



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2019. gada 3. jūnijā
(OR. en)

9873/19

Starpiestāžu lieta:
2019/0129(NLE)

UD 163

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2019. gada 3. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2019) 262 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar PMO 16. panta ieteikumu, ar ko groza harmonizēto sistēmu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2019) 262 *final*.

Pielikumā: COM(2019) 262 *final*



Briselē, 3.6.2019.
COM(2019) 262 final

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas
padomē saistībā ar PMO 16. panta ieteikumu, ar ko groza harmonizēto sistēmu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar to, ka ir paredzēts pieņemt ieteikuma projektu par Harmonizētās sistēmas (HS) nomenklatūras grozīšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Starptautiskā preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizētās sistēmas konvencija

Starptautiskās preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizētās sistēmas konvencijas ("nolīgums") mērķis ir atvieglot starptautisko tirdzniecību un statistikas vākšanu, salīdzināšanu un analīzi, jo īpaši attiecībā uz starptautisko tirdzniecību. Tajā kā pielikums ir iekļauta HS nomenklatūra, kas ir starptautiska saskaņota sistēma, kura ļauj iesaistītajām valstīm muitas vajadzībām klasificēt tirgotās preces uz kopīga pamata. HS nomenklatūra ietver preču aprakstu, kas sastāv no pozīcijām un apakšpozīcijām un to attiecīgajiem ciparu kodiem, balstoties uz sešciparu kodu sistēmu. HS nomenklatūru pārskata reizi piecos gados¹. To piemēro vairāk nekā 190 administrācijas visā pasaulē, līdz ar to vairāk nekā 98 % no visām pasaulē pārdotajām precēm ir klasificētas saskaņā ar to.

Nolīgums stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība un visas dalībvalstis ir nolīguma Puses².

2.2. Pasaules Muitas organizācija (PMO)

Pasaules Muitas organizācija (PMO), kuru 1952. gadā izveidoja kā Muitas sadarbības padomi, ir neatkarīga starpvaldību struktūra, kuras uzdevums ir uzlabot muitas administrāciju efektivitāti un lietderību. PMO saviem biedriem nodrošina dažādas konvencijas un citus starptautiskus instrumentus, kā arī tehniskās palīdzības un mācību pakalpojumus. Pašlaik PMO iekļaujas 182 muitas administrācijas visā pasaulē.

PMO pārvaldības struktūra ir padome, kurai, pildot savas funkcijas, ar attiecīgo kompetenci un prasmēm palīdz sekretariāts un vairākas tehniskās un padomdevējas komitejas.

Tehniskā komiteja, kas PMO ir atbildīga par nolīguma sagatavošanas darbu, ir HS komiteja. HS komitejas galvenie uzdevumi ir šādi:

- nodrošināt Harmonizētās sistēmas juridisko dokumentu vienādu interpretāciju un piemērošanu, tostarp risinot klasificēšanas strīdus starp līgumslēdzējām pusēm, tādējādi atvieglot tirdzniecību;
- ierosināt Harmonizētās sistēmas grozījumus un atjauninājumus, lai atspoguļotu tehnoloģiju attīstību un tirdzniecības modeļu izmaiņas, kā arī citas Harmonizētās sistēmas lietotāju vajadzības;
- veicināt Harmonizētās sistēmas plašu piemērošanu un izskatīt ar to saistītus vispārējus un politikas jautājumus.

¹ Kopš tās ieviešanas 1988. gadā HS nomenklatūra ir pārskatīta piecas reizes. Šīs izmaiņas stājās spēkā 1996., 2002., 2007., 2012. un 2017. gadā.

² Padomes Lēmums 87/369 (1987. gada 7. aprīlis) par noslēgto Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu un tās grozījumu protokolu (OV L 198, 20.7.1987., 1. lpp.).

