



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. juni 2017
(OR. en)

9845/17

**Interinstitutionel sag:
2017/0102 (COD)**

JEUN 82
EDUC 279
EMPL 349
SOC 452
SPORT 43
COHAFA 43
PROCIV 52
COMPET 463
ECOFIN 479

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	31. maj 2017
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2017) 262 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om fastlæggelse af de retlige rammer for det europæiske solidaritetskorpset og om ændring af forordning (EU) nr. 1288/2013, forordning (EU) nr. 1293/2013, forordning (EU) nr. 1303/2013, forordning (EU) nr. 1305/2013, forordning (EU) nr. 1306/2013 og afgørelse nr. 1313/2013/EU

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2017) 262 final.

Bilag: COM(2017) 262 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.5.2017
COM(2017) 262 final

2017/0102 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om fastlæggelse af de retlige rammer for det europæiske solidaritetskorp og om ændring af forordning (EU) nr. 1288/2013, forordning (EU) nr. 1293/2013, forordning (EU) nr. 1303/2013, forordning (EU) nr. 1305/2013, forordning (EU) nr. 1306/2013 og afgørelse nr. 1313/2013/EU

{SWD(2017) 166 final}

{SWD(2017) 167 final}

{SWD(2017) 168 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den Europæiske Union bygger på solidaritet, en fælles værdi, som tydeligt kan mærkes overalt i det europæiske samfund. Solidaritet er kendetegnende for det europæiske projekt og skaber det sammenhold, der er nødvendigt for at kunne klare aktuelle og kommende kriser ved at opretholde en stærk moralsk position. Den fungerer som et kompas for Europas ungdom i deres stræben efter et bedre EU. Stats- og regeringscheferne for de 27 medlemsstater, Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen bekræftede i anledning af 60-års-jubilæet for undertegnelsen af Romtraktaterne deres tilsagn om at støtte sammenholdet og solidariteten med henblik på at øge Den Europæiske Unions styrke og modstandsdygtighed¹.

I talen om Unionens tilstand den 14. september 2016 blev det understreget, at der er behov for at investere i de unge, og samtidig blev idéen om et europæisk solidaritetskorpsets bebudet med henblik på at skabe muligheder for, at unge i hele Den Europæiske Union kan yde et meningsfuldt bidrag til samfundet, udvise solidaritet og udvikle deres færdigheder, således at de ikke alene får arbejde, men også høster værdifuld menneskelig erfaring. Ved topmødet i Bratislava den 16. september 2016 blev der opfordret til at øge den politiske indsats for at støtte unge europæere og oprette nye EU-programmer med henblik på at skabe bedre muligheder for dem. Kommissionens meddelelse "Et europæisk solidaritetskorpsets"² af 7. december 2016 markerede startskuddet til første fase af det europæiske solidaritetskorpsets og gentog målsætningen om, at 100 000 unge europæere skal have deltaget i det europæiske solidaritetskorpsets inden 2020. I denne første fase er der mobiliseret otte forskellige EU-programmer³ med henblik på at skabe muligheder for frivilligt arbejde, praktikophold eller job til unge i hele EU.

Forslaget kommer også som reaktion på opfordringen fra Det Europæiske Råd i dets konklusioner af 15. december 2016 om at fortsætte arbejdet med det europæiske solidaritetskorpsets⁴, og det er et af de prioriterede initiativer, der indgår i den fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter for 2017⁵, hvori formanden for henholdsvis Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen har forpligtet sig til at strømline indsatsen i de tre institutioner for at sikre en hurtig lovgivningsmæssig behandling inden for disse prioriterede områder med sigte på at afslutte behandlingen inden udgangen af 2017.

Med dette forslag skabes der retlige rammer for, at det europæiske solidaritetskorpsets kan give de unge mulighed for at engagere sig i solidaritetsaktiviteter, hvilket vil bidrage til at tilgodese

¹ <http://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Et europæisk solidaritetskorpsets (COM(2016) 942 final af 7.12.2016).

³ Programmet Erasmus+, programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI), Life-programmet, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, sundhedsprogrammet, programmet Europa for Borgerne, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (gennem Interreg) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne.

⁴ http://www.consilium.europa.eu/da/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf/

⁵ Et EU, der skaber hurtigere og bedre resultater: Tre institutioner undertegner en fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter for 2017 (IP/16/4360).

et uopfyldt samfundsmæssigt behov, samtidig med at de unges personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling fremmes. I forbindelse med udformningen af dette forslag har Kommissionen taget hensyn til den dokumentation og de konklusioner, der er indsamlet gennem den forudgående evaluering, som ledsager forslaget, samt de synspunkter og forslag, der er indsamlet gennem en omfattende offentlig høringsproces, som er nærmere beskrevet i de relevante afsnit nedenfor. Dette forberedende arbejde bidrog til at identificere følgende mangler, som dette forslag tager sigte på at løse.

Der er mange unge, der ønsker at deltage i solidaritetsaktiviteter, samtidig med at der er mange uopfyldte behov ude i lokalsamfundene, som bedre kan tilgodeses gennem unges deltagelse i solidaritetsaktiviteter. Der er en udækket efterspørgsel blandt mange organisationer efter motiverede unge, der kan deltage i deres aktiviteter. Hvis disse organisationer får denne hjælp, vil de kunne yde endnu mere hjælp til lokalsamfundene. Der findes imidlertid mangler med hensyn til at matche udbud og efterspørgsel og hindringer vedrørende adgangen til midler, kvalitetssikring og diverse juridiske aspekter.

De vigtigste udfordringer på dette område kan sammenfattes som følger:

- i de seneste årtier har vores samfund ikke i tilstrækkeligt omfang investeret i unge europæeres muligheder for at kunne deltage effektivt i solidaritetsaktiviteter, enten som frivillige eller gennem erhvervsmæssige aktiviteter. Efter den verdensomspændende finansielle og økonomiske krise er EU's økonomi nu ved at komme på fode igen, men genopretningen er stadig ujævnt fordelt på tværs af samfund og regioner, og situationen er særlig kritisk for den yngre generation. De konkrete solidaritetsaktiviteter har potentiale til at mobilisere de unge til fordel for gode formål og hjælpe dem med at udvikle den viden og de færdigheder og kompetencer, som er afgørende for deres personlige, sociale, uddannelsesmæssige, faglige og medborgerlige udvikling. Dette gælder alle unge, herunder også ugunstigt stillede unge. Fremme af de unges deltagelse i solidaritetsaktiviteter er også et særligt spørgsmål, som bør overvejes i denne forbindelse.
- holdningen til solidaritet og opbygningen af social, økonomisk og medborgerlig samhørighed kræver en alsidig struktur af dynamiske organisationer (private og offentlige, erhvervsmæssige og nonprofit). I denne sammenhæng er der behov for bedre at imødekomme behovene hos sådanne organisationer, især organisationer, som på græsrodsniveau arbejder med de mest ugunstigt stillede samfundsgrupper. Organisationer, der tilbyder solidaritetsophold, har brug for støtte i form af ressourcer til at sikre hensigtsmæssig uddannelse og forberedelse af frivillige, praktikanter eller arbejdstagere og til at være aktive i en europæisk sammenhæng. Organisationerne har desuden brug for tydelige og simple regler,
- idet mulighederne for solidaritetsaktiviteter – det være sig på erhvervsmæssig eller frivillig basis – er temmelig fragmenterede i EU. Der hvor mulighederne findes, er der ofte manglende kendskab. Fragmenteringen medfører også visse mangler, når det drejer sig om at forstå, dokumentere og validere, hvad de unge har lært af at deltage i en given solidaritetsaktivitet.

Hvis der ikke træffes foranstaltninger for at bringe organisationerne og de unge sammen om solidaritet, er der risiko for, at et vigtigt potentiale for solidaritetsaktiviteter forbliver uudnyttet, hvilket vil føre til et unødvendigt tab af velfærd blandt både organisationerne, de unge og samfundet som helhed.

På denne baggrund er målsætningen med det europæiske solidaritetskorp at øge unges og organisationers deltagelse i solidaritetsaktiviteter af høj kvalitet, som alle unge har adgang til, for derigennem at bidrage til at styrke samhørighed og solidaritet i Europa, støtte lokalsamfundene og tilgodese uopfyldte samfundsmæssige behov. For at nå dette generelle mål vil det europæiske solidaritetskorp lette de unges adgang til muligheder for at deltage i frivilligt arbejde, praktikophold eller job i solidaritetsrelaterede sektorer samt på eget initiativ udforme og udvikle solidaritetsprojekter, som også skal bidrage til at forbedre deres færdigheder og kompetencer til gavn for deres personlige, sociale og faglige udvikling samt deres beskæftigelsesegnethed. Det europæiske solidaritetskorp vil også støtte netværksaktiviteter for dets deltagere og organisationer, som har til formål at fremme en solidarisk korpsånd, fællesskabsfølelse og engagement i solidaritet samt tilskynde til udveksling af nyttige former for praksis og erfaringer. Det europæiske solidaritetskorp vil endvidere sigte mod at sikre, at de solidaritetsaktiviteter, der tilbydes de unge deltagere⁶, bidrager til at håndtere konkrete samfundsmæssige udfordringer og styrke lokalsamfundene, at de er af høj kvalitet, og at de læringsresultater, der følger af de unges deltagelse i aktiviteterne, valideres behørigt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er en del af det bredere sæt initiativer med titlen "Investering i Europas ungdom", som blev indledt den 7. december 2016. Det bidrager til at gennemføre alle EU's vigtigste ungdomspolitikker i hele Europa, ikke mindst den europæiske strategi for unge, ungdomsgarantien og den nye dagsorden for færdigheder i Europa, som hver især omfatter en række forskellige aktioner til støtte for unge, lige fra uformel uddannelse og frivilligt arbejde til erhvervsuddannelse og beskæftigelse. Målet er at forbedre mulighederne for de unge ved i væsentlig grad at højne kvaliteten og de forventede resultater.

Det europæiske solidaritetskorp vil trække på medlemsstaternes rige tradition for og store erfaring med almenyttige aktiviteter, såsom frivilligt arbejde. Nogle af medlemsstaterne har nationale programmer for samfundsnyttigt arbejde, der giver unge mulighed for at deltage, mens andre fremmer aktiviteter, der udføres af civilsamfundet.

På EU-plan har den europæiske volontørtjeneste (EVS) igennem 20 år givet de unge mulighed for frivilligt arbejde, og politikker og programmer, som f.eks. ungdomsgarantien og ordningen "Dit første Eures-job", hjælper de unge med at tage på praktikophold og få job. Det europæiske solidaritetskorp vil tage afsæt i styrkerne og erfaringerne fra disse initiativer og dermed bygge på et solidt eksisterende grundlag og samtidig udvide dette grundlag for at skabe nye muligheder, øget synlighed og større virkning. Det europæiske solidaritetskorp vil tilbyde nye muligheder, som ikke får støtte under de nuværende programmer, og samtidig forenkle adgangen til dem for såvel interesserede unge som organisationer. Det europæiske solidaritetskorp vil via sin portal tilbyde ét samlet, lettilgængeligt kontaktpunkt og have et bredt sigte for at nå ud til deltagende organisationer og unge. Kommissionen vil også udvikle og forbedre uddannelsen forud for et ophold samt yde relevant støtte og validering af læringsresultater efter opholdet.

For at sikre kontinuitet med hensyn til frivilligt arbejde, der støttes på EU-plan, vil de aktiviteter, der er blevet støttet under den europæiske volontørtjeneste, og som falder inden for det geografiske anvendelsesområde for det europæiske solidaritetskorp, blive støttet af

⁶ Deltagere i det europæiske solidaritetskorp opfylder opholdsbetingelserne i værtslandet i overensstemmelse med EU-retten.

sidstnævnte i form af grænseoverskridende frivilligt arbejde. Sideløbende hermed vil den europæiske volontørtjenestes øvrige aktiviteter, som ikke er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for det europæiske solidaritetskors, fortsat blive støttet under det program, der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 1288/2013⁷. Med hensyn til fortolkningen af relateret lovgivning på EU-plan indeholder forslaget bestemmelser, der skal sikre, at både grænseoverskridende frivilligt arbejde under det europæiske solidaritetskors og frivilligt arbejde, som fortsat vil blive støttet i henhold til forordning (EU) nr. 1288/2013, betragtes som sidestillede med aktiviteterne under den europæiske volontørtjeneste.

For at sikre en effektiv og virkningsfuld gennemførelse vil det europæiske solidaritetskors gøre optimal brug af de forvaltningsordninger, der allerede er gældende. Herved kan man fokusere på at maksimere resultater og gennemførelse og samtidig minimere den administrative byrde. Dette er grunden til, at ansvaret for at gennemføre det europæiske solidaritetskors vil blive varetaget af de eksisterende strukturer, dvs. Europa-Kommissionen, herunder også Kommissionens Forvaltningsorgan for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur (EACEA), samt til de nationale agenturer, der er udpeget til at forvalte de aktioner, der er omhandlet i ungdomskapitlet i forordning (EU) nr. 1288/2013 om oprettelse af programmet Erasmus+.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Aktionerne under det europæiske solidaritetskors vil være i overensstemmelse med og supplere en lang række relevante EU-politikker og -programmer, navnlig, men ikke begrænset til, dem, der vedrører uddannelse, beskæftigelse, ligestilling mellem kønnene, iværksætteri (navnlig socialt iværksætteri), medborgerskab⁸ og demokratisk deltagelse, miljø- og naturbeskyttelse, klimainsatsen, katastrofeforebyggelse, beredskab og genopretning, landbrug og udvikling af landdistrikterne, levering af fødevarer og andre varer, sundhed og trivsel, kreativitet og kultur, idræt og sport, social bistand og velfærd, modtagelse og integration af tredjelandsstatsborgere, territorielt samarbejde samt samhørighed.

I første fase af det europæiske solidaritetskors, som blev indledt i december 2016, blev der mobiliseret otte forskellige EU-programmer med henblik på at skabe muligheder for frivilligt arbejde, praktikophold eller job til unge i hele EU. Disse aktiviteter vil, uanset om de gennemføres før eller efter ikrafttrædelsen af den foreslåede forordning, fortsat være omfattet af de regler og betingelser, der er fastsat i de respektive europæiske programmer, der har bidraget med midler til dem i første fase af det europæiske solidaritetskors.

Til den anden fase, der starter ved ikrafttrædelsen af den foreslåede forordning, vil det europæiske solidaritetskors modtage større støtte fra flere EU-programmer. Nogle af disse⁹ vil være i form af bidrag til finansieringsrammen for det europæiske solidaritetskors (som det

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1288/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af "Erasmus+": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af afgørelse nr. 1719/2006/EF, 1720/2006/EF og 1298/2008/EF (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 50).

⁸ Det europæiske solidaritetskors er en prioritet for Kommissionen i dens rapport om unionsborgerskab 2017 (COM(2017) 30 final/2 af 31.1.2017).

⁹ Programmet Erasmus+, programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI), Den Europæiske Socialfond, EU's civilbeskyttelsesmekanisme, Life-programmet og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL).

forklares nærmere i afsnit 4). Andre¹⁰ vil eventuelt bidrage til opfyldelsen af målene for det europæiske solidaritetskorpsets ved at støtte aktiviteter, der ligger inden for deres område. Dette bidrag finansieres i overensstemmelse med de pågældende programmets respektive basisretsakter.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Hovedformålet med dette forslag er at skabe muligheder for unge til at engagere sig i solidaritetsaktiviteter, herunder frivilligt arbejde, praktikophold, job og projekter udviklet af de unge på eget initiativ, som vil indeholde et vigtigt læringselement til gavn for de unges personlige, sociale, uddannelsesmæssige og faglige udvikling. I tråd med dette er indholdet af dette forslag fokuseret på at tilskynde til mobilitet, aktivt engagement, ikkeformel uddannelse og erhvervsuddannelse blandt unge. Dette vil desuden bidrage til at øge deres beskæftigelsesegnethed og lette overgangen til regulær beskæftigelse.

Retsgrundlaget for forslaget med henblik på ovenstående er artikel 165, stk. 4, og artikel 166, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. I artikel 165, stk. 4, er det fastsat, at Unionens indsats har til formål at *"tilskynde til udvikling af udvekslingen af unge (...) og fremme de unges deltagelse i det demokratiske liv i Europa"*. Unionens indsats baseret på artikel 166, stk. 4, udgør et passende retsgrundlag for en retsakt, der som dette forslag sigter mod at *"forbedre den grundlæggende erhvervsuddannelse samt efter- og videreuddannelsen for at lette den erhvervsmæssige integration og reintegration på arbejdsmarkedet"* og *"lette adgangen til erhvervsuddannelse og begunstige mobiliteten for erhvervslærere og personer under uddannelse, navnlig unge"*.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I lyset af den europæiske dimension af de foreslåede mål – at mobilisere unge for solidaritet overalt i Den Europæiske Union – er det hensigtsmæssigt med en indsats på EU-plan. EU har en rolle at spille med hensyn til at støtte en fælleseuropæisk tilgang til solidaritet. EU's indsats gennem det europæiske solidaritetskorpsets vil ikke erstatte tilsvarende foranstaltninger fra medlemsstaternes side, men vil tjene til at supplere og støtte dem under fuld overholdelse af nærhedsprincippet. Selv om der i samtlige medlemsstater er tradition for at drive programmer og instrumenter, der støtter almenyttige aktiviteter, navnlig gennem frivilligt arbejde, er disse meget forskellige, idet nogle lande foretrækker statslig indgriben, mens andre lader civilsamfundet være drivkraft. Der er også forskel på, hvilke begreber og konnotationer der forbindes med solidaritetsaktiviteter og frivilligt arbejde, og på aktiviteterernes indhold og varighed. Endvidere er der vidt forskellige opfattelser af sammenhængen mellem social beskyttelse og frivilligt arbejde, og der er forskellige grader af retlig status, læring og anerkendelse. Alt dette fører til opsplittning af markedet på EU-plan, hvilket indebærer, at unge i EU har ulige adgang til de muligheder, der findes.

