



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 10 iunie 2015
(OR. en)

9798/15

JAI 442
COSI 67

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020

Consiliul este invitat să aprobe proiectul de concluzii ale Consiliului privind Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 astfel cum figurează în anexă.

**PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI
PRIVIND STRATEGIA REÎNNOITĂ DE SECURITATE INTERNĂ A UNIUNII
EUROPENE PENTRU PERIOADA 2015-2020**

ȚINÂND SEAMA de necesitatea ca Uniunea Europeană să contribuie la protejarea cetățenilor europeni în ceea ce privește continua creștere a amenințărilor reprezentate în special de terorism și de criminalitatea gravă și organizată,

REAMINTIND faptul că, atunci când a definit orientările strategice pentru planificarea legislativă și operațională în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție în conformitate cu articolul 68 din TFUE, Consiliul European din 26 și 27 iunie 2014 ¹ a solicitat revizuirea și actualizarea Strategiei de securitate internă până la jumătatea anului 2015,

AVÂND ÎN VEDERE Declarația comună de la Riga din 29-30 ianuarie 2015, care a subliniat necesitatea și importanța unei abordări coerente și coordonate efectiv din partea Uniunii Europene pentru următorii ani cu scopul de a aborda amenințările multidimensionale și interconectate la adresa securității interne a Uniunii Europene și, în acest sens, a evidențiat rolul Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020,

REAMINTIND declarația din 12 februarie 2015 a membrilor Consiliului European care a subliniat angajamentul de a consolida în continuare acțiunile împotriva amenințărilor teroriste, respectând pe deplin drepturile omului și statul de drept, și a oferit o orientare a eforturilor în sensul asigurării securității cetățenilor, prevenirii radicalizării și salvagărdării valorilor, precum și al cooperării cu partenerii internaționali,

LUÂND ACT de deciziile adoptate în cadrul Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 12 martie 2015 ², unde s-au identificat patru domenii prioritare imediate pentru lupta împotriva terorismului – aplicarea consolidată a cadrului Schengen, consolidarea capacităților de semnalare a conținutului online, lupta împotriva traficului ilicit de arme de foc, precum și intensificarea schimbului de informații și a cooperării operaționale,

¹ Documentul EUCO 79/14.

² Documentul 6891/15.

REAMINTIND și ASIGURÂND continuitatea acțiunilor incluse în Strategia de securitate internă a Uniunii Europene: „Către un model european de securitate”³ adoptată de Consiliul European la 25-26 martie 2010, în Comunicarea Comisiei privind „Strategia de securitate internă a UE în acțiune: cinci pași către o Europă mai sigură”⁴, în Concluziile Consiliului privind Comunicarea Comisiei referitoare la Strategia de securitate internă a Uniunii Europene în acțiune, adoptate de Consiliu la 24-25 februarie 2011,⁵

REAMINTIND în special principiile directe ale modelului european de securitate,

PORNIND de la Concluziile Consiliului privind dezvoltarea Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene din 4-5 decembrie 2014⁶, care prevăd un set cuprinzător de principii,

LUÂND ACT de Rezoluția Parlamentului European din 17 decembrie 2014⁷,

RECUNOSCÂND acțiunile semnificative întreprinse de statele membre, având în vedere că securitatea națională rămâne răspunderea exclusivă a fiecăruia dintre statele membre, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TFUE,

REAMINTIND importanța aplicării principiilor subsidiarității și proporționalității și ȚINÂND SEAMA de necesitatea concentrării, la nivelul Uniunii Europene, asupra acelor acțiuni care au o valoare adăugată clară la eforturile în curs de desfășurare ale statelor membre în domeniul securității interne a Uniunii Europene,

SUBLINIIND necesitatea respectării și promovării drepturilor, libertăților și principiilor prevăzute în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în interiorul Uniunii Europene și în toate activitățile desfășurate în vederea creării și menținerii unui spațiu de libertate, securitate și justiție,

³ Documentul 7120/10.

⁴ Documentul 16797/10.

⁵ Documentul 6699/11.

⁶ Documentul 15670/14.

⁷ Documentul 2014/2918.

