

Brusel 8. června 2018
(OR. en)

9868/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0235 (NLE)**

**RECH 273
COMPET 423
ATO 32
CADREFIN 80**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	7. června 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 445 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění rozhodnutí 2007/198/Euratom o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 445 final.

Příloha: COM(2018) 445 final



V Bruselu dne 7.6.2018
COM(2018) 445 final

2018/0235 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2007/198/Euratom o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku

{SWD(2018) 325 final} - {SWD(2018) 326 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh stanoví datum použitelnosti ode dne 1. ledna 2021 a je předkládán v Unii skládající se z 27 členských států, a to v souladu s oznámením záměru Spojeného království vystoupit z Evropské unie a Euratomu na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, který obdržela Evropská rada dne 29. března 2017.

Očekává se, že jaderná syntéza jakožto prakticky nevyčerpatelný zdroj energie šetrný vůči klimatu bude hrát v budoucím evropském energetickém prostředí důležitou roli. Cílem tohoto návrhu rozhodnutí Rady je zajistit finanční prostředky pro pokračující evropskou účast na projektu ITER, který se zaměřuje na klíčové vědecké průlomové v rozvoji jaderné syntézy. Je to důležité zejména s ohledem na Pařížskou dohodu o změně klimatu z roku 2015 a na závazek EU hrát vedoucí úlohu v oblasti dekarbonizace hospodářství a nákladově efektivního řešení změny klimatu.

Evropská účast na projektu ITER je založena na dohodě o ITER, kterou v listopadu 2006 podepsalo sedm globálních partnerů, Euratom, Spojené státy americké, Ruská federace, Japonsko, Čína, Jižní Korea a Indie. Projekt ITER představuje jedinečný průkopnický projekt vytvořený v rámci mezinárodní vědecké spolupráce, jenž umožňuje součinnost a mobilizaci finančních zdrojů, kterých by pouze jeden stát nebyl schopen sám dosáhnout.

Jakožto hostitelská strana projektu podle dohody o ITER má Evropa v rámci dohody silnější právní závazek, a proto stojí v čele projektu a podílí se ze 45 % na stavebních nákladech¹ (ostatní členové projektu ITER přispívají každý podílem přibližně 9 %) k zajištění včasného dokončení výstavby. Tímto návrhem rozhodnutí Rady se mění rozhodnutí Rady (2007/198/Euratom) ze dne 27. března 2007 o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku s cílem poskytnout v období 2021–2027 základ pro financování činností tohoto společného podniku (dále jen „podnik Fusion for Energy“) podle Smlouvy o Euratomu.

Rozhodnutí Rady z roku 2007 již bylo změněno rozhodnutím Rady 2013/791/Euratom ze dne 13. prosince 2013, aby umožnilo financování činností podniku Fusion for Energy. Tento návrh, který vychází ze stejné logiky, je založen na článku 47 Smlouvy o Euratomu a vztahuje se na účast Euratomu na financování společného podniku v průběhu víceletého finančního rámce 2021–2027.

Navrhovaná změna umožňuje zajistit financování projektu během příštího víceletého finančního rámce a zároveň neomezuje dobrovolné příspěvky od členů společného podniku jiných, než je Euratom, jak je uvedeno v čl. 12 odst. 1 písm. c) stanov tohoto podniku.

V roce 2016 Rada ITER schválila aktualizovaný harmonogram a související odhady nákladů na dokončení výstavby reaktoru ITER. Nový harmonogram stanoví cíl dosáhnout vytvoření prvního plazmatu v prosinci 2025, což je technicky nejdříve proveditelné datum výstavby reaktoru, a plný provoz by měl být podle odhadů zahájen v roce 2035 za použití paliva deuterium-tritium (tzv. fáze deuterium-tritium). Tento harmonogram tvoří spolu se souvisejícími revidovanými náklady² základ nového výchozího rozvrhu projektu ITER.

¹ Na základě sdílení nákladů na všechny fáze projektu ITER, na němž se smluvní strany projektu v roce 2006 dohodly. Toto rozdělení nákladů se v provozní fázi změní a Evropa bude poskytovat 34 %.

² Revidované odhady nákladů schválila Rada ITER *ad referendum* před přijetím rozhodnutí rozpočtových orgánů smluvních stran ITERu.

Neobsahuje rezervy na nepředvídané výdaje, a předpokládá tedy, že veškerá vážná rizika lze zmírnit.

Komise ve svém sdělení Evropskému parlamentu a Radě EU s názvem „Příspěvek EU k reformovanému projektu ITER“³ ze dne 14. června 2017 a připojeném pracovním dokumentu útvarů předložila odhady nákladů na fázi výstavby (pouze pro Evropu). Pro období 2021–2027 byla částka z rozpočtu EU⁴, včetně správních výdajů Komise na úkoly podniku Fusion for Energy a veškeré další relevantní činnosti, odhadnuta⁵ na přibližně 6,1 miliardy EUR (v současných hodnotách)⁶.

Dne 12. dubna 2018 dospěla Rada EU na základě sdělení Komise k závěrům a znovu potvrdila pokračující závazek Euratomu vůči úspěšnému dokončení projektu ITER. Rada prohlásila, že bude usilovat o to, aby v mezích víceletého finančního rámce na období 2021–2027 uvolnila prostředky pro činnosti podniku Fusion for Energy. Na základě toho Rada pověřila Komisi, aby jménem Euratomu schválila na zasedání Rady ITER na ministerské úrovni nový výchozí rozvrh projektu ITER (rozsah, harmonogram a náklady).

Převod finančních prostředků bude sladěn s dobou trvání víceletého finančního rámce a bude realizován po dobu sedmi let. Podle dohody o ITER bude počáteční doba trvání projektu ITER 35 let (tj. do roku 2042). Aby mohl být příspěvek Euratomu na tento projekt nadále financován, bude muset tudíž Rada přijmout další rozhodnutí.

