



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2015. gada 10. jūnijā  
(OR. en)

9798/15

JAI 442  
COSI 67

## PIEZĪME

---

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Padome
Temats:	Projekts – Padomes secinājumi par Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015–2020)

---

Padome tiek aicināta apstiprināt pielikumā izklāstīto projektu Padomes secinājumiem par Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015-2020).

**PROJEKTS – PADOMES SECINĀJUMI PAR**

**EIROPAS SAVIENĪBAS IEKŠĒJĀS DROŠĪBAS ATJAUNOTO STRATĒGIJU (2015-2020)**

ŅEMOT VĒRĀ to, ka Eiropas Savienībai jāveicina Eiropas iedzīvotāju aizsardzība situācijā, kad arvien pieaug apdraudējums, ko jo īpaši rada terorisms un smagā un organizētā noziedzība,

ATGĀDINOT, ka Eiropadome 2014. gada 26. un 27. jūnijā <sup>1</sup>, saskaņā ar LESD 68. pantu nosakot likumdošanas un operatīvās plānošanas stratēģiskās pamatnostādnes brīvības, drošības un tiesiskuma telpā, aicināja līdz 2015. gada vidum pārskatīt un atjaunināt iekšējās drošības stratēģiju,

PATUROT PRĀTĀ Rīgas 2015. gada 29.-30. janvāra kopīgo paziņojumu, kurā tika uzsvērts, ka ir nepieciešams un svarīgi, lai Eiropas Savienībai turpmākos gados būtu efektīvi koordinēta un saskaņota pieeja, kā risināt daudzdimensionālus un savstarpēji saistītus draudus Eiropas Savienības iekšējai drošībai, un šajā saistībā tika uzsvērtā Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015-2020) nozīme,

ATGĀDINOT Eiropadomes locekļu 2015. gada 12. februāra paziņojumu, kurā tika uzsvērtā apņemšanās vēl vairāk pastiprināt rīcību pret teroristu radīto apdraudējumu, pilnībā ievērojot cilvēktiesības un tiesiskumu, un tika doti norādījumi strādāt pie tā, lai garantētu iedzīvotāju drošību, novērstu radikalizāciju un nodrošinātu vērtību saglabāšanu, kā arī lai sadarbotos ar starptautiskiem partneriem,

ŅEMOT VĒRĀ Tieslietu un iekšlietu padomes 2015. gada 12. marta lēmumus <sup>2</sup>, kuros tika noteiktas četras neatliekami prioritāras jomas cīņā pret terorismu – Šengenas tiesiskā regulējuma pastiprināta piemērošana, spēju nostiprināšana ziņošanai par interneta saturu, cīņa pret šaujamo nelikumīgu tirdzniecību, kā arī informācijas apmaiņas un operatīvās sadarbības palielināšana,

---

<sup>1</sup> EUCO 79/14

<sup>2</sup> 6891/15

ATGĀDINOT un NODROŠINOT to darbību nepārtrauktību, kas ietvertas Eiropas Savienības iekšējās drošības stratēģijā "Virzība uz Eiropas drošības modeli" <sup>3</sup>, kuru Eiropadome apstiprināja 2010. gada 25.-26. martā, Komisijas paziņojumā "ES iekšējās drošības stratēģija darbībā – pieci soļi pretim drošākai Eiropai" <sup>4</sup>, Padomes secinājumos par Komisijas paziņojumu par Eiropas Savienības iekšējās drošības stratēģiju darbībā, kurus Padome pieņēma 2011. gada 24.-25. februārī, <sup>5</sup>

jo īpaši ATGĀDINOT Eiropas drošības modeļa vadošos principus,

BALSTOTIES uz Padomes 2014. gada 4.-5. decembra secinājumiem par atjaunotās iekšējās drošības stratēģijas izstrādi <sup>6</sup>, kuros sniegts visaptverošs principu kopums,

ŅEMOT VĒRĀ Eiropas Parlamenta 2014. gada 17. decembra rezolūciju <sup>7</sup>,

ATZĪSTOT dalībvalstu veikto nozīmīgo darbu, jo saskaņā ar LESD 4. panta 2. punktu valsts drošība joprojām ir tikai katras dalībvalsts atbildības lokā,

