

Brusel 8. června 2022
(OR. fr)

9874/22

**Interinstitucionální spis:
2021/0213(CNS)**

**FISC 127
ECOFIN 577
ENER 273
ENV 567
CLIMA 262**

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Předmět:	Návrh směrnice, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění) – zpráva o pokroku

Zpráva o pokroku uvedená v příloze této poznámky představuje názory předsednictví na současný stav a pokrok dosažený při posuzování výše uvedeného návrhu v první polovině roku 2022.

V návaznosti na zasedání Výboru stálých zástupců ze dne 8. června se Rada pro hospodářské a finanční věci vyzývá, aby v rámci bodů „A“ pořadu jednání některého z nadcházejících zasedání vzala na vědomí zprávu předsednictví o pokroku ve znění uvedeném v příloze této poznámky.

I. ÚVOD

1. Dne 14. července 2021 Komise předložila návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie pro zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)¹ (dále jen „návrh směrnice o zdanění energie“).
2. Návrh směrnice o zdanění energie je součástí balíčku „Fit for 55“², jehož cílem je naplnit ambiciózní cíle EU usilující o snížení emisí do roku 2030 alespoň o 55 % oproti úrovním z roku 1990 a dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality. Tento balíček opatření sestává ze souboru vzájemně provázaných návrhů, které všechny usilují o dosažení stejného cíle: zajistit spravedlivou, konkurenceschopnou a ekologickou transformaci do roku 2030 a v dalších letech. Uvedený balíček pokrývá celou řadu oblastí politiky a hospodářských odvětví: klima, energetiku a paliva, dopravu, budovy, využívání půdy a lesnictví.
3. Návrh směrnice o zdanění energie sleduje tyto cíle:
 - a) stanovit přizpůsobený rámec, který umožní přispět k cílům EU pro rok 2030 a k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 v souvislosti se Zelenou dohodou pro Evropu. Jednalo by se o sladění zdanění energetických produktů a elektřiny s politikami EU v oblasti energetiky, životního prostředí a klimatu, což by přispělo k úsilí EU o snížení emisí;
 - b) vytvořit rámec, který ochrání a zlepší vnitřní trh EU, a to tak, že se aktualizuje rozsah zdanitelných energetických produktů a struktura sazeb a zároveň se racionalizuje využívání osvobození od daní a snížení daňových sazeb členskými státy; a
 - c) zachovat schopnost vytvářet příjmy pro rozpočty členských států.

¹ Dokument 10872/21.

² Dokument 10849/21.

4. Podle názoru Komise by těchto cílů bylo dosaženo přechodem od zdanění založeného na objemu ke zdanění na základě energetického obsahu, zavedením žebříčku sazeb podle jejich environmentální výkonnosti a omezením pobídek pro využívání fosilních paliv. Podle uvedeného žebříčku by byla konvenční fosilní paliva, jako je motorová nafta a benzin, zdaněna nejvyšší sazbou a elektřina nejnižší sazbou.
5. Dne 11. září 2019 zveřejnila Komise zprávu³ týkající se hodnocení směrnice o zdanění energie, v níž zdůrazňuje, že stávající pravidla nepřispívají k novému regulačnímu rámci a strategickým cílům EU v oblasti klimatu a energetiky. Dne 5. prosince 2019 schválila Rada pro hospodářské a finanční věci závěry o rámci EU pro zdanění energie⁴, v nichž zdůraznila, že harmonizace zdanění energie prostřednictvím směrnice o zdanění energie hraje důležitou úlohu při zajišťování řádného fungování vnitřního trhu. Rada rovněž podpořila aktualizaci právního rámce pro zdanění energie, jenž přispěje k plnění širších ekonomických a environmentálních cílů politik EU. V závěrech byla Komise vyzvána, aby zajistila plné posouzení návrhů z hlediska jejich ekonomických, sociálních a environmentálních nákladů a přínosů. Při přípravě návrhu směrnice o zdanění energie vedla Komise veřejnou konzultaci⁵.