Úspěšná konstrukce a provoz reaktoru ITER jsou považovány za důležité body evropského plánu pro jadernou syntézu, který představuje srozumitelnou, na cíl zaměřenou cestu k elektrině z jaderné syntézy a který byl schválen všemi zainteresovanými stranami zabývajícími se výzkumem jaderné syntézy v Evropě⁷. Toto rozhodnutí proto usnadní součinnost a doplňkovost s výzkumnými činnostmi v oblasti jaderné syntézy financované z programu Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu na období 2021–2025⁸. Umožní rovněž dokončení činností vykonávaných v rámci dohody o širším přístupu mezi Euratomem a Japonskem a doplní mezinárodní spolupráci v rámci dohody o ITER.

Návrh byl připraven tak, aby zajistil těsnou součinnost s dalšími programy, zejména s návrhem 9. rámcového programu EU a návrhem 9. rámcového programu Euratomu. Důvod k tomu je zřejmý; projekt ITER je průkopnickým inovačním projektem v oblasti energetiky, který potřebuje aktivní podporu ze strany výzkumu a inovací, zejména prostřednictvím výzkumných programů Euratomu, ale také prostřednictvím výzkumných programů EU. V tomto ohledu byla znění obou programů (9. rámcového programu Euratomu a 9. rámcového programu EU) v příštím víceletém finančním rámci posílena, aby byla nezbytná součinnost s projektem ITER jasně stanovena.

³ COM(2017) 319 ze dne 14. června 2017 a doprovodný pracovní dokument útvarů Komise SWD(2017) 232.

⁴ Kromě financování z rozpočtu EU přispívá Francie jakožto hostitelský stát projektu v současné době přímo do rozpočtu F4E přibližně 20 % příspěvku Euratomu. Kromě toho platí členové F4E každý rok společnému podniku členský příspěvek.

⁵ SWD(2017) 232, tabulka 4, s. 24.

⁶ Tento odhad nezahrnuje rezervy na nepředvídané výdaje a náklady.

⁷ <https://www.euro-fusion.org/eurofusion/roadmap/>

⁸ Viz návrh Komise COM(2018) 437.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Tento návrh plně zohledňuje odpovědi získané v rámci otevřené veřejné konzultace týkající se víceletého finančního rámce, jejíž organizaci koordinoval Generální sekretariát Evropské komise. Konzultace byla zahájena 10. ledna a trvala do 8. března 2018. Kromě toho návrh plně zohledňuje konzultace se zúčastněnými stranami realizované v průběhu přípravných činností, které zahrnovaly hodnocení *ex ante*, akce pro zúčastněné strany a průzkumy. Zatímco otevřené veřejné konzultace nepřinesly žádné zvláštní otázky ohledně pokračování financování projektu ITER, cílené konzultace se zúčastněnými stranami potvrdily, že investice EU do konstrukce reaktoru ITER mají významný přínos pro evropský průmysl a výzkumnou obec. Tato skutečnost byla zopakována na setkání průmyslových odvětví uspořádaném v prosinci 2017, kde bylo prokázáno, že jaderná syntéza již dává konkrétní příležitosti pro průmysl, má kladný vliv na tvorbu pracovních míst, hospodářský růst a inovace a pozitivní dopad i na jiná odvětví, než je jaderná syntéza a energetika. Nezávislé studie zadané za účelem přípravy hodnocení *ex ante* vyčíslily vytvořená pracovní místa a čistou přidanou hodnotu evropské účasti na projektu ITER.

V neposlední řadě tento návrh s ohledem na závěry Rady z dubna 2018 zaručí kontinuitu projektu zejména ve vztahu k mezinárodním partnerům a zajistí financování projektu ITER po celou dobu trvání příštího víceletého finančního rámce.

Bylo zjištěno, že u určitého počtu návrhů by vzhledem k jejich kontinuitě co do obsahu, struktury a/nebo výše rozpočtu mělo být provedeno posouzení *ex ante* v podobě pracovního dokumentu útvarů, a nikoli posouzení dopadů. Za programy, které nevyžadují posouzení dopadů, nýbrž hodnocení *ex ante* v podobě pracovního dokumentu útvarů, byly v souladu s požadavky finančního nařízení EU označeny projekt ITER spolu s dalšími programy, jako je Fiscalis, humanitární pomoc a společná zahraniční a bezpečnostní politika.

Tento návrh stanoví datum použitelnosti od 1. ledna 2021 a je předkládán pro Unii 27 členských států v souladu s oznámením záměru Spojeného království vystoupit z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, které Evropská rada obdržela dne 29. března 2017.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Právní základ pro toto rozhodnutí Rady je stanoven v článku 47 Smlouvy o Euratomu. Rozhodnutí představuje základní akt pro období spadající do působnosti příštího víceletého finančního rámce a bude základem pro přijetí rozhodnutí o financování, která Komise přijímá každý rok. Zmíněná rozhodnutí umožní Komisi převod finančních prostředků do podniku Fusion for Energy v období 2021–2027.

Toto rozhodnutí se vztahuje také na správní výdaje Komise související s podnikem Fusion for Energy, organizací ITER, širším přístupem a všemi dalšími relevantními činnostmi v období 2021–2027.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

V „legislativním finančním výkazu“ připojeném k tomuto návrhu rozhodnutí Rady jsou uvedeny rozpočtové důsledky, jakož i lidské a administrativní zdroje potřebné k jeho provedení.

5. PLÁNY PROVÁDĚNÍ A ZPŮSOBY SLEDOVÁNÍ, HODNOCENÍ A PODÁVÁNÍ ZPRÁV

Záměrem je pokračovat v provádění rozpočtu pro evropskou účast na projektu ITER prostřednictvím společného podniku. Zřízení společného podniku podle kapitoly 5 Smlouvy o Euratomu bylo v roce 2007 považováno za nejvhodnější řešení pro plnění závazků Euratomu vůči organizaci ITER v souladu s uzavřením dohody o ITER Euratomem. Vhodnost řešení od té doby potvrdilo několik nezávislých přezkumů a posouzení.

Podle článku 32 finančního nařízení vypracovává společný podnik (F4E) programový dokument obsahující víceletý a roční program. Návrh programového dokumentu se každý rok zasílá správní radě F4E, Komisi, Evropskému parlamentu a Radě nejpozději do 31. ledna. Komise zašle společnému podniku F4E stanovisko svých příslušných útvarů k tomuto dokumentu.

