



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. május 26.
(OR. en)

9855/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0173 (NLE)

SOC 374
EMPL 252
ECOFIN 500
EDUC 201

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. május 24.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 599 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 599 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 599 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.5.24.
COM(2023) 599 final

2023/0173 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés értelmében a tagállamok közös érdekű ügynek tekintik gazdaságpolitikájukat és a foglalkoztatás előmozdítását, és az ilyen irányú fellépésüket a Tanácsban összehangolják. A Tanács foglalkoztatási iránymutatásokat fogad el (148. cikk), amelyeknek összhangban kell állniuk az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal (121. cikk).

Míg az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatások időtállóak, a foglalkoztatási iránymutatásokat évről évre újra meg kell határozni. Ezek az iránymutatások („integrált csomagként”) eredetileg 2010-ben kerültek elfogadásra az Európa 2020 stratégia alátámasztására. Az integrált iránymutatások 2014-ig változatlanok maradtak. 2015-ben felülvizsgált integrált iránymutatásokat fogadtak el. 2018-ban a foglalkoztatási iránymutatásokat hozzáigazították a szociális jogok európai pillérének elveihez, amelyeket az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2017 novemberében hirdetett ki azzal a céllal, hogy ösztönözze a nemzeti szintű reformfolyamatokat, és a jobb európai munka- és életkörülményeket célzó megújult, felfelé irányuló konvergenciafolyamat iránytűjeként szolgáljon Európa-szerte. 2019-ben az iránymutatások nem változtak. 2020-ban kiigazították őket annak érdekében, hogy integrálják a Covid19-válság következményeivel, a zöld és digitális kettős átállással, valamint az ENSZ fenntartható fejlődési céljaival kapcsolatos elemeket. A szóban forgó iránymutatások 2021-ben is érvényben maradtak, jóllehet a preambulumbekkezdéseket kiigazították, hogy azok tükrözzék a portói szociális csúcstalálkozó eredményeit és a szociális jogok európai pillérének megvalósítását célzó cselekvési tervet. 2022-ben az iránymutatások a Covid19 utáni környezethez való igazodás jegyében módosultak; a narratívában helyet kaptak a zöld átállás méltányosságával kapcsolatos elemek, a szövegben pedig megjelentek a közelmúltbeli szakpolitikai kezdeményezések és az Ukrajna orosz inváziójával összefüggésben különös jelentőséggel bíró szakpolitikai elemek. Az iránymutatások 2023-ban is érvényben maradnak, mindössze a preambulumbekkezdések módosulnak, hogy tükrözzék a munkahelyekre, a készségekre és a szegénység csökkentésére vonatkozó új uniós kiemelt célokat és nemzeti célkitűzéseket, valamint a közelmúltban tett kezdeményezéseket.

Az átfogó gazdaságpolitikai iránymutatásokkal együtt a foglalkoztatási iránymutatásokat a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló tanácsi határozat (az integrált iránymutatások II. része) tartalmazza, és ezek képezik az országspecifikus ajánlások alapját az egyes területeken.

Az alábbi foglalkoztatási iránymutatások kerültek módosításra:

5. iránymutatás: A munkaerő-kereslet fellendítése

6. iránymutatás: A munkaerő-kínálat növelése, valamint a munkavállalási lehetőségek, a készségek és a kompetenciák egész életen át történő folyamatos elsajátításának javítása

7. iránymutatás: A munkaerőpiacok működésének és a szociális párbeszéd hatékonyságának javítása

8. iránymutatás: A mindenki számára biztosítandó esélyegyenlőség előmozdítása, a társadalmi befogadás ösztönzése és a szegénység elleni küzdelem

javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 148. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁽¹⁾,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁽²⁾,

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére⁽³⁾,

mivel:

- (1) A tagállamoknak és az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 3. cikkében megállapított, a teljes foglalkoztatottságra és a társadalmi haladásra, a kiegyensúlyozott növekedésre, a környezet minőségének magas fokú védelmére és javítására vonatkozó célkitűzések elérése érdekében összehangolt stratégia kialakítására kell törekedniük a foglalkoztatásra és különösen a szakképzett, képzett és alkalmazkodásra képes munkaerő, valamint a jövőorientált és a gazdasági változásokra reagálni képes munkaerőpiacok előmozdítására vonatkozóan. A tagállamoknak közös érdekű ügyként kell tekinteniük a foglalkoztatás előmozdítására, és az ez irányú fellépésüket össze kell hangolniuk a Tanács keretében, figyelembe véve a szociális partnerek kötelezettségeire vonatkozó nemzeti gyakorlataikat.
- (2) Az EUSZ 3. cikkében megállapítottak szerint az Uniónak küzdenie kell a társadalmi kirekesztés és a megkülönböztetés ellen, elő kell mozdítania a társadalmi igazságosságot és védelmet, a nők és a férfiak közötti egyenlőséget, a nemzedékek közötti szolidaritást, valamint a gyermekek jogainak védelmét. Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 9. cikkében megállapítottak szerint politikái és tevékenységei meghatározása és végrehajtása során az Uniónak figyelembe kell vennie a foglalkoztatás magas szintjének előmozdítására, a megfelelő szociális védelem biztosítására, a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemre, valamint az oktatás, a képzés és az emberi egészség védelmének magas szintjére vonatkozó követelményeket.
- (3) Az EUMSZ-szel összhangban az Unió szakpolitikai koordinációs eszközöket alakított ki és hajt végre a gazdasági és foglalkoztatási politikákra vonatkozóan. Ezen eszközök

