



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 6 juni 2019  
(OR. en)

9850/19

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2019/0135 (NLE)**

---

---

**JAI 602  
DROIPEN 91  
COPEN 242  
COSCE 7**

## FÖRSLAG

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	6 juni 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 273 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 83:e plenarmötet för Gruppen av stater mot korruption (Greco) vad gäller Europeiska unionens deltagande som observatör i Greco

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 273 final.

---

Bilaga: COM(2019) 273 final



Bryssel den 6.6.2019  
COM(2019) 273 final

2019/0135 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 83:e plenarmötet för Gruppen av stater mot korrupktion (Greco) vad gäller Europeiska unionens deltagande som observatör i Greco**

## MOTIVERING

### 1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Gruppen av stater mot korruption (Greco) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om observatörsstatus för Europeiska unionen.

### 2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Greco inrättades 1999 av Europarådet för att övervaka staternas efterlevnad av de antikorrupsionsstandarder som fastställs i den straffrättsliga konventionen om korruption och den civilrättsliga konventionen om korruption. Grecos mål är att förbättra sina medlemmars förmåga att bekämpa korruption genom att övervaka att de följer Europarådets antikorrupsionsstandarder genom ett dynamiskt förfarande bestående av ömsesidig utvärdering och gruppträck. Genom ett system med utvärderingar bidrar Greco till att identifiera brister i den nationella politiken mot korruption vilket bidrar till nödvändiga lagstiftningsmässiga, institutionella och praktiska reformer.

Greco har för närvarande 49 ordinarie medlemmar<sup>1</sup> och 10 observatörer<sup>2</sup>.

EU:s deltagande i Greco har varit en prioriterad fråga för samarbetet mellan Europeiska unionen och Europarådet. EU har samarbetat med Europarådet på grundval av ett samförståndsavtal som ingicks 2007<sup>3</sup>, men Greco är ett av de få organ inom Europarådet som EU inte har någon särskild rättslig ram för samarbetet med. EU deltar inte i Grecos möten, och möjligheterna att utbyta åsikter med Greco och dess medlemmar och samarbeta i frågor av gemensamt intresse på området för rättsstatsprincipen och kampen mot korruption är därför mycket begränsade.

År 2011 definierade kommissionen huvudmålen för ett förstärkt samarbete mellan EU och Greco och analyserade möjliga sätt för EU att delta i Grecos arbete och vilka fördelar detta skulle medföra<sup>4</sup>. Detta följdes 2012 av ett meddelande från kommissionen<sup>5</sup> med en

---

<sup>1</sup> Albanien, Andorra, Armenien, Azerbajdzjan, Belgien, Bosnien och Hercegovina, Bulgarien, Cypern, Danmark, Estland, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Förenta staterna, Georgien, Grekland, Irland, Island, Italien, Kroatien, Lettland, Liechtenstein, Litauen, Luxemburg, Malta, Moldavien, Monaco, Montenegro, Nordmakedonien, Nederländerna, Norge, Polen, Portugal, Rumänien, Ryssland, San Marino, Serbien, Schweiz, Slovakien, Slovenien, Spanien, Sverige, Tjeckien, Turkiet, Tyskland, Ukraina, Ungern, Vitryssland och Österrike.

<sup>2</sup> Fyra av Europarådets organ, nämligen den parlamentariska församlingen, Europakommittén för juridiskt samarbete, Europarådets kommitté för brottsfrågor och Europarådets utvecklingsbank (CEB); Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD); Förenta nationerna, företräd av FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC), kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR), Internationella organisationen för korruptionsbekämpning (IACA), Internationella institutet för demokrati och fria val (IDEA) och Amerikanska samarbetsorganisationen (OAS).

<sup>3</sup> CM(2007)74, som antogs den 10 maj 2007 av Europarådets ministerkommitté.

<sup>4</sup> COM(2011)307 final.

<sup>5</sup> COM(2012)604 final.

tvåstegsstrategi för EU:s anslutning till Greco som innebar *full deltagarstatus*<sup>6</sup> i det första skedet och *fullvärdig medlemskapsstatus* i det andra skedet.

Europaparlamentet uttryckte ett fortlöpande stöd för EU:s deltagande i Greco genom ett flertal betänkanden och resolutioner, såsom resolutionen från 2016 om kampen mot korruption och uppföljningen av 2015 års resolution om organiserad brottslighet, korruption och penningtvätt, och även i en debatt i kammaren år 2018.

Den 20 mars 2019 skickade den verkställande direktören för Greco en skrivelse till rådets ordförandeskap och föreslog att EU skulle bli observatör i Greco. *Observatörsstatus* skulle göra det möjligt för EU att delta i Grecos möten och få tillgång till alla dokument som diskuteras. Som observatör skulle EU inte ha rösträtt, inte vara föremål för utvärdering, inte in ta en formell ståndpunkt under utvärderingsförfaranden eller delta i utvärderingsuppdrag. Det erfordras inget ekonomiskt bidrag från observatörer. Det bör noteras att samma regler gäller för alla observatörer.