V celkovém plánování a ročním pracovním programu společného podniku (F4E) je stanoven harmonogram realizace postupových cílů, které zahrnují činnosti zadávání zakázek v průběhu výstavby reaktoru ITER. Společný podnik F4E podává pravidelné zprávy o pokroku v realizaci projektu svému správnímu orgánu (správní radě, v níž je Euratom zastoupen Komisí) a Radě EU.

V roce 2017 byla zavedena celá řada klíčových ukazatelů výkonnosti zaměřených na zvláštní sledování harmonogramu a efektivnosti nákladů, aby mohl být lépe monitorován pokrok a účinnost společného podniku F4E při poskytování příspěvku Euratomu na projekt ITER. Na základě těchto ukazatelů je správní radě pravidelně předkládána zpráva obsahující jejich přehled. Mezi ukazatele patří měření založené na systému řízení na základě analýzy realizované hodnoty.

Na úrovni celého projektu ITER podává organizace ITER Radě ITER zprávy o podobném přehledu ukazatelů výkonnosti, včetně procentního podílu fyzického dokončení výstavby do prvního plazmatu. V prosinci 2017 tento ukazatel dosáhl 50 % a do vytvoření prvního plazmatu plánovaného na prosinec 2025 by měl dosáhnout 100 %.

V souvislosti s interním plánováním a monitorováním řízení prováděným Komisí se navrhuje použít dva ukazatele, které by měly podávat zprávu o pokroku projektu v dosahování jeho obecných a specifických cílů. Prvním ukazatelem by byl „procentní podíl dokončení výstavby projektu ITER“ a druhým „procentní podíl věcných závazků Euratomu plněných podnikem F4E“. Oba ukazatele budou založeny na údajích oznamovaných organizací ITER.

Návrh víceletého finančního rámce na období 2021–2027, který vypracovala Komise, stanoví ambicióznější cíl začlenit problematiku klimatu do všech programů EU s celkovým příspěvkem ve výši 25 % výdajů EU na klimatické cíle. Přínos tohoto programu k dosažení uvedeného celkového cíle bude sledován prostřednictvím unijního systému klimatických ukazatelů na příslušné úrovni členění, včetně použití přesnějších metod, jsou-li k dispozici. Komise bude informace předkládat i nadále každoročně v podobě prostředků na závazky v rámci návrhu ročního rozpočtu.

Aby byl naplno podpořen a využit potenciál projektu ITER přispívat k realizaci klimatických cílů, bude se Komise v průběhu přípravy, plnění, přezkumu a hodnocení výdajů snažit identifikovat relevantní opatření.

Komise bude provádět průběžná hodnocení a hodnocení *ex post* a sdělovat své závěry Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů. Hodnocení bude prováděno v souladu s body 22 a 23 interinstitucionální dohody ze

dne 13. dubna 2016⁹, v níž tři orgány potvrdily, že hodnocení stávajících právních předpisů a politik by měla sloužit jako základ pro posouzení dopadů možných budoucích kroků. V rámci hodnocení budou posouzeny účinky projektu ITER na základě stanovených ukazatelů/cílů a podrobné analýzy toho, do jaké míry se projekt dá považovat za relevantní, účinný a efektivní, poskytuje dostatečnou přidanou hodnotu EU a je v souladu s ostatními politikami EU. Hodnocení bude zahrnovat získané zkušenosti, které umožní určit nedostatky/problémy či případný potenciál k dalšímu zlepšení opatření nebo jejich výsledků a pomohou maximalizovat jejich využití/dopad. Pokud se hodnocení *ex post* a průběžné hodnocení následujícího období provádějí brzy po sobě, lze obě hodnocení spojit do jednoho, které zahrne delší období.

Kromě toho společný podnik F4E vypracovává v souladu s článkem 14 svých stanov výroční zprávu. Tato zpráva popisuje provádění pracovního programu společného podniku F4E. Přípravuje ji ředitel společného podniku F4E a vyhodnocuje správní rada, která ji následně spolu s hodnocením pošle členům, Evropskému parlamentu, Radě a Komisi.

⁹ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů, Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2007/198/Euratom o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na čl. 47 třetí a čtvrtý pododstavec a článek 48 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohodu o ITER¹⁰ podepsaly v listopadu 2006 Evropské společenství pro atomovou energii (Euratom), Spojené státy americké, Ruská federace, Japonsko, Čína, Jižní Korea a Indie. Společenství Euratom, které je podle dohody o ITER hostitelskou stranou, stojí v čele tohoto projektu.
- (2) Rozhodnutím Rady 2007/198/Euratom¹¹ byl zřízen společný evropský podnik pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy (dále jen „společný podnik“), který má za Euratom poskytovat příspěvek Mezinárodní organizaci energie z jaderné syntézy ITER a příspěvek na činnosti v rámci širšího přístupu prováděné s Japonskem a dále připravovat a koordinovat program činností v souvislosti s přípravou výstavby demonstračního reaktoru pro jadernou syntézu a souvisejících zařízení.
- (3) V článku 5 rozhodnutí 2007/198/Euratom se stanoví, že společný podnik má vlastní finanční nařízení, jež je založeno na zásadách rámcového finančního nařízení¹² a které se smí od rámcového finančního nařízení odchýlit po předchozí konzultaci s Komisí v případě, že to vyžadují zvláštní provozní potřeby společného podniku. Hlava IV finančního nařízení společného podniku řídí plnění rozpočtu.
- (4) Rozhodnutí 2007/198/Euratom stanovilo finanční referenční částku, která se pro společný podnik považuje za nezbytnou, spolu s orientační celkovou výší příspěvku Euratomu k této částce, jenž by měl být poskytován prostřednictvím programů Společenství v oblasti výzkumu a odborné přípravy přijatých podle článku 7 Smlouvy nebo prostřednictvím jakéhokoli jiného rozhodnutí přijatého Radou.

¹⁰ Úř. věst. L 358, 16.12.2006, s. 62.

¹¹ Rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom ze dne 27. března 2007 o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku (Úř. věst. L 90, 30.3.2007, s. 58).

