

Bruxelles, den 1. juni 2017
(OR. en)

9823/17

**Interinstitutionel sag:
2015/0278 (COD)**

**SOC 447
MI 465
ANTIDISCRIM 30
AUDIO 79
CODEC 944**

RAPPORT

fra:	De Faste Repræsentanternes Komité (1. afdeling)
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	9483/1/17 REV 1 SOC 414 MI 438 ANTIDISCRIM 28 AUDIO 70 CODEC 875
Komm. dok. nr.:	14799/15 SOC 700 MI 770 ANTIDISCRIM 15 AUDIO 34 CODEC 1774 + ADD 1 - ADD 3 - COM(2015) 615 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser for så vidt angår tilgængelighedskrav til produkter og tjenesteydelser – Fremskridtsrapport

I. INDLEDNING

Kommissionen offentliggjorte i december 2015 et forslag om en europæisk lov om tilgængelighed (EAA), der, når den er vedtaget, vil gøre forskellige produkter og tjenesteydelser i Den Europæiske Union (EU) mere tilgængelige for personer med handicap. Under drøftelserne, både på teknisk og politisk niveau, har delegationerne givet udtryk for bred støtte til formålet med dette forslag. Forslaget om EAA er i den interinstitutionelle erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter endvidere udpeget som en af de sager, som Europa-Parlamentet, EU-Rådet og Europa-Kommissionen bør gøre hurtige lovgivningsmæssige fremskridt med og, hvis det er muligt, afslutte arbejdet med inden udgangen af 2017.

Det maltesiske formandskab har investeret mange ressourcer i at fremme arbejdet med EAA, herunder en indgående drøftelse om sagen i Coreper. Gruppen brugte syv mødedage i alt til at gennemgå sagen i løbet af halvåret.

Alle delegationer har taget generelt undersøgelsesforbehold med hensyn til forslaget som helhed. Danmark, Malta og Det Forenede Kongerige har taget parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

Europa-Parlamentet har i mellemtiden behandlet sagen på udvalgsniveau, men har endnu ikke vedtaget sin udtalelse på et plenarmøde.¹

II. DET MALTESISKE FORMANDSKABS TILGANG

Ved udgangen af 2016 var Kommissionens forslag blevet indgående drøftet under to formandskaber, men Rådet havde endnu ikke skitseret sin tilgang. Med henblik på at afklare situationen udsendte det maltesiske og det slovakiske formandskab et omfattende spørgeskema til delegationerne i december 2016².

Delegationernes svar gav et klarere billede af deres betænkeligheder, herunder vedrørende forslagets struktur, anvendelsesområde, tilgængelighedskravene i bilag I og den administrative og finansielle byrde, som EAA kan pålægge de erhvervsdrivende (herunder SMV'er) og myndighederne. Flere delegationer fandt navnlig, at andre EU-instrumenter (f.eks. EU-midler og offentlige udbud), der allerede indeholdt tilgængelighedsforpligtelser (se forslagets artikel 1, stk. 3), ikke bør være omfattet af EAA's anvendelsesområde.

¹ Ordføreren for det korresponderende udvalg (IMCO) er Morten LØKKEGAARD (DK/ALDE). Ordføreren for EMPL-udvalget er Adám KÓSA (HU/EPP).

² Dok. 15480/16.

På grundlag af svarene på spørgeskemaet og de efterfølgende drøftelser i gruppen udarbejdede det maltesiske formandskab adskillige successive forslag til affattelse. Coreper blev endvidere anmodet om politisk vejledning med hensyn til EAA's struktur og anvendelsesområde og den eventuelle medtagelse af en specifik tilgængelighedsmærkning i direktivet³.

Formandskabet noterede sig med tilfredshed, at drøftelserne i Coreper har givet klar vejledning til gruppen som følger:

- EAA bør koncentrere sig om udvalgte produkter og tjenesteydelser.
- Forpligtelser vedrørende de andre EU-instrumenter, der er nævnt i forslaget (f.eks. EU-midler og offentlige udbud), og som allerede indeholder tilgængelighedsforpligtelser, bør ikke være omfattet af EAA's anvendelsesområde.
- EAA's struktur bør fortsat være i overensstemmelse som foreslået af Kommissionen (med den nye lovgivningsmæssige ramme og markedsovervågningsforanstaltningerne i henhold til forordning (EF) nr. 765/2008 for så vidt angår tilgængelighedskravene i EAA), da den pågældende struktur kan blive anvendt i forbindelse med forskellige typer af produktrisici.
- For den audiovisuelle sektor vil det være vigtigt at præcisere, hvilke aspekter der bør medtages i direktivet om audiovisuelle medietjenester, og hvilke aspekter der bør medtages i EAA.
- Bebyggede omgivelser bør ikke medtages i direktivet, da et direktiv ikke bør indeholde henstillinger eller frivillige bestemmelser.
- Idet flere delegationer har frygtet, at indførelsen af en specifik tilgængelighedsmærkning, der skal anvendes i forbindelse med overensstemmende produkter, kan medføre administrative byrder, vil det ikke være hensigtsmæssigt at medtage en sådan mærkning i EAA.