¹ 2023-as vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

² 2023-as vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

³ 2023-as vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

részeként az (EU) 2022/2296 tanácsi határozat⁽⁴⁾ mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások (a továbbiakban: az iránymutatások) az (EU) 2015/1184⁽⁵⁾ tanácsi ajánlásban meghatározott, a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokkal együtt képezik az integrált iránymutatásokat. Ezek iránymutatásul szolgálnak a tagállamok és az Unió szakpolitikáinak végrehajtásához, tükrözve a tagállamok közötti kölcsönös függőséget. Az ennek eredményeként létrejövő, összehangolt európai és nemzeti szakpolitikákból és reformokból álló csomagnak megfelelő, összességében fenntartható gazdaság-, foglalkoztatás- és szociálpolitikai elegyet kell képeznie, amelynek pozitív tovagyűrűző hatásokat kell gyakorolnia a munkaerőpiacokra és a társadalom egészére, és amelynek hatékonyan kell reagálnia a közép- és hosszú távú kihívásokra, valamint az olyan válságok hatásaira, mint például a Covid19-világjárvány vagy még újabban az Ukrajna elleni orosz agressziós háború és a megélhetési költségek növekedése.

- (4) A gazdasági és társadalmi haladás fokozása, a zöld és digitális kettős átállás támogatása, az EU ipari bázisának megerősítése, valamint az inkluzív, versenyképes és reziliens uniós munkaerőpiacok megvalósítása érdekében a tagállamoknak kezelniük kell a munkaerő- és szakemberhiányt, valamint elő kell mozdítaniuk a minőségi oktatást, képzést és jövőorientált szakképzést, valamint az egész életen át tartó tovább- és átképzést, illetve az aktív munkaerőpiaci intézkedéseket és a jobb karrierlehetőségeket annak révén, hogy megerősítik az oktatási rendszer és a munkaerőpiac közötti kapcsolatokat, valamint elismerik a nem formális és informális tanulás révén elsajátított készségeket, ismereteket és kompetenciákat.
- (5) Az iránymutatások összhangban állnak a Stabilitási és Növekedési Paktummal, a hatályos uniós jogszabályokkal és a különböző uniós kezdeményezésekkel, beleértve a 2021. június 14-i tanácsi ajánlást⁽⁶⁾, a 2021. november 29-i tanácsi ajánlást⁽⁷⁾, a 2022. április 5-i tanácsi ajánlást⁽⁸⁾, a 2022. június 16-i tanácsi ajánlásokat⁽⁹⁾, a 2022. november 28-i tanácsi ajánlást⁽¹⁰⁾, a 2022. december 8-i tanácsi ajánlást⁽¹¹⁾, a 2023. január 30-i tanácsi ajánlást⁽¹²⁾, a 2021. március 4-i bizottsági ajánlást⁽¹³⁾, a 2021.

⁴ A Tanács (EU) 2022/2296 határozata (2022. november 21.) a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról (HL L 304., 2022.11.24., 67. o.).

⁵ A Tanács (EU) 2015/1184 ajánlása (2015. július 14.) a tagállamok és az Európai Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról (HL L 192., 2015.7.18., 27. o.).

⁶ A Tanács ajánlása (2021. június 14.) az európai gyermekgarancia létrehozásáról (HL L 223., 2021.6.22., 14. o.).

⁷ A Tanács ajánlása (2021. november 29.) a magas színvonalú és inkluzív alap- és középfokú oktatást előmozdító vegyes tanulási megközelítésekről (HL C 504., 2021.12.14., 21. o.).

⁸ A Tanács ajánlása (2022. április 5.) a hatékony európai felsőoktatási együttműködéshez szükséges kapcsolatok kiépítéséről (HL C 160., 2022.4.13., 1. o.).

⁹ A Tanács ajánlása (2022. június 16.) az egész életen át tartó tanulást és a foglalkoztathatóságot célzó mikrotanúsítványokra vonatkozó európai megközelítésről (HL C 243., 2022.6.27., 10. o.). A Tanács ajánlása (2022. június 16.) az egyéni tanulási számlákról (HL C 243., 2022.6.27., 26. o.). A Tanács ajánlása (2022. június 16.) a klímasemlegességre való méltányos átállás biztosításáról (HL C 243., 2022.6.27., 35. o.). A Tanács ajánlása (2022. június 16.) a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról (HL C 243., 2022.6.27., 1. o.).