PMO padome izskata HS komitejas sagatavotos nolīguma grozījumu priekšlikumus, un tā var tos ieteikt līgumslēdzējām pusēm. PMO padomes ieteiktie grozījumi tiek uzskatīti par pieņemtiem, ja neviena no līgumslēdzējām pusēm sešu mēnešu laikā pēc to paziņošanas neceļ pret tiem iebildumus.

Nostājas, kas Savienībai jāpieņem PMO par HS, saskaņo ar dalībvalstīm. Savienībai un tās dalībvalstīm PMO padomē ir tikai viena balss.

2.3. Paredzētais PMO padomes akts

PMO padomei 133. un 134. sesijā 2019. gada 27.–29. jūnijā ir jāpieņem ieteikums saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu par HS nomenklatūras grozījumiem (“paredzētais akts”). Pārskatītā HS nomenklatūra stāsies spēkā 2022. gadā.

Ieteikuma sagatavošana notika 2019. gada 19.–29. martā HS komitejas sešdesmit trešajā sesijā.

Ieteikuma projekts ietver 355 grozījumu kopumus HS nomenklatūrā, kuru mērķis ir atspoguļot tirdzniecības modeļu attīstību, jaunu tehnoloģiju izstrādi un nepieciešamību modernizēt vai pielāgot nomenklatūru esošajiem apstākļiem. Ierosinātie grozījumi ir šādi.

- Nomenklatūra tiek vienkāršota, svītrojot pozīcijas un apakšpozīcijas ar zemu tirdzniecības apjomu, tādējādi atjauninot HS atbilstīgi ražojumu attīstībai.
- Tiek atvieglota klasifikācija saskaņā ar piemērojamajiem starptautiskajiem standartiem vai ņemot vērā jaunus ražojumus vai tvēruma izmaiņas (šūnu terapijas produkti, 3D printeri, plakanie ekrāni, jogurti, kukaiņu izcelsmes pārtikas produkti, neapstrādāta olīveļļa, jauni tabakas izstrādājumi, droni, pusvadītāji un devēji u. c.).
- Tiek labāk saskaņotas nomenklatūras franču un angļu valodas versijas, lai nodrošinātu vienādu piemērošanu un samazinātu esošās vai iespējamās atšķirības klasifikācijā.
- Tiek veicināta cīņa pret krāpšanu un nelikumīgu tirdzniecību un veselības un vides aizsardzība, izveidojot pozīcijas un apakšpozīcijas dažādās jomās (sintētiski dimanti, ķīmiskās vielas, kultūras preces, fentanils, atkritumi u. c.).

Priekšlikumus iesniedza starptautiskās organizācijas (Kimberli process, *FAO*, Bāzeles un Roterdamas konvencijas, Starptautiskā olīveļļas padome u. c.), līgumslēdzējas puses un PMO sekretariāts. Starp grozījumiem ir vairāki ES iesniegti priekšlikumi (piemēram, fotojutīgas un termojutīgas plāksnes, laminēti audumi, piepūšamas laivas, elektroniski tekstilizstrādājumi, stikla šķiedras, 3D printeri, ugunsizturīgi keramikas materiāli, jogurti, 27. nodaļas 3. piezīme, lokāmi zīmuļi).

Ieteikuma projekts ir iekļauts kā R pielikums HS komitejas 2019. gada martā notikušās 63. sanāksmes ziņojumam (Dok. NC2626B1b-HSC/63/March 2019).

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Ierosinātās nostājas mērķis ir atbalstīt ieteikuma projektu par HS nomenklatūras grozīšanu.

ES ir svarīgi, lai šāds ieteikums tiktu pieņemts, jo tā mērķis ir atjaunināt un modernizēt HS nomenklatūru un vienkāršot un atvieglot ražojumu klasifikāciju. Ir arī svarīgi atzīmēt, ka ES bija viens no galvenajiem šā modernizācijas procesa dalībniekiem, jo šajā pārskatīšanas ciklā tā šajā sakarā iesniedza lielu daļu priekšlikumu.