¹² Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42).

- (5) Rozhodnutí 2007/198/Euratom bylo změněno rozhodnutím 2013/791/Euratom¹³, aby bylo možno financovat činnosti podniku Fusion for Energy po dobu trvání víceletého finančního rámce 2014–2020.
- (6) Nový výchozí rozvrh projektu ITER vypracovaný v rámci zlepšování řízení projektu získal v roce 2016 a 2017 podporu Rady ITER a byl poté použit k odhadu finančních potřeb společného podniku. Aktualizovaný harmonogram nového výchozího rozvrhu předpokládá vytvoření prvního plazmatu v prosinci 2025 a plné zahájení provozu za použití paliva deuterium-tritium v roce 2035. Tento harmonogram neobsahuje rezervy na nepředvídané výdaje, a předpokládá tedy, že veškerá vážná rizika lze zmírnit.
- (7) Dne 12. dubna 2018 Rada znovu potvrdila pokračující závazek Euratomu úspěšně dokončit projekt ITER a pověřila Komisi, aby na zasedání Rady ITER na ministerské úrovni nový výchozí rozvrh projektu ITER jménem Euratomu schválila.
- (8) Toto rozhodnutí umožní součinnost a doplňkovost s výzkumnými činnostmi v oblasti jaderné syntézy financovanými z programu Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu. Úspěšná výstavba a provoz reaktoru ITER jsou považovány za důležité body evropského plánu pro jadernou syntézu, který byl schválen všemi zúčastněnými stranami zabývajících se výzkumem jaderné syntézy v Evropě.
- (9) Evropský parlament a Rada stanovily maximální výši závazků Euratomu vůči projektu ITER ve víceletém finančním rámci na období 2021–2027 na 6 070 000 000 EUR (v současných hodnotách).
- (10) Vzhledem k významu boje proti změně klimatu v souladu se závazky EU provádět Pařížskou dohodu a k závazku vůči cílům OSN v oblasti udržitelného rozvoje toto rozhodnutí začlení opatření v oblasti klimatu a povede k dosažení celkového cíle, aby 25 % výdajů z rozpočtu EU přispívalo k realizaci cílů v oblasti klimatu. Očekává se, že opatření v rámci tohoto rozhodnutí přispějí k realizaci cílů v oblasti klimatu prostředky ve výši 100 % celkového finančního krytí rozhodnutí. Příslušná opatření budou stanovena v průběhu provádění tohoto rozhodnutí a znovu posouzena v rámci jeho přezkumu a průběžného hodnocení.
- (11) Podle odstavců 22 a 23 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 je třeba hodnotit projekt ITER na základě informací shromážděných prostřednictvím zvláštních monitorovacích požadavků, zároveň však zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži. Tyto požadavky mohou jakožto základ pro hodnocení účinků projektu ITER případně zahrnovat i měřitelné ukazatele. Závěry hodnocení provedených Komisí budou sděleny Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů. Měla-li by se hodnocení *ex post* a průběžné hodnocení provádět brzy po sobě, mohla by být obě hodnocení spojena do jednoho, které pokryje obě období.
- (12) V souladu s finančním nařízením, nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013[1], nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95[2], nařízením Rady (Euratom, ES) č. 2185/96[3] a nařízením Rady (EU) 2017/1939[4] mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a

¹³ Rozhodnutí Rady 2013/791/Euratom ze dne 13. prosince 2013, kterým se mění rozhodnutí 2007/198/Euratom o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku (Úř. věst. L 349, 21.12.2013, s. 100).

případného ukládání správních sankcí. Konkrétně může Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízením (Euratom, ES) č. 2185/96 provádět vyšetřování včetně kontrol a inspekcí na místě, aby zjistil, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce vyšetřovat a stíhat podvody a jiné protiprávní jednání poškozující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371[5]. V souladu s finančním nařízením musí všechny osoby nebo subjekty, které přijímají finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD) nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie udělily rovnocenná práva.

- (13) Tímto rozhodnutím by mělo být zviditelněno financování ze strany Společenství prostřednictvím ucelených, účinných a přiměřených informací zaměřených na různé cílové skupiny včetně médií a veřejnosti.
- (14) Je nezbytné změnit rozhodnutí 2007/198/Euratom, aby bylo možné financovat činnosti společného podniku a související činnosti Komise v období 2021–2027 ze souhrnného rozpočtu Evropské unie.
- (15) Rozhodnutí 2007/198/Euratom by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rozhodnutí 2007/198/Euratom se mění takto:

- 1) v článku 4 se odstavec 3 nahrazuje tímto:
 3. Orientační příspěvek Euratomu ve prospěch společného podniku v období 2021–2027 a související podpůrné výdaje na stejné období podle odstavce 4 činí 6 070 000 000 EUR (v současných hodnotách)¹⁴;
- 2) doplňuje se nový odstavec 4, který zní:
 4. Částka uvedená v odstavci 3 může rovněž pokrývat výdaje na přípravu, monitorování, kontrolu, audit, hodnocení a další činnosti a výdaje nezbytné pro řízení a provádění tohoto rozhodnutí, včetně správních výdajů, jakož i hodnocení pokroku při plnění jeho cílů. Dále může pokrývat výdaje na studie, schůzky odborníků, jakož i výdaje spojené se sítěmi informačních technologií, které se zaměřují na zpracování a výměnu informací, včetně nástrojů informačních technologií na korporátní úrovni a další technické a administrativní pomoci potřebné v souvislosti s řízením tohoto rozhodnutí.;
- 3) článek 5b se zrušuje;
- 4) vkládá se nový článek 5c, který zní:

¹⁴ S ohledem na specifickou činnost společného podniku Fusion for Energy se nepoužije čl. 86 odst. 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie.