¹⁰ Eksempler herpå kunne være, men er ikke begrænset til, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, programmet Europa for Borgerne, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og sundhedsprogrammet.

EU's indsats gennem det europæiske solidaritetskors vil bidrage til at tilgodese behovet for at få bugt med denne fragmentering, hvilket fremgår af den forudgående evaluering, der ledsager dette forslag. Samtidig vil dette være en udmærket anledning til at bygge videre på de mange forskellige erfaringer i medlemsstaterne og at fremme frivilligt arbejde i de medlemsstater, hvor dette er mindre udbredt, som foreslået af de interesserede parter, der blev hørt under udarbejdelsen af dette forslag. Det europæiske solidaritetskors vil supplere de eksisterende offentlige og private politikker, programmer og aktiviteter, såvel på nationalt plan som på europæisk plan. Takket være en række kvalitetssikringer – eksempelvis chartret for det europæiske solidaritetskors, et kvalitetsmærke for de deltagende organisationer og principperne i kvalitetsrammen for praktikophold – kan det europæiske solidaritetskors bidrage til at forbedre kvaliteten af de forskellige typer ophold for unge i hele EU samt valideringen af læringsresultaterne.

Derudover vil det europæiske solidaritetskors tilbyde ét samlet kontaktpunkt til frivilligt arbejde og solidaritetsophold af høj kvalitet for unge i hele EU, i modsætning til i dag, hvor disse muligheder kun er tilgængelige gennem et væld af forskellige ordninger. Korpset vil således sikre, at alle interesserede unge i hele EU får samme muligheder for at deltage og får lettere adgang til en bredere vifte af aktiviteter. Ved at samle forskellige former for solidaritetsaktiviteter under samme "banner" kan man også bidrage til at udbrede kendskabet til og højne synligheden af de muligheder, der findes for unge.

Det europæiske solidaritetskors vil omfatte både grænseoverskridende ophold, som gennemføres i et andet land end deltagerens eget bopælsland, og ophold inden for landegrænserne, som gennemføres i selve bopælslandet. Denne fleksibilitet er i overensstemmelse med de forslag, der er indkommet fra de interesserede parter, som er blevet hørt. For så vidt angår grænseoverskridende ophold, kan de enkelte medlemsstaters indsats ikke erstatte EU's indsats, navnlig i betragtning af fragmenteringen af de strukturer og programmer, der tilbyder frivilligt arbejde og praktikophold, og af forskellene i forståelse og begreber inden for sektoren, der tilbyder solidaritetsaktiviteter. For så vidt angår ophold inden for landegrænserne, kan det europæiske solidaritetskors forventes at have en innovativ karakter og samtidig håndtere lokale eller nationale udfordringer ud fra et bredere europæisk perspektiv. Navnlig kan en EU-indsats medvirke til at afhjælpe fragmenteringen i forbindelse med solidaritetsaktiviteter og sikre inklusion af alle unge, herunder også dem, der møder hindringer for at deltage i aktiviteter i et andet land. Den kan også give en europæisk kontekst og hjælpe med at finde europæiske løsninger på specifikke udfordringer, der ikke holder sig inden for nationsgrænserne.

Sidst, men ikke mindst, vil anvendelsen af eksisterende strukturer, der har vist sig at være effektive og virksomhedsfulde, sikre en effektiv gennemførelse af det europæiske solidaritetskors samt synergi og komplementaritet med medlemsstaternes tiltag til fordel for unge.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget søger at afhjælpe påviste mangler med hensyn til at tilbyde unge lettilgængelige muligheder for at deltage i solidaritetsaktiviteter og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- **Valg af retsakt**

Det foreslåede instrument er en forordning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Høringer af interesserede parter

Ved udarbejdelsen af dette forslag og den ledsagende forudgående evaluering blev der afholdt høringer på forskellige niveauer med inddragelse af en bred vifte af interesserede parter samt individuelle borgere, offentlige myndigheder samt øvrige EU-institutioner og -organer (nemlig Europa-Parlamentet, Rådet, Regionsudvalget og Det Økonomiske og Sociale Udvalg).

Der blev gennemført en 8-ugers offentlig høring online, som affødte 660 besvarelser og 82 holdningsdokumenter. Høringen var tilgængelig på 23 officielle EU-sprog, og der indkom svar på alle 23 sprog. Endvidere blev der den 12. april 2017 arrangeret et større interessentforum med omkring 700 deltagere, og der blev afholdt målrettede høringer med medlemsstaterne og vigtigste interesserede parter (herunder organisationer, frivillige organisationer, solidaritetsorganisationer, ungdomsorganisationer, offentlige arbejdsformidlinger og Eures-koordinatorer, ungdomsgarantikoordinatorer, arbejdsmarkedets parter, virksomheder, støttemodtagere og programmets aktører, herunder nationale myndigheder og nationale agenturer under Erasmus+).

En detaljeret oversigt over høringsprocessen findes som bilag til den forudgående evaluering, der ledsager dette forslag. De vigtigste elementer fra disse høringer er sammenfattet nedenfor.

Kort fortalt gav de interesserede parter, der deltog i høringerne, udtryk for en **generel tilfredshed** med den synlighed og politiske anerkendelse, som de unges engagement i solidaritet har fået. De så positivt på de **nye muligheder** for, at de unge kan gøre en forskel i kraft af det europæiske solidaritetskorpsets. De fremhævede det **potentiale**, der ligger i det europæiske solidaritetskorpsets for at fremme integration, solidaritet mellem europæerne og mellem generationerne samt fælles værdier. De understregede dog også, at der er **behov for supplerende finansiering** for at sikre en **inkluderende tilgang**, der giver ugunstigt stillede unge og mindre organisationer mulighed for at deltage samt aktiviteter af **høj kvalitet**, og som bygger videre på allerede **eksisterende strukturer**.

Nærmere bestemt var ét af de centrale problemer, som de interesserede parter påpegede, behovet for en **inkluderende tilgang**. Mange af de interesserede parter nævnte faktisk specifikt behovet for et særligt fokus på inklusion af alle unge, herunder også ugunstigt stillede unge og unge med færre muligheder.

De interesserede parter lagde vægt på, at det europæiske solidaritetskorpsets bør have endnu større **fokus på solidaritet** end de eksisterende programmer med en klar definition af, hvad "solidaritetsaktiviteter" er. De interesserede parter anerkendte, at aktiviteterne inden for rammerne af det europæiske solidaritetskorpsets kan bidrage til **udviklingen af færdigheder og kompetencer** og dermed støtte til ikkeformel og uformel læring samt de unges beskæftigelsesegnethed. Organisationerne lagde ligeledes vægt på behovet for at uddanne de frivillige, og nogle af dem nævnte også behovet for, at de frivillige får udstedt et diplom for deres indsats.

En eventuel **overlapning med eksisterende programmer** og **manglende finansiering** var de største anledninger til bekymring blandt de interesserede parter. Mange af dem ønskede et særskilt budget for det europæiske solidaritetskorpsets. Hovedparten af de interesserede parter understregede, at hvis det europæiske solidaritetskorpsets skal kunne opfylde de nuværende og

fremtidige behov, kræves der tilstrækkelige ekstra midler ud over de midler, der kan opnås fra eksisterende programmer. Hovedparten af de interesserede parter ønskede også en tydelig sondring mellem frivilligt arbejde og erhvervsmæssige aktiviteter for at undgå arbejdstagernes brug af billig arbejdskraft eller ulønnet arbejde, f.eks. ved at udskifte arbejdstagere og praktikanter med frivillige.

For så vidt angår **gennemførelsen** understregede de interesserede parter, at denne bør være enkel og effektiv for at undgå en unødvendig administrativ byrde for de unge og organisationerne. De betonedes desuden vigtigheden af at sikre **høje kvalitetsstandarder** og **bygge videre på synergier og erfaringer** fra eksisterende, velfungerende ordninger, såsom den europæiske volontørtjeneste. Som afgørende faktorer for at nå dette mål understregede de interesserede parter det nødvendige i at have en klar fordeling af roller og kompetencer mellem gennemførelsesorganerne, at afklare reglerne for akkreditering af organisationer og at have et velfungerende værktøj til at matche organisationer med frivillige og et højkvalitativt støttesystem for deltagerne.

For så vidt angår det **geografiske anvendelsesområde**, plæderede de fleste af de interesserede parter for at sikre overensstemmelse med betingelserne i eksisterende programmer. De interesserede parter bakkede op om forslaget om at give mulighed for at fremme solidaritet på lokalt plan (i tillæg til de grænseoverskridende muligheder), og de anerkendte, at ugunstigt stillede unge derved kan gives bedre mulighed for at deltage. Flere af de interesserede parter påpegede imidlertid behovet for samarbejde og samordning med de nationale myndigheder og lokalsamfundene for at sikre komplementaritet i forhold til eksisterende programmer.

Forslaget om det europæiske solidaritetskors afspejler overvejende de synspunkter og henstillinger, der blev indhentet under høringerne. I overensstemmelse med disse vil det europæiske solidaritetskors vil åbne **nye muligheder, som alle unge har adgang til**, med større vægt på solidaritet og på at fremme deltagelsen af ugunstigt stillede unge, bl.a. ved at overveje yderligere finansiell støtte, når det er relevant. Det vil også lægge særlig vægt på at sikre **relevansen** og **kvaliteten** af de aktiviteter, der skal støttes. Deltagerne vil få tilbudt kvalitets- og støtteforanstaltninger, som f.eks. forsikring, sproglig onlinesupport, almen og specifik uddannelse online, et diplom fra det europæiske solidaritetskors samt støtte efter opholdet. Kvalitetsforanstaltningerne vil også gælde for de organisationer, der er villige til at tilbyde ophold som led i det europæiske solidaritetskors. Med henblik herpå og i tråd med de forslag, der blev indhentet under høringerne, vil der for alle interesserede organisationer blive indført et kvalitetsmærke som en forudsætning for deltagelse. Formålet er at kontrollere, om de opfylder principperne og kravene i chartret for det europæiske solidaritetskors med hensyn til deres rettigheder og forpligtelser under alle stadier af solidaritetsopholdet.

Kommissionen vil i tråd med de interesserede parter henstillinger bestræbe sig på at forbedre **brugervenligheden** og **mindke den administrative byrde** i forbindelse med registreringen og ansøgningsproceduren både for de unge og organisationerne. Udviklingen af portalen for det europæiske solidaritetskors er allerede et skridt i denne retning. Portalen og matchningværktøjet tjener som ét samlet kontaktpunkt for solidaritetsaktiviteter i hele EU.

For så vidt angår behovet for at tage højde for **supplerende finansiering**, som mange af de interesserede parter har nævnt, vil det europæiske solidaritetskors blive finansieret af både supplerende midler og bidrag fra flere eksisterende programmer, der er i overensstemmelse med målene med det europæiske solidaritetskors, således at der opnås størst mulig synergi og komplementaritet med eksisterende ordninger. De interesserede parter gik også ind for en

tydelig sondring mellem frivilligt arbejde og erhvervsmæssige aktiviteter. Dette vil blive tilgodeset ikke alene med hensyn til fastlæggelsen af, hvilke aktiviteter der skal støttes, men også i relation til den finansielle støtte til disse aktiviteter. I denne forbindelse indfører lovgivningsforslaget en vejledende fordeling af den finansielle støtte til solidaritetsophold og -projekter (80 % til frivilligt arbejde og solidaritetsaktiviteter og 20 % til praktikophold og job), og dette burde også bidrage til at sikre kontinuitet i de aktiviteter, der støttes af programmer, der bidrager til det europæiske solidaritetskorps.

For så vidt angår det **geografiske anvendelsesområde**, bliver udgangspunktet for gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorps EU's medlemsstater. Den foreslåede forordning giver imidlertid mulighed for, at også andre lande kan deltage på grundlag af bilaterale aftaler med disse lande.

• **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, da det europæiske solidaritetskorps allerede er blevet oprettet ved Kommissionens meddelelse i december 2016. Formålet med denne forordning er at følge op på denne meddelelse. Men i betragtning af, at forordningen vil indebære betydelige udgifter, ledsages den ikke desto mindre af en forudgående evaluering for at opfylde kravene i finansforordningen.

I den forudgående evaluering blev der undersøgt udfordringer på to niveauer: med fokus på de unge og deres muligheder for at deltage i solidaritetsaktiviteter på den ene side og på bredere sociale, institutionelle og organisatoriske behov på den anden side. Det fremgik af den forudgående evaluering, at der er behov for, at EU tager fat på følgende vigtige udfordringer inden for rammerne af et europæisk ungdomsinitiativ på solidaritetsområdet:

- der er behov for at afhjælpe fragmenteringen og skabe flere muligheder for at tilskynde unge og organisationer til at deltage i solidaritetsaktiviteter, nemlig ved at samle frivilligt arbejde og erhvervsmæssige aktiviteter under én paraply med en fælles metode af høj kvalitet og ved at udvikle en synlig og omfattende validering af den indhøstede læring, uanset i hvilken sammenhæng. Der er også behov for at sikre let og lige adgang ved hjælp af enkle procedurer, idet der samtidig træffes passende foranstaltninger til at fremme inklusion af ugunstigt stillede unge
- der er behov for at sikre, at de ophold og aktiviteter, der udbydes af et europæisk ungdomsinitiativ på solidaritetsområdet, modsvarer udekkeede samfundsmæssige behov, fælles kvalitetsstandarder og en fælles forståelse af erhvervelse af viden, færdigheder og kompetencer, som valideres på tværs af grænserne.

I den forudgående evaluering blev der fokuseret på to løsningsmodeller, nemlig: 1) at fortsætte med gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorps gennem forskellige eksisterende programmer, som det har været tilfældet i den første fase, der blev iværksat i december 2016, hvor otte programmer har finansieret solidaritetsaktioner, som hver har deres eget retsgrundlag, målsætninger og budget; 2) at udarbejde et nyt selvstændigt initiativ med øget fokus på solidaritet, som vil bygge videre på erfaringerne fra eksisterende programmer, men vil have sine egne klare målsætninger og sikre større klarhed om formålet med og omfanget af interventionen.

Muligheden for at anvende retsgrundlaget for ét af de eksisterende programmer blev forkastet, fordi det ville have medført et program med komplekse og overlappende målsætninger og

begrænset synlighed af solidaritetsaktioner i et bredere perspektiv. Endvidere ville en sådan tilgang have medført, at de interesserede parter deltagelse i de andre programmer ophørte.

To løsningsmodeller blev således udpeget, analyseret og sammenlignet på grundlag af følgende kriterier, som er i overensstemmelse med de interesserede parter forslag under høringerne:

- tilgængelighed (synlighed og klarhed for organisationer, unge og andre interesserede parter om, hvordan man kan deltage i og få adgang til finansiering af solidaritetsaktiviteter)
- kvalitet (procedurer og kriterier, der sikrer kvalitet og sikkerhed i forbindelse med opholdene)
- inklusion (foranstaltninger til at sikre, at ugunstigt stillede unge kan deltage)
- synergi (deltagelse af og synergi mellem de organisationer, der er aktive i solidaritetsaktiviteter, uanset deres lokale, regionale, nationale eller europæiske rækkevidde)
- effektivitet og forenkling af forvaltningsbestemmelserne og lave administrative omkostninger.

På grundlag af denne multikriterieanalyse fremstod løsningsmodel 2 (dvs. at udarbejde et nyt selvstændigt initiativ med øget fokus på solidaritet) som den, der ville give det bedste resultat i forhold til alle kriterierne, og blev derfor antaget som den foretrukne løsningsmodel. Denne løsningsmodel vil indebære, at der bliver ét klart, samlet kontaktpunkt for organisationer og unge, og gøre solidaritetsaktionerne mere synlige. Den vil indebære en mere inkluderende tilgang gennem en særlig inklusionsstrategi. Den vil sikre generelle kvalitet af opholdene og af de unges forberedelse gennem en række specifikke kvalitetsmæssige processer og kriterier (såsom et kvalitetsmærke for organisationer, uddannelse, forsikring, mv.). Den vil bibringe nye synergier mellem aktiviteterne og anerkendelsen af dem ved at sætte dem i en fælles ramme og vil bidrage til at skabe nye netværk mellem mennesker og organisationer med fælles stræben efter solidaritet. Løsningsmodel 2 vil også mindske forvaltningsomkostningerne og samtidig opnå større virkninger (dvs. mere valuta for pengene).

Forskellige gennemførelsesmekanismer blev taget i betragtning for den foretrukne løsningsmodel: direkte forvaltning, indirekte forvaltning eller en kombination af begge. I analysen konkluderes det, at sidstnævnte (dvs. en kombination af direkte og indirekte forvaltning) vil give den mest omkostningseffektive gennemførelse med henblik på at nå det fastsatte målet om at have mobiliseret 100 000 unge inden 2020. I den forudgående evaluering blev det også understreget, at en afgørende forudsætning for at nå det fastsatte mål er, at der afsættes tilstrækkelige finansielle midler.

