



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. heinäkuuta 2020
(OR. en)

9808/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0147(NLE)

FISC 158
ECOFIN 624

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	20. heinäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 328 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavan erityistoimenpiteen soveltamista annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/680/EU muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 328 final.

Liite: COM(2020) 328 final

Bryssel 20.7.2020
COM(2020) 328 final

2020/0147 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavan erityistoimenpiteen soveltamista annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/680/EU muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan 1 kohdan mukaisesti antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan ottaa käyttöön mainitusta direktiivistä poikkeavia erityistoimenpiteitä veronkannon yksinkertaistamiseksi tai tietäntyyppisten veropetosten taikka veron kiertämisen estämiseksi.

Tanska ja Ruotsi pyysivät jatkoa niiden nykyiselle poikkeukselle, joka myönnettiin alun perin päätöksellä 2000/91/EY² ja jota jatkettiin päätöksillä 2003/65/EY³, 2007/132/EY⁴ ja 2013/680/EU⁵. Komissio ilmoitti alv-direktiiviin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti muille jäsenvaltioille Tanskan ja Ruotsin esittämästä pyynnöstä 2. huhtikuuta 2020 päivättyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Tanskalle ja Ruotsille 3. huhtikuuta 2020 päivättyllä kirjeellä, että sillä oli kaikki pyynnön arviointia varten tarpeellisina pitämänsä tiedot.

Yleinen tausta

Tanska ja Ruotsi ovat ottaneet yhdessä käyttöön yksinkertaistetut säännöt, joita sovelletaan Juutinraumassa sijaitsevan maiden välisen kiinteän yhteyden (Juutinrauman väylä) käyttömaksuista suoritettun alv:n palautuksiin. Tätä pidettiin tarpeellisena, koska tavanomaiset alv-säännöt aiheuttaisivat liikaa paperityötä sekä verovelvollisille että viranomaisille.

Alv-direktiivin 168, 169, 170 ja 171 artiklassa säädettyjen tavanomaisten alv-sääntöjen mukaisesti sen jäsenvaltion on vähennettävä tai palautettava alv, jossa se on maksettava tai se on maksettu. Koska Juutinrauman kiinteä yhteys sijaitsee osittain Tanskan alueella ja osittain Ruotsin alueella, yhteyden käyttömaksusta suoritettun alv:n palautusta olisi haettava kummaltakin jäsenvaltiolta siltä osin kuin maksu koskee kunkin aluetta. Tarkemmin sanottuna palautuksesta puolet haettaisiin Tanskasta ja puolet Ruotsista.

Käytännössä tämä tarkoittaisi sitä, että joko Tanskaan tai Ruotsiin sijoittautuneet verovelvolliset pystyisivät hakemaan rekisteröintijäsenvaltioissaan alv:tä koskevilla kausiveroilmoituksillaan palautusta vain 50 prosentille kyseisestä alv:stä. Loput 50 prosenttia olisi haettava palautuksena toisesta jäsenvaltiosta direktiivin 2008/9/EY⁶ nojalla. Myös

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Neuvoston päätös 2000/91/EY, tehty 24 päivänä tammikuuta 2000, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä (EYVL L 28, 3.2.2000, s. 38).

³ Neuvoston päätös 2003/65/EY, tehty 21 päivänä tammikuuta 2003, päätöksen 2000/91/EY soveltamisalan laajentamisesta luvan antamiseksi Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä (EYVL L 25, 30.1.2003, s. 40).

⁴ Neuvoston päätös 2007/132/EY, tehty 30 päivänä tammikuuta 2007, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä tehdyn päätöksen 2000/91/EY voimassaolon jatkamisesta (EUVL L 57, 24.2.2007, s. 10).

⁵ Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2013/680/EU, annettu 15 päivänä marraskuuta 2013, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavan erityistoimenpiteen soveltamista (EUVL L 316, 27.11.2013, s. 39–40).

⁶ Neuvoston direktiivi 2008/9/EY, annettu 12 päivänä helmikuuta 2008, yksityiskohtaisista säännöistä direktiivissä 2006/112/EY säädetyn arvonlisäveron palauttamiseksi palautusjäsenvaltioon

muihin jäsenvaltioihin kuin Tanskaan tai Ruotsiin sijoittautuneiden verovelvollisten olisi haettava alv:n palautusta kahdella erillisellä direktiivin 2008/9/EY mukaisella palautushakemuksella, joista toinen olisi lähetettävä Tanskaan ja toinen Ruotsiin. Myös verovelvollisten, jotka ovat sijoittautuneet unionin alueen ulkopuolelle, olisi direktiivin 86/560/ETY⁷ mukaisesti lähetettävä palautushakemukset sekä Tanskaan että Ruotsiin.