PUNÂND ACCENT pe importanța crucială a asigurării respectării depline a drepturilor fundamentale, inclusiv a celor referitoare la viața privată, protecția datelor cu caracter personal, confidențialitatea comunicării și a principiilor necesității, proporționalității și legalității pentru toate măsurile și inițiativele adoptate pentru a proteja securitatea internă a Uniunii Europene,

REAFIRMÂND rolul central al Comitetului permanent pentru cooperarea operațională în materie de securitate internă (COSI) în asigurarea promovării și consolidării cooperării operaționale în materie de securitate internă în cadrul Uniunii, astfel cum s-a stabilit la articolul 71 din TFUE și s-a precizat în Decizia Consiliului din 25 februarie 2010 ⁸, precum și în dezvoltarea, punerea în aplicare și monitorizarea Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, astfel cum s-a subliniat în liniile directoare privind rolul viitor al COSI ⁹,

RECUNOSCÂND rolul important al agențiilor JAI în contribuția la securitatea internă a Uniunii Europene,

SUBLINIIND necesitatea de a pune la dispoziție resurse adecvate, în cadrul bugetului existent al Uniunii, pentru punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, precum și de a utiliza în mod eficient și strategic Fondul pentru securitate internă și alte instrumente de finanțare disponibile la nivelul Uniunii Europene pentru a sprijini prioritățile Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, inclusiv prin asigurarea dezvoltării de instrumente adecvate de politică de securitate industrială și prin punerea în aplicare a unor instrumente legate de reziliență și de gestionarea crizelor,

PUNÂND ACCENT pe rolul important al ciclului de politici ale UE privind lupta împotriva criminalității internaționale organizate și grave ¹⁰ pentru consolidarea cooperării operaționale, contribuind, astfel, în mod semnificativ la punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și asigurând, în același timp, abordarea proactivă și bazată pe informații penale în această privință,

⁸ Decizia 2010/131/UE.

⁹ Documentul 7843/3/14.

¹⁰ Documentul 15358/10.

ȚINÂND SEAMA de rezultatele discuțiilor din cadrul COSI din 26 martie 2015 și de necesitatea accentuată de a se continua lucrările pe baza priorităților UE pentru lupta împotriva criminalității grave și organizate în perioada 2014-2017 ¹¹, precum și de discuțiile privind Comunicarea Comisiei „Agenda europeană privind securitatea” care au avut loc în cadrul reuniunii COSI din 7 mai 2015 de la Riga,

CONSILIUL

IA ACT de Comunicarea Comisiei „Agenda europeană privind securitatea” și SALUTĂ eforturile Comisiei de a ține seama în comunicarea sa de Concluziile Consiliului din 4-5 decembrie 2014 privind dezvoltarea Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene,

ESTE DE ACORD că Concluziile Consiliului din 4-5 decembrie privind dezvoltarea Strategiei reînnoite de securitate internă a UE și prezentele concluzii ale Consiliului cu principiile trasate în continuare, bazate pe Comunicarea Comisiei „Agenda europeană privind securitatea”, reînnoiesc Strategia de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020,

SUBLINIAZĂ că dezvoltarea și asigurarea securității interne a Uniunii Europene reprezintă o agendă comună a Consiliului, a Comisiei Europene și a Parlamentului European și, prin urmare, invită Comisia să colaboreze cu Consiliul în acest efort comun,

ȚINE SEAMA de contribuția Parlamentului European la reînnoirea Strategiei de securitate internă a Uniunii Europene,

SUBLINIAZĂ că Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 reprezintă o agendă comună cuprinzătoare și realistă a Consiliului, a Comisiei și a Parlamentului European și CONSIDERĂ că este extrem de important să se dezvolte o abordare reactivă și operațională pentru punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020,

¹¹ Documentul 9849/13.

PUNE ACCENT, la punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, pe necesitatea de a se ține cont de elementele relevante ale Comunicării Comisiei „O agendă europeană privind migrația, ale comunicării comune a Comisiei și a Înalțului Reprezentant „Securitatea cibernetică a Uniunii Europene: un spațiu cibernetic deschis, sigur și securizat” și ale altor documente strategice relevante, precum și, în domeniul dimensiunii externe a securității interne, de procesul curent de reflecție strategică vizând elaborarea unei strategii globale europene privind aspecte ale politicii externe și de securitate, condus de Înalțul Reprezentant, și de viitoarele eforturi ale Înalțului Reprezentant de a prezenta un cadru comun cu propuneri concrete pentru a contribui la contracararea amenințărilor hibride și pentru a stimula reziliența Uniunii Europene și de a se asigura coerența și consecvența cu acestea,

SUBLINIAZĂ că ar trebui urmată o abordare rapidă și flexibilă bazată pe informații operative, care să permită Uniunii Europene să reacționeze în mod cuprinzător și coordonat la amenințările emergente, inclusiv la amenințările hibride, precum și la alte provocări la adresa securității interne a Uniunii Europene,

PUNE ACCENT pe importanța contribuției tuturor actorilor relevanți, în conformitate cu competențele respective, la conturarea condițiilor pozitive de securitate în cadrul Uniunii Europene și al statelor sale membre, precum și a promovării măsurilor preventive în special printr-o abordare multidisciplinară și integrată,