Den forudgående evaluering fremhævede også de forventede positive sociale virkninger af den foretrukne løsningsmodel både på det individuelle plan (f.eks. erhvervelse af viden, færdigheder og kompetencer til gavn for den personlige og faglige udvikling; øget solidaritet og medborgerskab gennem social og medborgerlig udvikling) og på samfundsplan (f.eks. tilgodesete behov i lokalsamfundene til gavn for velfærd og livskvalitet; større opbakning til organisationer, der arbejder for solidaritet, til gavn for disses engagement og for de eksisterende muligheder for unge; bidrag til andre politiske mål, såsom unges deltagelse,

civilbeskyttelse, social inklusion, samhørighed, regionaludvikling og miljøbeskyttelse; mere positive beskrivelser af unge i nogle nationale medier).

At fremme unges deltagelse og sociale kapital er også tæt forbundet med økonomisk vækst. Øget deltagelse og beskæftigelsesegnethed blandt unge kan få en positiv indvirkning på beskæftigelsen og den makroøkonomiske vækst. Men i betragtning af det forholdsvis begrænsede omfang af den foreslåede intervention samt den omstændighed, at dens virkninger vil være spredt over hele Europa og ikke koncentreret i én bestemt medlemsstat eller sektor, var det ikke muligt at opgøre den reelle indvirkning i økonomisk henseende. Ligeledes fandt Kommissionen det ikke relevant at foretage en tilbundsående analyse af miljøkonsekvenserne. Det anerkendes i den forudgående evaluering, at det europæiske solidaritetskorpsets i lighed med andre mobilitetsprogrammer i princippet vil medføre et øget behov for transport, hvilket igen kan føre til øget udledning af drivhusgasser. Denne konsekvens blev imidlertid betragtet som ubetydelig i forhold til de samlede mobilitetsstrømme i Europa. Det er dog værd at bemærke, at det europæiske solidaritetskorpsets som en sidegevinst kan spille en nøglerolle med hensyn til at gøre de unge mere bevidste om miljøspørgsmål og mobilisere deres engagement på dette område, hvilket netop var tilfældet under den første fase, hvor de forskellige bidragende programmer allerede støttede en række projekter, der beskæftiger sig med miljøspørgsmål.

Dette forslag er fuldt ud i overensstemmelse med den foretrukne løsningsmodel.

- **Grundlæggende rettigheder**

Dette forslag er fuldt ud i overensstemmelse med **EU's charter om grundlæggende rettigheder**¹¹, som anerkender, at solidaritet er én af de universelle værdier, som EU bygger på. I dette forslag tages der navnlig fuldt hensyn til de rettigheder og forbud, der fremgår af chartrets artikel 5 (forbud mod slaveri og tvangsarbejde), artikel 14 (ret til uddannelse), artikel 15 (erhvervsfrihed og ret til at arbejde), artikel 21 (ikke-forskelsbehandling), artikel 24 (børns rettigheder), artikel 26 (integration af mennesker med handicap), artikel 31 (retfærdige og rimelige arbejdsforhold) og artikel 32 (forbud mod børnearbejde og beskyttelse af unge på arbejdspladsen).

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen foreslår at finansiere tre fjerdedele af det europæiske solidaritetskorpsets budget gennem udgiftsomlægninger fra eksisterende programmer. Det resterende beløb vil blive dækket ved anvendelse af den samlede margin for forpligtelser i 2018 og disponible ikke-tildelte margener i 2019 og 2020.

Det primære referencegrundlag under udgiftsområde 1a for perioden 2018-20 er på 294,2 mio. EUR, hvilket indbefatter omfordeling fra samme udgiftsområder under programmet Erasmus+ (197,7 mio. EUR) og programmet for beskæftigelse og social innovation (10 mio. EUR).

Bevillingen i udgiftsområde 1a vil blive suppleret med bidrag fra programmer i andre budgetposter inden for deres eksisterende finansielle tildeling i overensstemmelse med henblik på at integrere solidaritet aktiviteter i forskellige EU-programmer og fonde, af EU's budget. Det samlede foreslåede beløb for bidraget fra andre budgetposter er på 47,3 mio. EUR

¹¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012P/TXT&from=DA> (2012/C 326/02) (EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391).

og forudsætter bidrag fra følgende programmer: Den Europæiske Socialfond (35 mio. EUR), EU's civilbeskyttelsesordning (6 mio. EUR), programmet Life+ (4,5 mio. EUR) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (1,8 mio. EUR).

En nærmere redegørelse for dette forslags budgetmæssige og finansielle konsekvenser findes i den finansieringsoversigt, der ledsager forslaget.

5. ANDRE FORHOLD

• Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering

I overensstemmelse med den analyse, der blev foretaget i forbindelse med den forudgående evaluering, der ledsager dette forslag, og for at sikre en effektiv og hensigtsmæssig gennemførelse, skabe synergier og mindske den administrative byrde, vil det europæiske solidaritetskors anvende de eksisterende forvaltnings- og gennemførelsesordninger, der allerede er indført i forbindelse med programmet Erasmus+. På grundlag af de positive erfaringer med gennemførelsen af dette program og på grundlag af dets strukturer indeholder forslaget en klar fordeling af programforvaltningsopgaverne mellem Kommissionen, de nationale agenturer, der er oprettet i henhold til programmet Erasmus+ og Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur (EACEA). Siden oprettelsen i 2006 har EACEA med godt resultat og efter høj standard gennemført dele af programmerne Erasmus+, Et Kreativt Europa, Europa for Borgerne og EU-bistandsfrivillige (og disse programmeres forgængere), hvilket bekræftes af en række uafhængige eksterne evalueringer. Som krævet i forordning (EF) nr. 58/2003 om vedtægterne for forvaltningsorganer¹² blev der foretaget en cost-benefit-analyse, inden programmerne blev uddelegeret til forvaltningsorganerne, hvorved det blev påvist, at det er omkostningseffektivt at anvende EACEA til bestemte opgaver i forbindelse med gennemførelsen af det europæiske solidaritetskors. Sideløbende hermed har modellen med nationale agenturer under Erasmus+ vist sig at være vellykket og effektiv og har samtidig et højt sikkerhedsniveau og en forsvarlig økonomisk forvaltning.

Ordninger for overvågning og evaluering af det europæiske solidaritetskors vil omfatte permanent overvågning for at vurdere fremskridt og en evaluering for at vurdere effektiviteten af den eksisterende dokumentation af de opnåede resultater.

Ordningerne for overvågning baseres på en omfattende analyse af de kvantitative og kvalitative resultater af det europæiske solidaritetskors. De kvantitative resultater indsamles systematisk ved hjælp af it-systemer til forvaltning af aktionerne under det europæiske solidaritetskors. De kvalitative resultater vil blive overvåget gennem regelmæssige spørgeundersøgelser rettet mod både enkeltpersoner og deltagende organisationer. Ordninger for rapportering og vurdering af alle gennemførelsesorganer vil sikre en omfattende overvågning af forslagets gennemførelse.

Kommissionen vil i 2020 offentliggøre en rapport, hvori den gør status over de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå målet om, at 100 000 unge skal tilbydes muligheder under det europæiske solidaritetskors. Forslaget vil desuden være genstand for en uafhængig

¹² Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 af 19. december 2002 om vedtægterne for de forvaltningsorganer, der skal administrere opgaver i forbindelse med EF-programmer (OJ L 11 af 16.1.2003, s. 1).

evaluering fire år efter dets anvendelsesdato for at vurdere de kvalitative resultater af de støttede aktioner, herunder deres indvirkning på unge og organisationer. I evalueringen bør der tages hensyn til den eksisterende dokumentation for effektiviteten og virkningen af de resultater, som det europæiske solidaritetskors har opnået. Kontrolkilderne vil omfatte overvågning af data, oplysninger fra de gennemførende organers arbejdsprogrammer og rapporter, resultater fra formidling, evidensbaserede undersøgelser, spørgeundersøgelser, mv.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kapitel I — Almindelige bestemmelser i den foreslåede forordning fastlægger dens genstand, definitioner af visse hyppigt forekommende begreber, de generelle og specifikke mål med aktiviteterne under det europæiske solidaritetskors samt sammenhæng og komplementaritet i Unionens indsats. Målsætningen med det europæiske solidaritetskors er at øge unges og organisationers deltagelse i solidaritetsaktiviteter af høj kvalitet, som alle unge har adgang til, for derigennem at bidrage til at styrke samhørighed og solidaritet i Europa, støtte lokalsamfundene og håndtere samfundsmæssige udfordringer.

Kapitel II — Aktioner under det europæiske solidaritetskors indeholder en beskrivelse af de planlagte aktiviteter med henblik på at nå målene i den foreslåede forordning. EU's støtteforanstaltninger omfatter solidaritetsophold, projekter og netværksaktiviteter på den ene side og kvalitets- og støtteforanstaltninger på den anden side.

Kapitel III — Finansielle bestemmelser fastlægger budgetrammen for det europæiske solidaritetskors i perioden 2018-2020 samt de planlagte former for EU-finansiering. Det primære referencegrundlag omfatter omfordeling fra programmet Erasmus+ (197,7 mio. EUR) og programmet for beskæftigelse og social innovation (10 mio. EUR) samt yderligere midler i regnskabsårene 2018, 2019 og 2020. Finansieringsrammen suppleres med bidrag fra forskellige budgetposter og adskillige af EU's programmer.

Kapitel IV — Deltagelse i det europæiske solidaritetskors indeholder kriterier for de deltagende lande, enkeltpersoner og organisationer. De deltagende lande er EU's medlemsstater og eventuelt andre lande på grundlag af bilaterale aftaler. Unge i alderen 17-30 år kan tilmelde sig via portalen for det europæiske solidaritetskors, men de kan først påbegynde selve deltagelsen, når de er mellem 18 og 30 år gamle. En deltagende organisation, som kan tilbyde solidaritetsophold eller -aktiviteter til tilmeldte personer, er ethvert offentligt eller privat organ eller en international organisation, der udfører solidaritetsaktiviteter i deltagerlandene, forudsat at de er blevet tildelt et kvalitetsmærke, som attesterer, at de opfylder kravene for det europæiske solidaritetskors.

Kapitel V — Resultater og formidling indeholder bestemmelser om, at Kommissionen og de deltagende lande skal sikre regelmæssig overvågning, rapportering og evaluering af det europæiske solidaritetskors og sikre formidling af information, presseomtale og opfølgning med hensyn til alle aktioner, der støttes af det europæiske solidaritetskors.

Kapitel VI — Forvaltnings- og revisionssystem omhandler de organer, der ifølge forslaget skal gennemføre det europæiske solidaritetskors. Forvaltningsmæssigt er den foreslåede gennemførelsesmetode en kombination af indirekte forvaltning (gennem nationale agenturer på nationalt plan) og direkte forvaltning (gennem Kommissionen på EU-plan, bl.a. ved anvendelse af et forvaltningsorgan på grundlag af en cost-benefit-analyse). Kombinationen af forvaltningsmetoder er baseret på de positive erfaringer med gennemførelsen af programmet Erasmus+ og bygger videre på dets eksisterende strukturer. Forslaget indeholder

bestemmelser om, at de nationale myndigheder og de nationale agenturer, der er udpeget til at forvalte ungdomsaktionerne under Erasmus+, også skal fungere som nationale myndigheder og nationale agenturer under det europæiske solidaritetskors i de deltagende lande. I lande hvor der ikke er udpeget nogen national myndighed eller noget nationalt agentur, vil disse i stedet blive oprettet i henhold til forordning (EU) nr. 1288/2013. De nationale agenturer vil få ansvar for at forvalte størstedelen af midlerne og skal drives på grundlag af en delegeringsaftale. Til visse opgaver knyttet til gennemførelsen af det europæiske solidaritetskors vil Kommissionen desuden gøre brug af Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur. I forbindelse med gennemførelsen af denne forordning vil Kommissionen udføre opgaver, der indebærer politiske valg, navnlig fastlæggelse af mål og prioriteter, vedtagelse af arbejdsprogrammer (herunder finansieringsafgørelser), repræsentation af Kommissionen i programudvalget, mv. Forvaltningsorganet vil få ansvar for gennemførelsesopgaver, såsom iværksættelse og afslutning af tilskuds- og udbudsprocedurer, overvågning af projekter, finanskontrol og regnskab, bidrag til programevaluering og forskellige støtteopgaver.

Kapitel VII — Kontrolsystem fastsætter det nødvendige tilsynsmæssige system, hvorigennem det skal sikres, at beskyttelsen af Unionens finansielle interesser tages i betragtning ved gennemførelsen af foranstaltninger, der finansieres under forordningen om det europæiske solidaritetskors.

Kapitel VIII — Gennemførelsesbestemmelser indeholder de bestemmelser, der er nødvendige for, at Kommissionen kan tillægges visse beføjelser til at vedtage arbejdsprogrammer ved hjælp af gennemførelsesretsakter. For så vidt angår det udvalg, der i henhold til forordning (EU) nr. 182/2011¹³ kræves for at bistå Kommissionen ved vedtagelsen af gennemførelsesretsakter, angiver forslaget det udvalg, der er nedsat ved artikel 36 i forordning (EU) nr. 1288/2013 om oprettelse af programmet Erasmus+. Udvalget vil arbejde i forskellige sammensætninger (Erasmus+ og det europæiske solidaritetskors), og medlemsstaterne vil få mulighed for at udnævne deres repræsentanter for disse.

Kapitel IX — Ændringsbestemmelser og afsluttende bestemmelser omhandler de nødvendige ændringer i de grundlæggende retsakter for de programmer, som omdirigerer midler fra deres respektive finansielle bevillinger for 2014-2020 til aktionerne under det europæiske solidaritetskors. De afsluttende bestemmelser fastsætter ikrafttrædelsesdatoen for den foreslåede forordning, som er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat fra den 1. januar 2018.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om fastlæggelse af de retlige rammer for det europæiske solidaritetskors og om ændring af forordning (EU) nr. 1288/2013, forordning (EU) nr. 1293/2013, forordning (EU) nr. 1303/2013, forordning (EU) nr. 1305/2013, forordning (EU) nr. 1306/2013 og afgørelse nr. 1313/2013/EU

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 165, stk. 4, og artikel 166, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹⁴,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget¹⁵,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union bygger på solidaritet, mellem borgerne såvel som mellem medlemsstaterne. Denne fælles værdi er retningsgivende for Unionens tiltag og skaber det sammenhold, der er nødvendigt for at kunne klare de aktuelle og kommende samfundsmæssige udfordringer, som unge europæere er villige til at bidrage til at håndtere ved at vise deres solidaritet i praksis.
- (2) I talen om Unionens tilstand den 14. september 2016¹⁷ blev det understreget, at der er behov for at investere i de unge, og samtidig blev oprettelsen af et europæisk solidaritetskors bebudet med henblik på at skabe muligheder for, at unge i hele EU kan yde et meningsfuldt bidrag til samfundet, udvise solidaritet og udvikle deres færdigheder, således at de ikke alene får arbejde, men også høster værdifuld menneskelig erfaring.

¹⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

¹⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

¹⁶ Europa-Parlamentets holdning af... (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af... (endnu ikke offentliggjort i EUT).

¹⁷ Unionens tilstand 2016: Hen imod et bedre Europa – et Europa, der beskytter, styrker og forsvare sine borgere, værdier og interesser (IP/16/3042, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-4360_da.htm).

- (3) Kommissionen betonedede i sin meddelelse "Et europæisk solidaritetskors" af 7. december 2016¹⁸ behovet for at styrke grundlaget for solidaritetsarbejde på tværs af Europa, at give unge flere og bedre muligheder for solidaritetsaktiviteter, som dækker en bred vifte af områder, og at støtte de nationale og lokale aktører i deres bestræbelser på at håndtere de forskellige udfordringer og kriser. Meddelelsen markerede startskuddet til første fase af det europæiske solidaritetskors, hvorved der blev mobiliseret otte forskellige EU-programmer med henblik på at skabe muligheder for frivilligt arbejde, praktikophold eller job til unge i hele EU. Disse aktiviteter bør, uanset om de gennemføres før eller efter ikrafttrædelsen af denne forordning, fortsat være omfattet af de regler og betingelser, der er fastsat i de respektive EU-programmer, der har bidraget med midler til dem i første fase af det europæiske solidaritetskors.
- (4) Unge bør gives let adgang til muligheder for at deltage i solidaritetsaktiviteter, hvorigennem de kan udtrykke deres engagement til fordel for lokalsamfundene, samtidig med at de erhverver nyttige erfaringer, færdigheder og kompetencer til gavn for deres personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling, og dermed forbedrer deres beskæftigelsesegnethed. Disse aktiviteter skal også fremme mobilitet for unge frivillige, praktikanter og arbejdstagere.
- (5) De solidaritetsaktiviteter, som tilbydes de unge, bør være af høj kvalitet i den forstand, at de skal tilgodese uopfyldte samfundsmæssige behov, bidrage til at styrke lokalsamfundene, give de unge mulighed for at erhverve værdifuld viden og kompetencer, være økonomisk tilgængelige for de unge og foregå under sikre og sunde vilkår.
- (6) Det europæiske solidaritetskors vil tilbyde ét samlet kontaktpunkt for solidaritet inden for EU. Der bør sikres sammenhæng og komplementaritet mellem disse rammer og andre relevante EU-politikker og -programmer. Det europæiske solidaritetskors bør tage afsæt i styrkerne og synergierne fra eksisterende programmer, ikke mindst den europæiske volontørtjeneste. Korpset bør også supplere medlemsstaternes bestræbelser på at støtte unge og lette deres overgang fra skole til arbejdsliv under ungdomsgarantien¹⁹ ved at give de unge yderligere muligheder for at gøre deres entré på arbejdsmarkedet i form af praktikophold eller job i solidaritetsrelaterede sektorer inden for deres respektive medlemsstater eller på tværs af grænserne. Der bør ligeledes sikres komplementaritet i forhold til eksisterende netværk på EU-plan af relevans for aktiviteterne under det europæiske solidaritetskors, såsom det europæiske netværk af offentlige arbejdsformidlinger, Eures og Eurodesk. Der bør endvidere sikres komplementaritet mellem de eksisterende nationale ordninger, navnlig ordninger vedrørende solidaritet og mobilitet for unge, og det europæiske solidaritetskors, med udgangspunkt i god praksis når det er relevant.
- (7) Med henblik på at maksimere virkningen af det europæiske solidaritetskors bør der indføres bestemmelser, der giver mulighed for, at andre EU-programmer – såsom Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, programmet Europa for Borgerne, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og sundhedsprogrammet – kan bidrage til at nå målsætningerne for det europæiske solidaritetskors ved at støtte aktiviteter inden

¹⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget. Et europæisk solidaritetskors (COM(2016) 942 final af 7.12.2016).