¹⁰ A Tanács ajánlása (2022. november 28.) az „Utak az iskolai sikerhez” kezdeményezéséről és a korai iskolaelhagyás csökkentését célzó szakpolitikákról szóló, 2011. június 28-i tanácsi ajánlás felváltásáról (HL C 469., 2022.12.9., 1. o.).

¹¹ A Tanács ajánlása (2022. december 8.) a megfizethető magas színvonalú tartós ápoláshoz-gondozáshoz való hozzáférésekről (HL C 476., 2022.12.15., 1. o.) és a Tanács ajánlása (2022. december 8.) a kisgyermekkori nevelésről és gondozásról: a 2030-ra vonatkozó barcelonai célok (HL C 484., 2022.12.20., 1. o.).

¹² A Tanács ajánlása (2023. január 30.) az aktív befogadást biztosító megfelelő minimumjövedelemről (HL C 41., 2023.2.3., 1. o.).

február 26-i tanácsi állásfoglalást⁽¹⁴⁾, az emberközpontú gazdaság kiépítéséről és a szociális gazdaságra vonatkozó cselekvési tervről szóló bizottsági közleményt⁽¹⁵⁾, a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó digitális oktatási cselekvési tervről szóló bizottsági közleményt⁽¹⁶⁾, a fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló stratégiával kapcsolatos bizottsági közleményt⁽¹⁷⁾, a fogyatékossgal élő személyek foglalkoztatására vonatkozó csomagról szóló bizottsági közleményt⁽¹⁸⁾, az európai gondozási stratégiáról szóló bizottsági közleményt⁽¹⁹⁾, a zöld megállapodáshoz kapcsolódó ipari tervről szóló bizottsági közleményt⁽²⁰⁾, a szociális párbeszéd Európai Unión belüli erősítéséről szóló bizottsági közleményt⁽²¹⁾, a tagállami szakpolitikák elosztási hatásának pontosabb értékeléséről szóló bizottsági közleményt⁽²²⁾, az (EU) 2021/2316 európai parlamenti és tanácsi határozatot⁽²³⁾, a 2022. október 19-i európai parlamenti és tanácsi irányelvet⁽²⁴⁾, a 2022. november 23-i európai parlamenti és tanácsi irányelvet⁽²⁵⁾, a 2023. májusi európai parlamenti és tanácsi irányelvet⁽²⁶⁾, a készségek európai évéről (2023) szóló európai parlamenti és tanácsi határozatot⁽²⁷⁾, a szociális gazdaság keretfeltételeiről szóló tanácsi ajánlásra irányuló javaslatot és az erről szóló bizottsági közleményt⁽²⁸⁾, valamint a gazdasági kormányzás felülvizsgálatáról szóló 2023. április 26-i bizottsági javaslatokat.

- (6) Az európai szemeszter a különböző eszközöket egy átfogó keretben ötvözi az Unió-szerte alkalmazott gazdaság- és foglalkoztatáspolitikák integrált, többoldalú koordinációja és felügyelete céljából. A környezeti fenntarthatóság, a termelékenység, a méltányosság és a makrogazdasági stabilitás céljainak szem előtt tartásával az európai szemeszter integrálja a szociális jogok európai pillérének és nyomonkövetési eszközének, a szociális eredménytáblának az elveit, és biztosítja a szoros együttműködést a szociális partnerekkel, a civil társadalommal és más érdekelt felekkel. A szemeszter támogatja a fenntartható fejlődési célok megvalósítását. Az Unió és a tagállamok gazdasági és foglalkoztatási szakpolitikáinak kéz a kézben kell haladniuk Európa klímasemleges, környezeti szempontból fenntartható és digitális

¹³ A Bizottság (EU) 2021/402 ajánlása (2021. március 4.) a Covid19-válságot követően a foglalkoztatás hatékony és aktív támogatásáról (EASE) (HL L 80., 2021.3.8., 1. o.).

¹⁴ A Tanács állásfoglalása az oktatás és képzés terén az európai oktatási térség létrehozása érdekében és azon túlmutatón folytatott európai együttműködés stratégiai keretrendszeréről (2021–2030) (HL C 66., 2021.2.26., 1. o.).

¹⁵ COM(2021) 778 final.

¹⁶ COM(2020) 624 final

¹⁷ COM(2021) 101 final.

¹⁸ [Intézkedéscsomag a fogyatékossgal élő személyek foglalkoztatásának javításáért – Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás – Európai Bizottság \(europa.eu\)](#)

¹⁹ COM(2022) 440 final.