Článek 5c
Hodnocení

1. Hodnocení se provádějí včas tak, aby je bylo možné promítnout do rozhodovacího procesu.
 2. Průběžné hodnocení se provádí, jakmile je k dispozici dostatek informací o provádění rozhodnutí v období 2021 až 2027, avšak nejpozději do roku 2024.
 3. Ke konci provádění tohoto rozhodnutí, ale nejpozději do čtyř let po uplynutí období uvedeného v článku 4 provede Komise závěrečné hodnocení rozhodnutí.
 4. Komise sdělí závěry hodnocení spolu se svými připomínkami Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.;
- 5) vkládá se nový článek 5d, který zní:

Článek 5d
Komunikace, viditelnost a publicita

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ a zajišťují viditelnost těchto prostředků (zejména při propagaci opatření a jejich výsledků) tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené informace různým cílovým skupinám včetně médií a veřejnosti.
2. Komise provádí k tomuto rozhodnutí a jeho opatřením a výsledkům informační a komunikační kampaně. Finanční zdroje vyčleněné na provádění tohoto rozhodnutí rovněž přispívají ke korporátní komunikaci politických priorit Unie, souvisejí-li s cíli uvedenými v článku 1.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021.

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik (skupina programů)
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.5. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.6. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje
 - 3.2.2. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy
 - 3.2.3. Příspěvky třetích stran
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2007/198/Euratom o založení společného evropského podniku pro ITER a rozvoj energie z jaderné syntézy a o poskytnutí výhod tomuto podniku

1.2. Příslušné oblasti politik (*skupina programů*)

1 – Výzkum a inovace

1.3. Návrh/podnět se týká:

nové akce

nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci¹⁵

prodloužení stávající akce

sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.4.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Toto rozhodnutí Rady umožní poskytnout finanční prostředky do podniku Fusion for Energy, aby mohl plnit úkoly, které mu byly svěřeny. Na základě tohoto rozhodnutí bude moci Evropa poskytovat příspěvky na výstavbu projektu ITER v období 2021–2027, přičemž v roce 2025 bude v rámci projektu vytvořeno první plazma. Evropa přispívá na projekt nejvíce (přibližně 45 % nákladů na výstavbu) a bude mít také z tohoto rozhodnutí největší užitek, a to jak v krátkodobém horizontu (přínosy pro evropský průmysl), tak v dlouhodobém horizontu (vedoucí úloha v komerčním využívání energie z jaderné syntézy).

1.4.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účelnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Iniciativa spadá do výlučné pravomoci EU podle článku 101 Smlouvy o Euratomu. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Projekt ITER představuje jedinečný průkopnický dlouhodobý projekt, který výrazně přispívá k dlouhodobé strategii EU v oblasti čisté energie, zabezpečení dodávek energie a konkurenceschopnosti. Jako takový nemůže být v této fázi technologického rozvoje realizován prostřednictvím iniciativy odvětví a veřejný zásah je oprávněný. Tato investice nabízí evropským technologicky vyspělým odvětvím a malým a středním podnikům cennou příležitost inovovat a vyvíjet vedlejší produkty („spin-off“), které mohou být využity mimo oblast jaderné syntézy (jako např. v širším

¹⁵ Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

odvětví energetiky, v letectví, v lékařství nebo v technologicky vyspělých nástrojích).

Protože právním základem projektu ITER je mezinárodní dohoda a Euratom je její stranou, opatření na úrovni EU je efektivnější (menší roztržitost) a účinnější (optimálnější využití finančních prostředků / úspory z rozsahu) a nabízí koordinaci činností (např. v řešení externalit) pro splnění závazků EU. Pro výstavbu projektu ITER má zásadní význam sdílení zdrojů a odborných znalostí, opatření na úrovni EU je tedy zapotřebí zejména proto, aby se dosáhlo kritického množství zdrojů a znalostí napříč různými oblastmi, technologiemi, výzkumnými infrastrukturami a odvětvími, které jsou pro výstavbu tohoto průkopnického projektu nezbytné. Tato skutečnost byla rovněž výslovně uznána v diskusním dokumentu o budoucnosti financí EU z června 2017, který poukazuje na jasnou přidanou hodnotu, pokud lze opatřením na evropské úrovni dosáhnout více, než by se podařilo na úrovni členských států. Patří sem „velké projekty a klíčové základní technologie, jako [...] ITER, (které) lze kvůli jejich velmi vysoké nákladnosti financovat pouze sloučením prostředků na úrovni EU“.

Opatření na úrovni EU proto přináší výsledky, kterých by za podmínek nekoordinovaných vnitrostátních výdajů nebylo možné dosáhnout v řadě strategických priorit, jimiž jsou: i) zabezpečení dodávek energie, ii) příležitosti pro dlouhodobý růst a rozvoj evropské vědy, technologií a průmyslu a strukturování sítě EU pro výzkum a vývoj, iii) zvyšování kvality a inovací díky vlivu hospodářské soutěže na celoevropské a celosvětové úrovni a iv) mobilizace potenciálu EU / vyjednávací síly EU na celosvětové úrovni.

1.4.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Projekt JET („Joint European Torus“) ukázal, že budování a provoz rozsáhlé infrastruktury pro výzkum jaderné syntézy koordinované Euratomem je efektivní a vede k maximalizaci vědeckých a průmyslových přínosů. Nicméně rozsah výstavby reaktoru ITER je ojedinělý a vyžaduje spolupráci na celosvětové úrovni, která nemá v minulosti obdoby.

1.4.4. *Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Toto rozhodnutí umožní součinnost a doplňkovost s výzkumnými činnostmi v oblasti jaderné syntézy v rámci programu Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu. Činnosti týkající se jaderné syntézy v tomto rámci poskytnou důležitý vědecký příspěvek k výstavbě a provozu reaktoru ITER.

1.5. **Doba trvání akce a finanční dopad**

Časově omezená doba trvání

– s platností od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027,

– finanční dopad od roku 2021 do roku 2027.

Časově neomezená doba trvání

– provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

1.6. Předpokládaný způsob řízení¹⁶

Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.

Sdílené řízení s členskými státy

Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- EIB a Evropský investiční fond,
- subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- veřejnoprávní subjekty,
- soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,
- soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,
- osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

Poznámky

Řízení bude vykonávat společný podnik F4E pod dohledem Komise. Komise zastupuje Euratom v řídicích orgánech organizace ITER i společného podniku F4E. Ačkoli Euratom zajišťuje přibližně 80 % rozpočtu společného podniku F4E, má podle stávajících stanov společného podniku F4E 5 hlasovacích práv ze 72. F4E je společný podnik zřízený podle kapitoly 5 Smlouvy o Euratomu. Podle svých stanov má společný podnik F4E svůj vlastní postup pro udělování absolutoria Evropským parlamentem na doporučení Rady EU.