¹⁹ Rådets henstilling af 22. april 2013 om oprettelsen af en ungdomsgaranti (2013/C 120/01).

for dets anvendelsesområde. Dette bidrag bør finansieres i overensstemmelse med de pågældende programmets respektive basisretsakter. Når støttemodtagerne er blevet tildelt et gyldigt kvalitetsmærke fra det europæiske solidaritetskorp, bør de gives adgang til den portalen for det europæiske solidaritetskorp og de kvalitets- og støtteforanstaltninger, der tilbydes for den pågældende type aktivitet, som de tilbyder.

- (8) Det europæiske solidaritetskorp bør give de unge nye muligheder for at deltage i frivilligt arbejde, praktikophold eller job i solidaritetsrelaterede sektorer samt at på eget initiativ udforme og udvikle solidaritetsprojekter. Disse muligheder bør bidrage til at fremme deres personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling. Det europæiske solidaritetskorp bør også støtte netværksaktiviteter for sine deltagere og organisationer samt foranstaltninger til at sikre kvaliteten af de støttede aktiviteter og til at fremme valideringen af læringsresultater.
- (9) Frivilligt arbejde giver rige erfaringer i en ikkeformel og uformel læringskontekst, hvilket fremmer de unges personlige, sociale, uddannelsesmæssige og faglige udvikling samt deres aktive medborgerskab og beskæftigelsesegnethed. Frivilligt arbejde bør ikke have en negativ indvirkning på potentiel eller eksisterende lønnet beskæftigelse og bør heller ikke opfattes som en erstatning for den. For at sikre kontinuitet med hensyn til frivilligt arbejde, der støttes på EU-plan, bør de aktiviteter, der støttes under den europæiske volontørtjeneste, og som falder inden for det geografiske anvendelsesområde for det europæiske solidaritetskorp, støttes af sidstnævnte i form af grænseoverskridende frivilligt arbejde. De øvrige aktiviteter under den europæiske volontørtjeneste, som ikke er omfattet af det geografiske anvendelsesområde for det europæiske solidaritetskorp, bør fortsat støttes af det program, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1288/2013 om oprettelse af "Erasmus+": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt²⁰. Med hensyn til fortolkningen af relateret lovgivning på EU-plan bør både grænseoverskridende frivilligt arbejde under det europæiske solidaritetskorp og frivilligt arbejde, som fortsat vil blive støttet i henhold til forordning (EU) nr. 1288/2013, betragtes som sidestillede med aktiviteterne under den europæiske volontørtjeneste.
- (10) Praktikophold og job i solidaritetsrelaterede sektorer kan give de unge yderligere muligheder for at gøre deres entré på arbejdsmarkedet og samtidig bidrage til at håndtere de vigtigste samfundsmæssige udfordringer. Dette kan være med til at fremme de unges beskæftigelsesegnethed og produktivitet og samtidig lette deres overgang fra uddannelse til beskæftigelse, hvilket er afgørende for at forbedre deres chancer på arbejdsmarkedet. De praktikophold, der tilbydes under det europæiske solidaritetskorp, bør aflønnes af de deltagende organisationer og følge de principper, der er skitseret i Rådets henstilling af 10. marts 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold²¹. Disse praktikophold og job bør tjene som springbræt for de unge til at komme ind på arbejdsmarkedet og bør derfor følges op af passende støtte efter opholdet. De relevante aktører på arbejdsmarkedet, først og fremmest offentlige og private arbejdsformidlinger, arbejdsmarkedets parter og handelskamre, bør fremme

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1288/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af "Erasmus+": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af afgørelse nr. 1719/2006/EF, nr. 1720/2006/EF og nr. 1298/2008/EF (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 50).

²¹ Rådets henstilling af 10. marts 2014 om en kvalitetsramme for praktikophold (EUT C 88 af 27.3.2014, s. 1).

praktik- og jobophold. Disse bør som deltagende organisationer have mulighed for at søge finansiering via den kompetente gennemførelsesstruktur for det europæiske solidaritetskors med henblik på at agere mellemlid mellem de unge deltagere og de arbejdsgivere, der tilbyder praktikophold og job i solidaritetsrelaterede sektorer.

- (11) De unges initiativlyst udgør et vigtigt aktiv for samfundet og arbejdsmarkedet. Dette bør det europæiske solidaritetskors bidrage til at fremme ved at give unge mulighed for at udarbejde og gennemføre deres egne projekter med sigte på at håndtere bestemte udfordringer, som kan gavne deres lokalsamfund. Sådanne projekter bør give mulighed for at afprøve idéer og støtte de unge til selv at være drivkraft bag solidaritetsaktioner. De kunne også tjene som springbræt for videre engagement i solidaritetsaktiviteter og være et første skridt i retning af at tilskynde deltagerne i det europæiske solidaritetskors til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed eller grundlægge foreninger, NGO'er eller andre organer, der er aktive inden for de solidaritetsrelaterede, almennyttige eller ungdomsrelaterede sektorer.
- (12) Unge og organisationer, der deltager i det europæiske solidaritetskors skal helst kunne mærke, at de tilhører et fællesskab af personer og enheder, der arbejder på at øge solidariteten på tværs af Europa. Samtidig har de deltagende organisationer behov for støtte til at øge deres kapacitet til at tilbyde ophold af god kvalitet til et stigende antal deltagere. Det europæiske solidaritetskors bør støtte netværksaktiviteter, der sigter mod at styrke samfundsengagementet blandt de unge og de deltagende organisationer, fremme en solidarisk korpsånd samt tilskynde til udveksling af nyttige praksisser og erfaringer. Disse aktiviteter bør også bidrage til at udbrede kendskabet til det europæiske solidaritetskors blandt offentlige og private aktører og til at indhente feedback fra deltagere og deltagende organisationer om gennemførelsen af det europæiske solidaritetskors.
- (13) Der bør udvises særlig omhu for at sikre kvaliteten af ophold og andre muligheder under det europæiske solidaritetskors, navnlig ved at deltagerne tilbydes uddannelse, sproglig assistance, forsikring, administrativ støtte og støtte efter opholdet samt validering af den viden og de færdigheder og kompetencer, de har erhvervet i kraft af deres deltagelse i det europæiske solidaritetskors.
- (14) For at sikre, at ophold under det europæiske solidaritetskors får den ønskede effekt på deltagerens personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling, bør den viden og de færdigheder og kompetencer, der opnås gennem opholdene, identificeres og dokumenteres behørigt i overensstemmelse med de nationale omstændigheder og særlige forhold, jf. Rådets henstilling af 20. december 2012 om validering af ikkeformel og uformel læring²².
- (15) Der bør indføres et kvalitetsmærke med henblik på at sikre, at de deltagende organisationer opfylder principperne og kravene i chartret for det europæiske solidaritetskors med hensyn til deres rettigheder og forpligtelser under alle stadier af solidaritetsopholdet. At have et kvalitetsmærke bør være en forudsætning for at kunne deltage, men det bør ikke automatisk give ret til finansiering under det europæiske solidaritetskors.

²² Rådets henstilling 2012/C 398/01 af 20. december 2012 om validering af ikkeformel og uformel læring (EUT C 398 af 22.12.2012, s. 1).

- (16) Et ressourcecenter for det europæiske solidaritetskors bør bistå de gennemførelsesorganer, deltagende organisationer og unge, som deltager i det europæiske solidaritetskors, for at højne kvaliteten af gennemførelsen og af aktiviteterne i det europæiske solidaritetskors samt styrke identificering og validering af de kompetencer, der er erhvervet gennem disse aktiviteter.
- (17) En portal for det europæiske solidaritetskors bør løbende udvikles med henblik på at sikre let adgang til det europæiske solidaritetskors og udgøre ét samlet kontaktpunkt for både berørte enkeltpersoner og organisationer, bl.a. med hensyn til tilmelding, identificering og matchning af profiler og muligheder, netværk og virtuelle udvekslinger, onlineuddannelse, sproglige assistance og støtte efter opholdet samt andre praktiske funktioner i fremtiden.
- (18) Denne forordning fastlægger en finansieringsramme for perioden 2018-2020, som skal udgøre det primære referencebeløb for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure, jf. punkt 17 i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning²³. Det primære referencegrundlag omfatter omfordeling fra programmet Erasmus+ (197,7 mio. EUR) og programmet for beskæftigelse og social innovation (10 mio. EUR) samt yderligere midler i regnskabsårene 2018, 2019 og 2020 og suppleres af bidrag fra flere EU-programmer under forskellige budgetposter, såsom Den Europæiske Socialfond, EU's civilbeskyttelsesordning, Life-programmet og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne.
- (19) For at sikre kontinuiteten i de aktiviteter, der støttes af programmer, som bidrager til det europæiske solidaritetskors, bør den finansielle støtte til solidaritetsophold og -projekter som udgangspunkt fordeles således, at 80 % tildeles projekter for frivillige og solidaritet og 20 % til praktik- og jobophold.
- (20) For at maksimere virkningen af det europæiske solidaritetskors bør de deltagende lande gives mulighed for at afsætte supplerende national finansiering i overensstemmelse med reglerne for det europæiske solidaritetskors.
- (21) For at forenkle kravene for støttemodtagerne bør finansieringen så vidt muligt bestå af faste beløb, engangsudbetalinger og faste tilskud.
- (22) Foruden medlemsstaterne bør andre lande også gives mulighed for at deltage i det europæiske solidaritetskors på grundlag af bilaterale aftaler. Dette samarbejde bør i givet fald gennemføres ved hjælp af supplerende bevillinger, som tilvejebringes efter procedurer, der aftales med de pågældende lande.
- (23) Det europæiske solidaritetskors bør være rettet mod unge i alderen 18-30 år. Deltagelse i aktiviteter under det europæiske solidaritetskors bør kræve forudgående tilmelding via dets portal.

²³ Interinstitutionel aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1).

- (24) Der bør udvises særlig omhu for at sikre, at de aktiviteter, der støttes af det europæiske solidaritetskors, er tilgængelige for alle unge, herunder navnlig de mest ugunstigt stillede unge. Der bør derfor træffes særlige foranstaltninger for at fremme social inklusion og deltagelse af ugunstigt stillede unge, og begrænsningerne forbundet med den afsides beliggenhed i Unionens fjernområder og de oversøiske lande og territorier²⁴ bør tages i betragtning. De deltagende lande bør ligeledes tilstræbe at træffe alle hensigtsmæssige foranstaltninger for at fjerne retlige og administrative hindringer for et velfungerende europæisk solidaritetskors. Dette omfatter så vidt muligt at løse administrative problemer, der medfører vanskeligheder med at opnå visa og opholdstilladelse, uden at dette dog tilsidesætter Schengenreglerne eller EU-bestemmelserne om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandsstatsborgere.
- (25) Enhver virksomhed, der ønsker at deltage i det europæiske solidaritetskors, uanset om deltagelsen er finansieret af budgettet for det europæiske solidaritetskors, et andet EU-program eller en anden finansieringskilde, bør tildeles et kvalitetsmærke, forudsat at de relevante betingelser er opfyldt. Den proces, der fører frem til tildelingen af kvalitetsmærket, bør løbende udføres af strukturerne til gennemførelse af det europæiske solidaritetskors. Det tildelte kvalitetsmærke bør revurderes regelmæssigt og kan tilbagekaldes, hvis det i forbindelse med den kontrol, der skal udføres, konstateres, at de betingelser, der lå til grund for tildelingen, ikke længere er opfyldt.
- (26) En virksomhed, der ønsker at ansøge om midler til at tilbyde ophold som led i det europæiske solidaritetskors, bør som en forudsætning først være blevet tildelt et kvalitetsmærke. Dette krav bør ikke gælde for fysiske personer, der ansøger om økonomisk støtte på vegne af en uformel gruppe af deltagerne i det europæiske solidaritetskors til gruppens solidaritetsprojekter.
- (27) Effektiv resultatforvaltning, herunder evaluering og overvågning, kræver udvikling af specifikke, målbare og realistiske resultatindikatorer, som kan måles over tid, og som afspejler foranstaltningens hensigtsmæssighed.
- (28) Passende former for opsøgende virksomhed, offentliggørelse og formidling af de muligheder og resultaterne af de aktioner, der støttes af det europæiske solidaritetskors, bør sikres på europæisk, nationalt og lokalt plan. Opsøgende virksomhed, oplysning og formidling bør foregå via alle de organer, der gennemfører det europæiske solidaritetskors, herunder, hvis det er relevant, med støtte fra andre vigtige aktører.
- (29) For at opnå større gennemslagskraft i kommunikationen til offentligheden og stærkere synergier mellem kommunikationsaktiviteter, der gennemføres på Kommissionens initiativ, bør de ressourcer, der tildeles kommunikationsaktiviteter i henhold til denne forordning, også medvirke til kommunikation udadtil om Unionens politiske prioriteringer, såfremt disse vedrører denne forordnings overordnede mål.
- (30) For at sikre en effektiv og virkningsfuld gennemførelse af denne forordning bør det europæiske solidaritetskors gøre optimal brug af de forvaltningsordninger, der

²⁴ Enkeltpersoner fra et oversøisk land eller territorium (OLT) og de offentlige og/eller private kompetente organer og institutioner i et OLT kan deltage i programmerne i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2001/822/EF af 27. november 2001 om de oversøiske landes og territoriers associering med Det Europæiske Fællesskab (EFT L 314 af 30.11.2001, s. 1).

allerede er gældende. Ansvar for at gennemføre det europæiske solidaritetskors bør derfor overdrages til de bestående strukturer, dvs. Europa-Kommissionen, Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur og de nationale agenturer, der er udpeget til at forvalte de aktioner, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) nr. 1288/2013.

- (31) For at sikre en finansielt forsvarlig gennemførelse og nøje overvågning af det europæiske solidaritetskors på nationalt plan er det vigtigt at anvende de eksisterende nationale agenturer, der er udpeget til at forvalte de aktioner, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) nr. 1288/2013.
- (32) For at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og retssikkerhed i hvert af de deltagende lande bør hvert nationalt agentur udpege et uafhængigt revisionsorgan. For at maksimere effektiviteten kan det uafhængige revisionsorgan, hvis det er praktisk muligt, være det samme revisionsorgan som det, der er udpeget for de aktioner, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) nr. 1288/2013.
- (33) EU's finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af forholdsmæssige foranstaltninger under hele udgiftscyklussen, herunder ved forebyggelse, opdagelse og efterforskning af uregelmæssigheder, tilbagesøgning af midler, der er gået tabt, udbetalt uretmæssigt eller anvendt forkert, og efter omstændighederne ved anvendelse af sanktioner.
- (34) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser²⁵.
- (35) Kommissionen bør i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget²⁶ vedtage arbejdsprogrammer og underrette Europa-Parlamentet og Rådet herom. I arbejdsprogrammet bør det fastsættes, hvilke foranstaltninger der er nødvendige for deres gennemførelse i overensstemmelse med de generelle og specifikke mål med det europæiske solidaritetskors, udvælgelses- og tildelingskriterierne for tildeling af tilskud samt alle øvrige elementer, der kræves. Arbejdsprogrammer og eventuelle ændringer hertil bør vedtages ved gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med undersøgelsesproceduren.
- (36) Målet for denne forordning, nemlig at oprette et europæisk solidaritetskors, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne på grund af dets omfang og virkninger, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).

