



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2019. június 6.  
(OR. en)

9850/19

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2019/0135(NLE)**

---

**JAI 602  
DROIPEN 91  
COPEN 242  
COSCE 7**

## **JAVASLAT**

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2019. június 6.
Címzett:	Jepe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2019) 273 final
Tárgy:	javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Korrupció Elleni Államok Csoportjának (GRECO) 83. plenáris ülésén az Európai Unió megfigyelői státuszával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2019) 273 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2019) 273 final



Brüsszel, 2019.6.6.  
COM(2019) 273 final

2019/0135 (NLE)

Javaslat

## **A TANÁCS HATÁROZATA**

**az Európai Unió által a Korrupció Elleni Államok Csoportjának (GRECO) 83. plenáris ülésén az Európai Unió megfigyelői státuszával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról**

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Korrupció Elleni Államok Csoportjában (GRECO) az Európai Unió megfigyelői státuszáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

### 2. A JAVASLAT HÁTTERE

A GRECO-t 1999-ben az Európa Tanács hozta létre annak nyomon követésére, hogy az államok betartják-e a korrupcióról szóló büntetőjogi egyezményben és a korrupcióval kapcsolatos polgári jogi egyezményben meghatározott korrupcióellenes előírásokat. A GRECO célja az, hogy javítsa tagjainak korrupcióellenes fellépési képességét. Ennek érdekében a tagok közötti kölcsönös értékelési és nyomásgyakorlás dinamikus folyamata keretében nyomon követi, hogy betartják-e az Európa Tanács korrupcióellenes előírásait. Értékelési rendszere révén segít azonosítani a nemzeti korrupcióellenes politikák hiányosságait, ezáltal ösztönzi a szükséges jogalkotási, intézményi és gyakorlati reformok végrehajtását.

A GRECO-nak jelenleg 49 teljes jogú<sup>1</sup> és 10 megfigyelői státuszú tagja<sup>2</sup> van.

Az EU GRECO-ban való részvétele kiemelt fontosságú az Európai Unió és az Európa Tanács közötti együttműködés szempontjából. Habár az Unió együttműködik az Európa Tanáccsal egy 2007-ben elfogadott egyetértési megállapodás<sup>3</sup> alapján, a GRECO az Európa Tanács azon kevés szervei közé tartozik, amelynek az EU-val való együttműködését nem szabályozza külön jogi keret. Az EU nem képviselteti magát a GRECO ülésein, ezért igen korlátozottan tud csak eszmecsere folytatni, valamint a közös érdekű kérdésekben együttműködni a GRECO-val és annak tagjaival a jogállamiság és a korrupció elleni küzdelem terén.

2011-ben a Bizottság meghatározta az EU és a GRECO közötti megerősített együttműködés fő célkitűzéseit, és megvizsgálta, hogy az EU milyen módon vehetne részt a GRECO munkájában és milyen előnyök származnának ebből<sup>4</sup>. Ezt követően egy 2012-ben közzétett bizottsági közlemény<sup>5</sup> kétlépcsős megközelítést vázolt fel az EU GRECO-hoz történő

<sup>1</sup> Albánia, Amerikai Egyesült Államok, Andorra, Ausztria, Azerbajdzsán, Belarusz, Belgium, Bosznia-Hercegovina, Bulgária, Ciprus, Csehország, Dánia, Egyesült Királyság, Észak-Macedónia, Észtország, Finnország, Franciaország, Görögország, Grúzia, Hollandia, Horvátország, Izland, Írország, Lengyelország, Lettország, Litvánia, Liechtenstein, Luxemburg, Magyarország, Málta, Moldova, Monaco, Montenegró, Németország, Norvégia, Oroszország, Örményország, Olaszország, Portugália, Románia, San Marino, Spanyolország, Svájc, Svédország, Szerbia, Szlovákia, Szlovénia, Törökország, Ukrajna.