³ Dok. 6744/1/17 REV 1.

III. DET MALTESISKE FORMANDSKABS VÆSENTLIGSTE ÆNDRINGER

For så vidt angår bestemte sektorer, produkter, tjenesteydelser, tilgængelighedskrav og andre elementer i udkastet til direktiv er formandskabets væsentligste ændringer følgende⁴:

Anvendelsesområdet for de **produkter, der er omfattet af EAA** (artikel 1, stk. 1), er blevet yderligere præciseret. Generelt set blev denne del af teksten ikke anset for kontroversiel, men følgende præciseringer er blevet foretaget: de omfattede selvbetjeningsterminaler er dem, som er *beregnet til levering af de tjenesteydelser, der er omfattet af dette direktiv* (såsom pengeautomater til banktjenester og selvbetjeningsautomater til check-in i forbindelse med personbefordring). Endvidere er *e-læsere* blevet tilføjet til anvendelsesområdet.

Der er blevet foretaget en række præciseringer til bestemmelserne om de **tjenesteydelser, der er omfattet af EAA** (artikel 1, stk. 2). Listen over tjenesteydelser er generelt uændret; anvendelsesområdet omfatter elektroniske kommunikationstjenester, tjenester, der giver adgang til audiovisuelle medietjenester, visse elementer af personbefordring, forbrugerorienterede banktjenester, e-bøger og elektronisk handel. Tjenester til besvarelse og håndtering af alarmkommunikation er blevet tilføjet til anvendelsesområdet. Det er dog blevet præciseret, at tjenesterne *skal leveres til forbrugerne*. Da de fleste af de tjenesteydelser, der er omfattet af EAA-forslaget, allerede er reguleret på EU-plan, er det vigtigt, at eventuelle sammenhænge mellem EAA og anden sektorlovgivning er tydelige og fremtidssikrede i teksten til EAA; derfor har formandskabet foretaget yderligere ændringer i denne henseende. Ændringer af teksten til artikel 1, stk. 2, har nødvendiggjort yderligere ændringer af definitionerne i artikel 2 og betragtningerne.

Efter det seneste møde i gruppen den 15. -16. maj foretog formandskabet en yderligere finjustering af affattelsen af anvendelsesområdet for så vidt angår følgende elementer: "interaktive selvbetjeningsterminaler" i forbindelse med levering af tjenesteydelser (artikel 1, stk. 1, litra b), nr. iv)), "elektroniske kommunikationstjenester" (artikel 1, stk. 2, litra a)), "selvbetjeningsterminaler" i forbindelse med befordring (artikel 1, stk. 2, litra c), nr. iii)), e-bøger (artikel 1, stk. 2, litra e)) og ophavsret (artikel 1, stk. 4).

⁴ Formandskabets seneste tekst findes i dok. 9483/17 ADD 1.

Artikel 1, stk. 3, om **anvendelsesområde** og kapitel VI (artikel 21-23) om **tilgængelighedskrav i anden EU-lovgivning** er udgået af teksten ligesom de tilknyttede artikler 21-23 og de tilsvarende dele i bilag I. På baggrund af denne fjernelse fra anvendelsesområdet udgår alle henvisninger til offentlige udbud og EU-midler fra teksten til EAA.

Der er tilføjet en række **nye definitioner** i artikel 2 ("forbrugerterminaludstyr med interaktiv databehandlingskapacitet, der anvendes til at få adgang til audiovisuelle medietjenester", "alarmkommunikation", "alarmcentral", beredskabstjeneste", "små og mellemstore virksomheder", "forbrugerterminaludstyr", "interaktiv databehandlingskapacitet", "e-læser", "intelligent billetsystem" og elektronisk billetsystem"). Definitionen af "universelt design" udgår i artikel 2, da den ikke blev anvendt i den egentlige lovgivningstekst.