ATGĀDINOT, ka ir svarīgi piemērot subsidiaritātes un proporcionālītātes principus, un PATUROT PRĀTĀ, ka Eiropas Savienības līmenī galvenā uzmanība jāpievērš tām darbībām, kuras sniedz acīmredzamu pievienoto vērtību dalībvalstu pašreizējiem centieniem Eiropas Savienības iekšējās drošības jomā,

UZSVEROT to, ka Eiropas Savienībā un visā darbā, ko veic, lai izveidotu un saglabātu brīvības, drošības un tiesiskuma telpu, ir jāievēro un jāsekmē tiesības, brīvības un principi, kas izklāstīti Eiropas Savienības Pamattiesību hartā,

---

<sup>3</sup> 7120/10  
<sup>4</sup> 16797/10  
<sup>5</sup> 6699/11  
<sup>6</sup> 15670/14  
<sup>7</sup> 2014/2918

UZSVEROT, ka ir ļoti svarīgi panākt, lai visos pasākumos un iniciatīvās, kas tiek veiktas, lai aizsargātu Eiropas Savienības iekšējo drošību, tiktu pilnībā ievērotas pamattiesības, tostarp saistībā ar privātās dzīves neaizskaramību, personas datu aizsardzību, saziņas konfidencialitāti, un nepieciešamības, proporcionalitātes un likumības principi,

VĒLREIZ APLIECINOT, ka Pastāvīgajai komitejai operatīvai sadarbībai iekšējās drošības jautājumos (*COSI*) ir galvenā loma, nodrošinot to, lai Savienībā tiktu veicināta un stiprināta operatīvā sadarbība, kā paredzēts LESD 71. pantā un noteikts Padomes 2010. gada 25. februāra lēmumā <sup>8</sup>, kā arī izstrādājot, īstenojot un uzraugot Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015-2020), kā uzsvērts izklāstā par *COSI* turpmāko lomu <sup>9</sup>,

ATZĪSTOT svarīgo nozīmi, kas Eiropas Savienības iekšējās drošības veicināšanā ir TI aģentūrām, UZSVEROT, ka Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015-2020) īstenošanai nepieciešams piešķirt pienācīgus līdzekļus no esošā Savienības budžeta, un efektīvi un stratēģiski jāizmanto Iekšējās drošības fonds un citi pieejamie Eiropas Savienības finansējuma instrumenti, lai sniegtu atbalstu Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015-2020) prioritātēm, tostarp nodrošinot pienācīgu industriālās drošības politikas instrumentu izstrādi un ar izturētspēju un krīzes pārvarēšanu saistītu instrumentu īstenošanu,

UZSVEROT, ka ES politikas ciklam organizētās un smagās starptautiskās noziedzības apkarošanas jomā <sup>10</sup> ir svarīga loma operatīvās sadarbības stiprināšanā un līdz ar to Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015-2020) īstenošanas veicināšanā, kā arī proaktīvas un uz kriminālizlūkošanu balstītas pieejas nodrošināšanā šajā saistībā,

---

<sup>8</sup> 2010/131/EU

<sup>9</sup> 7843/3/14

<sup>10</sup> 15358/10

ŅEMOT VĒRĀ *COSI* 2015. gada 26. marta diskusijas rezultātus un uzsvērto nepieciešamību turpināt darbu, balstoties uz ES prioritātēm cīņā pret smago un organizēto noziedzību laikposmā no 2014. līdz 2017. gadam <sup>11</sup>, kā arī diskusijas par Komisijas paziņojumu "Eiropas Drošības programma", kuras notika *COSI* sanāksmē 2015. gada 7. maijā Rīgā,

PADOME

PIEŅEM ZINĀŠANAI Komisijas paziņojumu "Eiropas Drošības programma" un ATZINĪGI VĒRTĒ Komisijas centienus savā paziņojumā ņemt vērā Padomes 2014. gada 4.-5. decembra secinājumus par Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas izstrādi,

VIENOJAS, ka ar Padomes 2014. gada 4.-5. decembra secinājumiem par Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas izstrādi un ar šiem Padomes secinājumiem, kuros, pamatojoties uz Komisijas paziņojumu "Eiropas Drošības programma", iekļauti zemāk izklāstītie principi, tiek atjaunota Eiropas Savienības iekšējās drošības stratēģija laikposmam no 2015. līdz 2020. gadam,

UZVER, ka Eiropas Savienības iekšējās drošības attīstība un nodrošinājums ir gan Padomes, gan Eiropas Komisijas un Eiropas Parlamenta kopīgajā darbākārtībā, un tādēļ aicina Komisiju sadarboties ar Padomi šo kopējo centienu īstenošanā,