²⁰ COM(2023) 62 final.

²¹ COM(2023) 38 final és COM(2023) 40 final.

²² COM(2022) 494 final.

²³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/2316 határozata (2021. december 22.) az ifjúság európai évéről (2022) (HL L 462., 2021.12.28., 1. o.).

²⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2041 irányelve (2022. október 19.) az Európai Unióban biztosítandó megfelelő minimálbérekéről (HL L 275., 2022.10.25., 33. o.).

²⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2381 irányelve (2022. november 23.) a nyilvánosan működő részvénytársaságok igazgatói körében a nemek közötti egyensúly javításáról és a kapcsolódó intézkedésekről (HL L 315., 2022.12.7., 44. o.).

²⁶ Az Európai Parlament és a Tanács [(EU) 2023/...] irányelve [...] az egyenlő vagy egyenlő értékű munkáért járó egyenlő díjazás elve alkalmazásának megerősítéséről.

²⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/936 határozata (2023. május 10.) a készségek európai évéről (HL L 125., 2023.5.11., 1. o.).

²⁸ ...

gazdaságra való méltányos átállásával, javítaniuk kell a versenyképességet, biztosítaniuk kell a megfelelő munkafeltételeket, ösztönözniük kell az innovációt, elő kell mozdítaniuk a társadalmi igazságosságot és az esélyegyenlőséget, valamint a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergenciát, továbbá kezelniük kell az egyenlőtlenségeket és a regionális különbségeket.

- (7) Európa gazdasága és társadalmi jelentős átalakuláson mennek keresztül az éghajlatváltozás, a környezettel kapcsolatos egyéb kihívások, a méltányos zöld átállás biztosításának szükségessége, az energiafüggetlenség felé történő további elmozdulás, a nulla nettó kibocsátású iparágak versenyképességének fokozása, Európa nyitott stratégiai autonómiájának szükségszerű biztosítása, illetve a digitalizáció, a mesterséges intelligencia, az egyre terjedő távmunkavégzés, a platformalapú gazdaság és a demográfiai változások miatt. Az Uniónak és tagállamainak együtt kell működniük e strukturális fejlemények hatékony és proaktív kezelése és a meglévő rendszerek szükség szerinti kiigazítása érdekében, felismerve a tagállamok gazdaságainak, munkaerőpiacainak és kapcsolódó szakpolitikáinak szoros egymásrataltságát. Ehhez mind uniós, mind nemzeti szinten olyan összehangolt, ambiciózus és hatékony, egyben a szociális partnerek szerepét is elismerő szakpolitikai fellépésre van szükség, amely megfelel az EUMSZ-nek és a gazdasági kormányzásra vonatkozó uniós rendelkezéseknek, és egyúttal figyelembe veszi a szociális jogok európai pillérét. E szakpolitikai fellépésnek magában kell foglalnia a fenntartható beruházások fellendítését és az újbóli elköteleződést az olyan, megfelelően ütemezett reformok iránt, amelyek javítják a fenntartható és inkluzív gazdasági növekedést, a minőségi munkahelyek létrehozását, a termelékenységet, a megfelelő munkafeltételeket, a társadalmi és területi kohéziót, a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergenciát, a rezilienciát és a felelősségteljes költségvetési gazdálkodást. Amint a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról szóló, 2022. június 16-i tanácsi ajánlásból is kiderül, az oktatási és képzési dimenzióknak a zöld átállással és a fenntartható fejlődéssel kapcsolatos egyéb szakpolitikákba való, az egész életen át tartó tanulás szemléletének szempontjai szerint történő szisztematikus integrálása támogathatja e szakpolitikák végrehajtását. Támogatást kell nyújtani a meglévő uniós finanszírozási programok, különösen az (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽²⁹⁾ létrehozott Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és a kohéziós politikai alapok felhasználásával, beleértve az (EU) 2021/1057 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³⁰⁾ létrehozott Európai Szociális Alap Pluszt és az (EU) 2021/1058 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³¹⁾ szabályozott Európai Regionális Fejlesztési Alapot, valamint az (EU) 2021/1056 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³²⁾ létrehozott Igazságos Átmenet Alapot. A szakpolitikai intézkedésnek ötvöznie kell a kínálati és keresleti oldali intézkedéseket, szem előtt tartva ugyanakkor azok gazdasági, környezeti, foglalkoztatási és társadalmi hatását.

²⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.).

³⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1057 rendelete (2021. június 24.) az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) létrehozásáról és az 1296/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről ([HL L 231., 2021.6.30., 21. o.](#)).

³¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (HL L 231., 2021.6.30., 60. o.).

³² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1056 rendelete (2021. június 24.) az Igazságos Átmenet Alap létrehozásáról (HL L 231., 2021.6.30., 1. o.).