I enlighet med artikel 220 i EUF-fördraget ska unionen upprätta samarbete i alla lämpliga former med Förenta nationernas organ och dess fackorgan, Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen ska se till att denna artikel genomförs. Kommissionen har officiellt underrättat Europaparlamentet och rådet om sin avsikt att ansöka om observatörsstatus i Greco för Europeiska unionen. Rådet uttryckte sitt stöd för att unionen skulle bli observatör i Greco vid dess möte den 6 juni 2019.

Den 6 juni 2019 överlämnade kommissionen EU:s begäran om att bli observatör till Europarådets generalsekreterare<sup>7</sup>.

EU:s ansökan om att bli observatör i Greco utesluter inte andra möjliga former av deltagande i framtiden, inbegripet fullvärdigt medlemskap.

Under Grecos plenarmöte den 17–21 juni 2019 kommer EU:s begäran antagligen att behandlas. Beslutet ska fattas enhälligt. Om enhällighet inte uppnås under plenarmötet kan ärendet hänskjutas till ministerkommittén som beslutar med två tredjedelars majoritet av alla sina företrädare. Alla EU:s medlemsstater är medlemmar i Greco och kommer att delta i det beslut som ska fattas om att bevilja EU observatörsstatus i Greco.

Medlemsstaterna är skyldiga att stödja denna begäran i enlighet med principen om lojalt samarbete. Kommissionen har dock beslutat att vid detta tillfälle lägga fram ett förslag som grundar sig på artikel 218.9 i EUF-fördraget. Detta kommer att ge ännu mer säkerhet om att EU:s medlemsstater kommer att tala med en röst till stöd för att EU ska beviljas observatörsstatus vid Grecos plenarmöte och vid behov under ett kommande möte i ministerkommittén.

---

<sup>6</sup> Fullvärdig deltagarstatus skulle innebära att Europeiska unionen inte skulle omfattas av det ömsesidiga utvärderingssystemet, skulle sakna rösträtt och skulle inte kunna skicka en företrädare till Grecos presidium. Det planerades också att Europeiska unionen skulle delta i viss mån i utvärderingssystemet.

<sup>7</sup> Enligt Europarådets förfarande kan en organisation beviljas observatörsstatus i Greco genom att den skickar en skrivelse till Europarådets generalsekreterare med en begäran om sådan status. Se särskilt Europarådets stadgeresolution (93) 28.

### **3. RÄTTSLIG GRUND**

Grecos främsta mål är att förbättra medlemmarnas förmåga att bekämpa korruption. Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 83 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

### **om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 83:e plenarmötet för Gruppen av stater mot korruption (Greco) vad gäller Europeiska unionens deltagande som observatör i Greco**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 83 jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) I Europarådets stadgeresolution (93)28 föreskrivs möjligheten för stater som inte är medlemmar och internationella organisationer att bli observatörer i delavtal och utökade delavtal såsom avtalet om inrättandet av Greco.
- (2) Den 6 juni 2019 överlämnade kommissionen EU:s begäran om unionens deltagande som observatör i Greco till Europarådets generalsekreterare.
- (3) Europeiska unionens deltagande i Greco som observatör utesluter inte att unionen eventuellt i framtiden deltar i Greco som fullvärdig medlem.
- (4) Alla Europeiska unionens medlemsstater är medlemmar i Greco.
- (5) Grecos plenarförsamling förväntas fatta beslut om Europeiska unionens observatörsstatus vid Grecos 83:e plenarmöte (i Strasbourg den 17–21 juni 2019).
- (6) Om något beslut inte fattas vid Grecos 83:e plenarmöte den 17–21 i juni 2019, eller vid Grecos följande plenarmöte, bör Europeiska unionens medlemsstater stödja att frågan hänskjuts till ministerkommittén, där de bör stödja att EU beviljas observatörsstatus i Greco.
- (7) Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i samband med antagandet av beslutet om observatörsstatus för Europeiska unionen.
- (8) Detta beslut påverkar inte principen om lojalt samarbete och den skyldighet som medlemsstaterna redan har att stödja EU:s begäran om observatörsstatus.
- (9) [I enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, har dessa medlemsstater meddelat att de önskar delta i antagandet och tillämpningen av detta beslut.]
- (10) [I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar dessa

medlemsstater inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på dem.]

- (11) [I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.]

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 83:e plenarmötet för Gruppen av stater mot korruption (Greco) den 17–21 juni 2019, eller om det är nödvändigt, vid det följande plenarmötet ska vara följande:

Europeiska unionens medlemsstater ska stödja antagandet av ett beslut om att Europeiska unionen ska bli observatör i Greco.

Om något beslut inte fattas vid Grecos 83:e plenarmöte den 17–21 i juni 2019, eller vid Grecos följande plenarmöte, ska Europeiska unionens medlemsstater stödja att frågan hänskjuts till ministerkommittén, där de ska stödja att EU beviljas observatörsstatus i Greco.

#### *Artikel 2*

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*