<sup>2</sup> Az Európa Tanács négy szerve, nevezetesen a Parlamenti Közgyűlés, az Európai Jogi Együttműködési Bizottság (CDCJ), a büntügyi problémákkal foglalkozó európai bizottság (CDPC) és az Európa Tanács Fejlesztési Bankja (CEB); a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD); az Egyesült Nemzetek Szervezete amelyet az ENSZ Kábítószer- és Büntügyi Hivatala (UNODC) képvisel, az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet (OSCE) égisze alatt működő Demokratikus Intézmények és Emberi Jogok Hivatala (ODIHR), a Nemzetközi Korrupcióellenes Akadémia (IACA); a Nemzetközi Intézet a Demokráciáért és a Választási Segítségnyújtásért (IDEA), valamint a Közép-amerikai Államok Szervezete (OAS).

<sup>3</sup> CM(2007)74, amelyet az Európa Tanács Miniszteri Bizottsága 2007. május 10-én fogadott el.

<sup>4</sup> COM(2011) 307 végleges.

<sup>5</sup> COM(2012) 604 final.

csatlakozására vonatkozóan, amely szerint az EU az első szakaszban *teljes körű résztvevői* státuszra<sup>6</sup>, a második szakaszban pedig *teljes jogú tagságra* törekszik.

Az Európai Parlament folyamatosan támogatta az EU GRECO-ban való részvételét számos jelentésében és állásfoglalásában – többek között a korrupció elleni küzdelemről szóló 2016. évi állásfoglalásban és a szervezett bűnözésről, a korrupcióról és a pénzmosásról szóló, 2015. évi állásfoglalás nyomán követésekor –, valamint a 2018-es plenáris ülésen folytatott vita keretében.

2019. március 20-án a GRECO ügyvezető igazgatója levelet küldött a Tanács elnökségének, amelyben azt javasolta, hogy az EU kapjon *megfigyelői* státuszt a GRECO-ban. A *megfigyelői státusz* lehetővé tenné, hogy az EU részt vegyen a GRECO ülésein és hozzáférjen valamennyi megvitatott dokumentumhoz. Az EU megfigyelőként nem rendelkezne szavazati joggal, nem képezné értékelés tárgyát, nem foglalna hivatalosan állást az értékelési folyamatokban, és nem venne részt értékelő látogatásokon. A megfigyelőknek nem kell pénzügyi hozzájárulást fizetniük. Meg kell jegyezni, hogy a szabályok minden megfigyelő esetében azonosak.

Az EUMSZ 220. cikke értelmében az Unió megfelelő együttműködési formákat épít ki az Egyesült Nemzetek Szervezetének szerveivel és szakosított intézményeivel, az Európa Tanáccsal, az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezettel, valamint a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel. E cikk végrehajtásáért az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviseelője és a Bizottság felelős. A Bizottság hivatalosan tájékoztatta az Európai Parlamentet és a Tanácsot arról, hogy megfigyelői státuszt kíván kérelmezni az Európai Unió számára a GRECO-ban. A Tanács 2019. június 6-i ülésén kimondta, hogy támogatja az Unió megfigyelőként való részvételét a GRECO-ban.

2019. június 6-án a Bizottság benyújtotta az Európa Tanács főtitkárának az EU megfigyelői státusz iránti kérelmét<sup>7</sup>.

Az, hogy az EU most megfigyelői státuszt kérelmez a GRECO-ban, nem zárja ki, hogy a jövőben más módon – akár teljes jogú tagként – vegyen részt a testület munkájában.

A GRECO plenáris ülése várhatóan 2019. június 17–21-én vizsgálja meg az EU kérését. Egyhangú határozattal dönt. Amennyiben a plenáris ülésen nem sikerül egyhangú döntést hozni, a kérdés a Miniszteri Bizottság elé terjeszthető, amely az összes képviselőjének kétharmados többségével határoz. Az EU valamennyi tagállama a GRECO tagja, és részt vesz annak eldöntésében, hogy az Unió kapjon-e megfigyelői státuszt a GRECO-ban.

A lojális együttműködés elve értelmében a tagállamok kötelesek támogatni a kérelmet. A Bizottság ennek ellenére ezúttal úgy határozott, hogy az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésén alapuló javaslatot tesz. Ez még nagyobb bizonyossággal fogja biztosítani, hogy az uniós tagállamok a GRECO plenáris ülésén és – szükség esetén – a Miniszteri Bizottság azt követő ülésén egyhangúlag támogassák azt, hogy az EU megfigyelői státuszt kapjon.

