZET

6. A magas szintű adóügyi munkacsoport 2021. július 20–21-i nem hivatalos ülésén – amelynek témája „az adózás területének jövőbeli kihívásai” volt – a delegációk már lehetőséget kaptak arra, hogy „az európai zöld megállapodás adózási vonatkozásai” munkaülés keretében kifejtsek előzetes álláspontjukat az adóztatásnak a zöld átállásban betöltött szerepére vonatkozóan. A Bizottság 2021. július 22-én az Állandó Képviselők Bizottságában (II. rész) ismertette az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslatot.
7. Az adóügyi munkacsoportban (közvetett adók – jövedéki adók / energiaadó) 2021. szeptember 9-én kezdődtek meg a szakértői megbeszélések. A Bizottság ezen az ülésen ismertette a javaslatot és a hatásvizsgálatot is.
8. A magas szintű adóügyi munkacsoport 2021. szeptember 23-i ülésén a szlovén elnökség tájékoztatta a delegációkat az aktuális helyzetről, a tervezett munkáról, valamint azon szándékáról, hogy a hivatali ideje alatt a lehető legnagyobb előrelépést érje el a javaslattal kapcsolatban.
9. Az adóügyi munkacsoport a 2021. október 6-i, október 20-i, november 15-i és november 24-i ülésén cikkenkénti elemzéssel folytatta a javaslat szakértői vizsgálatát. Az összes cikkre kiterjedő elemzések első köre 2021. november 24-én lezárult.
10. Jó néhány kérdés merült fel a javaslat számos vonatkozásával, így például a következőkkel kapcsolatban: a volumenalapú adóztatásról az energiatartalom-alapú adóztatásra való áttérés, az adómértékek környezeti teljesítmény szerinti rangsorolásának bevezetése, az új termékek adóztatása, a minimális adómértékek indexálása, a légi közlekedési, illetve tengerhasznosítási ágazat kezelése, valamint az „Irány az 55%!” intézkedéscsomagba tartozó többi javaslattal való kapcsolat.

11. A szlovén elnökség a magas szintű munkacsoport 2021. november 25-i ülésén tájékoztatta a delegációkat a javaslattal kapcsolatos munka eredményeiről és az elért előrehaladásról, az „Írány az 55%!” intézkedéscsomag összefüggésében is. Az ECOFIN Tanács 2021. december 7-én „A” napirendi pontként nyugtázta az „Írány az 55%!” intézkedéscsomag ECOFIN Tanács által megvitatott javaslataival, így többek között az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslattal kapcsolatban elért eredményekről szóló elnökségi jelentést⁶.
12. A magas szintű adóügyi munkacsoport 2022. január 6-i ülésén a francia elnökség megerősítette, hogy elkötelezett e fontos javaslat továbbvitele mellett annak érdekében, hogy az átmeneti időszak végére közös értelmezést lehessen kialakítani a szövegtervezet technikai rendelkezéseit, valamint az energiatermékek és a villamos energia adóztatására gyakorolt hatásait illetően. Az adóügyi munkacsoport a francia elnökség idején 2022. január 10-én, február 11-én, március 10-én, április 8-án, május 2-án és június 1-jén ülésezett.
13. A munkacsoport elemezte a teljes javaslatot, és a munkát négy témakörre osztotta: 1) az adóköteles termékek köre és az energiatartalomra vonatkozó megközelítés, az adómértékek szerkezete az átmeneti időszak végén, megújuló energia; 2) minimális adómértékek és az adó kategóriák tartalma, az adómértékek szerkezete 2023-ban, átmeneti időszakok és indexálás; 3) állami támogatás és közlekedés; 4) ipar, mezőgazdaság, halászat, háztartások. A munkacsoportban folytatott részletes véleménycsere nyomán a francia elnökség részleges kompromisszumos szövegeket nyújtott be a delegációknak az első két témakörre vonatkozóan.

⁶ 14574/21.