Nykyisessä Tanskalle ja Ruotsille myönnetyssä poikkeuksessa yksinkertaistetaan arvonlisäveron palautusta koskevia alv-sääntöjä. Kyseisen poikkeuksen nojalla on mahdollista hakea käyttömaksuista suoritettun alv:n palautusta yhdellä hakemuksella. Yksinkertaistetut säännöt ovat seuraavat:

– Tanskaan ja Ruotsiin sijoittautuneet verovelvolliset voivat vähentää kotimaan alv-ilmoituksessaan käyttömaksuista suoritettun vähennyskelpoisen alv:n kokonaisuudessaan, mukaan lukien se alv-osa, joka koskee yhteyden käyttöä sen toisen jäsenvaltion alueella, johon verovelvollinen ei ole sijoittautunut.

– Kun kyse on muuhun jäsenvaltioon kuin Tanskaan tai Ruotsiin sijoittautuneista verovelvollisista, jotka hakevat vähennyskelpoisen alv:n palautusta direktiivissä 2008/9/EY säädettyä menettelyä noudattaen, tai jäsenvaltioiden ulkopuolelle sijoittautuneista verovelvollisista, jotka hakevat kyseistä palautusta direktiivissä 86/560/ETY säädettyä menettelyä noudattaen, hakemus on tehtävä pelkästään Ruotsin viranomaisille.

Tanska ja Ruotsi pyytävät, että näiden nykyisten yksinkertaistettujen sääntöjen voimassaoloa jatkettaisiin.

Ruotsin esittämien tilastotietojen mukaan tämä verovelvollisten hyväksi käyttöön otettu poikkeus yksinkertaistaa huomattavasti Juutinrauman yhteyden käyttömaksuista suoritettun alv:n palautusta, ja se on osoittautunut onnistuneeksi. Myös komissio katsoo, että tällainen rajat ylittävä vähennys on malliesimerkki liiketoimintaan liittyvien velvoitteiden yksinkertaistamisesta, jonka käyttöä voitaisiin laajentaa yleisen keskitetyn asiointipisteen avulla pitkällä aikavälillä.

Tämän vuoksi komissio katsoo poikkeuksen voimassaolon jatkamisen olevan perusteltua.

Voimassa olevat aiemmat säännökset

Voimassa oleva poikkeus on myönnetty Tanskalle ja Ruotsille 24. tammikuuta 2000, ja sen voimassaoloa on jatkettu 21. tammikuuta 2003 ja 30. tammikuuta 2007 sekä 13. marraskuuta 2013.

Johdonmukaisuus suhteessa unionin muuhun politiikkaan ja muihin tavoitteisiin

Ei sovelleta.

2. SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Sidosryhmien kuuleminen

Ei sovelleta.

Asiantuntijatiedon käyttö

sijoittautumattomille mutta toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneille verovelvollisille (EUVL L 44, 20.2.2008, s. 23).

⁷ Neuvoston direktiivi 86/560/ETY, annettu 17 päivänä marraskuuta 1986, jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta – yhteisön alueelle sijoittautumattomille verovelvollisille suoritettava arvonlisäveron palautusta koskevat yksityiskohtaiset säännöt (EYVL L 326, 21.11.1986, s. 40–41).

Ulkopuolisten asiantuntijoiden käyttö ei ollut tarpeen.

Vaikutusten arviointi

Ehdotetulla päätöksellä pyritään yksinkertaistamaan Tanskan ja Ruotsin välistä Juutinrauman kiinteää yhteyttä käyttäviltä verovelvollisilta veloitetuista käyttömaksuista suoritettua alv:n palauttamismenettelyä.

Vaikutukset ovat joka tapauksessa vähäiset poikkeuksen soveltamisalan kapeuden vuoksi.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLISET NÄKÖKOHDAT

Ehdotetun toimen lyhyt kuvaus

Tanskalle ja Ruotsille myönnettävä lupa ottaa käyttöön alv-direktiivin 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeava toimenpide, joka koskee verovelvollisten vähennysoikeutta.

Oikeusperusta

Yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun alv-direktiivin 2006/112/EY 395 artikla.

Toissijaisuusperiaate

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

Suhteellisuusperiaate

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen seuraavista syistä:

Päätös koskee kahdelle jäsenvaltiolle niiden omasta pyynnöstä myönnettävää lupaa, eikä siihen liity velvollisuuksia.

Koska poikkeuksen soveltamisala on rajoitettu, erityistoimenpide on tavoitteeseensa nähden oikeasuhteinen.

Sääntelytavan valinta

Ehdotettu sääntelytapa: muu.