- (37) Af hensyn til effektivitet og virkningsfuldhed bør det udvalg, der er nedsat i henhold til forordning (EU) nr. 1288/2013, også bistå Kommissionen med gennemførelsen af denne forordning. For så vidt angår det europæiske solidaritetskorp bør dette udvalg mødes i en særlig sammensætning, og dets mandat bør tilpasses med henblik på at varetage denne nye rolle. Det bør være de deltagende landes opgave at udpege de relevante repræsentanter til disse møder under hensyntagen til de dimensioner af det europæiske solidaritetskorp, der omfatter frivilligt arbejde og beskæftigelse.
- (38) Forordning (EU) nr. 1288/2013 bør ændres for at tage højde for de ændringer af den europæiske volontørtjeneste, der følger af de nye frivilligaktiviteter, der støttes inden for rammerne af det europæiske solidaritetskorp.
- (39) Finansieringsrammen for det europæiske solidaritetskorp under udgiftsområde 1a i den flerårige finansielle ramme bygger ligeledes på midler, der omfordes fra programmet Erasmus+. Disse midler bør hovedsagelig hidrøre fra bevillinger, der tager sigte på at finansiere den europæiske volontørtjenestes aktiviteter, som falder ind under anvendelsesområdet for frivilligt arbejde, der støttes i henhold til denne forordning. Derudover bør nogle bevillinger af studielånsгарantifaciliteten, som ikke ventes at blive opbrugt under Erasmus+, omfordes med henblik på at yde passende samfinansiering til de nationale agenturers driftsudgifter og bringes mere i overensstemmelse med absorptionskapaciteten for denne foranstaltning.
- (40) Finansieringsrammen for det europæiske solidaritetskorp under udgiftsområde 1a i den flerårige finansielle ramme bør desuden suppleres med finansielle bidrag fra andre programmer og udgiftsområder, hvilket kræver ændring af forordning (EU) nr. 1293/2013²⁷, forordning (EU) nr. 1303/2013²⁸, forordning (EU) nr. 1305/2013²⁹, forordning (EU) nr. 1306/2013³⁰ samt Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU³¹.
- (41) Denne forordning bør anvendes fra den 1. januar 2018. For at sikre omgående anvendelse af foranstaltningerne i denne forordning bør den træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1293/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af et program for miljø- og klimaindsatsen (Life) og om ophævelse af forordning (EF) nr. 614/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 185).

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

²⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 487).

³⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013 af 17. december 2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 352/78, (EF) nr. 165/94, (EF) nr. 2799/98, (EF) nr. 814/2000, (EF) nr. 1290/2005 og (EF) nr. 485/2008 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 549).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1313/2013/EU af 17. december 2013 om en EU-civilbeskyttelsesmekanisme (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 924).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

KAPITEL I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Emne

Ved denne forordning fastlægges de retlige rammer for det europæiske solidaritetskors, der skal give unge mulighed for at deltage i solidaritetsaktiviteter.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "*solidaritetsaktivitet*": aktivitet, der har til formål at imødekomme uopfyldte samfundsmæssige behov til gavn for et lokalsamfund og samtidig fremmer den enkeltes personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling, og som kan tage form af ophold, projekter eller netværksaktiviteter inden for forskellige områder som f.eks. uddannelse, beskæftigelse, ligestilling mellem kønnene, iværksætteri, navnlig socialt iværksætteri, medborgerskab og demokratisk deltagelse, miljø- og naturbeskyttelse, klimaindsatsen, katastrofeforebyggelse, beredskab og genopretning, landbrug og udvikling af landdistrikterne, levering af fødevarer og andre varer, sundhed og trivsel, kreativitet og kultur, idræt og sport, social bistand og velfærd, modtagelse og integration af tredjelandsstatsborgere, territorielt samarbejde og samhørighed
- 2) "*deltager*": ungt menneske, der har tilmeldt sig det europæiske solidaritetskors' portal og deltager i en solidaritetsaktivitet, som tilbydes af en deltagende organisation inden for rammerne af det europæiske solidaritetskors
- 3) "*ugunstigt stillede unge*": personer, som har brug for yderligere støtte på grund af handicap, uddannelsesmæssige vanskeligheder, økonomiske hindringer, kulturelle forskelle, helbredsproblemer, sociale hindringer og geografiske hindringer
- 4) "*deltagende organisation*": enhver offentlig eller privat enhed, der har fået tildelt det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke, og som tilbyder et ophold til en deltager i det europæiske solidaritetskors eller gennemfører andre aktiviteter inden for rammerne af det europæiske solidaritetskors
- 5) "*solidaritetsophold*": frivillig aktivitet, praktikophold eller job inden for et solidaritetsrelateret område, som er arrangeret af en deltagende organisation, og som bidrager til at tackle vigtige samfundsmæssige udfordringer, og som samtidig, hvad angår deltageren i det europæiske solidaritetskors, der har påtaget sig den pågældende opgave, styrker dennes personlige, uddannelsesmæssige, sociale,

medborgerlige og faglige udvikling samt beskæftigelsesegnethed i et andet land end bopælslandet (på tværs af landegrænserne) eller i bopælslandet (inden for landegrænserne)

- 6) *"frivilligt arbejde"*: ulønnet volontørtjeneste på fuld tid³² i en periode på op til tolv måneder, som giver unge mulighed for at bidrage til det daglige arbejde hos organisationer, der er aktive inden for solidaritetsrelaterede områder, til gavn i sidste ende for de lokalsamfund, hvor aktiviteterne gennemføres, herunder en solid lærings- og uddannelsesdimension med henblik på at sætte unge frivillige i stand til at erhverve færdigheder og kompetencer, som vil være til nytte for deres personlige, uddannelsesmæssige, sociale og faglige udvikling, og som også vil bidrage til at forbedre deres beskæftigelsesegnethed
- 7) *"ophold for frivilligrupper"*: ophold, der giver grupper bestående af deltagere i det europæiske solidaritetskorpss fra forskellige deltagerlande mulighed for sammen at arbejde frivilligt for et fælles mål, idet de udfører manuelle eller intellektuelle opgaver, i forbindelse med et vigtigt projekt i lokalsamfundets tjeneste i en periode på mellem to uger og to måneder
- 8) *"praktikophold"*: periode af jobtræning fra to til tolv måneder, som aflønnes af den organisation, der er vært for deltageren i det europæiske solidaritetskorpss, på basis af en skriftlig praktikaftale omfattende en lærings- og uddannelseskomponent, og som gennemgås med det formål at opnå praktisk og erhvervsmæssige erfaring med henblik på at forbedre beskæftigelsesegnetheden og lette overgangen til rigtige job
- 9) *"job"*: periode af arbejde fra to til tolv måneder, som aflønnes af den deltagende organisation, der har ansat deltageren i det europæiske solidaritetskorpss, og som gennemføres i et deltagerland på basis af en ansættelseskontrakt i overensstemmelse med deltagerlandets lovgivningsmæssige rammer
- 10) *"solidaritetsprojekt"*: lokalt initiativ for en periode fra to til tolv måneder, som iværksættes og gennemføres af grupper på mindst fem deltagere i det europæiske solidaritetskorpss med det formål at tackle vigtige udfordringer i deres lokalsamfund og sætte dem ind i et bredere europæisk perspektiv
- 11) *kvalitetsmærke*: certificering af en offentlig eller privat enhed eller en international organisation, der er villig til at tilbyde ophold inden for rammerne af det europæiske solidaritetskorpss efter en procedure, der skal sikre, at principperne og kravene i det europæiske solidaritetskorpss' charter overholdes
- 12) *"det europæiske solidaritetskorpss' charter"*: det dokument, som fastsætter de respektive rettigheder og forpligtelser, som alle de enheder, der er villige til at slutte sig til det europæiske solidaritetskorpss, skal indvillige i at overholde
- 13) *det europæiske solidaritetskorpss' ressourcecenter* : de yderligere funktioner, som varetages af et udpeget nationalt agentur med det formål at støtte udviklingen og gennemførelsen af aktiviteter inden for rammerne af det europæiske solidaritetskorpss samt identifikationen af de kompetencer, som erhverves af deltagerne via deres ophold og projekter

³²

Som hovedregel udføres en aktivitet kontinuerligt - syv timer pr. dag fem dage pr. uge.

- 14) *"det europæiske solidaritetskors' portal"*: webbaseret værktøj, som stiller relevante onlinetjenester til rådighed for deltagere i det europæiske solidaritetskors og deltagende organisationer, herunder information om det europæiske solidaritetskors, registrering af deltagere, søgen efter deltagere til ophold, annoncering af og søgen efter ophold, søgen efter potentielle projektpartnere, håndtering af kontakter og tilbud om ophold og projekter, uddannelses-, kommunikations- og netværksaktiviteter, information og meddelelse om muligheder samt andre relevante udviklingstendenser i relation til det europæiske solidaritetskors.

Artikel 3

Generel målsætning

Målsætningen med det europæiske solidaritetskors er at øge unges og organisationers deltagelse i tilgængelige solidaritetsaktiviteter af høj kvalitet for at bidrage til at styrke samhørighed og solidaritet i Europa, støtte lokalsamfund og imødegå samfundsmæssige udfordringer.

Artikel 4

Specifikke mål

Det europæiske solidaritetskors skal opfylde følgende specifikke mål:

- a) at give unge - med støtte fra deltagende organisationer - let tilgængelige muligheder for at deltage i solidaritetsaktiviteter og samtidig forbedre deres færdigheder og kompetencer med henblik på personlig, uddannelsesmæssig, social, medborgerlig og faglig udvikling samt forbedre deres beskæftigelsesegnethed og lette overgangen til arbejdsmarkedet, herunder ved at støtte mobilitet for unge frivillige, praktikanter og arbejdstagere
- b) at sikre, at de solidaritetsaktiviteter, som tilbydes deltagerne i det europæiske solidaritetskors, bidrager til at tackle konkrete, uopfyldte samfundsmæssige behov og styrke lokalsamfund, og at de er af høj kvalitet og behørigt valideret.

Artikel 5

Sammenhæng og komplementaritet i EU-indsatsen

- 1. Det europæiske solidaritetskors' aktioner skal være i overensstemmelse med og supplere de relevante politikker og programmer på de områder, der er nævnt i artikel 2, stk. 1, samt eksisterende netværk på EU-niveau, der er relevante for det europæiske solidaritetskors' aktiviteter.
- 2. Kommissionen og deltagerlandene bør samarbejde om at opnå effektivitet og virkning ved at sikre sammenhæng mellem nationale programmer og ordninger, der vedrører solidaritet, uddannelse, erhvervsuddannelse samt unge, på den ene side og aktioner under det europæiske solidaritetskors på den anden side. Disse aktioner skal baseres på relevant god praksis og eksisterende programmer.

3. Andre EU-programmer kan også bidrage til opfyldelsen af målene for det europæiske solidaritetskors ved at støtte aktiviteter, der ligger inden for deres område. Dette bidrag finansieres i overensstemmelse med deres respektive basisretsakter.

KAPITEL II

DET EUROPÆISKE SOLIDARITETSKORPS' AKTIONER

Artikel 6

Det europæiske solidaritetskors' aktioner

Det europæiske solidaritetskors forfølger sine mål gennem følgende typer af aktioner:

- a) solidaritetsophold, projekter og netværksaktiviteter
- b) kvalitets- og støtteforanstaltninger.

Artikel 7

Solidaritetsophold, projekter og netværksaktiviteter

- 1. Denne aktion skal støtte:
 - a) solidaritetsophold i form af frivilligt arbejde, praktik eller job, herunder individuelle ophold på tværs af eller inden for landegrænserne samt ophold for frivilligrupper
 - b) solidaritetsprojekter på initiativ af deltagere i det europæiske solidaritetskors
 - c) netværksaktiviteter for enkeltpersoner og organisationer, der deltager i det europæiske solidaritetskors.
- 2. Det grænseoverskridende frivillige arbejde, der er omhandlet i stk. 1, litra a), betragtes som ligestillet med det arbejde, som udføres under den europæiske volontørtjeneste, og henvisninger til den europæiske volontørtjeneste i EU-lovgivningen læses også som henvisninger til det europæiske solidaritetskors for så vidt angår dette arbejde.

Artikel 8

Kvalitets- og støtteforanstaltninger

Denne aktion skal støtte:

- a) foranstaltninger, der skal sikre kvaliteten af solidaritetsophold, herunder uddannelse, sprogstøtte, administrativ støtte til deltagere og deltagende organisationer, forsikring, støtte efter opholdet samt udvikling af et certifikat, der identificerer og dokumenterer den viden samt de færdigheder og kompetencer, der er erhvervet under opholdet
- b) udvikling og bevarelse af et kvalitetsmærke for enheder, der er villige til at tilbyde ophold til det europæiske solidaritetskors med henblik på at sikre, at principperne og kravene i det europæiske solidaritetskors' charter overholdes

- c) aktiviteter iværksat under det europæiske solidaritetskors' ressourcecenter med henblik på at støtte og forbedre gennemførelsen af det europæiske solidaritetskors' aktioner og styrke valideringen af resultaterne heraf
- d) etablering, vedligeholdelse og opdatering af det europæiske solidaritetskors' portal og andre relevante onlinetjenester samt de nødvendige IT-systemer og webbaserede værktøjer.

KAPITEL III

FINANSIELLE BESTEMMELSER

Artikel 9 **Budget**

1. Det samlede budget for gennemførelsen af det europæiske solidaritetskors er 341 500 000 EUR i løbende priser for perioden 1. januar 2018 - 31. december 2020.
2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, omfatter en finansieringsramme på 294 200 000 EUR³³ i løbende priser suppleret med bidrag fra:
 - a) Den Europæiske Socialfond med et bidrag på 35 000 000 EUR i løbende priser
 - b) EU's civilbeskyttelsesordning med et bidrag på 6 000 000 EUR i løbende priser
 - c) LIFE-programmet med et bidrag på 4 500 000 EUR i løbende priser
 - d) Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne med et bidrag på 1 800 000 EUR i løbende priser.
3. Den finansielle støtte til de solidaritetsophold og projekter, der er nævnt i artikel 7, stk. 1, litra a) og b), er foreløbig 80 % for frivilligt arbejde og solidaritetsprojekter og 20 % for praktikophold og jobophold.
4. Den finansielle tildeling kan også dække udgifter til den forberedelse, overvågning, kontrol, revision og evaluering, som er nødvendig for forvaltningen af det europæiske solidaritetskors og opfyldelsen af dets mål, navnlig undersøgelser, ekspertmøder, informations- og kommunikationsforanstaltninger, udgifter i forbindelse med etablering, vedligeholdelse og opdatering af det europæiske solidaritetskors' portal og de nødvendige IT-systemer og alle andre udgifter til teknisk og administrativ bistand, som Kommissionen afholder i forbindelse med forvaltningen af det europæiske solidaritetskors.
5. Der kan om nødvendigt afsættes bevillinger i budgettet, der rækker ud over 2020, for at dække tilsvarende udgifter med henblik på at muliggøre gennemførelsen af aktioner, der endnu ikke er afsluttet pr. 31. december 2020.

³³ Denne finansieringsramme udgør det *primære referencebeløb*, jf. punkt 17 i den interinstitutionelle aftale (2013/C 373/01) mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning.

6. Et deltagerland kan stille nationale finansielle midler, som skal forvaltes efter reglerne for det europæiske solidaritetskors, til rådighed for støttemodtagere og anvende det europæiske solidaritetskors' decentrale strukturer til dette formål, forudsat at det sørger for den supplerende pro rata finansiering af disse strukturer.

Artikel 10

EU-finansieringsformer

1. Midler til finansiering af det europæiske solidaritetskors kan antage en eller flere af de former, der er fastsat i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, navnlig tilskud, udbud og priser.
2. Kommissionen kan gennemføre det europæiske solidaritetskors indirekte i overensstemmelse med artikel 58, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.

KAPITEL IV

DELTAGELSE I DET EUROPÆISKE SOLIDARITETSKORPS

Artikel 11

Deltagerlande

1. Medlemsstaterne deltager i det europæiske solidaritetskors.
2. Andre lande kan deltage i det europæiske solidaritetskors på grundlag af bilaterale aftaler. Samarbejde kan i givet fald gennemføres ved hjælp af supplerende bevillinger, som tilvejebringes efter de procedurer, der aftales med de pågældende lande.

Artikel 12

Enkeltpersoners deltagelse

1. Unge i alderen 17-30 år, der er villige til at deltage i det europæiske solidaritetskors, registrerer sig på det europæiske solidaritetskors' portal. Registrerede unge skal dog være mindst 18 år og ikke ældre end 30 år på det tidspunkt, hvor de påbegynder et ophold eller et projekt.
2. Ved gennemførelsen af denne forordning sikrer Kommissionen og deltagerlandene, at der gøres en særlig indsats for at fremme social inklusion, navnlig når det gælder ugunstigt stillede unges deltagelse.

Artikel 13

Deltagende organisationer

1. Offentlige eller private enheder eller internationale organisationer deltager i det europæiske solidaritetskors, forudsat at de har modtaget det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke.

2. En ansøgning fra en enhed, der kan komme i betragtning, om at deltage i det europæiske solidaritetskors vurderes af det kompetente gennemførelsesorgan under det europæiske solidaritetskors for at sikre, at dets aktiviteter opfylder kravene i forbindelse med det europæiske solidaritetskors.
3. Enheden kan som et resultat af denne vurdering tildeles det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke. Det erhvervede mærke tages regelmæssigt op til fornyet vurdering og kan tilbagekaldes.
4. En enhed, der har modtaget det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke, gives adgang til det europæiske solidaritetskors' portal og mulighed for at tilbyde solidaritetsaktiviteter til registrerede personer.
5. Det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke fører ikke automatisk til finansiering under det europæiske solidaritetskors.
6. Solidaritetsaktiviteter og dermed forbundne kvalitets- og støtteforanstaltninger, der tilbydes af en deltagende organisation, kan modtage støtte under det europæiske solidaritetskors eller et andet EU-program, der selvstændigt bidrager til målene for det europæiske solidaritetskors, eller fra andre finansieringskilder, som ikke afhænger af EU-budgettet.

Artikel 14

Adgang til støtte under det europæiske solidaritetskors

Enhver offentlig eller privat enhed, som er etableret i et deltagerland, og internationale organisationer, som udfører solidaritetsaktiviteter i deltagerlandene, kan søge om støtte under det europæiske solidaritetskors. For så vidt angår aktiviteter, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra a), er det en forudsætning for at modtage støtte under det europæiske solidaritetskors, at den deltagende organisation har opnået et kvalitetsmærke. For så vidt angår solidaritetsprojekter, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra b), kan fysiske personer ligeledes søge om støtte på vegne af uformelle grupper af deltagere i det europæiske solidaritetskors.