14. A francia elnökség háttéranyagokat és tematikus technikai feljegyzéseket nyújtott be a munkacsoportnak. Ezeket a feljegyzéseket az elnökség az ülések előtt továbbította a delegációknak, hogy ismertesse a rendelkezések elemzését, elősegítse a megbeszéléseket, és összegyűjtse a tagállamok álláspontjait, amelyek alapul szolgáltak az első két témakörre vonatkozó kompromisszumok tervezetének kidolgozásához. Az eszmecsereknél köszönhetően a delegációk jobban megértették a javaslat rendelkezéseit és gyakorlati működését. Kézzelfogható előrelépés történt a javaslat szóban forgó kérdéseinek megértése terén is, különös tekintettel az adóköteles termékek körére, a horizontális jövedéki szabályokkal való összhangra (a 2019. december 19-i (EU) 2020/262 tanácsi irányelv), a termékek adókatóriáinak tartalmára és aktualizálására, az energiatartalom-alapú megközelítés gyakorlati következményeire, különösen a vegyes termékek adóztatására, az átmeneti időszak hatályára és a minimális adómértékek indexálására. A francia elnökség arra törekedett, hogy nagyobb összhangot biztosítson – különösen a fogalommeghatározások és a küszöbértékek tekintetében – az energiára vonatkozó egyéb irányelvekkel, különösen a jelenleg felülvizsgálat alatt álló két irányelvvel, azaz a megújuló energiaforrásokból előállított energia használatának előmozdításáról szóló, 2018. december 11-i (EU) 2018/2001 irányelvvel és az energiahatékonyságról szóló, 2012. október 25-i 2012/27/EU irányelvvel. Az elnökség további megbeszéléseket folytatott a Bizottság szolgálataival az irányelv és az állami támogatásra vonatkozó szabályok közötti kapcsolatról.
15. Az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslatról eddig folytatott megbeszélések alapján a francia elnökség úgy véli, hogy bár annak célkitűzései nem vitatottak, a tagállamok fontosnak tartják az EU versenyképességének megőrzését, valamint a jövőbeli energiaadó-irányelv által a háztartásokra, bizonyos tevékenységi ágazatokra és a gazdaság egészére gyakorolt hatások vizsgálatát.
16. A francia elnökség üdvözli a tagállamok érdeklődését aziránt, hogy további részletes megbeszéléseket folytassanak a javaslatról, és úgy véli, hogy a javaslat összetettségére tekintettel további szakértői megbeszélésekre lesz szükség az adóügyi munkacsoportban, mivel a delegációknak a kérdések széles körére vonatkozóan kell lehetséges kompromisszumos megoldásokon dolgozniuk.

17. E célból hasznos lesz a következő szempontok további alaposabb vizsgálata:
- a) az adózási kategóriák és a minimális adómértékek elhatárolása, beleértve annak lehetőségét, hogy bizonyos termékekre (például a gázra és az LPG-re) ettől eltérő szabályozást alkalmazzanak;
 - b) a termékkategóriák rangsorolására és az ugyanazon termékkategórián belüli „egyenlő adómértékre” vonatkozó új szabályok végrehajtása, beleértve a közúti fuvarozásban használt kereskedelmi célú gázolajra vonatkozó adómérték differenciálási lehetőségének javasolt eltörlését;
 - c) a légi közlekedési és a tengerhasznosítási ágazatra – beleértve a halászatot is – vonatkozó új szabályok bevezetésének, illetve a vonatkozó mentességek eltörlésének üteme, valamint az ezen ágazatokra alkalmazandó minimális adómértékek;
 - d) a vegyes termékek kezelése, különösen energiatartalmuk mérése;
 - e) az állami támogatási szabályok (különösen a jelenleg felülvizsgálat alatt álló általános csoportmentességi rendelet) és a jövőbeli energiaadó-irányelv közötti kölcsönhatás;
 - f) kapcsolat az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag többi javaslatával, különösen a megújulóenergia-irányelvvvel és az energiahatékonysági irányelvvvel, kiváltképp az energiaadó-irányelv hatálya alá tartozó energiatermékek azonosítására szolgáló referenciaként;
 - g) az, hogy milyen mértékben vannak új termékeket az irányelv hatálya alá.
18. A francia elnökség megjegyzi, hogy a tagállamok elkötelezettek amellet, hogy a Bizottság javaslata alapján folytassák a munkát. Ebben a szakaszban azonban még túl korai lenne végleges észrevételeket tenni az azt célzó esetleges kompromisszumos megállapodás tartalmával kapcsolatban, hogy a Tanács általános megközelítést fogadhasson el erről a jogalkotási javaslatról.
19. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2022. január 20-án⁷, a Régiók Bizottsága pedig 2022. április 27-én⁸ nyilvánított véleményt. Az Európai Parlament még nem nyilvánított véleményt.

⁷ 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-en.docx/content>

III. KONKLÚZIÓ

20. A fentiek fényében a francia elnökség felkéri a Tanácsot: nyugtázza e jelentést annak érdekében, hogy a javaslattal kapcsolatban az eddig elért eredményekre építve további előrelépés történjen.
-