CONVINE asupra necesității de a se facilita promovarea coeziunii sociale și a incluziunii sociale, cu scopul de a se preveni fenomenele criminale,

IDENTIFICĂ următoarele priorități pentru următorii ani în domeniul securității interne a Uniunii Europene:

- combaterea și prevenirea terorismului, a radicalizării în scopuri teroriste și a recrutării, precum și a finanțării legate de terorism, acordând o atenție deosebită problemei luptătorilor teroriști străini, asigurarea unei securități consolidate la frontiere prin verificări sistematice și coordonate în baze de date relevante, pe baza evaluării riscurilor, precum și integrarea aspectelor interne și externe ale luptei împotriva terorismului,
- prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate, pe baza ciclului de politici ale UE,
- prevenirea și combaterea criminalității informatice, precum și creșterea gradului de securitate cibernetică,

PUNE ACCENT pe nevoia de protecție a persoanelor, în special a celor mai vulnerabile, cu accent special pe victimele terorismului și ale criminalității grave și organizate,

PUNE ACCENT pe importanța unei puneri în aplicare rapide a normelor consolidate pentru a se preveni spălarea de bani și finanțarea terorismului și pe necesitatea ca toate autoritățile competente să își intensifice acțiunile de urmărire a fluxurilor financiare și de înghețare efectivă a activelor utilizate pentru finanțarea terorismului,

EVIDENȚIAZĂ necesitatea unei abordări cuprinzătoare în lupta împotriva traficului de ființe umane,

SUBLINIAZĂ necesitatea consolidării protecției infrastructurilor critice și PUNE ACCENT pe necesitatea de a se asigura reziliența, pregătirea operațională și coordonarea politică pentru reacția, gestionarea și minimalizarea efectelor crizelor și catastrofelor naturale/provocate de om,

RECUNOAȘTE necesitatea consolidării în continuare și a modernizării sistemului integrat de gestionare a frontierelor pentru frontierele externe pentru a acoperi toate aspectele gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene, inclusiv rolul acesteia de element-cheie în menținerea și în îmbunătățirea securității interne a Uniunii Europene, recunoscând, în același timp, importanța respectării responsabilităților naționale,

PUNE ACCENT pe necesitatea consolidării instrumentelor legislative existente și a unei mai bune aplicări, precum și a implementării consecvente, coerente, efective și depline a instrumentelor existente de către toate statele membre și a dezvoltării, după caz, a unor noi instrumente, inclusiv instrumente TIC, bazate pe un proces de evaluare aprofundată a necesității și a valorii adăugate a oricăror astfel de instrumente pentru a consolida domeniul securității interne a Uniunii Europene,

RECUNOSCÂND legăturile tot mai strânse dintre securitatea internă și cea externă a Uniunii Europene și urmând o abordare integratoare și complementară menită să reducă suprapunerile și să evite duplicarea:

- PUNE ACCENT pe importanța intensificării cooperării și a schimbului de bune practici cu țări terțe și cu parteneri-cheie în aspecte de securitate de interes reciproc, în special în domeniul cooperării operaționale și judiciare în materie penală, inclusiv prin intermediul ciclului de politici al UE, precum și a îmbunătățirii capacității de control la frontiere în țările din afara Uniunii Europene. În această privință, INVITĂ COSI și Comisia să contribuie în mod activ la dialogurile politice existente în domeniul securității cu țări terțe-cheie, printre altele, prin stabilirea unor planuri de acțiune comune pentru cooperarea operațională în strânsă coordonare cu acțiunea externă a UE în general,
- PUNE ACCENT pe necesitatea urgentă de a se ține cont de importanța dezvoltării pentru crearea de societăți stabile și de necesitatea consolidării cooperării Uniunii Europene cu țările vecine partenere, ținând cont de instrumentele financiare relevante, precum și asigurând o mai bună coerență între misiunile și operațiile din cadrul Politicii de securitate și de apărare comune (PSAC) și acțiunile finanțate de Uniunea Europeană ca parte a politicii sale de cooperare externă,
- SALUTĂ apelul lansat de Consiliul Afaceri Externe din 18 mai 2015 la dezvoltarea de sinergii între PSAC și actorii relevanți din spațiul de libertate, securitate și justiție și ÎNDEAMNĂ toți actorii implicați să își intensifice eforturile și sprijinul pentru punerea în aplicare a principiilor incluse în foaia de parcurs „Consolidarea legăturilor dintre PSAC și LSJ”,

