



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 6. júna 2019  
(OR. en)

9850/19

---

---

**Medziinštitucionálny spis:  
2019/0135 (NLE)**

---

---

**JAI 602  
DROIPEN 91  
COPEN 242  
COSCE 7**

## **NÁVRH**

---

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	6. júna 2019
Komu:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2019) 273 final
Predmet:	Návrh ROZHODNUTIA RADY o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na 83. plenárnom zasadnutí Skupiny štátov proti korupcii (GRECO), pokiaľ ide o účasť Európskej únie v skupine GRECO so štatútom pozorovateľa

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2019) 273 final.

Príloha: COM(2019) 273 final



V Bruseli 6. 6. 2019  
COM(2019) 273 final

2019/0135 (NLE)

Návrh

## **ROZHODNUTIE RADY**

**o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na 83. plenárnom zasadnutí Skupiny štátov proti korupcii (GRECO), pokiaľ ide o účasť Európskej únie v skupine GRECO so štatútom pozorovateľa**

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

### 1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Skupine štátov proti korupcii (GRECO) v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutia o udelení štatútu pozorovateľa Európskej únie.

### 2. KONTEXT NÁVRHU

Skupinu GRECO zriadila v roku 1999 Rada Európy s cieľom monitorovať, ako štáty dodržiavajú protikorupčné normy stanovené v Trestnoprávnom dohovore o korupcii a Občianskoprávnom dohovore o korupcii. Cieľom skupiny GRECO je zlepšiť schopnosť jej členov bojovať proti korupcii monitorovaním toho, ako dodržiavajú protikorupčné normy Rady Európy, na základe dynamického procesu vzájomného hodnotenia a partnerského tlaku. Pomocou systému hodnotení pomáha identifikovať nedostatky vo vnútroštátnych protikorupčných politikách, pričom podnecuje potrebné legislatívne, inštitucionálne a praktické reformy.

Skupina GRECO má v súčasnosti 49 riadnych členov<sup>1</sup> a 10 pozorovateľov<sup>2</sup>.

Účasť EÚ v skupine GRECO je prioritou spolupráce medzi Európskou úniou a Radou Európy. Hoci EÚ spolupracuje s Radou Európy na základe memoranda o porozumení dohodnutého v roku 2007<sup>3</sup>, skupina GRECO je jedným z mála orgánov Rady Európy, s ktorými EÚ nemá žiaden osobitný právny rámec pre spoluprácu. Keďže sa EÚ nezúčastňuje na zasadnutiach skupiny GRECO, príležitosti na výmenu názorov so skupinou GRECO a jej členmi a na spoluprácu v otázkach spoločného záujmu v oblasti právneho štátu a boja proti korupcii sú veľmi obmedzené.

Komisia v roku 2011 vymedzila hlavné ciele posilnenej spolupráce medzi EÚ a skupinou GRECO a analyzovala možné spôsoby účasti EÚ na práci skupiny GRECO a prínosy, ktoré by sa tým dosiahli<sup>4</sup>. V roku 2012 nasledovalo oznámenie Komisie<sup>5</sup>, v ktorom sa v súvislosti s prístupom EÚ k skupine GRECO stanovil dvojfázový prístup, na základe ktorého mala

---

<sup>1</sup> Albánsko, Andorra, Arménsko, Azerbajdžan, Belgicko, Bielorusko, Bosna a Hercegovina, Bulharsko, Cyprus, Česko, Čierna Hora, Dánsko, Estónsko, Fínsko, Francúzsko, Grécko, Gruzínsko, Holandsko, Chorvátsko, Írsko, Island, Lichtenštajnsko, Litva, Lotyšsko, Luxembursko, Maďarsko, Malta, Moldavsko, Monako, Nemecko, Nórsko, Poľsko, Portugalsko, Rakúsko, Rumunsko, Rusko, San Maríno, Severné Macedónsko, Srbsko, Slovensko, Slovinsko, Spojené kráľovstvo, Spojené štáty americké, Španielsko, Švajčiarsko, Švédsko, Taliansko, Turecko a Ukrajina.

