



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 8 юни 2022 г.  
(OR. fr)

9874/22

---

---

Междуинституционално досие:  
2021/0213(CNS)

---

---

FISC 127  
ECOFIN 577  
ENER 273  
ENV 567  
CLIMA 262

#### БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ А

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
Относно:	Предложение за директива на Съвета относно реструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст) - Доклад за напредъка

---

В доклада за напредъка, поместен в приложението към настоящата бележка, са представени вижданията на председателството относно актуалното състояние и напредъка, постигнат при разглеждането на посоченото по-горе предложение през първата половина на 2022 г.

След заседанието на Комитета на постоянните представители на 8 юни Съветът по икономически и финансови въпроси се приканва да вземе под внимание изготвения от председателството доклад за напредъка, поместен в приложението към настоящата бележка, като точка А от дневния ред на свое предстоящо заседание.

**I. ВЪВЕДЕНИЕ**

1. На 14 юли 2021 г. Комисията представи предложение за директива на Съвета относно преструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст)<sup>1</sup> (по-нататък „предложение за директива за енергийното данъчно облагане“).
2. Предложението за директива за енергийното данъчно облагане е част от пакета „Подготвени за цел 55“<sup>2</sup>, който е насочен към реализиране на амбициозните цели на ЕС за намаляване на емисиите с най-малко 55% до 2030 г. спрямо равнищата от 1990 г. и за постигане на климатична неутралност до 2050 г. Пакетът се състои от набор от взаимосвързани предложения, които имат една и съща цел: гарантиране на справедлив, конкурентоспособен и екологосъобразен преход до 2030 г. и след това. Той обхваща различни области на действие и икономически сектори: климат, енергия и горива, транспорт, сгради, земеползване и горско стопанство.
3. Предложението за директива за енергийното данъчно облагане има следните цели:
  - а) да се осигури адаптирана рамка, която да способства за осъществяването на целите на Съюза до 2030 г. и за постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г. в контекста на Европейския зелен пакт. Това ще стане чрез привеждане в съответствие на данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията с политиките на ЕС в областта на енергията, околната среда и климата, като по този начин се допринесе към усилията на ЕС за намаляване на емисиите;
  - б) да се осигури рамка, която да съхранява и подобрява вътрешния пазар на ЕС, като се актуализират обхватът на облагаемите енергийни продукти и структурата на ставките и се рационализира използването от страна на държавите членки на освобождавания от данъчно облагане и на данъчни намаления; и
  - в) да се запази способността за генериране на приходи за бюджетите на държавите членки.

---

<sup>1</sup> 10872/21.

<sup>2</sup> 10849/21.

4. Според Комисията тези цели ще бъдат постигнати чрез преминаване от данъчно облагане въз основа на обема към данъчно облагане въз основа на енергийното съдържание, като се направи класиране на ставките в зависимост от екологичните им показатели и се ограничат стимулите за използване на изкопаеми горива. Според това класиране конвенционалните изкопаеми горива, като дизела и бензина, ще се облагат с най-високата ставка, а електроенергията – с най-ниската.
5. На 11 септември 2019 г. Комисията публикува доклад<sup>3</sup>, съдържащ оценка на директивата за енергийното данъчно облагане, в която се подчертава, че действащите правила не допринасят за новата регулаторна рамка и за стратегическите цели на ЕС в областта на климата и енергетиката. На 5 декември 2019 г. Съветът по икономически и финансови въпроси одобри заключенията относно рамката на ЕС за данъчно облагане на енергията<sup>4</sup>, като изтъкна важната роля на хармонизирането на данъчното облагане на енергията чрез директивата за енергийното данъчно облагане, за да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар. Наред с това Съветът изрази подкрепа за актуализирането на правната рамка за енергийното данъчно облагане, което допринася за постигането на по-широките цели на политиката на ЕС в областта на икономиката и околната среда. В заключенията Комисията се приканва да направи необходимото да се направи цялостна оценка на предложенията от гледна точка на икономическите, социалните и екологичните разходи и ползи. При изготвянето на предложението за директива за енергийното данъчно облагане Комисията проведе обществена консултация<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> 12153/19.