¹⁶ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Toto rozhodnutí bude provádět Komise a společný podnik F4E, přes který směřuje příspěvek Euratomu do projektu ITER a na další činnosti související s projektem ITER, např. činnosti v rámci širšího přístupu prováděné s Japonskem.

Tímto rozhodnutím se stanoví průběžné a závěrečné hodnocení jeho provádění. Závěry těchto hodnocení a připomínky Komise budou sděleny Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů. Komise se jménem Euratomu účastní práce rozhodovacích orgánů organizace ITER a společného podniku F4E: 1) Komise má zastoupení v Radě ITER a ve výborech zřízených Radou, 2) jako člen společného podniku F4E má Komise zastoupení ve správní radě a výborech zřízených správní radou. Tyto řídicí struktury se používají pro sledování pokroku projektu a jeho provádění na základě zpráv a informací od organizace ITER a společného podniku F4E.

A sice:

a) Podle čl. 6 odst. 3 písm. d) stanov společného podniku F4E přijímá správní rada F4E plán projektů, pracovní program, plán odhadů zdrojů, plán pracovních míst a plán zaměstnanecké politiky. Podle čl. 6 odst. 3 písm. e) přijímá správní rada rovněž roční rozpočet. Je třeba uvést, že tyto dokumenty jsou součástí programového dokumentu, který společný podnik F4E v souladu s článkem 32 svého finančního nařízení vypracovává každý rok a jehož návrh musí předložit správní radě, Komisi, Evropskému parlamentu a Radě nejpozději do 31. ledna. Od Komise se požaduje, aby k návrhu vydala stanovisko, které by měl společný podnik F4E zohlednit při vypracování konečné verze programového dokumentu.

b) Podle článku 14 stanov připravuje ředitel F4E výroční zprávu o provádění pracovního programu společného podniku F4E. Tuto zprávu vyhodnocuje správní rada, která ji následně spolu s hodnocením pošle členům F4E, Evropskému parlamentu, Radě a Komisi. Společný podnik F4E rovněž každý rok podává Radě zprávu o pokroku, kterého bylo dosaženo při provádění plánů omezování a úspor nákladů, jakož i o výkonu a řízení společného podniku F4E a o projektu ITER. Společný podnik F4E také podává Radě jednou ročně zprávu o plnění činností naplánovaných v rámci svého ročního rozpočtu.

c) Vedle formálních zpráv poskytuje společný podnik F4E v měsíčních intervalech informace o plnění svého rozpočtu a o pokroku v klíčových postupových cílech stanovených pro monitorování výstavby a zadávání veřejných zakázek, za které společný podnik F4E odpovídá.

d) Na úrovni monitorování celého projektu předkládá generální ředitel organizace ITER Radě ITER a jejímu řídicímu poradnímu výboru dvakrát do roka zprávu o pokroku projektu, jeho provádění a o plnění svého akčního plánu řízení rizik a nákladů. Vedle těchto zpráv předkládá organizace ITER každé dva měsíce přehledy sledující plnění rozpočtu, řízení rizik, činnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek a pokrok v postupových cílech u klíčových složek kritické cesty projektu.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Celková struktura projektu ITER vyžaduje, aby smluvní strany působily prostřednictvím interních agentur.

Zřízení společného podniku podle kapitoly 5 Smlouvy o Euratomu bylo v roce 2007 považováno za nejvhodnější řešení, jak tuto úlohu interní agentury vykonávat a plnit závazky Euratomu vůči organizaci ITER v souladu s uzavřením dohody o ITER. Vhodnost řešení od té doby potvrdilo několik nezávislých přezkumů a posouzení.

Na základě tohoto rozhodnutí Rady Komise každoročně přijímá finanční rozhodnutí o převodu prostředků na rok $n + 1$ z rozpočtu EU do společného podniku F4E. Společný podnik F4E zašle výzvu k poskytnutí finančních prostředků pro správní a provozní rozpočet. Komise požaduje u každé výzvy k poskytnutí prostředků pro provozní rozpočet odůvodnění, zejména prognózu peněžních toků pro běžné a provozní náklady týkající se období žádosti o platbu a stavu pokladny společného podniku Fusion for Energy, odkaz na závazek (závazky) v rozpočtu, k nimž se platba váže, komplexní plánování pro každý projekt, na který má být platba poskytnuta, a příslušné odůvodnění.

Společný podnik má nezbytné odborné znalosti, zdroje a zkušenosti, aby mohl provádět požadované kontroly *ex ante* a *ex post* při zadávání zakázek. Na základě stanovených cílů a ukazatelů se pravidelně posuzují rizika a je pravidelně sledován pokrok v provádění práce a využívání zdrojů.

Komise vypracovala strategii dohledu nad činnostmi společného podniku F4E. V rámci této strategie se nyní jedná o nové správní dohodě, v níž budou zohledněny změny v právním rámci (v roce 2015 byly změněny stanovy F4E, bylo přijato nové finanční nařízení F4E, odpovědnost za dohled nad projektem ITER, tedy i nad společným podnikem F4E, byla přesunuta z GŘ RTD na GŘ ENER.) Uvedené změny právního rámce F4E a rozdělení odpovědností v rámci Komise mají za následek změny ve způsobech spolupráce společného podniku F4E s Komisí, jak je uvedeno ve správní dohodě s podnikem F4E.

2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Ve společném podniku F4E existují inherentní finanční a provozní rizika ovlivňující výkonnost vzhledem k povaze jeho činností (rozsáhlé a složité zakázky na věcné příspěvky s vysokými technickými riziky) a vzhledem k povaze a struktuře příslušného projektu (zapojení sedmi smluvních stran, vývoj dosud největšího a ojedinělého experimentu v oblasti energetiky). Ke zlepšení této situace byla zavedena opatření pro sledování a lepší kontrolu fungování společného podniku F4E. Komise bude společně s podnikem F4E i nadále zjišťovat rizika související s prováděním projektu, zejména z hlediska nákladů, a bude přijímat nejvhodnější opatření pro řízení a zmírňování těchto rizik.