<sup>2</sup> Štyri orgány Rady Európy, a to Parlamentné zhromaždenie, Európsky výbor pre právnu spoluprácu (CDCJ), Európsky výbor pre problémy kriminality (CDPC) a Rozvojová banka Rady Európy (CEB); Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD); Organizácia Spojených národov zastúpená Úradom Organizácie Spojených národov pre drogy a kriminalitu (UNODC), Úrad pre demokratické inštitúcie a ľudské práva (ODIHR) Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE), Medzinárodná protikorupčná akadémia (IACA); Medzinárodný inštitút pre demokraciu a volebnú podporu (IDEA) a Organizácia amerických štátov (OAS).

<sup>3</sup> Dokument CM(2007) 74, ktorý prijal Výbor ministrov Rady Európy 10. mája 2007.

<sup>4</sup> KOM(2011) 307 v konečnom znení.

<sup>5</sup> COM(2012) 604 final.

mať EÚ v prvej fáze postavenie *plnohodnotného účastníka*<sup>6</sup> a v druhej fáze postavenie *riadneho člena*.

Európsky parlament vyjadril nepretržitú podporu účasti EÚ v skupine GRECO prostredníctvom mnohých správ a uznesení, ako je napríklad uznesenie o boji proti korupcii z roku 2016 a následné opatrenia v nadväznosti na uznesenie o organizovanej trestnej činnosti, korupcii a praní špinavých peňazí z roku 2015, ako aj v rámci rozpravy na plenárnom zasadnutí v roku 2018.

Výkonný riaditeľ skupiny GRECO zaslal 20. marca 2019 predsedníctvu Rady list, v ktorom navrhol zvážiť, že by sa EÚ stala *pozorovateľom* v skupine GRECO. Vďaka *štatútu pozorovateľa* by sa EÚ mohla zúčastňovať na zasadnutiach skupiny GRECO a mala by prístup ku všetkým prerokúvaným dokumentom. Ako pozorovateľ by EÚ nemala právo hlasovať, nepodliehala by hodnoteniu a nezaujímalaby formálnu pozíciu v procesoch hodnotenia ani by sa nezúčastňovala na hodnotiacich misiách. Od pozorovateľov sa nevyžaduje žiaden finančný príspevok. Treba poznamenať, že pre každého pozorovateľa platia rovnaké pravidlá.

Podľa článku 220 ZFEÚ Únia nadväzuje všetky vhodné formy spolupráce s orgánmi Organizácie Spojených národov a jej odbornými organizáciami, s Radou Európy, Organizáciou pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe a Organizáciou pre hospodársku spoluprácu a rozvoj. Vykonávaním tohto článku sú poverení vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a Komisia. Komisia oficiálne informovala Európsky parlament a Radu o svojom úmysle požiadať o štatút pozorovateľa v skupine GRECO pre Európsku úniu. Rada na zasadnutí 6. júna 2019 vyjadrila podporu tomu, aby sa Únia stala pozorovateľom v skupine GRECO.

Komisia 6. júna 2019 predložila generálnemu tajomníkovi Rady Európy žiadosť EÚ o štatút pozorovateľa<sup>7</sup>.

Tým, že sa EÚ v súčasnosti usiluje stať pozorovateľom v skupine GRECO, sa nevylučujú iné možné formy účasti v budúcnosti vrátane riadneho členstva.

Plénum skupiny GRECO pravdepodobne posúdi žiadosť EÚ na zasadnutí 17. – 21. júna 2019. Plénum rozhoduje jednomyselne. Ak sa v pléne nedosiahne jednomyselný súhlas, vec sa môže postúpiť Výboru ministrov, ktorý rozhodne dvojtretinovou väčšinou hlasov všetkých svojich zástupcov. Všetky členské štáty EÚ sú členmi skupiny GRECO a budú sa podieľať na rozhodnutí, ktoré sa má prijať v súvislosti s udelením štatútu pozorovateľa v skupine GRECO EÚ.

V súlade so zásadou lojálnej spolupráce sú členské štáty povinné túto žiadosť podporiť. Komisia sa napriek tomu rozhodla predložiť pri tejto príležitosti návrh na základe článku 218 ods. 9 ZFEÚ. Tým sa s ešte väčšou istotou zabezpečí, že členské štáty EÚ na plenárnom zasadnutí skupiny GRECO a v prípade potreby na nasledujúcom zasadnutí Výboru ministrov jednotne podporia, aby sa EÚ udelil štatút pozorovateľa.