- (8) Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által 2017 novemberében kihirdetett szociális jogok európai pillére⁽³³⁾ a jól működő és méltányos munkaerőpiacok és szociális jóléti rendszerek támogatása érdekében húsz elvet és jogot határoz meg, amelyeket három kategóriába sorol: esélyegyenlőség és a munkaerőpiacra való belépés, méltányos munkafeltételek, valamint szociális védelem és társadalmi befogadás. Ezen elvek és jogok stratégiai irányt szabnak az Uniónak, biztosítva, hogy a klímasemlegességre és a környezeti fenntarthatóságra való átállás, a digitális átállás és a demográfiai átalakulás társadalmi szempontból méltányos és igazságos legyen, és megőrizze a területi kohéziót. A szociális jogok európai pillére és az azt kísérő szociális eredménytábla referenciakeretként szolgál a tagállamok foglalkoztatási és szociális teljesítményének nyomon követéséhez, a nemzeti, regionális és helyi szintű reformok és beruházások ösztönzéséhez, valamint a mai modern gazdaságban a „szociális” és a „piaci” szempontok összeegyeztetéséhez, többek között a szociális gazdaság előmozdítása révén. A Bizottság 2021. március 4-én cselekvési tervet terjesztett elő a szociális jogok európai pillérének végrehajtására vonatkozóan (a továbbiakban: a cselekvési terv), amely 2030-ra ambiciózus, ugyanakkor reális uniós kiemelt célokat és kiegészítő részcélokat tűz ki a foglalkoztatás, a készségek, valamint a szegénység elleni küzdelem területén, továbbá felülvizsgálja a szociális eredménytáblát is.
- (9) Amint azt 2021. május 8-án a portói szociális csúcstalálkozón az uniós állam-, illetve kormányfők elismerték, a szociális jogok európai pillérének végrehajtása erősíteni fogja az Unió digitális, zöld és méltányos átállásra irányuló törekvéseit, valamint hozzá fog járulni a felfelé irányuló társadalmi és gazdasági konvergencia megteremtéséhez és a demográfiai kihívások kezeléséhez. Hangsúlyozták, hogy a szociális dimenzió, a szociális párbeszéd és a szociális partnerek aktív bevonása a magas versenyképességű szociális piacgazdaság központi eleme, és üdvözlötték az új uniós kiemelt célokat. Kijelentették, hogy az Európai Tanács 2019–2024-es időszakra szóló stratégiai menetrendjében foglaltaknak megfelelően eltökélt szándékuk, hogy a hatásköröket, valamint a szubszidiaritás és az arányosság elvét megfelelően tiszteletben tartva folytassák a szociális jogok európai pillére uniós és nemzeti szinten történő végrehajtásának elmélyítését. Végezetül hangsúlyozták annak fontosságát, hogy – a legmagasabb szinten is – szorosan nyomon kell követni a szociális jogok európai pillérének végrehajtása és a 2030-ra kitűzött uniós kiemelt célok megvalósítása terén elért eredményeket.
- (10) Az uniós vezetők által a portói csúcstalálkozón és az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén üdvözölt, 2030-ra kitűzött új kiemelt uniós célok, amelyek a foglalkoztatásra (a 20–64 év közötti lakosság legalább 78 %-a foglalkoztatottságának elérésére), a készségekre (évente az összes felnőtt legalább 60 %-ának képzésben való részvételére) és a szegénység csökkentésére (a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek számának legalább 15 millió fővel történő csökkentésére, amelyből ötmillióan gyermekek) vonatkoznak, a szociális eredménytáblával együtt hozzájárulnak azon eredmények nyomon követéséhez, amelyeket az európai szemeszter keretében, a szakpolitikai koordinációs keret részeként érnek el a szociális jogok európai pillérét alkotó elvek végrehajtása terén. Ezen túlmenően, a portói szociális kötelezettségvállalás felszólította a tagállamokat, hogy határozzanak meg olyan ambiciózus nemzeti célokat, amelyek – kellően figyelembe véve az egyes országok kiindulási helyzetét – megfelelően hozzájárulnak a 2030-ra kitűzött kiemelt

³³ A szociális jogok európai pillérének kihirdetéséről szóló intézményközi nyilatkozat (HL C 428., 2017.12.13., 10. o.).

uniós célok eléréséhez. A Bizottság felkérésére a tagállamok 2021 szeptembere és 2022 júniusa között előterjesztették nemzeti céljaikat. Az EPSCO Tanács 2022. júniusi ülésén a miniszterek hangsúlyozták annak fontosságát, hogy szorosan nyomon kell követni a szociális jogok európai pillérének végrehajtása és a 2030-ra kitűzött uniós kiemelt célok megvalósítása terén elért eredményeket. Mindezek alapján a 2023. évi együttes foglalkoztatási jelentés már tartalmazza a nemzeti célértékeket, és azokat a szemeszter nyomonkövetési eszközeibe is be fogják építeni. Emellett az EPSCO tanácsadó szervei véglegesítették azokat a fő üzeneteket, amelyeket az EPSCO Tanács júniusi ülésén, a szemeszter megbeszélésén fognak megvitatni, ahol egy olyan lehetséges keret létrehozásáról lesz szó, amely megerősíti az Unión belüli felfelé irányuló társadalmi konvergenciát fenyegető kockázatok értékelését és nyomon követését.