KAPITEL V RESULTATER OG FORMIDLING

Artikel 15

Overvågning og evaluering af effektivitet og resultater

1. Kommissionen overvåger i samarbejde med deltagerlandene regelmæssigt det europæiske solidaritetskors' fremskridt med hensyn til at nå dets målsætninger.
2. Fremskridt med hensyn til de specifikke mål måles ved hjælp af eksempelvis følgende indikatorer:
 - a) antal deltagere i frivilligt arbejde (inden for eller på tværs af landegrænserne)
 - b) antal deltagere i praktikophold (inden for eller på tværs af landegrænserne)

- c) antal deltagere i jobophold (inden for eller på tværs af landegrænserne)
- d) antal deltagere i solidaritetsprojekter
- e) antal organisationer, som har fået tildelt det europæiske solidaritetskorpss' kvalitetsmærke.

Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastlægger Kommissionen et detaljeret program for overvågning af resultaterne og virkningerne af forordningen.

- 3. Kommissionen offentliggør i 2020 en rapport, der gør status over de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå resultaterne, herunder målet om at tilbyde 100 000 unge muligheder under det europæiske solidaritetskorpss inden 2020 (omfattende alle ophold og projekter, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra a) og b)).
- 4. Fire år efter datoen for denne forordnings anvendelse foretager Kommissionen en uafhængig evaluering af denne forordning og forelægger en rapport om de vigtigste resultater for Europa-Parlamentet, Rådet, Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg.

Artikel 16

Kommunikation og formidling

- 1. Kommissionen varetager i samarbejde med deltagerlandene formidlingen af information, presseomtale og opfølgning med hensyn til alle aktioner, hvortil der ydes støtte inden for rammerne af det europæiske solidaritetskorpss.
- 2. De nationale agenturer, jf. artikel 20, udvikler en sammenhængende tilgang med henblik på effektivt opsøgende arbejde samt formidling og udnyttelse af resultater af aktiviteter, der er støttet under de aktioner, de forvalter, bistår generelt Kommissionen i forbindelse med formidlingen af information om det europæiske solidaritetskorpss, herunder oplysninger om aktioner, der forvaltes på nationalt plan og på EU-plan, og deres resultater og informerer de relevante målgrupper om initiativer i deres land.
- 3. Kommunikationsaktiviteter skal også bidrage til kommunikation udadtil om Unionens politiske prioriteringer, såfremt de vedrører denne forordnings overordnede mål.

KAPITEL VI

Forvaltnings- og revisionssystem

Artikel 17

Gennemførelsesorganer

Denne forordning gennemføres på en ensartet måde af:

- a) Kommissionen på EU-plan

- b) de nationale agenturer på nationalt plan i deltagerlandene.

Artikel 18

National myndighed

De nationale myndigheder, som i hvert af de lande, der deltager i det europæiske solidaritetskors, er udpeget til at forvalte de aktioner, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) nr. 1288/2013, fungerer også som nationale myndigheder i forbindelse med det europæiske solidaritetskors. Artikel 27, stk. 1, 3, 5, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 og 16, i nævnte forordning finder analog anvendelse på det europæiske solidaritetskors. I de tilfælde, hvor der for et land, som er nævnt i artikel 11, stk. 2, i denne forordning, ikke er identificeret en national myndighed, udpeges der en sådan i henhold til artikel 27, stk. 2-6 og 8-15, i forordning (EU) nr. 1288/2013.

Artikel 19

Uafhængigt revisionsorgan

1. Den nationale myndighed udpeger et uafhængigt revisionsorgan. Det uafhængige revisionsorgan udsteder en revisionserklæring om den årlige forvaltningserklæring som nævnt i artikel 60, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.
2. Det uafhængige revisionsorgan:
 - a) skal have de nødvendige faglige kvalifikationer til at foretage revisioner i den offentlige sektor
 - b) skal sikre, at der i revisionerne tages hensyn til internationalt anerkendte revisionsstandarder
 - c) må ikke være i interessekonflikt med hensyn til den retlige enhed, som det nationale agentur, jf. artikel 20, er en del af, og skal være driftsmæssigt uafhængigt af den retlige enhed, som det nationale agentur er en del af.
3. Det uafhængige revisionsorgan giver Kommissionen og dens repræsentanter samt Revisionsretten fuld adgang til alle dokumenter og rapporter, der udgør grundlaget for den revisionserklæring, som det udsteder om det nationale agenturs årlige forvaltningserklæring.

Artikel 20

Nationalt agentur

1. De nationale agenturer, som i hvert af de lande, der deltager i det europæiske solidaritetskors, er udpeget til at forvalte de aktioner, der er omhandlet i kapitel III i forordning (EU) nr. 1288/2013, i deres respektive lande, fungerer også som nationale agenturer i forbindelse med det europæiske solidaritetskors.

Artikel 28, stk. 1, 2, 5, 6, 7 og 8, i forordning (EU) nr. 1288/2013 finder analog anvendelse på det europæiske solidaritetskors.

2. Med forbehold af artikel 28, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1288/2013 er det nationale agentur ansvarligt for at forvalte alle projektfaser for de af det europæiske solidaritetskorpss' aktioner, der er opført i de gennemførelsesretsakter, der henvises til i artikel 24, i overensstemmelse med artikel 58, stk. 1, litra c), nr. v) og vi), i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 og artikel 44 i Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012³⁴.
3. I de tilfælde, hvor der for et land, som er nævnt i artikel 11, stk. 2, i denne forordning, ikke er udpeget et nationalt agentur, fastsættes der et sådant i henhold til artikel 28, stk. 2, 5, 6, 7 og 8, i forordning (EU) nr. 1288/2013.

Artikel 21 **Europa-Kommissionen**

1. De regler, der gælder for forholdet mellem Kommissionen og et nationalt agentur, fastsættes i et skriftligt dokument, der skal:
 - a) angive interne kontrolstandarder og regler for nationale agenturers forvaltning af EU-midler til tilskud
 - b) indeholde det nationale agenturs arbejdsprogram, herunder det nationale agenturs EU-støttede forvaltningsopgaver
 - c) specificere rapporteringskravene til det nationale agentur.
2. Kommissionen stiller hvert år følgende midler til rådighed for det nationale agentur:
 - a) midler til tilskud i det pågældende deltagerland til de aktioner under det europæiske solidaritetskorpss, som det nationale agentur har til opgave at forvalte
 - b) et finansielt bidrag til støtte for det nationale agenturs forvaltningsopgaver som defineret efter den fremgangsmåde, der er beskrevet i artikel 29, stk. 4, litra b), i forordning (EU) nr. 1288/2013.
3. Kommissionen fastsætter kravene til det nationale agenturs arbejdsprogram. Kommissionen stiller først midler under det europæiske solidaritetskorpss til rådighed for det nationale agentur, efter at den formelt har godkendt det nationale agenturs arbejdsprogram.
4. På grundlag af overensstemmelseskravene til nationale agenturer som omhandlet i artikel 27, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1288/2013 vurderer Kommissionen de nationale forvaltnings- og kontrolsystemer, det nationale agenturs forvaltningserklæring og udtalelsen fra det uafhængige revisionsorgan herom, idet der tages hensyn til oplysninger fremsendt af det nationale agentur om dets overvågnings- og tilsynsaktiviteter vedrørende det europæiske solidaritetskorpss.

³⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1268/2012 af 29. oktober 2012 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L 362 af 31.12.2012, s. 1).

5. Efter vurderingen af den årlige forvaltningserklæring og udtalelsen fra det uafhængige revisionsorgan herom tilstiller Kommissionen sin udtalelse og sine bemærkninger til det nationale agentur og den nationale myndighed.
6. I tilfælde af at Kommissionen ikke kan godkende den årlige forvaltningserklæring eller udtalelsen fra det uafhængige revisionsorgan herom, eller i tilfælde af at det nationale agentur ikke gennemfører Kommissionens bemærkninger på tilfredsstillende måde, kan Kommissionen gennemføre de sikkerhedsforanstaltninger og korrigerende foranstaltninger, der måtte være nødvendige for at sikre Unionens finansielle interesser i overensstemmelse med artikel 60, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012.
7. Kommissionen afholder regelmæssigt møder med nettet af nationale agenturer med det formål at sikre en sammenhængende gennemførelse af det europæiske solidaritetskorpsets på tværs af alle deltagerlande.

KAPITEL VII KONTROLSYSTEM

Artikel 22

Principper for kontrolsystemet

1. Kommissionen træffer egnede foranstaltninger til at sikre, at Unionens finansielle interesser bliver beskyttet, når der gennemføres aktioner, der finansieres i henhold til denne forordning; beskyttelsen skal sikres ved foranstaltninger til forebyggelse af svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter, ved effektiv kontrol og, hvis der konstateres uregelmæssigheder, ved inddrivelse af de uretmæssigt udbetalte beløb samt efter omstændighederne ved sanktioner, der skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelsens grovhed og have afskrækkende virkning.
2. Kommissionen er ansvarlig for tilsynskontroller med hensyn til de af de nationale agenturer forvaltede aktioner under det europæiske solidaritetskorpsets. Den fastsætter minimumskrav til det nationale agenturs og det uafhængige revisionsorgans kontroller.
3. De nationale agenturer er ansvarlige for den primære kontrol af støttemodtagerne med hensyn til de aktioner under det europæiske solidaritetskorpsets, der er blevet overdraget til dem. Disse kontroller skal give rimelig sikkerhed for, at de tildelte tilskud anvendes efter hensigten og i overensstemmelse med de gældende EU-regler.
4. Med hensyn til midler, der overføres til de nationale agenturer, sikrer Kommissionen korrekt koordination af sine kontroller med de nationale myndigheder og de nationale agenturer på grundlag af princippet om én enkelt revision og efter en risikobaseret analyse. Denne bestemmelse finder ikke anvendelse på undersøgelser udført af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

Artikel 23

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. Kommissionen eller dens befuldmægtigede og Revisionsretten har beføjelse til gennem bilagskontrol og kontrol på stedet at foretage revisioner af alle tilskudsmodtagere, kontrahenter, underkontrahenter og andre tredjeparter, som har modtaget EU-midler. De kan også foretage revisioner og kontroller af de nationale agenturer.
2. OLAF kan efter proceduren i Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96³⁵ foretage kontrol og inspektion på stedet hos økonomiske aktører, der direkte eller indirekte er berørt af finansieringen, for at klarlægge, om der er begået svig, korruption eller andre ulovlige aktiviteter, der berører Unionens finansielle interesser, i forbindelse med en aftale om tilskud, en afgørelse om ydelse af tilskud eller en kontrakt om EU-finansiering.
3. Samarbejdsaftaler med tredjelande og internationale organisationer og aftaler om tilskud, afgørelser om ydelse af tilskud og kontrakter som følge af gennemførelsen af denne forordning skal udtrykkeligt give Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage denne kontrol og inspektion på stedet, jf. dog stk. 1 og 2.

KAPITEL VIII GENNEMFØRELSESBESTEMMELSER

Artikel 24

Gennemførelse af det europæiske solidaritetskors

1. Med henblik på denne forordnings gennemførelse vedtager Kommissionen arbejdsprogrammer ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Hvert arbejdsprogram sikrer, at de generelle og specifikke mål i artikel 3 og 4 gennemføres på en ensartet måde, og skitserer de forventede resultater, gennemførelsesmetoden og det samlede beløb. Arbejdsprogrammerne skal endvidere indeholde en beskrivelse af de aktioner, der skal finansieres, en angivelse af de beløb, der er tildelt hver enkelt aktion, og fordelingen af midler mellem deltagerlandene til aktioner, der skal forvaltes gennem de nationale agenturer, og en vejledende tidsplan for gennemførelsen.
2. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 25, stk. 2.

Artikel 25

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af det udvalg, der er nedsat ved artikel 36 i forordning (EU) nr. 1288/2013. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

³⁵ Rådets Forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2).

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.

KAPITEL IX ÆNDRINGSBESTEMMELSER OG AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 26

Ændring af forordning (EU) nr. 1288/2013

I forordning (EU) nr. 1288/2013 foretages følgende ændringer:

1. Artikel 13 i forordning (EU) nr. 1288/2013 affattes således:

"1. Under den enkeltes læringsmobilitet støttes følgende:

a) mobilitet for unge inden for ikke-formelle og uformelle læringsaktiviteter mellem programlandene: en sådan mobilitet kan tage form af udvekslingsophold for unge og frivilligt arbejde samt innovative aktiviteter, der bygger på eksisterende bestemmelser om mobilitet

b) mobilitet for personer, der er aktive inden for ungdomsarbejde eller ungdomsorganisationer, og ungdomsledere; en sådan mobilitet kan tage form af uddannelses- og netværksaktiviteter.

2. Denne aktion støtter også unges mobilitet, herunder frivilligt arbejde, og mobilitet blandt personer, der er aktive i ungdomsarbejde eller ungdomsorganisationer, og ungdomsledere til og fra partnerlande, navnlig naboskabslande.

3. De frivillige aktiviteter, der er omhandlet i stk. 1, litra a), og stk. 2, betragtes som ligestillet med de aktiviteter, der gennemføres under den europæiske volontørtjeneste, og henvisninger til den europæiske volontørtjeneste i EU-lovgivningen læses også som henvisninger til disse frivillige aktiviteter."

2. Artikel 18, stk. 1, 2 og 3, i forordning (EU) nr. 1288/2013 affattes således:

"1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet fra den 1. januar 2014 er fastsat til 14 576 824 000 EUR i løbende priser.

2. Det i stk. 1 nævnte beløb tildeles til programmets aktioner, som følger, med en fleksibilitetsmargen, der ikke overstiger 5 % af hvert af de tildelte beløb:

a) mindst 80,7 % til uddannelse, hvoraf følgende minimumstildelinger afsættes:

i) 44,3 % til videregående uddannelse, hvilket repræsenterer 35,7 % af det samlede budget

ii) 21,4 % til erhvervsuddannelse, hvilket repræsenterer 17,3 % af det samlede budget

iii) 14,6 % til skoleuddannelse, hvilket repræsenterer 11,8 % af det samlede budget

iv) 4,9 % til voksenuddannelse, hvilket repræsenterer 3,9 % af det samlede budget

- b) 8,8 % til unge
- c) op til 1,5 % til studielånsgarantifaciliteten
- d) 1,9 % til Jean Monnet
- e) 1,8 % til idræt, hvoraf ikke mere end 10 % til den aktivitet, der er nævnt i artikel 17, stk. 1, litra b)
- f) 3,5 % til driftstilskud til nationale agenturer
- g) 1,8 % til dækning af administrationsudgifter.

3. Af de tildelinger, der er omhandlet i stk. 2, litra a) og b), skal mindst 63 % tildeles til den enkeltes læringsmobilitet, mindst 27 % til samarbejde for innovation og udveksling af god praksis og mindst 4,2 % til støtte til politisk reform."

Artikel 27

Ændring af forordning (EU) nr. 1293/2013

I artikel 4 i forordning (EU) nr. 1293/2013 tilføjes følgende stykke:

"3. Et maksimalt beløb på 3 000 000 EUR i løbende priser fra delprogrammet for miljø svarende til det prioriterede område miljøforvaltning og -information og et maksimalt beløb på 1 500 000 EUR i løbende priser fra delprogrammet for klimaindsatsen svarende til det prioriterede område klimaforvaltning og -information afsættes til finansiering af projekter som omhandlet i artikel 17, stk. 4, der gennemføres af det europæiske solidaritetskorp, jf. forordning (EU) 2017/XXX, og som bidrager til et eller flere af de prioriterede områder, der er omhandlet i artikel 9 og 13. Denne tildeling gennemføres udelukkende i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/XXX, uden hensyntagen til de specifikke krav i forordning (EU) nr. 1293/2013. "

Artikel 28

Ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013

I forordning (EU) nr. 1303/2013 foretages følgende ændringer:

1. I artikel 58, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) Første afsnit affattes således:

"På initiativ af Kommissionen kan ESI-fondene finansiere forberedende arbejde, overvågning, administrativ og teknisk bistand, evaluering, revision og kontrol i det omfang, det er nødvendigt til gennemførelse af denne forordning, og yde støtte i henhold til forordning 2017/XXX som omhandlet i tredje afsnit, for så vidt som målet med disse aktioner er økonomisk, social og territorial samhørighed".

b) I tredje afsnit tilføjes som litra m) følgende:

"m) aktioner, der finansieres i henhold til forordning (EU) 2017/XXX om det europæiske solidaritetskorp for at fremme unges personlige, uddannelsesmæssige, sociale,

medborgerlige og faglige udvikling samt deres beskæftigelsesegnethed og lette overgangen til arbejdsmarkedet."

2. I artikel 91, stk. 3, tilføjes følgende afsnit:

"Et beløb på 35 000 000 EUR i løbende priser af det beløb, der er afsat til teknisk bistand på Kommissionens initiativ, afsættes til det europæiske solidaritetskors for at støtte dets aktioner, jf. artikel 9, stk. 2, litra a), i forordning (EU) 2017/XXX. Denne tildeling gennemføres udelukkende i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/XXX, uden hensyntagen til de specifikke krav i fondsspecifikke forordninger."