<sup>4</sup> 14608/19.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation\\_bg](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12227-Revision-of-the-Energy-Tax-Directive-/public-consultation_bg)

## II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

6. На неформалното заседание на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) на 20 и 21 юли 2021 г. на тема „Бъдещи предизвикателства в областта на данъчното облагане“ делегациите имаха възможност да изразят предварителните си становища относно ролята на данъчното облагане в екологичния преход по време на работната сесия „Данъчни аспекти на Зеления пакт“. На 22 юли 2021 г. Комисията представи предложението за директива за енергийното данъчно облагане в Комитета на постоянните представители (II част).
7. Техническите обсъждания в работна група „Данъчни въпроси“ (Косвено данъчно облагане – акцизи/енергийно данъчно облагане) започнаха на 9 септември 2021 г. На това заседание Комисията представи предложението и оценката на въздействието.
8. На заседанието на Работната група на високо равнище от 23 септември 2021 г. словенското председателство информира делегациите за актуалното състояние, планираната работа и намерението си да постигне възможно най-голям напредък по това досие по време на своя мандат.
9. Разглеждането на предложението на техническо равнище в работна група „Данъчни въпроси“ продължи на заседанията от 6 октомври, 20 октомври, 15 ноември и 24 ноември 2021 г. с анализ на отделните членове. Първият анализ на всички членове приключи на 24 ноември 2021 г.
10. Бяха зададени голям брой въпроси по различни аспекти на предложението, например във връзка с преминаването от данъчно облагане въз основа на обема към данъчно облагане въз основа на енергийното съдържание, въвеждането на класиране на ставките в зависимост от екологичните показатели, данъчното облагане на новите продукти, индексирването на минималните ставки, данъчното третиране на сектора на въздухоплаването и морския сектор, както и относно връзките с други досиета от пакета „Подготвени за цел 55“.

11. На заседанието на работната група на високо равнище от 25 ноември 2021 г. словенското председателство информира делегациите за резултатите от работата и за напредъка по досието, включително в контекста на пакета „Подготвени за цел 55“. На 7 декември 2021 г. Съветът по икономически и финансови въпроси взе под внимание като точка А от дневния ред доклада на председателството за напредъка по предложенията от пакета „Подготвени за цел 55“, разглеждани от Съвета по икономически и финансови въпроси, включително предложението за директива за енергийното данъчно облагане<sup>6</sup>.
12. На заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ (високо равнище) от 6 януари 2022 г. френското председателство потвърди ангажимента си да придвижи напред това важно досие с цел да се осигури общо разбиране за техническите разпоредби на проекта за текст и за неговото въздействие върху данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в края на преходния период. Заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ по време на френското председателство се проведоха на 10 януари, 11 февруари, 10 март, 8 април, 2 май и 1 юни 2022 г.
13. Анализът обхваща цялото предложение, като работата беше разделена на четири теми: 1) обхват на облагаемите продукти и подход към енергийното съдържание, структура на ставките в края на преходния период, енергия от възобновяеми източници; 2) минимални нива на данъчно облагане и съдържание на данъчните категории, структура на ставките през 2023 г., преходни периоди и индексация; 3) държавна помощ и транспорт; 4) промишленост, селско стопанство, рибарство и домакинства. Въз основа на обстояния обмен в работната група френското председателство представи на делегациите частични компромисни текстове по първите две теми.

---

<sup>6</sup> 14574/21.