- (11) Ukrajna orosz invázióját követően az Európai Tanács a 2022. február 24-i következtetéseiben elítélte Oroszország azon lépéseit, amelyek az európai és globális biztonság és stabilitás aláadására irányulnak, és szolidaritását fejezte ki az ukrán nép iránt, hangsúlyozva a nemzetközi jog és az ENSZ Alapokmányában foglalt elvek megsértését. A jelenlegi helyzetben a 2001/55/EK irányelv aktiválásáról szóló (EU) 2022/382 tanácsi végrehajtási határozat⁽³⁴⁾ által biztosított átmeneti védelem gyors és hatékony segítséget nyújt az európai országokban az Ukrajna elleni orosz agressziós háború elől menekülő, lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek számára, és lehetővé teszi számukra, hogy Unió-szerte megfelelő szintű védelmet nyújtó minimális jogokat élvezzenek. Az európai munkaerőpiacokon való megjelenésükkel a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek hozzájárulhatnak az Unió gazdaságának megerősítéséhez, és egyúttal hazájukat és az otthon maradtakat is támogathatják. A megszerzett tapasztalatok és készségek hozzájárulhatnak majd Ukrajna jövőbeli újjáépítéséhez. A kísérő nélküli gyermekek és tizenévesek esetében az átmeneti védelem biztosítja a törvényes gyámsághoz való jogot, valamint a gyermekkori neveléshez és gondozáshoz való hozzáférést. A tagállamoknak be kell vonniuk a szociális partnereket azon szakpolitikai intézkedések kialakításába, végrehajtásába és értékelésébe, amelyek célja az Ukrajna elleni orosz agressziós háború nyomán kialakult, foglalkoztatással és készségekkel kapcsolatos kihívások kezelése, ideértve a képesítések elismerését is. A szociális partnerek kulcsszerepet játszanak a háború által a foglalkoztatás és a termelés fenntartására gyakorolt hatás enyhítésében.
- (12) A munkaerőpiaci reformoknak – beleértve a nemzeti bérmegállapítási mechanizmusokat is – tiszteletben kell tartaniuk a társadalmi párbeszéddel kapcsolatos tagállami gyakorlatokat és a szociális partnerek autonómiáját, annak érdekében, hogy tisztas megélhetést és fenntartható növekedést, valamint a felfelé irányuló társadalmi-gazdasági konvergencia megvalósulását lehetővé tevő méltányos béreket biztosítsanak. Meg kell teremteniük a szükséges mozgásteret a társadalmi-gazdasági tényezők átfogó figyelembevételére, így többek között arra, hogyan lehet javulást elérni az olyan területeken, mint a fenntarthatóság, a versenyképesség, az innováció, a minőségi munkahelyek teremtése, a munkafeltételek, a dolgozói szegénység, az oktatás, a képzés és a készségek, a népegészségügy és a társadalmi védelem és befogadás, valamint a reáljövedelmek. E tekintetben a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós pénzeszközök támogatják a tagállamokat olyan

³⁴ A Tanács (EU) 2022/382 végrehajtási határozata (2022. március 4.) a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek Ukrajnából való tömeges beáramlása tényének a 2001/55/EK irányelv 5. cikke értelmében történő megállapításáról és átmeneti védelem bevezetéséről (HL L 71., 2022.3.4., 1. o.).

reformok és beruházások végrehajtásában, amelyek összhangban vannak az uniós prioritásokkal, és fenntarthatóbbá, reziliensebbé, valamint a zöld és digitális kettős átállásra felkészültebbé teszik az európai gazdaságokat és társadalmakat a Covid19 világjárvány után kibontakozó változó körülmények közepette. Az Ukrajna elleni orosz agressziós háború tovább súlyosbította a már meglévő társadalmi-gazdasági kihívásokat. A tagállamoknak és az Uniónak továbbra is biztosítaniuk kell a társadalmi, foglalkoztatási és gazdasági hatások enyhítését, valamint azt, hogy az átállás társadalmi szempontból méltányos és igazságos legyen, figyelembe véve azt is, hogy a fokozott nyitott stratégiai autonómia és a felgyorsult zöld átállás hozzá fog járulni az energia és más stratégiai termékek és technológiák behozatalától – különösen az orosz importtól – való függőség enyhítéséhez. Alapvető fontosságú a reziliencia megerősítése, valamint egy olyan befogadó és reziliens társadalom irányába történő elmozdulás, amelyben az emberek védelmet élveznek, és képesek a változást előre felmérni és kezelni, illetve amely lehetővé teszi a társadalomban és a gazdaságban való aktív részvételt.

