



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juni 2015
(OR. en)

9798/15

JAI 442
COSI 67

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020

Rådet uppmanas att godkänna utkastet till rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 enligt bilagan.

**UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER
OM DEN FÖRNYADE STRATEGIN FÖR INRE SÄKERHET I EUROPEISKA UNIONEN
2015–2020**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM BEAKTAR att Europeiska unionen måste bidra till skyddet av unionsmedborgarna särskilt med avseende på de tilltagande hoten från terrorism och grov och organiserad brottslighet,

SOM ERINRAR OM att Europeiska rådet den 26–27 juni 2014¹, när det fastställde de strategiska riktlinjerna för lagstiftningsprogrammet och den operativa programplaneringen inom området med frihet, säkerhet och rättvisa enligt artikel 68 i EUF-fördraget, efterlyste en översyn och uppdatering av strategin för inre säkerhet senast i mitten av 2015,

SOM BEAKTAR det gemensamma uttalandet från Riga av den 29–30 januari 2015, i vilket man underströk behovet och vikten av att Europeiska unionen under de kommande åren antar ett effektivt samordnat, enhetligt tillvägagångssätt för att hantera de flerdimensionella och sammanlänkade hoten mot den inre säkerheten i Europeiska unionen och i detta avseende framhävde den roll som den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 innehar,

SOM ERINRAR OM uttalandet av den 12 februari 2015 från Europeiska rådets medlemmar, i vilket man betonade engagemanget för att ytterligare förstärka åtgärderna mot terroristhoten, i full överensstämmelse med de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen, och gav vägledning för arbetet för att säkerställa medborgarnas säkerhet, förebygga radikaliserings och skydda grundläggande värderingar samt samarbeta med internationella partner,

SOM NOTERAR de beslut som fattades vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 12 mars 2015² där fyra omedelbart prioriterade områden i kampen mot terrorism fastställdes, nämligen förstärkt tillämpning av Schengensamarbetet, bättre möjligheter att anmäla internetinnehåll, kampen mot olaglig handel med skjutvapen samt intensifierat informationsutbyte och operativt samarbete,

¹ EUCO 79/14

² 6891/15

SOM ERINRAR OM och SÄKERSTÄLLER kontinuiteten i de åtgärder som ingår i strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen: *Mot en europeisk säkerhetsmodell*³, som godkändes av Europeiska rådet den 25–26 mars 2010, kommissionens meddelande *EU:s strategi för den inre säkerheten i praktiken: Fem steg mot ett säkrare Europa*⁴ och rådets slutsatser om kommissionens meddelande om EU:s strategi för den inre säkerheten i praktiken, som antogs av rådet den 24–25 februari 2011⁵,

SOM särskilt ERINRAR OM de vägledande principerna för den europeiska säkerhetsmodellen,

SOM UTGÅR FRÅN rådets slutsatser om utarbetande av en förnyad strategi för inre säkerhet i Europeiska unionen av den 4–5 december 2014⁶, där en övergripande uppsättning principer fastställs,

SOM ERKÄNNER Europaparlamentets resolution av den 17 december 2014⁷,

SOM ERKÄNNER det betydande arbete som medlemsstaterna utför, eftersom den nationella säkerheten också i fortsättningen är varje medlemsstats eget ansvar i enlighet med artikel 4.2 i EUF-fördraget,

SOM ERINRAR OM vikten av att tillämpa subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen, och SOM BEAKTAR behovet av att på EU-nivå fokusera på de åtgärder som bidrar positivt till medlemsstaternas pågående insatser inom området för inre säkerhet i Europeiska unionen,

SOM UNDERSTRYKER behovet av att, inom Europeiska unionen och i allt arbete som utförs för att skapa och upprätthålla ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, respektera och främja de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,

³ 7120/10
⁴ 16797/10
⁵ 6699/11
⁶ 15670/14
⁷ 2014/2918

SOM BETONAR den avgörande betydelsen av att säkerställa fullständig överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna, inklusive dem som rör integritet, skydd av personuppgifter, sekretess vid kommunikation och principerna om nödvändighet, proportionalitet och laglighet i fråga om alla åtgärder och initiativ som vidtas för att skydda den inre säkerheten i Europeiska unionen,

SOM PÅ NYTT BEKRÄFTAR den centrala roll som innehas av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten när det gäller att säkerställa att det operativa samarbetet om den inre säkerheten främjas och stärks inom unionen, i enlighet med artikel 71 i EUF-fördraget och i enlighet med rådets beslut av den 25 februari 2010⁸, samt när det gäller att utveckla, genomföra och övervaka den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, vilket även betonades i riktlinjerna för kommitténs framtida roll⁹,