<sup>6</sup> Postavenie plnohodnotného účastníka by znamenalo, že Európska únia by nepodliehala systému vzájomného hodnotenia, nemala by hlasovacie práva a nemohla by vyslať zástupcu do úradu skupiny GRECO; počítalo sa aj s určitým zapojením Európskej únie do systému hodnotenia.

<sup>7</sup> Podľa postupu Rady Európy môže organizácia získať štatút pozorovateľa v skupine GRECO tak, že generálnemu tajomníkovi Rady Európy zašle list, v ktorom o tento štatút požiada. Pozri najmä štatutárne uznesenie Rady Európy (93) 28.

### **3. PRÁVNÝ ZÁKLAD**

Hlavným cieľom skupiny GRECO je zlepšiť schopnosť jej členov bojovať proti korupcii. Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by preto mal byť článok 83 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

Návrh

**ROZHODNUTIE RADY**

**o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na 83. plenárnom zasadnutí Skupiny štátov proti korupcii (GRECO), pokiaľ ide o účasť Európskej únie v skupine GRECO so štatútom pozorovateľa**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 83 v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V štatutárnom uznesení Rady Európy (93) 28 sa stanovuje, že nečlenské štáty a medzinárodné organizácie sa môžu stať pozorovateľmi pri čiastočných a rozšírených dohodách, ako je dohoda, ktorou sa zriaďuje skupina GRECO.
- (2) Komisia 6. júna 2019 predložila generálnemu tajomníkovi Rady Európy žiadosť o účasť Únie v skupine GRECO so štatútom pozorovateľa.
- (3) Účasťou Európskej únie v skupine GRECO so štatútom pozorovateľa sa nevylučuje jej prípadná budúca účasť v skupine GRECO ako riadneho člena.
- (4) Všetky členské štáty Európskej únie sú členmi skupiny GRECO.
- (5) Očakáva sa, že plénum skupiny GRECO bude vyzvané, aby o štatúte pozorovateľa Európskej únie rozhodlo na 83. plenárnom zasadnutí skupiny GRECO (17. – 21. júna 2019 v Štrasburgu).
- (6) Ak sa uvedené rozhodnutie neprijme na 83. plenárnom zasadnutí skupiny GRECO 17. – 21. júna 2019 ani na následnom plenárnom zasadnutí skupiny GRECO, členské štáty Európskej únie by mali podporiť postúpenie veci Výboru ministrov, v ktorom by mali podporiť prijatie EÚ do skupiny GRECO so štatútom pozorovateľa.
- (7) Je preto vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v súvislosti s prijatím rozhodnutia o štatúte pozorovateľa Európskej únie.
- (8) Týmto rozhodnutím nie je dotknutá zásada lojálnej spolupráce ani už existujúca povinnosť všetkých členských štátov podporiť žiadosť EÚ o štatút pozorovateľa.
- (9) [V súlade s článkom 3 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, tieto členské štáty oznámili želanie zúčastniť sa na prijatí a uplatňovaní tohto rozhodnutia.]
- (10) [V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a bez toho, aby bol dotknutý článok 4 uvedeného protokolu, sa tieto členské štáty nezúčastňujú na prijatí

a uplatňovaní tohto rozhodnutia a nie sú ním viazané ani nepodliehajú jeho uplatňovaniu.]

- (11) [V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu.]

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

#### *Článok 1*

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie na 83. plenárnom zasadnutí Skupiny štátov proti korupcii (GRECO), ktoré sa uskutoční 17. – 21. júna 2019, alebo v prípade potreby na následnom plenárnom zasadnutí, je takáto:

Členské štáty Európskej únie podporia prijatie rozhodnutia o tom, aby sa Európska únia stala pozorovateľom v skupine GRECO.

Ak sa uvedené rozhodnutie neprijme na 83. plenárnom zasadnutí skupiny GRECO, ktoré sa uskutoční 17. – 21. júna 2019, ani na následnom plenárnom zasadnutí skupiny GRECO, členské štáty Európskej únie podporia postúpenie veci Výboru ministrov, v ktorom podporia prijatie EÚ do skupiny GRECO so štatútom pozorovateľa.

#### *Článok 2*

Toto rozhodnutie je určené členským štátom.

V Bruseli

*Za Radu  
predseda*