---

<sup>6</sup> A teljes körű résztvevői státusz alapján az Európai Unió nem tartozna a kölcsönös értékelési rendszer hatálya alá, nem rendelkezne szavazati joggal, és nem küldhetne képviselőt a GRECO Hivatalába; felmerült továbbá annak lehetősége, hogy az Európai Uniót bizonyos mértékben bevonják az értékelési rendszerbe.

<sup>7</sup> Az Európa Tanács eljárása értelmében egy szervezet úgy kaphat megfigyelői státuszt a GRECO-ban, hogy levelet intéz az Európa Tanács főtitkárához, amelyben ilyen státuszt kér. Lásd különösen az Európa Tanács 93(28) alapokmány szerinti határozatát.

### **3. JOGALAP**

A GRECO elsődleges célja tagjai korrupcióellenes fellépési képességének javítása. A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 83. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

**A TANÁCS HATÁROZATA**

**az Európai Unió által a Korrupció Elleni Államok Csoportjának (GRECO) 83. plenáris ülésén az Európai Unió megfigyelői státuszával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 83. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európa Tanács 93(28) alapokmány szerinti határozata lehetőséget biztosít arra, hogy az Európa Tanácsban tagsággal nem rendelkező államok és nemzetközi szervezetek megfigyelői státuszt kapjanak a részleges és a kibővített megállapodásokban, így például a GRECO-t létrehozó megállapodásban.
- (2) 2019. június 6-án a Bizottság kérelmet nyújtott be az Európa Tanács főtitkárának arra vonatkozóan, hogy az EU megfigyelőként vehessen részt a GRECO-ban.
- (3) Az esetleges jövőbeli teljes jogú tagság lehetőségét nem zárja ki az, ha az EU megfigyelőként részt vesz a GRECO-ban.
- (4) Az Európai Unió valamennyi tagállama tagja a GRECO-nak,
- (5) A GRECO plenáris ülésének tagjait várhatóan a GRECO (2019. június 17. és 21. között Strasbourgban tartandó) 83. plenáris ülésén kéri majd fel arra, hogy döntsenek az Európai Unió megfigyelői státuszát illetően.
- (6) Ha a GRECO 2019. június 17-21-i 83. plenáris ülésén vagy az azt követő plenáris ülésen nem születik döntés, az Európai Unió tagállamainak támogatniuk kell az ügynek a Miniszteri Bizottság elé való terjesztését, majd a Miniszteri Bizottságban támogatniuk kell azt, hogy az EU megfigyelői státuszt kapjon a GRECO-ban.
- (7) Ezért helyénvaló meghatározni az Unió által az Európai Unió megfigyelői státuszáról szóló határozat elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot.
- (8) Ez a határozat nem sérti a lojális együttműködés elvét, valamint azt a már létező kötelezettséget, amelynek értelmében valamennyi tagállamnak támogatnia kell az EU megfigyelői státusz iránti kérelmét,
- (9) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló (21.) jegyzőkönyv 3. cikkével összhangban e tagállamok bejelentették, hogy részt kívánnak venni ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában.]
- (10) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a

biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, a jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, ezek a tagállamok nem vesznek részt ennek a határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában, az rájuk nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.]

- (11) [Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló (22.) jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,]

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

Az Európai Unió által a Korruptió Elleni Államok Csoportjának (GRECO) 2019. június 17. és 21. között tartandó 83. plenáris ülésén vagy – szükség esetén – az azt követő plenáris ülésén az Európai Unió megfigyelői státuszával kapcsolatban képviselendő álláspont a következő:

Az Európai Unió tagállamai támogatják egy olyan határozat elfogadását, amelynek értelmében az Európai Unió megfigyelői státuszt kap a GRECO-ban.

Ha a GRECO 2019. június 17-21-i 83. plenáris ülésén vagy az azt követő plenáris ülésén nem születik ez irányú döntés, az Európai Unió tagállamai támogatják a kérdésnek a Miniszteri Bizottság elé való terjesztését, majd a Miniszteri Bizottságban támogatják azt, hogy az EU megfigyelői státuszt kapjon a GRECO-ban.

*2. cikk*

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről  
az elnök*