Artikel 29

Ændring af forordning (EU) nr. 1305/2013

I artikel 51, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1305/2013 tilføjes følgende afsnit under første afsnit:

"ELFUL kan også finansiere aktioner, som gennemføres af det europæiske solidaritetskors, og som bidrager til en eller flere af EU-prioriteterne for udvikling af landdistrikterne, med et beløb på 1 800 000 EUR i løbende priser, jf. forordning (EU) 2017/XXX. Denne tildeling gennemføres udelukkende i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/XXX, uden hensyntagen til de specifikke krav i forordning (EU) nr. 1305/2013."

Artikel 30

Ændring af forordning (EU) nr. 1306/2013

I artikel 6 i forordning (EU) nr. 1306/2013 tilføjes følgende litra som litra j):

"j) aktioner, som gennemføres af det europæiske solidaritetskors i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 2017/XXX, og som bidrager til en eller flere af EU-prioriteterne på området landbrug og udvikling af landdistrikter, navnlig de aktioner, der er omhandlet i artikel 51, stk. 1, andet afsnit, i forordning (EU) nr. 1305/2013. Denne tildeling gennemføres udelukkende i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/XXX, uden hensyntagen til de specifikke krav i fondsspecifikke forordninger."

Artikel 31

Ændring af afgørelse nr. 1313/2013/EU

I artikel 19, stk. 1, i afgørelse nr. 1313/2013/EU indsættes følgende afsnit efter andet afsnit:

"Et beløb på 6 000 000 EUR i løbende priser fra finansieringsrammen for udgiftsområde 3 (Sikkerhed og unionsborgerskab) afsættes til finansiering af aktioner, der gennemføres af det europæiske solidaritetskors, jf. forordning (EU) 2017/XXX, og som bidrager til en eller flere af EU-prioriteterne på civilbeskyttelsesområdet. Denne tildeling gennemføres udelukkende i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/XXX, uden hensyntagen til de specifikke krav i afgørelse nr. 1313/2013/EU."

Artikel 32
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2018.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r)
- * 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om det europæiske solidaritetskorp

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Afsnit 15 - Uddannelse og kultur

1.3. Forslagets/initiativets art

☒ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning³⁶**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Uddannelse og kultur - Beskæftigelse og vækst

1.4.2. *Specifikke mål*

Specifikt mål nr. 1:

at give unge - med støtte fra deltagende organisationer - let tilgængelige muligheder for at deltage i solidaritetsaktiviteter og samtidig forbedre deres færdigheder og kompetencer med henblik på personlig, uddannelsesmæssig, social, medborgerlig og faglig udvikling samt forbedre deres beskæftigelsesegnethed og lette overgangen til arbejdsmarkedet, herunder ved at støtte mobilitet for unge frivillige, praktikanter og arbejdstagere.

Specifikt mål nr. 2:

³⁶ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a), hhv. b).

at sikre, at de solidaritetsaktiviteter, som tilbydes deltagere i det europæiske solidaritetskors, bidrager til at tackle konkrete, uopfyldte samfundsmæssige behov og styrke lokalsamfund, og at de er af høj kvalitet og behørigt valideret.

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Forslaget forventes at få virkninger på forskellige niveauer:

- i relation til de personer, som deltager i det europæiske solidaritetskors, da de vil få mulighed for at deltage i en lang række solidaritetsaktiviteter og slutte sig til et europæisk fællesskab af ligesindede personer. Det vil give dem mulighed for at udtrykke deres solidaritet, engagement og motivation for at bidrage til at tackle vigtige samfundsmæssige udfordringer. De vil samtidig have mulighed for at høste nyttige erfaringer og udvikle færdigheder og kompetencer, der er vigtige for deres personlige og faglige udvikling.

- i relation til de organisationer, som deltager i det europæiske solidaritetskors, og de lokalsamfund, hvori medlemmer af det europæiske solidaritetskors udfører deres aktiviteter, da de vil nyde godt af den finansielle støtte og/eller anden støtte, som ydes af det europæiske solidaritetskors, samt den hjælp, der ydes af motiverede unge, for derigennem bedre at kunne klare de udfordringer, de skal tackle.

- på samfundsniveau, eftersom solidaritetsaktiviteterne vedrører uopfyldte behov og således bidrager til at styrke kapaciteten og modstandsdygtigheden i sårbare samfund og til at fremme samhørighed og solidaritet i lokalsamfund.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagens/initiativets gennemførelse.

Overvågningsordningerne vil bygge på en omfattende analyse af de kvantitative resultater af programmet, gennem særlige IT-systemer, hvilket vil lette indsamlingen af nødvendige oplysninger om gennemførte aktiviteter og projekter. De vigtigste resultatindikatorer, der vil blive anvendt, omfatter bl.a.:

- antal deltagere i frivilligt arbejde (inden for eller på tværs af landegrænserne)

- antal deltagere i praktikophold (inden for eller på tværs af landegrænserne)

- antal deltagere i jobophold (inden for eller på tværs af landegrænserne)

- antal deltagere i solidaritetsprojekter

- antal organisationer, som har fået tildelt det europæiske solidaritetskors' kvalitetsmærke.

Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastlægger Kommissionen et detaljeret program for overvågning af resultaterne og virkningerne af forordningen.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt*

At oprette et korps af motiverede unge europæere, som er villige til - i deres land eller uden for landets grænser - at deltage i frivillige aktiviteter, praktikophold eller arbejdsophold på solidaritetsrelaterede områder.

At have tilbudt konkrete muligheder til 100 000 unge europæere inden 2020.

At støtte organisationer i deres arbejde med at udføre tilgængelige og kvalitative solidaritetsaktiviteter, som forventes at bidrage til at tackle uopfyldte samfundsmæssige behov, samtidig med at de unges personlige, uddannelsesmæssige, sociale, medborgerlige og faglige udvikling styrkes.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (det kan skyldes forskellige faktorer, f.eks. fordele ved koordination, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Med henblik på dette punkt skal der ved "Merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås værdien af EU's intervention, som supplerer værdien af den indsats, medlemsstaterne gør alene.*

Det europæiske solidaritetskorps vil styrke den europæiske solidaritetsdimension. Korpsen vil udgøre et supplement til eksisterende offentlige og private politikker, programmer og aktiviteter, og der vil ikke være konkurrence- eller substitutionsvirkninger. Denne komplementerende virkning vil være sikret, idet korpsen skal tackle uopfyldte samfundsmæssige behov, dvs. situationer, hvor behov i lokalsamfund og hos borgerne - f.eks. på grund af manglende ressourcer - ikke opfyldes af arbejdsmarkedet eller gennem eksisterende volontørprogrammer eller andre former for solidaritetsprogrammer.

1.5.3. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Hvad angår den frivillige dimension vil det europæiske solidaritetskorps bygge videre på den vellykkede model for den europæiske volontørtjeneste, der har ydet et konkret bidrag til udvikling af kompetencer, sprogindlæring, fremme af en international tilgang og udbredelse af europæiske værdier blandt unge i de seneste tyve år. Selv om det europæiske solidaritetskorps vil gå videre end den europæiske volontørtjeneste og støtte en bredere vifte af aktiviteter og skabe administrative forenklinger, vil de kvalitative rammer (uddannelse, forsikring, mentorordninger og sprogstøtte, læringsdimensionen for unge deltagere), som er etableret under den europæiske volontørtjenesteordning, blive bibeholdt og styrket yderligere.

1.5.4. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Aktionerne under det europæiske solidaritetskorps vil være i overensstemmelse med og supplere en række relevante EU-politikker og -programmer, som f.eks. dem, der vedrører uddannelse, beskæftigelse, ligestilling mellem kønnene, iværksætteri, navnlig socialt iværksætteri, medborgerskab og demokratisk deltagelse, miljø- og naturbeskyttelse, klimaindsatsen, katastrofeforebyggelse, beredskab og genopretning, landbrug og udvikling af landdistrikterne, levering af fødevarer og andre varer, sundhed og trivsel, kreativitet og kultur, idræt og sport, social bistand og velfærd,

modtagelse og integration af tredjelandstatsborgere, territorielt samarbejde og samhørighed..

Flere EU-programmer vil bidrage til det samlede budget for det europæiske solidaritetskorp som beskrevet i afsnit 3 i dette dokument. Andre programmer og fonde kan også bidrage til opfyldelsen af målene for det europæiske solidaritetskorp gennem specifikke bestemmelser i overensstemmelse med de respektive basisretsakter.

Varighed og finansielle virkninger

☒ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

- ☒ Forslag/initiativ gældende fra 01-01-2018 til 31-12-2020
- ☒ Finansielle virkninger fra 2018 til 2023 (efter 2020 kun som betalingsbevilling).

1.6. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)³⁷

☒ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

- ☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☒ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

1.7. ☒ Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- ☒ offentligretlige organer
- ☒ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt.
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Forvaltningen af de vigtigste aktioner under det europæiske solidaritetskorps overdrages til de nationale agenturer, der er ansvarlige for gennemførelsen af decentraliserede aktioner under
--

³⁷

Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

programmet Erasmus+. Disse organer vil være ansvarlige for aktioner som f.eks.: kvalitetsmærke og uddannelse ophold solidaritetsprojekter netværksaktiviteter ressourcecenter og certifikater til deltagerne.

Europa-Kommissionen vil delvis også via Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur forvalte aktioner med henblik på at levere horisontale tjenester til deltagere i det europæiske solidaritetskorps (dvs. portal, onlinekurser, sproglig onlinesupport, forsikring) samt som led i aktioner som f.eks. kvalitetsmærke, ophold (for visse organisationsprofiler eller typer af ophold) og netværksaktiviteter (for aktiviteter på europæisk niveau).

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Målet er at anvende de eksisterende ordninger under Erasmus+ så meget som muligt og at forenkle og mindske den administrative byrde, som pålægges deltagerne og de deltagende organisationer.

Som følge heraf vil der systematisk blive fastlagt regler for overvågning og rapportering ud fra ordningernes effektivitet og omkostningseffektivitet og på grundlag af erfaringerne fra bl.a. programmet Erasmus+.

Brugen af engangsbeløb og faste tilskud/tilskud baseret på enhedsomkostninger udbredes så vidt muligt. Rapportering og kontrol skal således fokusere på gennemførelsen af finansierede aktiviteter og opnåede resultater i stedet for berettigelsen af påløbne omkostninger, hvilket vil mindske arbejdsbyrden og fejlmulighederne for både programdeltagere og forvaltningsorganer.

Støttemodtagere (organisationer, der er omfattet af ordningen) angiver de nødvendige forvaltningsoplysninger i deres tilskudsansøgning og rapporter. Rapporteringskravene står i forhold til tilskuddets størrelse samt varigheden og kompleksiteten af den støttede aktion. Indikatorer giver et stabilt grundlag for indsamlingen og anvendelsen af data til overvågning og rapportering.

Aktionerne støttes af elektroniske formularer til støttemodtageres ansøgning og rapportering. Dette vil lette indsamlingen og anvendelsen af data til overvågning og rapportering, både på nationalt plan og på EU-plan. Europa-Kommissionen råder over en lang række specialudviklede IT-løsninger, som letter indsamling af data og rapportering.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

De risici, der er konstateret i forbindelse med de nuværende programmer, kan opdeles i følgende hovedkategorier:

- Fejl som følge af støttemodtagernes manglende erfaring med reglerne: fejlprocenter og finansielle justeringer forventes at være højere i forbindelse med aktioner med mere komplekse bestemmelser om økonomisk forvaltning, navnlig når tilskuddet er baseret på reelle omkostninger; Dette modvirkes i høj grad ved at bruge forenklede omkostninger (engangsbeløb, faste beløb og satser for enhedsomkostninger) som tilladt i henhold til finansforordningen

- Pålidelighed af kontrolkæde og vedligeholdelse af revisionsspor: det europæiske solidaritetskorps vil blive forvaltet af et stort antal formidlere, de nationale agenturer, revisionsorganerne og de nationale myndigheder. Kontrolrammen modvirker disse risici og er meget veletableret

- Specifikke målgrupper: navnlig i den frivillige sektor har deltagerne måske ikke de nødvendige finansielle reserver eller avancerede forvaltningsstrukturer. Denne mangel på formel struktur kan påvirke deres økonomiske og driftsmæssige muligheder for at forvalte EU-midler. Aktioner i forenklet format og forenkede omkostninger mindsker i væsentlig grad denne risiko, idet de gør reglerne lette at følge.

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Kontrolsystemet for initiativet vil være sammensat således, at det sikrer effektive og omkostningseffektive kontroller.

Kommissionens tilsyns- og resultatrammer sikrer et højt overvågnings- og tilbagemeldingsniveau med henblik på den videre politiske tilgang.

Europa-Kommissionen vil inkludere det europæiske solidaritetskorps i sit program for tilsynsbesøg, finansielle revisioner og kontrol- og gennemførelsesbesøg samt vejledningsaktiviteter som f.eks. konferencer, indledende møder, møder i nationale agenturer, uddannelseskurser og webinarer.

Som anført i punkt 2.1 ovenfor forenkles procedurerne for at reducere fejl, der opstår som følge af kompleksiteten af de finansielle regler, primært gennem omfattende brug af tilskud i form af engangsbeløb, faste tilskud og enhedsomkostninger, hvilket allerede er blevet gennemført med succes under Erasmus+.

Forventede resultater/internt kontrolmål

Kontrolmålene vil være følgende:

Kontrolmål	Mål
Kontroleffektivitet med hensyn til lovlighed og formel rigtighed	Kontroller giver en rimelig sikkerhed hvad angår lovlighed og formel rigtighed. Tilsynskontroller er effektive hvad angår betroede organer. Flerårig restfejlfrekvens ved gennemførelse gennem nationale agenturer og Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur (EACEA) under 2 %.
Effektivitet og omkostningseffektivitet	Omkostningerne ved kontrol bør generelt ligge på et lavt niveau mellem 1 og 5 %, afhængigt af den anvendte foranstaltning, i overensstemmelse med lignende programmer som f.eks. Erasmus+. Omkostningerne ved kontrol skal være forholdsmæssige og omkostningseffektive.
Forebyggelse og afsløring af svig	Mistanke om uregelmæssigheder eller svig og OLAF's igangværende undersøgelser, som der følges op på via Kommissionens strategi til bekæmpelse af svig, uden at det har indvirkning på revisionen i rapporteringsperioden.
Andre kontrolmål: beskyttelse af aktiver og oplysninger,	• Tilstrækkelig beskyttelse af betroede midler • Pålideligt regnskab og pålidelig rapportering • Budgetgennemførelse i overensstemmelse med målene.

pålidelig rapportering	
------------------------	--

Pålidelighed af kontrollkæde og revisionsspor

Der er indført et grundigt kontrolsystem med henblik på at kontrollere brugen af EU-midler til aktioner, der forvaltes af medlemsstaternes nationale agenturer og EACEA. Dette system, som i øjeblikket anvendes under programmet Erasmus+, vil blive udvidet til at omfatte det europæiske solidaritetskors.

Følgende struktur planlægges for de aktioner, der gennemføres af nationale agenturer:

Kontroller tilrettelægges på tre niveauer: af nationale agenturer, uafhængige revisionsorganer udpeget af medlemsstaterne og af Kommissionen, idet Kommissionen vil tage højde for de kontroller, der udføres af andre organer, for at sikre omkostningseffektivitet på flerårig basis.

Mens nationale agenturer bliver ansvarlige for den primære kontrol af støttemodtagere, bliver deres interne systemer til kontrol og overholdelse overvåget og ført tilsyn med af medlemsstaterne/de nationale myndigheder, og de revideres af et uafhængigt revisionsorgan. Kommissionen fastsætter kravene til kontrol på nationalt niveau for at sikre sammenhæng og pålidelighed og fører tilsyn med gennemførelsen af kontroller på medlemsstatsniveau. Denne praksis er allerede veletableret af Kommissionen, der udsender en årlig vejledning for nationale agenturer, hvori den fastsætter minimumskrav, kontrolmål og tekniske retningslinjer for nationale agenturer i forbindelse med primære kontroller af støttemodtagere under programmet. Det samme gælder for retningslinjer for nationale myndigheder og uafhængige revisionsorganer.

For at sikre en årlig forvaltningserklæring på højt niveau fra generaldirektørens side etableres der et permanent kontrolsystem bestående af følgende elementer:

- forvaltningserklæringen fra det nationale agentur, der indsendes senest 15. februar N+1
- udtalelsen fra et uafhængigt revisionsorgan, der indsendes senest 15. marts N+1
- Kommissionens analyse af forvaltningserklæringen og udtalelsen fra det uafhængige revisionsorgan og feedback herpå til det nationale agentur og medlemsstaten, herunder formelle bemærkninger og henstillinger i tilfælde af manglende overholdelse eller utilstrækkelig effektivitet fra det nationale agenturs side
- oplysninger fra medlemsstaterne senest den 30. oktober hvert år om overvågnings- og tilsynsaktiviteter i forbindelse med programmet på nationalt niveau.

Afhængigt af resultaterne af Kommissionens kontroller, tilsynsbesøg og revisioner kan den pålægge de nationale agenturer sikkerhedsforanstaltninger (f.eks. suspension af forpligtelser eller betalinger) og korrigerende foranstaltninger (navnlig finansielle korrektioner). Begge typer foranstaltninger anvendes allerede og har vist sig effektive i forbindelse med alvorlige problemer med manglende overensstemmelse og utilstrækkelig effektivitet.

Aktioner, der forvaltes af et forvaltningsorgan (EACEA)

EACEA forvalter aktionerne under direkte central forvaltning på grundlag af sine erfaringer med Erasmus+.