GŘ ENER (D4) vypracovalo komplexní metodiku posuzování rizik a vytvořilo registr rizik, který je aktualizován každé tři měsíce, a plán řízení rizik za účelem monitorování hlavních rizik, která mohou bránit vytvoření prvního plazmatu do roku 2025. Takové monitorování rizik by mělo vést Komisi k tomu, aby reagovala

proaktivním způsobem na možná zpoždění, překročení nákladů nebo jiné negativní události, které mohou způsobit zpoždění příspěvku Euratomu.

Společný podnik F4E v roce 2018 zreviduje svůj rámec vnitřní kontroly, aby zohlednil změny, které budou provedeny na úrovni Komise.

- 2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

Na úrovni Komise zůstávají náklady na kontroly spojené s dohledem nad projektem ITER a činnostmi společného podniku F4E i nadále nízké v porovnání s hodnotou spravovaných finančních prostředků. Tyto náklady byly odhadnuty na 0,31 % v roce 2016 a 0,28 % v roce 2017, a to včetně nákladů na správu specializovaného oddělení v GŘ ENER, dohledu ze strany vedení a podpory obdržené z horizontálních funkcí. Náklady mohou v nadcházejících letech mírně růst v důsledku zvýšeného dohledu, lepšího řízení rizik a vývoje úkolů, jak bude realizace projektu nadále postupovat. Riziko chyb spojených se správou příspěvku EU pro společný podnik je minimální.

Na úrovni pověřeného subjektu společný podnik F4E dosud nevytvořil metodiku pro posuzování nákladů a přínosů kontrol nebo očekávané míry chyb. I tak stojí za zmínku, že Evropský účetní dvůr vydal společnému podniku F4E vždy výrok bez výhrad týkající se pravdivého a poctivého obrazu údajů v účtech a správnosti uskutečněných operací. Až GŘ BUDG předloží na konci roku 2018 novější metodiku, GŘ ENER zajistí, aby společný podnik F4E provedl nezbytná posouzení.

2.3. **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Generální ředitelství Komise odpovědné za provádění projektu ITER a plnění jeho rozpočtu se zavázalo bojovat proti podvodům v souladu se strategií Komise proti podvodům KOM(2011) 376 ze dne 24. června 2011 a s nadcházející revizí této strategie.

Na úrovni Komise GŘ ENER vytváří a udržuje svoji vlastní strategii boje proti podvodům založenou na zvláštním postupu posuzování rizik. Byla přijata nezbytná opatření, pokud jde o zvyšování povědomí, posuzování rizik, informování zaměstnanců, spolupráci s pověřenými subjekty a spolupráci s úřadem OLAF. Strategie se reviduje každé dva až tři roky. Poslední revize proběhla v prosinci 2017.

Za administrativní kontrolu smluv, grantů a souvisejících plateb je odpovědný společný podnik F4E.

Komise a společný podnik F4E zohledňují finanční zájmy Evropské unie, zejména v souladu s nařízením Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství a s čl. 53 písm. a) finančního nařízení.

Společný podnik F4E vyvíjí strategie pro audity *ex post*, aby mohl posoudit legalitu a správnost uskutečněných operací.

Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) má vůči podniku F4E a jeho zaměstnancům stejné pravomoci jako vůči útvarům Komise. Stojí za to zmínit některá opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí:

- společný podnik F4E má interního auditora, který průběžně přezkoumává různé prvky systému vnitřní kontroly,
- systém vnitřní kontroly společného podniku F4E pravidelně přezkoumává Útvar interního auditu Komise,
- společný podnik F4E je každoročně podroben auditu Evropského účetního dvora ohledně pravdivého a poctivého obrazu údajů v účtech a legality a správnosti uskutečněných operací (příjmy a výdaje),
- společný podnik F4E každoročně podstupuje postupy udělování absolutoria Evropského parlamentu a Rady EU.

Společný podnik F4E vyvinul strategii pro boj proti podvodům, jež byla schválena jeho správní radou v červnu 2015. Celkovým cílem je zlepšit prevenci, odhalování a podmínky vyšetřování podvodů a dosáhnout odpovídající nápravy a odrazujícího účinku za použití přiměřených a odrazujících sankcí. Strategie společného podniku F4E pro boj proti podvodům posiluje přijatá opatření k předcházení a řízení střetu zájmů v rámci společného podniku F4E a je začleněna do širšího právního rámce F4E na ochranu finančních zájmů EU a pro boj proti podvodům, jak je stanoveno v člancích 5a a 5aa rozhodnutí Rady 2007/198/Euratom o založení společného podniku F4E.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruh víceletého finančního rámce a nově navržené výdajové rozpočtové položky

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	číslo 1 Jednotný trh, inovace a digitální agenda	RP/NRP ¹⁷	zemí ESVO ¹⁸	kandidátských zemí ¹⁹	třetích zemí	ve smyslu čl. [21 odst. 2 písm. b)] finančního nařízení
	01 01 04					
	01 01 04 01 Výdaje na úředníky a dočasné zaměstnance provádějící program ITER	NRP				
	01 01 04 02 Externí pracovníci provádějící program ITER	NRP				
	01 01 04 03 Ostatní výdaje na řízení projektu ITER	NRP				
	01 04		NE	NE	ANO	ANO
	01 04 01 Společný evropský podnik pro ITER – Fusion for Energy (F4E) – výdaje na administrativní řízení	RP				
	01 04 02 Společný evropský podnik pro ITER – Fusion for Energy (F4E) – operační výdaje	RP				