Notika pastāvīga apspriešanās ar dalībvalstīm Muitas ekspertu grupā (HS/PMO koordinācija) un Padomē, kā arī – vajadzības gadījumā – ar Komisijas dienestiem.

Attiecībā uz grozījumu, kas attiecas uz jauniem tabakas izstrādājumiem, ES nostāja tika izstrādāta ar Padomes lēmumu pirms iepriekš minētās HS komitejas sesijas³. Tā kā Padomes lēmumā ir atkāpes no Komisijas priekšlikuma, Komisija nāca klajā ar deklarāciju⁴, kurā atgādināja par darbu, kas pašlaik tiek veikts PVO Pamatkonvencijā par tabakas kontroli attiecībā uz to emisiju īpašībām, kuras rada jaunie tabakas izstrādājumi, un ka šā darba rezultātiem var nākties pievērsties vēlāk, ja būs jauni pierādījumi, kas saistīti ar šādu izstrādājumu objektīvo pazīmju un īpašību novērtēšanu muitas vajadzībām.

Tāpēc ierosinātā nostāja ir šāda.

- Attiecībā uz ieteikumu – Savienībai būtu jāatbalsta ieteikuma pieņemšana.
- Vajadzības gadījumā Savienībai būtu arī jāatbalsta turpmāki redakcionāli grozījumi, ko var ierosināt PMO sekretariāts.

Ierosinātā ES nostāja atbilst iedibinātajai muitas politikai un Eiropas Savienības Tiesas judikatūrai, saskaņā ar ko, importējot preces, tās klasificē pēc to objektīvajām pazīmēm un īpašībām.

Ierosinātā nostāja ir nepieciešama, lai ES varētu paust savu nostāju nākamajā PMO padomē.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁵.

Tāpēc ierosinātā lēmuma, ar ko nosaka nostāju, kura jāpieņem Savienības vārdā un kura attiecas uz paredzēto aktu, procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2.1. Piemērošana konkrētajā gadījumā

PMO padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, 1950. gada 15. decembra Konvenciju par Muitas sadarbības padomes izveidošanu. Tā saskaņā ar Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu ir atbildīgā iestāde, kas līgumslēdzējam pusēm sniedz ieteikumus šīs konvencijas grozīšanai.

³ ST 7138 2019 INIT, Padomes lēmums par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Pasaules Muitas organizācijā saistībā ar Harmonizēto sistēmu.

⁴ ST 7208 2019 ADD 1, Padomes lēmums par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Pasaules Muitas organizācijā saistībā ar harmonizēto sistēmu – Pieņemšana – Komisijas paziņojums.

⁵ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija pret Padomi, Lieta C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61. līdz 64. punkts.

Paredzams, ka PMO padome jūnija sanāksmē saskaņā ar HS konvencijas 16. pantu ieteiks HS līgumslēdzējām pusēm grozīt minētās konvencijas pielikumu (HS nomenklatūru), un to uzskatīs par pieņemtu pēc sešiem mēnešiem, ja vien kāda līgumslēdzēja puse necels iebildumus. Pieņemtie grozījumi pēc to spēkā stāšanās ir saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām visām līgumslēdzējām pusēm, un katras līgumslēdzējas puses tarifu/statistikas nomenklatūra ir jāsaskaņo ar grozīto Harmonizēto sistēmu. Tādēļ, tiklīdz ieteikums būs pieņemts, tas tiks iekļauts ES tiesību aktos, proti, Padomes Regulas (EEK) Nr. 2658/87 par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu I pielikumā. Tam par iemeslu ir tas, ka minētās regulas 2. panta a) punktā ir noteikts, ka “2. Kombinētajā nomenklatūrā ietilpst: a) harmonizētās sistēmas nomenklatūra;”.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmuma, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats ir galvenokārt atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Tā kā paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz muitas savienību, ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 28. panta 1. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 28. panta 1. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums neietekmē Eiropas Savienības budžetu.

6. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Nav

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijas padomē saistībā ar PMO 16. panta ieteikumu, ar ko groza harmonizēto sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 28. panta 1. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- 1) Starptautiskā konvencija par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu ("nolīgums"), ko Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 87/369¹, stājās spēkā 1988. gada 1. janvārī.
- 2) Saskaņā ar nolīguma 7. pantu Harmonizētās sistēmas komiteja var sagatavot PMO padomes priekšlikumus HS nomenklatūras grozījumiem. Saskaņā ar nolīguma 16. pantu PMO padome var ieteikt šo grozījumu līgumslēdzējām pusēm.
- 3) Paredzams, ka PMO padome jūnija sesijās lems par ieteikumu līgumslēdzējām pusēm saistībā ar HS nomenklatūras grozīšanu. Šāds ieteikums tiks pieņemts, pamatojoties uz Harmonizētās sistēmas komitejas sagatavotu priekšlikumu, kas jāpabeidz tās 63. sanāksmes gaitā 2019. gada 19. –29. martā. Tas stāsies spēkā 2022. gada 1. janvārī.
- 4) Ir ārkārtīgi svarīgi, lai HS nomenklatūra tiktu pastāvīgi atjaunināta un atbilstu tirdzniecības modeļu attīstībai un jaunu tehnoloģiju izstrādei un pēc iespējas labāk atspoguļotu lietotāju vajadzības. Ierosinātais ieteikums ietver vairākus grozījumu kopumus, kuros ņemta vērā vajadzība modernizēt vai pielāgot nomenklatūru esošajiem apstākļiem.
- 5) Tā kā ieteikums grozīt HS nomenklatūru ir jāpieņem PMO padomei, ir lietderīgi noteikt nostāju, kas jāieņem Savienības vārdā, jo pēc tā pieņemšanas saskaņā ar nolīguma 16. pantu šis ieteikums būs saistošs Savienībai un var būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, proti, I pielikumu Padomes Regulā (EEK) Nr. 2658/87².
- 6) Daļēja ES nostāja, kas jāieņem PMO, tika izstrādāta jau pirms Harmonizētās sistēmas komitejas 63. sanāksmes³.

¹ Padomes Lēmums 87/369/EEK (1987. gada 7. aprīlis) par noslēgto Starptautisko konvenciju par preču aprakstīšanas un kodēšanas harmonizēto sistēmu un tās grozījumu protokolu (OV L 198, 20.7.1987., 1. lpp.).

² Padomes Regula (EEK) Nr. 2658/87 (1987. gada 23. jūlijs) par tarifu un statistikas nomenklatūru un kopējo muitas tarifu (OV L 256, 7.9.1987., 1. lpp.).

³ ST 7138 2019 INIT, Padomes lēmums par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijā saistībā ar Harmonizēto sistēmu. ST 7208 2019 ADD 1, Padomes lēmums par

- 7) Ir lietderīgi atbalstīt HS nomenklatūras grozījumu projektu un jebkādas nelielas redakcionālas izmaiņas, kas var izrādīties vajadzīgas,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem PMO padomes 2019. gada jūnija sesijās, ir atbalstīt 16. panta ieteikuma projektu par Harmonizētās sistēmas grozīšanu, kas ietverts dokumenta NC2626B1b R pielikumā (Ziņojums HSC/63/March 2019).

Savienības pārstāvji var piekrist nelielām redakcionālām izmaiņām 16. panta ieteikuma projektā, ņemot vērā norises gaidāmajās PMO padomes sesijās, apspriežoties ar dalībvalstīm vai koordinācijas sanāksmēs uz vietas bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāieņem Pasaules Muitas organizācijā saistībā ar harmonizēto sistēmu – Pieņemšana – Komisijas paziņojums.