³ Dokument 12153/19.

⁴ Dokument 14608/19.

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-public-consultation_cs

II. SOUČASNÝ STAV

6. Již ve dnech 20. a 21. července 2021 mohly delegace na neformálním zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni pro daňové otázky, které bylo věnováno „Budoucím výzvám v oblasti daní“, vyjádřit v rámci diskusního tématu „Daňové aspekty Zelené dohody“ svůj předběžný názor na úlohu zdanění v ekologické transformaci. Dne 22. července 2021 předložila Komise návrh směrnice o zdanění energie ve Výboru stálých zástupců (část II).
7. Technická jednání v Pracovní skupině pro daňové otázky (nepřímé zdanění – spotřební daně / zdanění energie) byla zahájena dne 9. září 2021. Na tomto zasedání Komise předložila uvedený návrh i posouzení dopadů.
8. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni konaném dne 23. září 2021 informovalo sloviské předsednictví delegace o současném stavu, plánované práci a svém záměru dosáhnout během svého funkčního období v souvislosti s tímto návrhem co největšího pokroku.
9. Technické projednávání uvedeného návrhu v Pracovní skupině pro daňové otázky pokračovalo ve dnech 6. října, 20. října, 15. listopadu a 24. listopadu 2021 analýzou jednotlivých článků. První kolo analýzy všech článků bylo dokončeno 24. listopadu 2021.
10. Vneseno bylo poměrně dost otázek k různým aspektům návrhu, jako je přechod od zdanění založeného na objemu ke zdanění na základě energetického obsahu, zavedení žebříčku sazeb podle environmentální výkonnosti, zdanění nových produktů, indexace minimálních sazeb, úprava podmínek pro letecké a námořní odvětví, jakož i vazby na jiné návrhy obsažené v balíčku „Fit for 55“.

11. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 25. listopadu 2021 informovalo slovinské předsednictví delegace o výsledcích práce a o pokroku v souvislosti s tímto návrhem, mimo jiné v souvislosti s balíčkem „Fit for 55“. Dne 7. prosince 2021 vzala Rada pro hospodářské a finanční věci v rámci bodů „A“ na vědomí zprávu předsednictví o pokroku, pokud jde o návrhy balíčku „Fit for 55“, jimiž se zabývá Rada pro hospodářské a finanční věci, včetně návrhu směrnice o zdanění energie⁶.
12. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (na vysoké úrovni) dne 6. ledna 2022 potvrdilo francouzské předsednictví svůj závazek pokročit ohledně tohoto důležitého návrhu s cílem zajistit společný pohled technických ustanovení návrhu a jeho dopadu na zdanění energetických produktů a elektřiny po skončení přechodného období. Zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky se konala během francouzského předsednictví ve dnech 10. ledna, 11. února, 10. března, 8. dubna, 2. května a 1. června 2022.
13. Analýza se týkala celého návrhu a práce byla rozdělena do čtyř tematických bloků: 1) rozsah zdanitelných produktů a přístup založený na energetickém obsahu, struktura sazeb ke konci přechodného období, energie z obnovitelných zdrojů; 2) minimální úrovně zdanění a obsah daňových kategorií, struktura sazeb v roce 2023, přechodná období a indexace; 3) státní podpora a doprava; 4) průmysl, zemědělství, rybolov a domácnosti. Na základě podrobných diskusí v rámci pracovní skupiny předložilo francouzské předsednictví delegacím částečná kompromisní znění prvních dvou bloků.

⁶ Dokument 14574/21.