¹⁷ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

¹⁸ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹⁹ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje²⁰

v milionech EUR (zaokrouhloeno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce²¹	1	Jednotný trh, inovace a digitální agenda
---	----------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
01 01 04 01 Výdaje na úředníky a dočasné zaměstnance provádějící program ITER	Závazky = Platby	(1)	9,257	9,442	9,631	9,824	10,020	10,220	10,425		68,819
01 01 04 02 Externí pracovníci provádějící program ITER	Závazky = Platby	(1)	0,314	0,320	0,327	0,333	0,340	0,347	0,354		2,335
01 01 04 03 Ostatní výdaje na řízení projektu ITER	Závazky = Platby	(1)	1,500	1,530	1,560	1,592	1,624	1,656	1,689		11,151
01 04 01 Společný evropský podnik pro ITER – výdaje na administrativní řízení	Závazky = Platby	(1)	65,000	66,000	67,000	69,000	70,000	71,000	73,000		481,000
01 04 02 Společný evropský podnik pro ITER – Fusion for Energy (F4E) – operační výdaje	Závazky	(2)	858,081	690,463	1 024,144	791,024	664,205	842,685	636,093		5 506,695
	Platby	(3)	209,304	520,061	538,856	647,466	697,841	800,512	811,667	1 280,987	5 506,695
Prostředky na krytí programu CELKEM	Závazky	=1+2	934,152	767,755	1 102,662	871,773	746,189	925,908	721,561		6 070,000
	Platby	=1+3	285,375	597,353	617,374	728,215	779,825	883,735	897,135	1 280,987	6 070,000

²⁰ Celkové částky se z důvodu zaokrouhlení nemusí shodovat.

²¹ Článek 01 01 04 zahrnuje technickou a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	7	Evropská veřejná správa
--	----------	-------------------------

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKEM
Operační prostředky (v členění podle rozpočtových položek uvedených v bodě 3.1)	Závazky	(1)									
	Platby	(2)									
Prostředky správní povahy financované z krytí programu ²²	Závazky = Platby	(3)									
Prostředky na krytí programu CELKEM	Závazky	=1+3									
	Platby	=2+3									

²² Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Okruh víceletého finančního rámce	7	Evropská veřejná správa
--	---	-------------------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Po roce 2027</i>	CELKEM
Lidské zdroje										
Ostatní správní výdaje										
Prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)									

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Po roce 2027</i>	CELKEM
Prostředky ze všech OKRUHŮ víceletého finančního rámce CELKEM	Závazky	934,152	767,755	1 102,662	871,773	746,189	925,908	721,561		6 070,000
	Platby	285,375	597,353	617,374	728,215	779,825	883,735	897,135	1 280,988	6 070,000

3.2.2. Odhadovaný souhrnný dopad na prostředky správní povahy

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
------	------	------	------	------	------	------	------	--------

OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

Mimo OKRUH 7²³ víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	9,571	9,762	9,958	10,157	10,360	10,567	10,779	71,154
Ostatní výdaje správní povahy	1,500	1,530	1,560	1,592	1,624	1,656	1,689	11,151
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce	11,071	11,292	11,518	11,749	11,984	12,223	12,468	82,305

CELKEM	11,071	11,292	11,518	11,749	11,984	12,223	12,468	82,305
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

²³ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.2.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
Ústředí a zastoupení Komise							
Delegace							
Výzkum	61	61	61	61	61	61	61
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE) – SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD²⁴							
Okruh 7							
Financování z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	– v ústředí						
	– při delegacích						
Financování z krytí programu ²⁵	– v ústředí						
	– při delegacích						
Výzkum	4	4	4	4	4	4	4
Jiné (upřesněte)							
CELKEM							

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GR, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GR a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GR poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení. Počty zaměstnanců požadované pro společný podnik F4E včetně úředníků jsou uvedeny v bodě 3.2.2.2.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Zaměstnanci pracující v ústředí jsou odpovědní za stanovování a následné sledování činností jak z interní agentury v Barceloně (F4E), tak v rámci projektu ITER, ve kterém je Komise zástupcem evropského partnerství.
Externí zaměstnanci	Zaměstnanci pracující v ústředí jsou odpovědní za stanovování a následné sledování činností jak z interní agentury v Barceloně (F4E), tak v rámci projektu ITER, ve kterém je Komise zástupcem evropského partnerství.

3.2.2.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů ve společném podniku (F4E)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Stálí zaměstnanci	51	51	51	51	51	51	51
z toho AD	40	40	40	40	40	40	40
z toho AST	11	11	11	11	11	11	11

²⁴ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

²⁵ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

z toho AST-SC							
Dočasní zaměstnanci	229	229	229	221	213	211	211
z toho AD	202	202	202	194	186	184	184
z toho AST	27	27	27	27	27	27	27
z toho AST-SC							
Smluvní zaměstnanci	172	172	172	165	159	157	157
Celkem	452	452	452	437	423	419	419

3.2.2.3. Společný podnik F4E – rozdělení smluvních zaměstnanců podle funkčních skupin v období 2021–2027

Smluvní zaměstnanci	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Funkční skupina IV	98	98	98	91	85	83	83
Funkční skupina III	55	55	55	55	55	55	55
Funkční skupina II	19	19	19	19	19	19	19
Funkční skupina I							
Celkem	172	172	172	165	159	157	157

3.2.3. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

- nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
Upřesněte spolufinancující subjekt ²⁶	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Spolufinancované prostředky CELKEM	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - na vlastní zdroje
 - na jiné příjmy

uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Dopad návrhu/podnětu ²⁷						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Článek 6XXX ²⁸	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Rozpočtové položky 01 01 04, 01 04 01 a 01 04 02

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

Zatím není známo. Závisí to na nové dohodě, která má být uzavřena se Švýcarskem na období 2021–2027. Pokud se potvrdí brexit a Spojené království zůstane partnerem programu ITER, měl by být jeho případný příspěvek rovněž zaznamenán jako účelově vázané příjmy (ze třetích zemí).

²⁶ Kromě financování z rozpočtu EU přispívá Francie jakožto hostitelský stát projektu v současné době přímo do rozpočtu F4E přibližně 20 % příspěvku Euratomu. Kromě toho platí členové F4E každý rok společnému podniku členský příspěvek. Tyto příjmy ze spolufinancování jsou zaznamenány přímo v účetní závěrce společného podniku F4E a nejsou zahrnuty do rozpočtových příjmů a výdajů EU.

²⁷ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.

²⁸ Švýcarsko a případně Spojené království.