



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. juni 2022
(OR. fr)

9874/22

**Interinstitutionel sag:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Vedr.:	Forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) – Situationsrapport

Situationsrapporten i bilaget til denne note indeholder formandskabets synspunkter om den aktuelle situation og de fremskridt, der er gjort med behandlingen af ovennævnte forslag i første halvår af 2022.

Efter mødet i De Faste Repræsentanters Komité den 8. juni henstilles det til Rådet for Økonomi og Finans, at det som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling noterer sig formandskabets situationsrapport i bilaget.

I. INDLEDNING

1. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)¹ ("forslaget til energibeskatningsdirektiv").
2. Forslaget til energibeskatningsdirektiv er en del af Fit for 55-pakken², som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle sigter mod at nå det samme mål: at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling inden 2030 og i tiden efter. Pakken omfatter en række politikområder og økonomiske sektorer: klima, energi og brændstoffer, transport, bygninger, arealanvendelse og skovbrug.
3. Forslaget til energibeskatningsdirektiv sigter mod følgende mål:
 - a) at tilvejebringe en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt kan bidrage til Unionens 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
 - b) at tilvejebringe en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre omfanget af afgiftspligtige energiprodukter og strukturen i satserne samt rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og
 - c) at bevare muligheden for at generere indtægter til medlemsstaternes budgetter.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

4. Efter Kommissionens opfattelse vil disse mål kunne nås ved at skifte fra beskatning baseret på mængde til beskatning baseret på energiindhold, ved at indføre en rangordning af satserne efter deres miljøpræstation og ved at begrænse incitamenterne til at anvende fossile brændstoffer. Ifølge denne rangordning vil konventionelle fossile brændstoffer som f.eks. gasolie og benzin blive beskattet med den højeste sats og elektricitet med den laveste.
5. Den 11. september 2019 offentliggjorde Kommissionen en rapport³ om evalueringen af energibeskatningsdirektivet, hvori det blev påpeget, at de nuværende regler ikke bidrager til EU's nye rammebestemmelser og politikmål på klima- og energiområdet. Den 5. december 2019 godkendte Økofinrådet konklusioner om EU's energibeskatningsramme⁴, der fremhæver den vigtige rolle, som harmonisering af energibeskatning gennem energibeskatningsdirektivet spiller for at sikre et velfungerende indre marked. Rådet støttede også en ajourføring af den retlige ramme for energibeskatning, der bidrager til at gennemføre EU's bredere økonomiske og miljømæssige politikmål. I konklusionerne opfordres Kommissionen til at sikre, at dens forslag vurderes fuldt ud med hensyn til deres økonomiske, sociale og miljømæssige omkostninger og fordele. Som forberedelse til forslaget til energibeskatningsdirektiv gennemførte Kommissionen en offentlig høring⁵.

³ 12153/19.

⁴ 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_da

II. STATUS

6. På det uformelle møde den 20.-21. juli 2021 i Fiskalgruppen (på højt plan), der var viet til de fremtidige udfordringer på beskatningsområdet, kunne delegationerne allerede fremsætte foreløbige synspunkter om beskatningens rolle i forbindelse med den grønne omstilling på den del af mødet, der vedrørte beskatningsmæssige aspekter af den grønne pagt. Den 22. juli 2021 forelagde Kommissionen forslaget til energibeskatningsdirektiv for De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling).
7. De tekniske drøftelser i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) blev indledt den 9. september 2021. På dette møde fremlagde Kommissionen både forslaget og konsekvensanalysen.
8. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 23. september 2021 orienterede det slovenske formandskab delegationerne om status, det planlagte arbejde og sin plan om at gøre så store fremskridt som muligt i denne sag i løbet af sin mandatperiode.
9. Den tekniske gennemgang af forslaget i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) fortsatte den 6. oktober, den 20. oktober, den 15. november og den 24. november 2021 med en analyse artikel for artikel. Den første runde med analyse af alle artikler blev afsluttet den 24. november 2021.
10. Der blev stillet adskillige spørgsmål om en række af forslagets aspekter, f.eks. skiftet fra beskatning baseret på mængde til beskatning baseret på energiindhold, indførelse af en rangordning af satserne efter miljøpræstation, beskatning af nye produkter, indeksregulering af minimumssatserne, behandling af luftfarts- og søfartssektoren samt forbindelserne til andre sager i Fit for 55-pakken.

11. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. november 2021 orienterede det slovenske formandskab delegationerne om resultaterne af arbejdet med og fremskridtene i sagen, også i forbindelse med Fit for 55-pakken. Den 7. december 2021 noterede Økofinrådet sig som A-punkt formandskabets situationsrapport om Fit for 55-pakken, som Økofinrådet havde til behandling, herunder forslaget til energibeskatningsdirektiv⁶.
12. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 bekræftede det franske formandskab sit tilsagn om at gå videre med denne vigtige sag med henblik på at sikre en fælles forståelse af de tekniske bestemmelser i tekstudkastet og dets virkninger for beskatning af energiprodukter og elektricitet ved overgangsperiodens udløb. Fiskalgruppen holdt møder under det franske formandskab den 10. januar, den 11. februar, den 10. marts, den 8. april, den 2. maj og den 1. juni 2022.
13. Analysen omfattede hele forslaget, hvor arbejdet var opdelt i fire emneblokke: 1) omfanget af afgiftspligtige produkter og tilgangen til energiindhold, strukturen i satserne ved udgangen af overgangsperioden samt vedvarende energi, 2) minimumsafgiftssatser og indhold af afgiftskategorierne, afgiftsstruktur i 2023, overgangsperioder og indeksering, 3) statsstøtte og transport og 4) industri, landbrug, fiskeri og husholdninger. På grundlag af detaljerede drøftelser i gruppen forelagde det franske formandskab delegationerne delvise kompromistekster om de to første blokke.