ŅEM VĒRĀ Eiropas Parlamenta ieguldījumu Eiropas Savienības iekšējās drošības stratēģijas atjaunošanā,

AKCENTĒ, ka Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotā stratēģija (2015-2020) ir visaptverošs un reāli īstenojams Padomes, Komisijas un Eiropas Parlamenta kopīgās darbākārtības punkts, un UZSKATA, ka, īstenojot Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015-2020), ir ļoti svarīgi attīstīt reaģējošu un operatīvu pieeju,

---

<sup>11</sup> 9849/13

Uzsver, ka īstenojot Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015-2020), ir jāņem vērā Komisijas paziņojuma "Eiropas programma migrācijas jomā", Komisijas un Augstās pārstāves kopīgā paziņojuma "Eiropas Savienības kiberdrošības stratēģija – atvērta un droša kibertelpa" un citos attiecīgos politikas dokumentos, kā arī – saistībā ar iekšējās drošības ārējo dimensiju – notiekošajā Augstās pārstāves vadītajā stratēģisko pārdomu procesā, kura mērķis ir izstrādāt plašu Eiropas stratēģiju ārpolitikas un drošības politikas jautājumos, un gaidāmajā Augstās pārstāves darbā, lai nāktu klajā ar īstenojamu priekšlikumu kopīgu satvaru, kas palīdzētu stāties pretī hibrīdapdraudējumiem un stiprināt ES izturētspēju,

AKCENTĒ, ka būtu jāīsteno ātra un elastīga uz izlūkdatiem balstīta pieeja, kas ļautu Eiropas Savienībai visaptverošā un koordinētā veidā reaģēt uz jauniem apdraudējumiem, tostarp hibrīdapdraudējumiem, un citām problēmām, kas saistītas ar Eiropas Savienības iekšējo drošību,

UZSVER to, cik svarīgi ir, lai visi attiecīgie procesa dalībnieki saskaņā ar to attiecīgajām kompetencēm dotu ieguldījumu labvēlīgu drošības apstākļu veidošanā Eiropas Savienībā un tās dalībvalstīs, kā arī novēršanas pasākumu veicināšanā, jo īpaši pielietojot daudznozaru un integrētu pieeju,

VIENOJAS, ka ir jāsekmē sociālās kohēzijas un sociālās iekļaušanas veicināšana nolūkā novērst kriminalitāti,

IZVIRZA šādas prioritātes turpmākiem gadiem Eiropas Savienības iekšējās drošības jomā:

- vērsties pret un novērst terorismu, teroristisku radikalizāciju un teroristu vervēšanu, kā arī ar terorismu saistītu finansēšanu, īpašu uzmanību pievēršot ārvalstu kaujinieku teroristu jautājumam, pastiprinātai drošībai pie robežām, ko, pamatojoties uz riska izvērtējumu, īsteno ar sistemātiskām un koordinētām pārbaudēm attiecīgajās datubāzēs, kā arī terorisma apkarošanas iekšējo un ārējo aspektu integrācijas jautājumam,
- novērst un apkarot smago un organizēto noziedzību, pamatojoties uz ES politikas ciklu,
- novērst un apkarot kibernoziēdzību, kā arī stiprināt kiberdrošību,

UZSVER nepieciešamību aizsargāt visas personas, īpaši visneaizsargātākās, īpašu uzmanību pievēršot personām, kas cietušas no terorisma un smagās un organizētās noziedzības,

UZSVER to, cik svarīgi ir ātri īstenot pastiprinātos noteikumus, ar ko novērš nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju un terorisma finansēšanu, un to, ka visām kompetentajām iestādēm ir aktīvāk jārīkojas, lai izsekotu finanšu plūsmas un efektīvi iesaldētu terorisma finansēšanā izmantotos līdzekļus,

AKCENTĒ to, ka cīņā pret cilvēku tirdzniecību ir vajadzīga visaptveroša pieeja,

UZSVER nepieciešamību stiprināt kritiskās infrastruktūras aizsardzību un AKCENTĒ vajadzību nodrošināt izturētspēju, operatīvo gatavību un politisko koordināciju, lai reaģētu uz krīzēm un dabas/cilvēku izraisītām katastrofām, tās risinātu un mazinātu to sekas,