14. Френското председателство представи на работната група информационни бележки, както и технически тематични бележки. Тези бележки бяха изпратени на делегатите преди заседанията, така че председателството да представи своя анализ на разпоредбите, да се улеснят обсъжданията и да се получи информация за позициите на държавите членки, служещи като основа за изготвянето на компромисни текстове по първите две теми. Обменът даде възможност на делегациите да разберат по-добре разпоредбите на предложението и начина, по който то ще функционира на практика. Осезаем напредък беше постигнат и по отношение на разбирането за чувствителните въпроси в предложението, по-специално по обхвата на облагаемите продукти, връзката с хоризонталните правила за акцизите (Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г.), съдържанието на данъчните категории продукти и неговото актуализиране, практическите последици от подхода въз основа на енергийното съдържание, по-специално за данъчното облагане на смесените продукти, продължителността на преходния период и индексирането на минималните ставки. Френското председателство положи усилия да осигури по-голяма съгласуваност, по-конкретно при определенията и праговете, с другите директиви в областта на енергетиката, по-специално със следните директиви, които понастоящем са в процес на преразглеждане: Директива (ЕС) 2018/2001 от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и Директива 2012/27 от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност. Връзката между директивата и правилата за държавната помощ също беше предмет на обстойни обсъждания със службите на Комисията.
15. Въз основа на проведените досега обсъждания относно предложението за директива за енергийното данъчно облагане френското председателство счита, че макар и целите на предложението за директива да не се оспорват, държавите членки отдават значение на запазването на конкурентоспособността на ЕС и на проучването на въздействието на бъдещата директива върху домакинствата, върху определени сектори на дейност и върху икономиката като цяло.
16. Френското председателство приветства изразения от държавите членки интерес за задълбочаване на обсъжданията по това предложение и счита, че предвид сложността на предложението ще бъдат необходими допълнителни технически обсъждания в работна група „Данъчни въпроси“, тъй като е необходимо делегациите да работят по възможни компромисни решения по широк кръг въпроси.

17. За тази цел ще бъде полезно да се доразвият следните аспекти:
- а) разграничаването на данъчните категории и минималните нива на данъчно облагане, включително възможността за прилагане на дерогационен режим за някои продукти (като газ и втечен природен газ);
  - б) прилагането на новите правила за класифицирането на категориите продукти и за „еднакви нива на данъчно облагане“ в рамките на една и съща продуктова категория, включително предложеното премахване на възможността за диференциране на данъчната ставка върху дизеловото гориво за търговска употреба в автомобилния транспорт;
  - в) темпът на въвеждане на новите правила и на премахване на освобождаванията за авиационния и морския сектор, включително рибарството, и минималните ставки, приложими за тези сектори;
  - г) данъчното третиране на смесените продукти, по-специално измерването на тяхното енергийно съдържание;
  - д) взаимодействието между правилата за държавната помощ (по-специално Общия регламент за груповото освобождаване, който понастоящем е в процес на преразглеждане) и бъдещата директива за енергийното данъчно облагане;
  - е) връзките с другите досиета от пакета „Подготвени за цел 55“, по-специално директивата относно енергията от възобновяеми източници и директивата относно енергийната ефективност, по-конкретно като референция към идентифицирането на енергийните продукти в обхвата на директивата за енергийното данъчно облагане;
  - ж) степента на включване на нови продукти в обхвата на директивата.
18. Председателството отбелязва, че държавите членки са решени да продължат работата въз основа на предложението на Комисията. На този етап обаче е твърде рано да се правят окончателни бележки по съдържанието на евентуално компромисно споразумение с оглед на общ подход на Съвета по това законодателно досие.
19. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище на 20 януари 2022 г.<sup>7</sup>, а Комитетът на регионите – на 27 април 2022 г.<sup>8</sup> Становището на Европейския парламент все още се очаква.

---

<sup>7</sup> 5615/22.

<sup>8</sup> <https://webapi2016.COR.europa.eu/v1/documents/cor-2021-04801-00-00-ac-tra-bg.docx/content>

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20. Във връзка с гореизложеното френското председателство приканва Съвета да вземе под внимание настоящия доклад с оглед на реализирането на допълнителен напредък по това досие въз основа на постигнатото до момента.
-