SOM ERKÄNNER RIF-myndigheternas viktiga roll när det gäller att bidra till den inre säkerheten i Europeiska unionen,

SOM UNDERSTRYKER behovet av att tillhandahålla tillräckliga resurser i unionens nuvarande budget för att genomföra den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, och av att på ett effektivt och strategiskt sätt utnyttja fonden för inre säkerhet och andra finansieringsinstrument som är tillgängliga genom Europeiska unionen för att stödja prioriteringarna i den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, bland annat genom att säkerställa att man utarbetar lämpliga verktyg inom industrisäkerhetspolitiken och att man genomför instrument med anknytning till motståndskraft och krishantering,

SOM BETONAR den viktiga roll som EU:s policycykel för kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet¹⁰ innehar när det gäller att stärka det operativa samarbetet och på så sätt avsevärt bidra till genomförandet av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 och säkerställa ett proaktivt och kriminalunderrättelsestyrt tillvägagångssätt i detta hänseende,

⁸ 2010/131/EU

⁹ 7843/3/14

¹⁰ 15358/10

SOM BEAKTAR resultaten av diskussionen i ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten den 26 mars 2015 och det betonade behovet av att fortsätta arbetet på grundval av EU:s prioriteringar i kampen mot grov och organiserad brottslighet 2014–2017¹¹ samt diskussionerna om kommissionens meddelande *Europeiska säkerhetsagendan* vid mötet i ständiga kommittén den 7 maj 2015 i Riga,

RÅDET

NOTERAR kommissionens meddelande *Europeiska säkerhetsagendan* och VÄLKOMNAR kommissionens insatser för att i sitt meddelande beakta rådets slutsatser om utarbetande av en förnyad strategi för inre säkerhet i Europeiska unionen av den 4–5 december 2014,

ÄR ENIGT OM att rådets slutsatser av den 4–5 december om utarbetande av en förnyad strategi för inre säkerhet i Europeiska unionen och dessa rådsslutsatser med de principer som presenteras nedan och som bygger på kommissionens meddelande *Europeiska säkerhetsagendan* förnyar strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen för perioden 2015–2020,

BETONAR att en utveckling av och garantier för den inre säkerheten i Europeiska unionen är en gemensam dagordning för rådet, Europeiska kommissionen och Europaparlamentet och uppmanar därför kommissionen att samarbeta med rådet i denna gemensamma strävan,

BEAKTAR Europaparlamentets bidrag för att förnya strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen,

UNDERSTRYKER att den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 representerar en övergripande och realistisk gemensam agenda för rådet, kommissionen och Europaparlamentet och ANSER att det är ytterst viktigt att utveckla ett aktivt och operativt tillvägagångssätt när den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 genomförs,

¹¹ 9849/13

BETONAR behovet av att vid genomförande av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 beakta och säkerställa enhetlighet och konsekvens med de relevanta delarna i kommissionens meddelande *En europeisk migrationsagenda*, kommissionens och den höga representantens gemensamma meddelande *EU:s strategi för cybersäkerhet: En öppen, säker och trygg cyberrymd* och andra relevanta policydokument samt när det gäller den yttre dimensionen av den inre säkerheten, de pågående strategiska diskussionerna under ledning av den höga representanten som syftar till att utveckla en bred europeisk strategi för utrikes- och säkerhetspolitiska frågor, liksom den höga representantens kommande arbete för att lägga fram en gemensam ram med genomförbara förslag som kan bidra till att motverka kombinerade hot och stärka Europeiska unionens motståndskraft,

UNDERSTRYKER att man bör använda ett snabbt och flexibelt underrättelsestyrt tillvägagångssätt, som gör det möjligt för Europeiska unionen att reagera på ett övergripande och samordnat sätt på framväxande hot, inklusive kombinerade hot och andra utmaningar som den inre säkerheten i Europeiska unionen står inför,

BETONAR vikten av att alla berörda aktörer, i enlighet med sina respektive befogenheter, bidrar till att skapa positiva säkerhetsmässiga omständigheter inom Europeiska unionen och dess medlemsstater samt främjar förebyggande åtgärder, särskilt genom ett sektorsövergripande och integrerat tillvägagångssätt,

INSTÄMMER I att man måste främja social sammanhållning och social integration, med sikte på att förebygga kriminella företeelser,