ATZĪST nepieciešamību vēl vairāk stiprināt un modernizēt integrēto ārējo robežu pārvaldības sistēmu, lai aptvertu visus Eiropas Savienības ārējo robežu pārvaldības aspektus, tostarp to, ka šī sistēma ir būtisks pamatelements, ar ko uztur un nostiprina Eiropas Savienības iekšējo drošību, vienlaikus atzīstot, ka ir svarīgi ievērot valstu pienākumus,

UZSVER vajadzību konsolidēt esošos likumdošanas instrumentus un labāk piemērot, kā arī konsekventi, saskaņoti, efektīvi un pilnībā īstenot esošos instrumentus visās dalībvalstīs un attiecīgos gadījumos izstrādāt jaunus instrumentus, tostarp IKT rīkus, pamatojoties uz visu šādu instrumentu nepieciešamības un pievienotās vērtības padziļināta novērtējuma procesu, lai nostiprinātu Eiropas Savienības iekšējās drošības jomu,

ATZĪSTOT, ka arvien ciešākas kļūst saiknes starp Eiropas Savienības iekšējo un ārējo drošību, kā arī ievērojot integrējošu un papildinošu pieeju, kuras mērķis ir mazināt pārklāšanos un novērst dublēšanos:

- UZSVER to, cik svarīgi ir drošības jautājumos, kas ir kopēju interešu lokā, pastiprināt sadarbību un paraugprakses apmaiņu ar būtiskākajām trešām valstīm un partneriem, jo īpaši attiecībā uz operatīvo un tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, tostarp izmantojot ES politikas ciklu, kā arī stiprināt robežkontroles spējas ārpussavienības valstīs. Šajā saistībā AICINA *COSI* un Komisiju aktīvi veicināt esošos politiskos dialogus par drošību ar būtiskākajām trešām valstīm, cita starpā veidojot kopīgus rīcības plānus par operatīvo sadarbību ciešā koordinācijā ar vispārējo Eiropas Savienības ārējo darbību,
- UZSVER, ka ir steidzami jāņem vērā tas, cik nozīmīga stabila sabiedrību izveidē ir attīstība, un ka ir jāstiprina ES sadarbība ar kaimiņos esošiem partneriem, ņemot vērā attiecīgos finanšu instrumentus, kā arī nodrošinot labāku saskanību starp Eiropas kopējās drošības un aizsardzības politikas (KDAP) misijām un operācijām un darbībām, ko Eiropas Savienība finansē ārējās sadarbības politikas ietvaros,
- ATZINĪGI VĒRTĒ Ārlietu padomes 2015. gada 18. maija aicinājumu pilnveidot sinerģijas starp KDAP un attiecīgiem dalībniekiem brīvības, drošības un tiesiskuma jomā un AICINA visus iesaistītos dalībniekus turpināt izvērst centienus un atbalstu, lai īstenotu principus, kas iekļauti ceļvedī "Stiprinot saiknes starp KDAP un BDT",



- UZSVER nepieciešamību panākt sinerģiju starp Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015–2020) un notiekošo Augstās pārstāves vadīto stratēģisko pārdomu procesu, kura mērķis ir izstrādāt plašu Eiropas stratēģiju ārpolitikas un drošības politikas jautājumos, un AICINA Eiropas Ārējās darbības dienestu un Komisiju ņemt vērā Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015–2020) un citus politikas dokumentus ārējo attiecību, humānās palīdzības un attīstības politikas jomās, kuri ir būtiski Eiropas Savienības iekšējās drošības jomā,
- AICINA Eiropas Ārējās darbības dienestu un Komisiju ciešā sadarbībā ar Padomi, jo īpaši ar *COSI* un PDK starpniecību, strādāt pie Eiropas Savienības iekšējās un ārējās drošības sasaistes,

UZSKATA, ka, atbilstoši attiecīgajām kompetences jomām, īpaša uzmanība būtu jāpievērš Eiropas Savienības un dalībvalstu rīcībai, kuras mērķis ir:

- uzlabot informācijas apmaiņu un pieejamību, jo īpaši esošā tiesiskā regulējuma ietvaros nodrošinot dažādu informācijas sistēmu sadarbību un sekmējot vispiemērotāko attiecīgā informācijas apmaiņas kanāla izvēli,
- stiprināt operatīvo sadarbību,
- paplašināt noziedzīgu darbību novēršanu un izmeklēšanu, īpašu uzmanību pievēršot organizētajai finanšu noziedzībai un noziedzīgi iegūtu līdzekļu konfiskācijai, un teroristu uzbrukumiem, tostarp radikalizācijas novēršanai un vērtību saglabāšanai ar iecietības, nediskriminācijas, pamatbrīvību un solidaritātes veicināšanu visā Eiropas Savienībā,
- veicināt apmācību, finansējumu, pētniecības un inovācijas iespējas, īpaši tālāk attīstot autonomu industriālās drošības politiku cita starpā tādās jomās kā robežkontrole, drošības aprīkojuma un tiesībaizsardzības dienestu sadarbība,

- attīstīt, kā arī sekmēt to, ka ir pieejamas un tiek lietotas drošas un drošības standartiem atbilstošas informācijas un komunikācijas tehnoloģijas, lai Eiropas Savienībā stiprinātu kibernetisko drošību,

UZSVER, ka svarīga ir tiesu iestāžu sadarbība krimināllietās, tostarp kopēju izmeklēšanas grupu pastiprināta izmantošana un citi instrumenti, kuru pamatā ir savstarpējas atzīšanas princips,

ATZĪST būtisko apdraudējumu, ko Eiropas Savienības iekšējā drošībai rada nelikumīgie šaujamo ieroci, un UZSVER nepieciešamību paātrināt to pasākumu īstenošanu, kuru mērķis ir uzlabot informācijas apmaiņu par šaujamo ierociem, samazināt nelikumīgu šaujamo ierocu pieejamību, izņemt no ekspluatācijas un deaktivēt šaujamo ierocus, kā arī sadarboties ar trešām valstīm,

AICINA Komisiju cik iespējams drīz pastiprināt tiesisko regulējumu šaujamo ierocju jomā, tostarp paredzot stingrus minimālos standartus šaujamo ierocju deaktivēšanai un ātri pārskatot Direktīvu 2008/51/EK par šaujamo ierociem, kā arī ievērojot šajos Padomes secinājumos izklāstītos principus,

MUDINA likumdevējus panākt vienošanos par iedarbīgu un efektīvu ES pasažieru datu reģistra (PDR) sistēmu, paredzot stingrus datu aizsardzības pasākumus, un AICINA Komisiju pabeigt darbu pie juridiski pareiza un ilgtspējīga risinājuma attiecībā uz PDR datu apmaiņu ar trešām valstīm,

UZDOD *COSI*:

- ciešā sadarbībā ar Komisiju un attiecīgā gadījumā iesaistot citus būtiskus dalībniekus, piemēram, Eiropas Ārējās darbības dienestu un TI aģentūras, pēc iespējas drīzāk – vēlākais līdz 2015. gada decembrim – izstrādāt mērķtiecīgu īstenošanas dokumentu, kurā uzskaitītas prioritārās darbības, lai īstenotu Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunoto stratēģiju (2015–2020),
- ciešā sadarbībā ar Komisiju, saņemot dalībvalstu devumu un, attiecīgā gadījumā, citu būtisku procesa dalībnieku, piemēram, Eiropas Ārējās darbības dienesta un TI aģentūru atbalstu, regulāri uzraudzīt, kā šis īstenošanas dokuments tiek ieviests praksē, un to attiecīgi atjaunināt,

– regulāri ziņot Padomei par to, kā minētais īstenošanas dokuments tiek ieviests praksē,

AICINA ņemt vērā citus politikas dokumentus, kas ir būtiski Eiropas Savienības iekšējās drošības jomā, kā arī Eiropas Parlamenta ieguldījumu, lai stiprinātu konsekveni un saskanību īstenošanas dokumenta izstrādē,

VIENOJAS veikt ES iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015–2020) starpposma pārskatīšanu, cieši sadarbojoties ar Komisiju un attiecīgā gadījumā iesaistot būtiskus procesa dalībniekus, piemēram, Eiropas Ārējās darbības dienestu un TI aģentūras,

AICINA visas dalībvalstis, ES iestādes un dienestus, kā arī TI aģentūras apkopot to rīcībā esošo zinātību un novirzīt nepieciešamos resursus, lai nodrošinātu efektīvu rīcību gan politikas, gan darbības līmenī nolūkā sekmīgi ieviest praksē Eiropas Savienības iekšējās drošības atjaunotās stratēģijas (2015–2020) īstenošanas dokumentu.