A többek között az (EU) 2021/402 bizottsági ajánlásban és a klímasemlegességre való méltányos átállás biztosításáról szóló, 2022. június 16-i tanácsi ajánlásban kiemeltnek megfelelően a munkaerőpiaci átmenet támogatása érdekében az aktív munkaerőpiaci szakpolitikák koherens csomagjára van szükség, amely magában foglalja az ideiglenes és célzott munkaerő-felvételt és az átmenetet támogató ösztönzőket, a készségekkel kapcsolatos szakpolitikákat – beleértve a zöld átállásra és a fenntartható fejlődésre való felkészülést – és a hatékony, célzott, alkalmazkodóképes foglalkoztatási szolgáltatásokat. Biztosítani kell a tisztességes munkafeltételeket, így például a munkahelyi egészséget és biztonságot, valamint a munkavállalók fizikai és mentális egészségét.

- (13) A megkülönböztetés minden formája ellen fel kell lépni, biztosítani kell a nemek közötti egyenlőséget és támogatni kell a fiatalok foglalkoztatását. Egyenlő hozzáférési feltételeket és lehetőségeket kell biztosítani mindenki számára, továbbá csökkenteni kell a szegénységet és a társadalmi kirekesztettséget, különösen a gyermekek, a fogyatékkal élő személyek és a romák esetében, mindenekelőtt hatékonyan működő munkaerőpiacokkal, valamint megfelelő és inkluzív szociális védelmi rendszerekkel a 2019. november 8-i tanácsi ajánlásnak és az aktív befogadást biztosító megfelelő minimumjövedelemről szóló 2023. január 30-i tanácsi ajánlásban⁽³⁵⁾ foglaltak szerint, valamint az inkluzív és jövőorientált oktatást, illetve a képzést, az egész életen át tartó tanulást és a munkaerőpiaci részvételt gátló akadályok elhárításával, többek között – az európai gyermekgaranciával és „A kisgyermekkorai nevelésről és gondozásról: a 2030-ra vonatkozó barcelonai célok” című tanácsi ajánlással összhangban – a kisgyermekkorai nevelésre és gondozásra, valamint – a digitális oktatási cselekvési tervnek és a zöld átállást és a fenntartható fejlődést szolgáló tanulásról szóló tanácsi ajánlásnak, valamint az „Utak az iskolai sikerhez” kezdeményezéséről szóló tanácsi ajánlásnak megfelelően – a digitális és zöld készségekre irányuló beruházások révén. A potenciális jövőbeli egészségügyi kockázatokra és az idősödő társadalomra tekintettel különösen fontos hozzáférést biztosítani megfizethető magas színvonalú tartós ápolás-gondozási és egészségügyi szolgáltatásokhoz, beleértve a betegségmegelőzést és az egészségfejlesztést is, összhangban a megfizethető magas színvonalú tartós ápoláshoz-gondozáshoz való hozzáféréssel. Jobban ki kell aknázni a fogyatékkal élő

³⁵ A Tanács ajánlása (2023. január 30.) az aktív befogadást biztosító megfelelő minimumjövedelemről (HL C 41., 2023.2.3., 1. o.).

személyek gazdasági növekedéshez és társadalmi fejlődéshez való hozzájárulásában rejlő lehetőségeket, összhangban a fogyatékkal élő személyek jogairól szóló stratégiával⁽³⁶⁾, amely arra ösztönzi a tagállamokat, hogy határozzanak meg foglalkoztatási és felnőttoktatási célokat a fogyatékkal élő személyek számára. Az új technológiák és a változóban lévő munkahelyek Uniós-sterne rugalmasabb munkaszervezést tesznek lehetővé, és javítják a termelékenységet, valamint a munka és a magánélet közötti egyensúlyt, miközben hozzájárulnak az EU zöld kötelezettségvállalásainak teljesítéséhez. Emellett új kihívások elé állítják a munkaerőpiacokat, és hatással vannak az emberek munkakörülményeire, munkahelyi egészségére és biztonságára, valamint a szociális védelemhez való hozzáférésre. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a munkaszervezés új formái minőségi munkalehetőséget és egészséges munkahelyeket teremtsenek, ugyanakkor meg kell őrizniük a meglévő munkavállalói és szociális jogokat, és erősíteniük kell az európai szociális modellt.