Kommissionen anvender de kontrolforanstaltninger, der kræves for forvaltningsorganer i medfør af finansforordningen og Rådets forordning (EF) nr. 58/2003 om forvaltningsorganer. Dette tilsyn integreres i samarbejdet mellem det overordnede generaldirektorat og forvaltningsorganet og i organets halvårslige indberetninger samt på styringsudvalgets kvartalsmøder.

Kommissionen har til hensigt kun at forvalte et minimum af aktioner direkte.

Efter disse forenklingsforanstaltninger accepterer Kommissionen, at der er en tilbageværende risiko, som skyldes det politiske valg om at yde EU-støtte til disse typer deltagere i lyset af programmålene.

2.2.3. *Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko*

Med hensyn til omkostningseffektivitet har Kommissionen foretaget et første overslag over de omkostninger til ressourcer og input, der er nødvendige for at kunne udføre denne kontrol, og har så vidt muligt anslået fordelene med hensyn til den mængde af fejl og uregelmæssigheder, som det er muligt at undgå, konstatere og rette ved hjælp af denne kontrol, men også med hensyn til ikke kvantificerbare fejl. Denne tilgang lægger vægt på den centrale finansielle og operationelle kontrol i kontrolkæden.

Kontrolstrategien er baseret på en enkelt integreret kontrolstruktur med henblik på at give rimelig sikkerhed gennem hele projektforsløbet. Tilgangen til vurdering af kontrollens omkostningseffektivitet er baseret på logikken om sikkerhedsbyggesten ("building blocks of assurance") og en enkelt integreret kontrolstruktur. Kommissionen skelner mellem hyppigheden og intensiteten af kontrollerne - i betragtning af de forskellige risikoprofiler for nuværende og fremtidige transaktioner samt eksisterende og alternative kontrollers omkostningseffektivitet, navnlig som anført i vejledningen til de nationale agenturer for gennemførelse af programmet. Forvaltningsorganer og alle betroede enheder er altid ansvarlige for kontroller på det primære niveau for at sikre, at Unionens finansielle interesser beskyttes, mens Kommissionen er ansvarlig for tilsynskontroller.

Kommissionen vurderer, at de samlede omkostninger ved kontrol er lave og ligger i spændet 1-5 %, afhængigt af den anvendte foranstaltning, af det forvaltede budget (eksklusive forvaltningsorganets budget). Disse omkostninger er forholdsmæssige og omkostningseffektive i betragtning af den fejlrisiko, som der sandsynligvis ville være, hvis sådanne kontroller ikke blev udført, og det stilles som krav, at fejlprocenten skal være under 2 %. Baseret på erfaringerne med Erasmus+ og de foregående programmer, som havde en fejlprocent på ca. 1 % på flerårig basis, forventes fejlrisikoen at være under 2 %.

2.3. **Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder**

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

De kontroller, som skal forebygge og afsløre svig, minder om de kontroller, som skal sikre, at transaktionerne er lovlige og formelt rigtige (utilsigtede fejl). Hvert år gennemgår Kommissionen alle indberetninger fra de nationale agenturer om eventuelle tilfælde af svig eller uregelmæssigheder. Opfølgningen af disse tilfælde foregår hovedsagelig på nationalt niveau, hvor de nationale agenturer har direkte adgang til retsmidler og mulighed for at henvise sager.

Kommissionens tjenestegrene bidrager til igangværende OLAF-undersøgelser og sørger for opfølgning af afsluttede OLAF-undersøgelser. Den økonomiske skade, der påføres EU-budgettet som følge af svig, er ifølge OLAF's endelige sagsrapporter vedrørende programmer med lignende finansieringsregler og interesser lav. Sager henvises til OLAF og Undersøgelses- og Disciplinærkontoret (IDOC) alt efter omstændighederne, men de nationale agenturer og de nationale myndigheder, som har direkte adgang til de relevante retsinstanser og kontorer til bekæmpelse af svig, sørger for, at der bliver fulgt op på et væsentligt antal sager i løbet af året.

De af Kommissionens tjenestegrene, som har til opgave at gennemføre aktioner, har siden 2014 udviklet og ført deres egen strategi til bekæmpelse af svig (AFS) på grundlag af OLAF's metoder. Denne strategi, som opdateres regelmæssigt, suppleres, hvor det er relevant, af procesdokumenter på lavere niveau, som viser, hvordan sager henvises og følges op på.

I betragtning af den indvirkning, som svig kan have på det foreslåede program, især den økonomiske skade som konstateret af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, berettiger den resterende risiko for svig ikke yderligere foranstaltninger. Kommissionens tjenestegren opretholder et tæt samarbejde med OLAF og følger nøje de igangværende sager. Det er derfor muligt at drage positive konklusioner om sikkerhed i forhold til risikoen for svig.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Nye budgetposter, som der er søgt om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
			fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredjelande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
1A	15 01 04 03 Udgifter til støtte til det europæiske solidaritetskors	IOB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
1A	15 05 01 Det europæiske solidaritetskors	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
1B	04 02 65 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra Den Europæiske Socialfond (ESF)	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
2	04 60 04 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
2	07 02 07 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra LIFE-delprogrammet for miljø	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
2	34 02 05 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra LIFE-delprogrammet for klimaindsatsen	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
3	23 03 01 03 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra EU-civilbeskyttelsesmekanismen	OB	NEJ*	NEJ*	NEJ*	NEJ
* Deltagelse i det europæiske solidaritetskors er indledningsvis forbeholdt Den Europæiske Unions medlemsstater. På et senere tidspunkt kan deltagelsen udvides til også at omfatte andre lande på grundlag af bilaterale aftaler som omhandlet i artikel 11 i dette lovgivningsforslag.						

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

<i>Finansieringskilder for det europæiske solidaritetskors (i mio. EUR -afrundede tal)</i>	2018	2019	2020	I ALT
Erasmus+, heraf:	51,9	69,2	76,6	197,7
15 02 01 01 - Fremme af topkvalitet og samarbejde inden for uddannelses- og erhvervsuddannelsesområdet i Europa og af dets relevans for arbejdsmarkedet	2,1	2,1	1,8	5,9
15 02 01 02 - Fremme af topkvalitet og samarbejde på ungdomsområdet og af unges deltagelse i det demokratiske liv i Europa	49,9	67,1	74,8	191,8
EU-programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI), heraf:	2,5	3,5	4,0	10,0
04 03 02 01 - Progress — støtte til udvikling, gennemførelse, overvågning og evaluering af Unionens beskæftigelses- og socialpolitik og lovgivning om arbejdsvilkår	2,5	3,5	4,0	10,0
EU-civilbeskyttelsesmekanismen, heraf:	2,0	2,0	2,0	6,0
23 03 01 01 - Katastroforebyggelse og -beredskab i Unionen	2,0	2,0	2,0	6,0
LIFE, heraf:	1,5	1,5	1,5	4,5
34 02 03 - Bedre klimaforvaltning og –information på alle niveauer	0,5	0,5	0,5	1,5
07 02 03 - Støtte til bedre miljøforvaltning og -information på alle niveauer	1,0	1,0	1,0	3,0
Den Europæiske Socialfond (ESF)*	11,1	12,1	11,8	35,0

Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) *	1,8			1,8
Ikke tildelte midler under udgiftsområde 1a (inklusive samlet margin for forpligtelser)	18,4	30,5	37,7	86,5
Samlet bidrag til det europæiske solidaritetskors	89,2	118,7	133,6	341,5
* Bidraget fra ELFUL og ESF stammer fra det samlede rammebeløb for teknisk bistand, der er inkluderet i den finansielle programmering og endnu ikke tildelt.				

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	1a	Det europæiske solidaritetskors
--	-----------	--

GD EAC			ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	Efterfølgende år	I ALT
•Aktionsbevillinger							
15 05 01 Det europæiske solidaritetskors	Forpligtelser	(1)	68,236	98,596	114,368	0,000	281,200
	Betalinger	(2)	51,177	97,454	110,484	22,085	281,200
Administrationsbevillinger over bevillingsrammen for særprogrammet ³⁸			finansieret				

³⁸ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

15 01 04 03 Udgifter til støtte til det europæiske solidaritetskorp		(3)	4,550	4,550	3,900	0,000	13,000
Bevillinger I ALT til GD EAC	Forpligtelser	=1+1a+3	72,786	103,146	118,268	0,000	294,200
	Betalinger	=2+2a +3	55,727	102,004	114,384	22,085	294,200

• Aktionsbevillinger I ALT U 1a	Forpligtelser	(4)	68,236	98,596	114,368	0,000	281,200
	Betalinger	(5)	51,177	97,454	110,484	22,085	281,200
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	4,550	4,550	3,900	0,000	13,000
Bevillinger I ALT Under UDGIFTSOMRÅDE 1a i den flerårige finansielle ramme (primært referencebeløb)	Forpligtelser	=4+ 6	72,786	103,146	118,268	0,000	294 200
	Betalinger	=5+ 6	55 727	102 004	114 384	22 085	294 200

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	1B	Det europæiske solidaritetskorp
--	----	---------------------------------

GD EAC			ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	Efterfølgende år	I ALT
--------	--	--	------------	------------	------------	---------------------	-------

•Aktionsbevillinger							
04 02 65 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra Den Europæiske Socialfond (ESF)	Forpligtelser	(1)	11 102	12 078	11 820	0 000	35 000
	Betalinger	(2)	8 327	12 487	11 810	2 377	35 000
Administrationsbevillinger over bevillingsrammen for særprogrammet ³⁹			finansieret				
		(3)					
Bevillinger I ALT til GD EAC	Forpligtelser	=1+1a+3	11 102	12 078	11 820	0 000	35 000
	Betalinger	=2+2a +3	8 327	12 487	11 810	2 377	35 000

• Aktionsbevillinger I ALT U 1b	Forpligtelser	(4)	11 102	12 078	11 820	0 000	35 000
	Betalinger	(5)	8 327	12 487	11 810	2 377	35 000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)					
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1b i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	11 102	12 078	11 820	0 000	35 000
	Betalinger	=5+ 6	8 327	12 487	11 810	2 377	35 000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	2	Det europæiske solidaritetskors
--	---	---------------------------------

³⁹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

GD EAC			ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	Efterfølgende år	I ALT
•Aktionsbevillinger							
05 04 60 04 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	Forpligtelser	(1)	1 800	0 000	0 000	0 000	1 800
	Betalinger	(2)	1 350	0 360	0 090	0 000	1 800
07 02 07 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra LIFE-delfprogrammet for miljø	Forpligtelser	(1)	1 000	1 000	1 000	0 000	3 000
	Betalinger	(2)	0 750	1 050	1 000	0 200	3 000
34 02 05 - Det europæiske solidaritetskors – Bidrag fra LIFE-delfprogrammet for klimaindsatsen	Forpligtelser	(1)	0 500	0 500	0 500	0 000	1 500
	Betalinger	(2)	0 375	0 525	0 500	0 100	1 500

Administrationsbevillinger over bevillingsrammen for særprogrammet ⁴⁰			finansieret				
		(3)					
Bevillinger I ALT til GD EAC	Forpligtelser	=1+1a+3	3 300	1 500	1 500	0 000	6 300
	Betalinger	=2+2a +3	2 475	1 935	1 590	0 300	6 300

⁴⁰ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

• Aktionsbevillinger I ALT U 2	Forpligtelser	(4)	3 300	1 500	1 500	0 000	6 300
	Betalinger	(5)	2 475	1 935	1 590	0 300	6 300
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)					
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	3 300	1 500	1 500	0 000	6 300
	Betalinger	=5+ 6	2 475	1 935	1 590	0 300	6 300

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	3	Det europæiske solidaritetskorp
--	---	---------------------------------

GD EAC			ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	Efterfølgende år	I ALT
• Aktionsbevillinger							
23 03 01 03 - Det europæiske solidaritetskorp – Bidrag fra EU-civilbeskyttelsesmekanismen	Forpligtelser	(1)	2 000	2 000	2 000	0 000	6 000
	Betalinger	(2)	1 500	2 100	2 000	0 400	6 000
Administrationsbevillinger over bevillingsrammen for særprogrammet ⁴¹	finansieret						

⁴¹ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

		(3)					
Bevillinger I ALT til GD EAC	Forpligtelser	=1+1a+3	2 000	2 000	2 000	0 000	6 000
	Betalinger	=2+2a +3	1 500	2 100	2 000	0 400	6 000

• Aktionsbevillinger I ALT U 3	Forpligtelser	(4)	2 000	2 000	2 000	0 000	6 000
	Betalinger	(5)	1 500	2 100	2 000	0 400	6 000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)					
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 3 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	2 000	2 000	2 000	0 000	6 000
	Betalinger	=5+ 6	1 500	2 100	2 000	0 400	6 000

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	84 638	114 174	129 688	0 000	328 500
	Betalinger	(5)	63 479	113 976	125 884	25 162	328 500
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	4 550	4 550	3 900	0 000	13 000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4 i den flerårige finansielle ramme (primært referencebeløb plus bidrag fra andre programmer)	Forpligtelser	=4+ 6	89 188	118 724	133 588	0 000	341 500
	Betalinger	=5+ 6	68 029	118 526	129 784	25 162	341 500

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	"Administrationsudgifter"				
--	----------	---------------------------	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020		I ALT
GD EAC						
• Menneskelige ressourcer (<i>kontraktansatte</i>)		0 525	0 385	0 350	.	1 260
• Andre administrationsudgifter						
I ALT GD EAC	Bevillinger	0 525	0 385	0 350		1 260

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0 525	0 385	0 350		1 260
--	--	-------	-------	-------	--	--------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	Efterfølgende år	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	89 713	119 109	133 938	0 000	342 760
	Betalinger	68 554	118 911	130 134	25 162	342 760

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR - kolonne "Omkostninger" (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ↓			ÅR 2018		ÅR 2019		ÅR 2020		I ALT	
	RESULTATER									
	Type	Resultaternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
- Resultat	Deltagere i frivilligt arbejde	3 264	12 500	40 790	17 500	57 105	20 000	65 295	50 000	163 190
- Resultat	Deltagere i praktikophold og jobophold	2 253	4 500	10 364	6 500	14 509	7 400	16 590	18 400	41 463
- Resultat	Deltagere i solidaritetsprojekter	1 203	3 800	4 570	5 400	6 400	6 000	7 312	15 200	18 282
- Resultat	Deltagere i netværksaktiviteter	199	17 500	3 484	24 500	4 876	28 000	5 574	70 000	13 934
- Resultat	Deltagere i generelle onlinekurser	47	21 500	2 400	30 000	1 000	34 500	0 600	86 000	4 000

- Resultat	Deltagere i grænseoverskridende ophold og særlige kurser	1 000	8 934	8 934	15 635	15 635	20 101	20 101	44 670	44 670
- Resultat	Deltagere i grænseoverskridende ophold, som modtager sproglig onlinesupport	45	13 880	0 625	19 435	0 875	22 215	0 999	55 530	2 499
- Resultat	Deltagere, som er medlem af det europæiske solidaritetskors'	250	16 143	4 035	22 600	5 650	25 827	6 458	64 570	16 143
- Resultat	Deltagere, som har modtaget et certifikat	6	17 200	0 100	34 400	0 200	34 400	0 200	86 000	0 500
- Resultat	Organisationer, som har fået tildelt et kvalitetsmærke	411	4 000	1 849	4 000	1 437	2 000	0 822	10 000	4 108
- Resultat	Det europæiske solidaritetskors' portal	4 000 000	1	2 000	1	1 000	1	1 000	1	4 000
- Resultat	Ressourcecenter	400 000	1	0 128	1	0 128	1	0 144	1	0 400
- Resultat	Nationale agenturer, som modtager et forvaltningsgebyr	546 821	28	5 359	28	5 359	28	4 593	28	15 311
OMKOSTNINGER I ALT				84 638		114 174		129 688		328 500

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	ÅR 2018	ÅR 2019	ÅR 2020	I ALT
--	-------------------	-------------------	-------------------	--------------

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme				
Menneskelige ressourcer	0 525	0 385	0 350	1 260
Andre administrationsudgifter				
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	0 525	0 385	0 350	1 260

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5⁴² i den flerårige finansielle ramme				
Menneskelige ressourcer				
Andre udgifter af administrativ art				

⁴² Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

Subtotal Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme				
I ALT	0 525	0 385	0 350	1 260

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2018	År 2019	År 2020		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	30	30	30		
XX 01 01 02 (i delegationer)					
XX 01 05 01 (indirekte forskning)					
10 01 05 01 (direkte forskning)					
• Eksternt personale (i årsværk)⁴³					
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	7,5	5,5	5		
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)					
XX 01 04 yy ⁴⁴	- i hovedsædet				
	- i delegationer				
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)					
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)					
Andre budgetposter (skal angives)					

⁴³ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

⁴⁴ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

I ALT	37,5	35,5	35				
-------	------	------	----	--	--	--	--

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Programforvaltning
Eksternt personale	Programforvaltning

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- ☒ Forslaget er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme, men kan medføre anvendelse af særlige instrumenter som anført i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013⁴⁵.
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- ☐ Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.

⁴⁵ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

- ☒ Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag⁴⁶:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2018	År 2019	År 2020	I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Samfinansierede bevillinger I ALT	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
- ☐ for egne indtægter
 - ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁴⁷						
		År 2018	År 2019	År 2020				
Artikel								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

⁴⁶ Som anført i afsnit 3.1 er deltagelsen i det europæiske solidaritetskorp indledningsvis forbeholdt Den Europæiske Unions medlemsstater. På et senere tidspunkt kan deltagelsen udvides til også at omfatte andre lande på grundlag af bilaterale aftaler som omhandlet i artikel 11 i dette lovgivningsforslag.

⁴⁷ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.