I lyset af medlemsstaternes betænkeligheder foretog formandskabet en fuldstændig ændring af **artikel 3 og bilag I, der fastsætter tilgængelighedskravene**. De generelle krav vedrørende alle produkter og alle tjenesteydelser, der er omfattet af direktivet, findes i henholdsvis afdeling I og III i bilag I. De andre afdelinger i bilag I vedrører kun visse produkter (afdeling II) eller tjenesteydelser (afdeling IV). Denne struktur har muliggjort en strømlining af bilag I (mindre gentagelse), men har også gjort det muligt at fastsætte sektor- eller produktspecifikke tilgængelighedskrav efter behov. Med henblik på at **undgå eventuelle konflikter mellem EAA og sektorspecifik EU-lovgivning**, der allerede regulerer tilgængelighed i transportsektoren, er der blevet foretaget en præcisering i artikel 1 og 3 (jf. navnlig artikel 3, stk. 11-16).

Da flere delegationer har udtrykt betænkelighed med hensyn til de potentielt høje omkostninger forbundet med SMV'ers og mikrovirksomheders overholdelse af tilgængelighedskravene, har formandskabet foreslået, at **mikrovirksomheder, der tilbyder tjenesteydelser**, bør være undtaget fra at overholde EAA's tilgængelighedskrav (artikel 3, stk. 4 (ny))

Bebyggede omgivelser er også udgået af EAA.

Formuleringerne i de artikler, der vedrører *de forpligtelser, der skal opfyldes af de erhvervsdrivende*, som beskæftiger sig med produkter (fabrikanter, bemyndigede repræsentanter, importører, distributører i artikel 5-10), og af *tjenesteydere* (artikel 11), er blevet ændret gennem hele teksten ved at erstatte henvisninger til "en **risiko** med hensyn til tilgængelighed" med "**manglende overholdelse af de gældende tilgængelighedskrav**" osv. I denne henseende er der også blevet foretaget ændringer i artikel 19 om *markedsovervågning*. Begrebet "gældende tilgængelighedskrav" er også blevet forklaret.

I **artikel 12 om grundlæggende ændringer og uforholdsmæssig stor byrde** er der blevet fremsat to vigtige tekstforslag med henblik på at reducere den byrde, der pålægges de erhvervsdrivende. Efter en vurdering af, hvorvidt overholdelse af tilgængelighedskravene medfører en uforholdsmæssig stor byrde, kan en tjenesteyder, der anvender selvbetjeningsterminaler, bestemme, at *kun nogle af hans selvbetjeningsterminaler* er tilgængelige (stk. 3a (ny)). Ud over denne ændring vil alle de erhvervsdrivende kun skulle *opbevare den krævede dokumentation i en periode på 5 år* (i stedet for en ubegrænset tidsperiode som i forslaget eller i en periode på 10 år som i en tidligere udgave af teksten, jf. stk. 6).

Formandskabet har ændret **artikel 27a om overgangsforanstaltninger** en smule, da det foreslås, at medlemsstaterne kan fastsætte en længere overgangsperiode på op til 15 år for *selvbetjeningsterminaler* sammenlignet med andre *produkter, der anvendes til levering af tjenesteydelser* (for hvilke perioden er 5 år).

Formandskabet har endvidere foretaget en finjustering af forskellige aspekter af teksten i lyset af den seneste drøftelse og de skriftlige bemærkninger, der er modtaget. Den fuldstændige tekst, herunder de seneste ændringer, som formandskabet har foreslået, findes i dok. 9483/17 ADD 1.

IV. DET VIDERE FORLØB

Efter et intensivt arbejde er der gjort mærkbare fremskridt under det maltesiske formandskab. Gruppen har drøftet alle dele af teksten og i nødvendigt omfang taget mange tekniske detaljer op til fornyet overvejelse.

En række medlemsstater har dog stadig ikke fastlagt deres holdning til sagen eller til specifikke dele af denne komplekse tekst. Navnlig tekniske detaljer kræver yderligere analyse. Nogle delegationer ønsker også at foretage deres egne konsekvensanalyser, før de træffer beslutning om deres tilgang til sagen.

Da alle aspekter af sagen er blevet gennemgået i Rådets forberedende organer, har det næste formandskab nu gode forudsætninger for at fortsætte arbejdet med sagen.

Formandskabet mener, at resultatet af dets arbejde markerer et væsentligt skridt hen imod en rådsholdning til direktivet. I det næste halvår vil Rådets forberedende organer fortsætte drøftelserne med henblik på at nå frem til en rådsholdning og indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.