- (14) Az integrált iránymutatásoknak kell képezniük azon országspecifikus ajánlások alapját, amelyeket a Tanács a tagállamokhoz intézhet. A tagállamoknak teljes mértékben ki kell használniuk a REACT-EU forrásait, amelyeket az (EU) 2020/2221 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁽³⁷⁾ hozott létre; a rendelet 2023-ig megerősítette a 2014–2020-as kohéziós politikai forrásokat, valamint a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapot (FEAD). A jelenlegi ukrán válság miatt az (EU) 2020/2221 rendelet további fellépésekkel egészült ki: az (EU) 2022/562 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽³⁸⁾, valamint az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁽³⁹⁾ ismételt módosításával a REACT-EU forrásokból származó előfinanszírozás növelése és egy új egységköltség megállapítása tekintetében az Ukrajnát elhagyók és az Unióba belépők integrációjának felgyorsítása érdekében az (EU) 2022/613 európai parlamenti és tanácsi rendeletben⁽⁴⁰⁾ foglaltak alapján.

Ezenfelül a 2021–2027-es programozási időszak vonatkozásában a tagállamoknak teljes mértékben ki kell használniuk az Európai Szociális Alap Pluszt, az Európai Regionális Fejlesztési Alapot, a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt és az egyéb uniós alapokat, beleértve az Igazságos Átmenet Alapot és az (EU) 2021/523 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁽⁴¹⁾ létrehozott InvestEU-t a minőségi

³⁶ COM(2021) 101 final.

³⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/2221 rendelete (2020. december 23.) az 1303/2013/EU rendeletnek a Covid19-világjárvány és társadalmi következményei okozta válság elhárításának előmozdítását és a zöld, digitális és reziliens gazdasági helyreállítás előkészítését támogató kiegészítő források és az azokkal kapcsolatos végrehajtási rendelkezések tekintetében történő módosításáról (REACT-EU) (HL L 437., 2020.12.28., 30. o.).

³⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/562 rendelete (2022. április 6.) az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek az Európában lévő menekültekre irányuló kohéziós fellépés (CARE) tekintetében történő módosításáról. (HL L 109., 2022.4.8., 1. o.).

³⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1060 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról (HL L 231., 2021.6.30., 159. o.).

⁴⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/613 rendelete (2022. április 12.) az 1303/2013/EU és a 223/2014/EU rendeletnek a REACT-EU forrásokból származó előfinanszírozás növelése és egy egységköltség megállapítása tekintetében történő módosításáról. (HL L 115., 2022.4.13., 38. o.).

⁴¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/523 rendelete (2021. március 24.) az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról (HL L 107., 2021.3.26., 30. o.).

foglalkoztatás és szociális beruházások ösztönzése, a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelem, a megkülönböztetés kiküszöbölése és az akadálymentesség és inkluzivitás biztosítása érdekében, valamint a munkaerő tovább- és átképzési lehetőségeinek és a mindenki számára hozzáférhető egész életen át tartó tanuláshoz és magas szintű oktatáshoz és képzéshez az előmozdítása céljából, többek között a digitális jártasság és készségek területén, biztosítandó, hogy az emberek rendelkezzenek a digitális és zöld gazdaságban szükséges tudással és képesítéssel. A tagállamoknak emellett teljes mértékben ki kell használniuk az elbocsátott munkavállalók támogatását szolgáló, az (EU) 2021/691 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁴² létrehozott Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot azon munkavállalók támogatása érdekében, akiket jelentősebb – például a Covid19-világjárvány – miatt bekövetkezett szerkezetátalakítások, globálisabb jellegű tendenciáknak betudható társadalmi-gazdasági átalakulások, vagy technológiai és környezeti változások miatt bocsátottak el. Bár az integrált iránymutatások a tagállamoknak és az Uniónak szólnak, végrehajtásuknak valamennyi nemzeti, regionális és helyi hatósággal partnerségben, illetve a parlamentek, a szociális partnerek és a civil társadalom képviselői szoros bevonásával kell történnie.

(15) A Foglalkoztatási Bizottságnak és a szociális védelemmel foglalkozó bizottságnak – a Szerződés szerinti megbízatásaikkal összhangban – nyomon kell követniük, hogy a vonatkozó szakpolitikákat a foglalkoztatáspolitikai iránymutatások fényében miként hajtják végre. E bizottságoknak és a Tanács azon egyéb előkészítő szerveinek, amelyek részt vesznek a gazdaság- és szociálpolitikák koordinációjában, szorosan együtt kell működniük. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közötti szakpolitikái párbeszédet fenn kell tartani, különösen a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások tekintetében.

(16) A szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal konzultációra került sor,
ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2022/2296 tanácsi határozat mellékletében meghatározott, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások a 2023. évre érvényben maradnak, és azokat a tagállamoknak foglalkoztatáspolitikájukban és reformprogramjaikban figyelembe kell venniük.

2. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁴² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/691 rendelete (2021. április 28.) az elbocsátott munkavállalók támogatását szolgáló Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapról (EGAA) és az 1309/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 153., 2021.5.3., 48. o.).