- SUBLINIAZĂ necesitatea de a se asigura sinergia dintre Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și actualul proces de reflecție strategică dirijat de Înalțul Reprezentant destinat să dezvolte o strategie europeană globală pe probleme de politică externă și de securitate și INVITĂ Serviciul European de Acțiune Externă și Comisia să țină seama de Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 și de alte documente strategice relevante în domeniul securității interne a Uniunii Europene în cadrul politicilor legate de relațiile externe, umanitare și de dezvoltare,
- INVITĂ Serviciul European de Acțiune Externă și Comisia să lucreze în strânsă cooperare cu Consiliul, în special prin intermediul COSI și COPS, la legătura dintre securitatea internă și cea externă a Uniunii Europene,

CONSIDERĂ că, în conformitate cu competențele respective, ar trebui să se acorde o atenție specială acțiunilor Uniunii Europene și ale statelor membre care vizează:

- îmbunătățirea schimbului de informații și a accesibilității, în special prin asigurarea interoperabilității diferitelor sisteme de informații și prin încurajarea alegerii celei mai potrivite a canalului de schimb de informații relevant în cadrul juridic existent,
- consolidarea cooperării operaționale,
- îmbunătățirea prevenirii și anchetării actelor criminale, cu accent special pe criminalitatea financiară organizată și pe confiscarea activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni, precum și a atacurilor teroriste, inclusiv prevenirea radicalizării și salvagardarea valorilor prin promovarea toleranței, nediscriminării, a libertăților fundamentale și a solidarității în întreaga Uniune Europeană,
- îmbunătățirea posibilităților de formare, finanțare, cercetare și inovare, în special dezvoltarea în continuare a unei politici de securitate industrială autonomă, printre altele, în domenii precum controlul la frontiere, interoperabilitatea echipamentelor de securitate și serviciile de aplicare a legii,

- dezvoltarea, precum și promovarea disponibilității și utilizării de tehnologii ale informației și comunicațiilor sigure și securizate pentru a se consolida securitatea cibernetică în cadrul Uniunii Europene,

PUNE ACCENT pe importanța cooperării judiciare în materie penală, inclusiv utilizarea îmbunătățită a echipelor comune de anchetă, precum și a altor instrumente bazate pe principiul recunoașterii reciproce,

RECUNOAȘTE amenințarea gravă reprezentată de armele de foc ilegale la adresa securității interne a Uniunii Europene și SUBLINIAZĂ necesitatea de a accelera punerea în aplicare a unor măsuri care au ca scop îmbunătățirea schimbului de informații privind armele de foc, reducerea accesului la armele de foc ilegale, dezafectarea și dezactivarea armelor de foc, precum și cooperarea cu țările terțe,

INVITĂ Comisia să consolideze cadrul legislativ privind armele de foc cât mai curând posibil, inclusiv prin standarde minime stricte pentru dezactivarea armelor de foc și prin revizuirea rapidă a Directivei 2008/51/CE privind armele de foc în conformitate cu principiile trasate în prezentele concluzii ale Consiliului,

ÎNDEAMNĂ colegiitorii să ajungă la un acord privind un sistem PNR al UE puternic și eficace, cu garanții solide în materie de protecție a datelor, și INVITĂ Comisia să își finalizeze lucrările privitoare la soluții solide din punct de vedere juridic și durabile pentru schimbul de date din PNR cu țări terțe,

ÎNSĂRCINEAZĂ COSI:

- să elaboreze, în strânsă cooperare cu Comisia și, dacă este cazul, cu implicarea altor actori relevanți, precum Serviciul European de Acțiune Externă și agențiile JAI, un document de implementare bine orientat cu o listă de acțiuni prioritare pentru punerea în aplicare a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020 cât mai curând posibil, cel târziu în decembrie 2015,
- să monitorizeze regulat, în strânsă cooperare cu Comisia, după primirea contribuțiilor din partea statelor membre și, dacă este cazul, cu sprijinul altor actori relevanți, precum Serviciul European de Acțiune Externă și agențiile JAI, progresele înregistrate în punerea în practică a documentului de implementare și să îl actualizeze în consecință,

- să raporteze regulat Consiliului cu privire la progresele înregistrate în punerea în practică a documentului de implementare,

ATRAGE ATENȚIA asupra necesității de a se ține cont de alte documente strategice relevante în domeniul securității interne a Uniunii Europene, precum și de contribuțiile Parlamentului European, pentru a asigura coerența și consecvența la elaborarea documentului de implementare,

CONVINE să efectueze o evaluare la jumătatea perioadei a Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020, în strânsă cooperare cu Comisia, și, după caz, prin implicarea actorilor relevanți, precum Serviciul European de Acțiune Externă și agențiile JAI,

INVITĂ toate statele membre, instituțiile și serviciile UE, precum și agențiile JAI să își mobilizeze expertiza și să aloce resursele necesare pentru a asigura un răspuns efectiv atât la nivel politic, cât și la nivel operațional, pentru punerea în practică cu succes a documentului de implementare al Strategiei reînnoite de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020.