14. Francouzské předsednictví předložilo pracovní skupině stručné informace a technické poznámky k jednotlivým tématům. Tyto poznámky byly delegátům rozeslány před zasedáními s cílem představit analýzu ustanovení, kterou provádí, usnadnit diskusi a shromáždit postoje členských států, které slouží jako základ pro vypracování kompromisních návrhů k prvním dvěma blokům. Tyto diskuse umožnily delegacím lépe porozumět ustanovením návrhu a způsobu, jakým bude fungovat v praxi. Hmatatelného pokroku bylo rovněž dosaženo při pochopení výzev návrhu, zejména pokud jde o rozsah zdanitelných produktů, propojení s horizontálními pravidly o spotřební dani (směrnice Rady 2020/262 ze dne 19. prosince 2019), obsah a aktualizaci daňových kategorií produktů, praktické důsledky přístupu založeného na energetickém obsahu, zejména pokud jde o zdanění smíšených produktů, rozsah přechodného období a indexaci minimálních sazeb. Francouzské předsednictví se zaměřilo na zajištění větší soudržnosti, zejména pokud jde o definice a prahové hodnoty, s ostatními směrnici týkajícími se energetiky, zejména s těmito směrnici, které jsou v současné době revidovány: směrnice 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a směrnice 2012/27 ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti. Vztah mezi touto směrnicí a pravidly státní podpory byl rovněž předmětem podrobnějšího jednání s útvary Komise.
15. Na základě dosavadních jednání o návrhu směrnice o zdanění energie se francouzské předsednictví domnívá, že i když cíle návrhu směrnice o zdanění energie nejsou zpochybněny, členské státy přikládají význam zachování konkurenceschopnosti EU a posouzení dopadů budoucí směrnice o zdanění energie na domácnosti, na určitá hospodářská odvětví a na ekonomiku jako celek.
16. Francouzské předsednictví vítá zájem členských států o prohloubení diskuse o tomto návrhu a domnívá se, že vzhledem ke složitosti návrhu budou v Pracovní skupině pro daňové otázky zapotřebí další technická jednání, přičemž delegace by měly pracovat na možných kompromisních řešeních široké škály otázek.

17. Za tímto účelem bude užitečné dále rozpracovat tyto aspekty:
- a) vymezení daňových kategorií a minimálních úrovní zdanění, včetně možnosti uplatnit na určité produkty odchylky (např. plyn a LPG);
 - b) provádění nových pravidel pro zařazení do kategorií produktů a pro „rovnocennou úroveň zdanění“ v rámci stejné kategorie produktů, včetně navrhovaného zrušení možnosti rozlišovat sazbu daně z nafty používané k obchodním účelům v silniční dopravě;
 - c) tempo provádění nových pravidel a rušení výjimek pro odvětví letecké a námořní dopravy, včetně rybolovu, a minimální sazby platné pro tato odvětví;
 - d) úprava pro smíšené produkty, zejména měření jejich energetického obsahu;
 - e) vzájemné působení pravidel státní podpory (zejména obecného nařízení o blokových výjimkách, které je v současné době revidováno) a budoucí směrnice o zdanění energie;
 - f) souvislosti s ostatními návrhy balíčku „Fit for 55“, zejména se směrnicí o obnovitelných zdrojích energie a směrnicí o energetické účinnosti, jež mohou být využity zejména jako reference pro identifikaci energetických produktů v oblasti působnosti směrnice o zdanění energie;
 - g) míra zahrnutí nových produktů do oblasti působnosti směrnice.
18. Francouzské předsednictví konstatuje, že členské státy jsou odhodlány pokračovat v práci na základě návrhu Komise. V této fázi je však příliš brzy na předložení konečných připomínek k obsahu možné kompromisní dohody za účelem dosažení obecného přístupu Rady k tomuto legislativnímu návrhu.
19. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko dne 20. ledna 2022⁷ a Evropský výbor regionů dne 27. dubna 2022⁸. Evropský parlament zatím stanovisko nezaujal.

⁷ Dokument 5615/22.

⁸ <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-cs.docx/content>

III. ZÁVĚR

20. V této souvislosti francouzské předsednictví vyzývá Radu, aby vzala tuto zprávu na vědomí v zájmu dalšího pokroku ohledně tohoto návrhu a využití pokroku, jehož bylo dosud dosaženo.
-