⁶ 14574/21.

14. Det franske formandskab forelagde gruppen baggrundsnotater og tekniske noter efter emne. Disse noter blev rundsendt til de delegerede forud for møderne for at fremlægge formandskabets analyse af bestemmelserne, lette drøftelserne og indsamle medlemsstaternes holdninger som grundlag for udarbejdelsen af kompromiser vedrørende de to første blokke. Udvekslingerne gav delegationerne mulighed for bedre at forstå forslaget bestemmelse, og hvordan det vil fungere i praksis. Der er også gjort konkrete fremskridt med hensyn til at forstå de kritiske aspekter af forslaget, navnlig hvad angår omfanget af afgiftspligtige produkter, sammenhængen med horisontale punktafgiftsregler (Rådets direktiv 2020/262 af 19. december 2019), indholdet af afgiftskategorierne for produkter og ajourføringen heraf, de praktiske virkninger af tilgangen baseret på energiindhold, navnlig for så vidt angår beskatning af blandede produkter, overgangsperiodens længde og indeksreguleringen af minimumssatserne. Det franske formandskab har forsøgt at skabe større sammenhæng, navnlig med hensyn til definitioner og tærskler, med de andre energirelaterede direktiver, navnlig følgende direktiver, der i øjeblikket er under revision: direktiv 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og direktiv 2012/27 af 25. oktober 2012 om energieffektivitet. Forbindelsen mellem direktivet og statsstøtteregeleerne er også blevet drøftet nærmere med Kommissionens tjenestegrene.
15. På grundlag af de hidtidige drøftelser om forslaget til energibeskatningsdirektiv mener det franske formandskab, at medlemsstaterne, selv om målene i forslaget til energibeskatningsdirektiv ikke anfægtes, lægger vægt på at bevare EU's konkurrenceevne og på at undersøge virkningerne af det fremtidige energibeskatningsdirektiv for husholdninger, visse erhvervssektorer og økonomien som helhed.
16. Det franske formandskab hilser det velkommen, at medlemsstaterne har udtrykt interesse for at uddybe drøftelserne om dette forslag, og mener, at der i betragtning af forslagets kompleksitet vil være behov for yderligere tekniske drøftelser i Fiskalgruppen, da delegationerne bør arbejde på mulige kompromisløsninger på en lang række spørgsmål.

17. Med henblik herpå vil det være nyttigt at uddybe følgende aspekter:
- a) afgrænsningen af skatte kategorier og minimumsafgiftssatser, herunder muligheden for at anvende en undtagelsesordning på visse produkter (såsom gas og LPG)
 - b) gennemførelsen af de nye regler om rangordning mellem produkt kategorier og "samme afgiftssats" inden for samme produkt kategori, herunder den foreslåede afskaffelse af muligheden for at anvende en differentieret afgiftssats på dieselolie til kommerciel brug inden for vejtransport
 - c) tempoet i gennemførelsen af de nye regler og i ophævelsen af fritagelserne for luftfarts- og søfartssektoren, herunder fiskeri, og de minimumssatser, der gælder for disse sektorer
 - d) behandlingen af blandede produkter, navnlig måling af deres energiindhold
 - e) samspillet mellem statsstøttere reglerne (navnlig den generelle gruppefritagelsesforordning, der i øjeblikket er under revision) og det fremtidige energibeskatningsdirektiv
 - f) forbindelserne med de øvrige sager i Fit for 55-pakken, navnlig direktivet om fremme af vedvarende energi og direktivet om energieffektivitet, herunder som reference for fastlæggelsen af, hvilke energiprodukter der skal være omfattet af energibeskatningsdirektivets anvendelsesområde
 - g) hvilke nye produkter der skal omfattes af direktivets anvendelsesområde.
18. Det franske formandskab noterer sig, at medlemsstaterne er engagerede i at fortsætte arbejdet på grundlag af Kommissionens forslag. På nuværende tidspunkt er det dog for tidligt at fremsætte endelige bemærkninger om indholdet af en eventuel kompromisaftale med henblik på Rådets generelle indstilling til denne lovgivningsmæssige sag.
19. Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 20. januar 2022⁷ og Regionsudvalget den 27. april 2022⁸. Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

⁷ 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-da.docx/content>

III. KONKLUSION

20. I den forbindelse opfordrer det franske formandskab Rådet til at notere sig denne rapport med henblik på at gøre yderligere fremskridt med sagen og bygge videre på de hidtidige fremskridt.
-