Muut vaihtoehdot eivät soveltuisi seuraavista syistä:

Yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan mukaan yleisistä arvonlisäverosäännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan yksimielisesti komission ehdotuksesta. Neuvoston täytäntöönpanopäätös on ainoa soveltuva sääntelytapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

Uudelleentarkastelu-, tarkistus- tai raukeamislauseke

Ehdotus sisältää raukeamislausekkeen.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavan erityistoimenpiteen soveltamista annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/680/EU muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY⁸ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tanska ja Ruotsi pyysivät komissiossa 20 päivänä helmikuuta 2020 saapuneiksi kirjatuihin kirjeissään lupaa jatkaa sellaisen erityistoimenpiteen soveltamista, joka koskee poikkeusta direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklaan, joissa säädetään verovelvollisten oikeudesta arvonlisäveron, jäljempänä 'alv', vähentämiseen tai palautuksen hakemiseen jäsenvaltiossa, jossa se on maksettu.
- (2) Komissio antoi direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti Tanskan ja Ruotsin esittämät pyynnot tiedoksi muille jäsenvaltioille 2 päivänä huhtikuuta 2020 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Tanskalle ja Ruotsille 3 päivänä huhtikuuta 2020 päivätyllä kirjeellä, että sillä oli kaikki pyynnön arviointia varten tarpeellisia pitämänsä tiedot.
- (3) Poikkeuspyynnot koskevat Tanskan ja Ruotsin välisen Juutinrauman kiinteän yhteyden käyttömaksuista suoritettua alv:n palauttamista. Kiinteään omaisuuteen liittyvien palvelujen suorituspaikkaa koskevien alv-sääntöjen mukaan osa Juutinrauman kiinteän yhteyden käyttömaksusta suoritettavasta alv:stä on maksettava Tanskaan ja osa Ruotsiin.
- (4) Poiketen siitä, mitä säädetään vaatimuksessa, jonka mukaan verovelvollisten on vähennettävä alv tai haettava sen palautusta siinä jäsenvaltiossa, jossa se on maksettu, Tanskalle ja Ruotsille myönnettiin neuvoston päätöksellä 2000/91/EY⁹ lupa soveltaa 31 päivään joulukuuta 2002 asti erityistoimenpidettä, jonka nojalla verovelvolliset voivat hakea alv:n palautusta keskitetysti yhdeltä verohallinnolta. Tämän erityistoimenpiteen soveltamista koskevaa lupaa jatkettiin myöhemmin neuvoston

⁸ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁹ Neuvoston päätös 2000/91/EY, tehty 24 päivänä tammikuuta 2000, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä (EYVL L 28, 3.2.2000, s. 38).

päätöksellä 2003/65/EY¹⁰ 31 päivään joulukuuta 2006 asti ja neuvoston päätöksellä 2007/132/EY¹¹ 31 päivään joulukuuta 2013 asti. Tanskalle ja Ruotsille annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä 2013/680/EU¹² lupa soveltaa direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä 1 päivästä tammikuuta 2014 alkaen 31 päivään joulukuuta 2020 asti.

- (5) Poikkeuksen perusteena ollut oikeudellinen ja tosiasiallinen tilanne on pysynyt muuttumattomana. Tanskalle ja Ruotsille olisi sen vuoksi myönnettävä lupa jatkaa erityistoimenpiteen soveltamista tietyn rajoitetun ajan.
- (6) Tämä poikkeus ei vaikuta kielteisesti alv:stä kertyviin unionin omiin varoihin.
- (7) Sen vuoksi täytäntöönpanopäätöstä 2013/680/EU olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan täytäntöönpanopäätöksen 2013/680/EU 2 artiklassa päivämäärä ”31 päivään joulukuuta 2020” päivämäärällä ”31 päivään joulukuuta 2027”.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹⁰ Neuvoston päätös 2003/65/EY, tehty 21 päivänä tammikuuta 2003, päätöksen 2000/91/EY soveltamisalan laajentamisesta luvan antamiseksi Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä (EYVL L 25, 30.1.2003, s. 40).

¹¹ Neuvoston päätös 2007/132/EY, tehty 30 päivänä tammikuuta 2007, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle soveltaa jäsenvaltioiden liikevaihtoverolainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun kuudennen neuvoston direktiivin 77/388/ETY 17 artiklasta poikkeavaa toimenpidettä tehdyn päätöksen 2000/91/EY voimassaolon jatkamisesta (EUVL L 57, 24.2.2007, s. 10).

¹² Neuvoston täytäntöönpanopäätös 2013/680/EU, annettu 15 päivänä marraskuuta 2013, luvan antamisesta Tanskan kuningaskunnalle ja Ruotsin kuningaskunnalle jatkaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 168, 169, 170 ja 171 artiklasta poikkeavan erityistoimenpiteen soveltamista (EUVL L 316, 27.11.2013, s. 39).