FASTSTÄLLER följande prioriteringar för de kommande åren inom området för inre säkerhet i Europeiska unionen, nämligen att

- bekämpa och förebygga terrorism, radikaliserings som leder till terrorism och rekrytering samt finansiering med anknytning till terrorism, med särskilt fokus på frågan om utländska terroriststridande, förstärkt säkerhet vid gränserna genom systematiska och samordnade kontroller mot relevanta databaser som grundar sig på riskbedömning och att integrera de inre och yttre aspekterna av kampen mot terrorism,
- förebygga och bekämpa grov och organiserad brottslighet, på grundval av EU:s policycykel,
- förebygga och bekämpa it-brottslighet samt förbättra it-säkerheten,

FRAMHÅLLER behovet av skydd för enskilda personer, särskilt de mest sårbara, med särskild inriktning på offer för terrorism och grov och organiserad brottslighet,

BETONAR vikten av att snabbt genomföra de förstärkta bestämmelserna för att förhindra penningtvätt och finansiering av terrorism, och nödvändigheten av att alla behöriga myndigheter intensifierar insatserna för att spåra finansiella flöden och effektivt frysa tillgångar som används för att finansiera terrorism,

UNDERSTRYKER behovet av en övergripande strategi när det gäller kampen mot människohandel,

UNDERSTRYKER behovet att stärka skyddet av kritisk infrastruktur och FRAMHÅLLER behovet av att säkerställa motståndskraft, operativ beredskap och politisk samordning för att reagera på, hantera och mildra kriser, naturkatastrofer och katastrofer som orsakats av människor,

ERKÄNNER behovet av att ytterligare stärka och modernisera det integrerade systemet för förvaltning av Europeiska unionens yttre gränser så att det omfattar alla aspekter på förvaltningen av unionens yttre gränser, däribland dess roll som en viktig förutsättning för att upprätthålla och stärka den inre säkerheten i Europeiska unionen, samtidigt som man erkänner vikten av att respektera det nationella ansvaret,

FRAMHÅLLER behovet av konsolidering av befintliga rättsliga verktyg och bättre tillämpning samt ett konsekvent, enhetligt, effektivt och fullständigt genomförande av befintliga instrument i alla medlemsstater, och i förekommande fall av utarbetande av nya verktyg, inbegripet IKT-verktyg, utifrån en grundlig utvärdering av behovet och mervärdet av sådana verktyg för att stärka området för inre säkerhet i Europeiska unionen,

SOM ERKÄNNER de allt starkare kopplingarna mellan Europeiska unionens inre och yttre säkerhet och som följer en samordnad och kompletterande strategi vars syfte är att minska överlappningar och undvika dubbelarbete,

- UNDERSTRYKER vikten av att stärka samarbetet och utbytet av bästa praxis med viktiga tredjeländer och partner när det gäller säkerhetsaspekter av ömsesidigt intresse, särskilt på området operativt och straffrättsligt samarbete, bland annat genom EU:s policycykel, och att förbättra kapaciteten för gränskontroll i länder utanför EU, UPPMANAR i detta sammanhang ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten och kommissionen att aktivt bidra till de befintliga politiska dialogerna om säkerhet med viktiga tredjeländer, bland annat genom inrättande av gemensamma handlingsplaner för operativt samarbete i nära samordning med Europeiska unionens yttre åtgärder i stort,
- FRAMHÅLLER det akuta behovet av att beakta vikten av utvecklingsbistånd i samband med byggandet av stabila samhällen och behovet av att stärka Europeiska unionens samarbete med grannländerna, med beaktande av relevanta finansieringsinstrument samt att garantera bättre överensstämmelse mellan insatser och uppdrag inom den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och åtgärder som finansieras av Europeiska unionen som en del av dess politik för externt samarbete,
- VÄLKOMNAR uppmaningen från rådet (utrikes frågor) av den 18 maj 2015 att utveckla synergier mellan GSFP och berörda aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa och UPPMANAR alla berörda parter att förstärka sina insatser och sitt stöd till genomförandet av principerna i färdplanen för stärkta kopplingar mellan GSFP och området med frihet, säkerhet och rättvisa,

- UNDERSTRYKER behovet av att säkerställa synergin mellan den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 och de pågående strategiska diskussionerna under ledning av den höga representanten som syftar till att utveckla en bred europeisk strategi för utrikes- och säkerhetspolitiska frågor, och UPPMANAR Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att beakta den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 och andra policydokument på området för inre säkerhet i Europeiska unionens politik som avser yttre förbindelser, humanitärt bistånd och utveckling,
- UPPMANAR Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att samarbeta nära med rådet, framför allt genom ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten och Kusp, vad gäller sammankopplingen av Europeiska unionens inre och yttre säkerhet,

ANSER att särskild uppmärksamhet bör ägnas åt Europeiska unionens och medlemsstaternas verksamhet i enlighet med deras respektive befogenheter för

- förbättrat informationsutbyte och tillgänglighet, särskilt genom att säkerställa kompatibiliteten mellan olika informationssystem och genom att främja det lämpligaste valet av relevant kanal för informationsutbyte inom den befintliga rättsliga ramen,
- förstärkt operativt samarbete,
- förstärkt förebyggande och utredning av brott, med särskild inriktning på organiserad ekonomisk brottslighet och förverkande av tillgångar som härrör från brottslig verksamhet samt terroristattacker, bland annat förebyggande av radikaliserings och skydd av grundläggande värderingar genom att främja tolerans, icke-diskriminering, grundläggande friheter och solidaritet i hela Europeiska unionen,
- bättre möjligheter till utbildning, finansiering, forskning och innovation, särskilt vad gäller vidareutvecklingen av en oberoende industrisäkerhetspolitik, bland annat på områden såsom gränskontroll, driftskompatibiliteten för säkerhetsutrustning och brottsbekämpande organ,

- utveckling och främjande av tillgänglighet och användning av säker och trygg informations- och kommunikationsteknik för att förbättra it-säkerheten inom Europeiska unionen,

FRAMHÅLLER vikten av straffrättsligt samarbete, bland annat den ökade användningen av gemensamma utredningsgrupper, samt andra instrument som grundar sig på principen om ömsesidigt erkännande,

INSER det allvarliga hot som olagliga skjutvapen innebär för den inre säkerheten i Europeiska unionen och UNDERSTRYKER behovet av att påskynda genomförandet av åtgärder som syftar till att förbättra informationsutbytet om skjutvapen, minska tillgången till olagliga skjutvapen, urbruktagande och obrukbartgörande av skjutvapen samt till samarbete med tredjeländer,

UPPMANAR kommissionen att stärka lagstiftningen om skjutvapen snarast möjligt bland annat genom stränga minimistandarder obrukbartgörande av skjutvapen och en snabb översyn av direktiv 2008/51/EG om skjutvapen i enlighet med de principer som anges i dessa rådsslutsatser,

UPPMANAR medlagstiftarna att nå en överenskommelse om ett starkt och effektivt EU-system för passageraruppgifter med solida garantier för uppgiftsskydd, och UPPMANAR kommissionen att slutföra arbetet med en rättsligt sund och hållbar lösning för utbyte av passageraruppgifter med tredjeländer,

GER STÄNDIGA KOMMITTÉN FÖR OPERATIVT SAMARBETE I FRÅGOR SOM RÖR DEN INRE SÄKERHETEN I UPPDRAG ATT

- i nära samarbete med kommissionen, och vid behov, med medverkan av andra berörda aktörer såsom Europeiska utrikestjänsten och RIF-myndigheterna upprätta ett målinriktat genomförandedokument med en förteckning över prioriterade åtgärder för att snarast möjligt genomföra den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, dock senast i december 2015,
- i nära samarbete med kommissionen, efter att ha tagit emot synpunkter från medlemsstaterna och, vid behov, med stöd av andra berörda aktörer såsom Europeiska utrikestjänsten och RIF-myndigheterna, regelbundet övervaka framstegen med att omsätta genomförandedokumentet i praktiken och uppdatera det i enlighet med detta,

- rapportera regelbundet till rådet om framstegen med att konkretisera genomförandedokumentet,

UPPMÄRKSAMMAR behovet av att beakta andra policydokument som är relevanta för inre säkerhet i Europeiska unionen, liksom bidrag från Europaparlamentet, för att säkerställa enhetlighet och konsekvens, vid utarbetandet av genomförandedokumentet,

SAMTYCKER TILL att genomföra en halvtidsöversyn av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, i nära samarbete med kommissionen och, vid behov, genom medverkan av berörda aktörer såsom Europeiska utrikestjänsten och RIF-myndigheterna,

UPPMANAR medlemsstaterna, EU-institutionerna och dess avdelningar samt RIF-myndigheterna att mobilisera sin sakkunskap och avsätta nödvändiga resurser för att säkerställa ett effektivt gensvar på både politisk nivå och operativ nivå för en framgångsrik tillämpning av genomförandedokumentet för den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020.