



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. kesäkuuta 2015
(OR. en)

9798/15

JAI 442
COSI 67

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi uudistetusta Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategiasta 2015–2020

Neuvostoa pyydetään hyväksymään liitteessä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi Euroopan unionin uudistetusta sisäisen turvallisuuden strategiasta 2015–2020.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI EUROOPAN UNIONIN UUDISTETUSTA SISÄISEN TURVALLISUUDEN STRATEGIASTA 2015–2020

OTTAEN HUOMIOON Euroopan unionin tarpeen edistää Euroopan kansalaisten suojelua erityisesti terrorismin sekä vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden aiheuttamien kasvavien uhkien osalta,

PALAUTTAEN MIELEEN, että määritellessään lainsäädännön ja operatiivisen toiminnan eteenpäin viennin strategiset suuntaviivat vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella SEUT 68 artiklan mukaisesti 26 ja 27 päivänä kesäkuuta 2014 pidetty Eurooppa-neuvosto¹ kehotti tarkistamaan ja päivittämään sisäisen turvallisuuden strategiaa vuoden 2015 puoliväliin mennessä,

PITÄEN MIELESSÄ 29 ja 30 päivänä tammikuuta 2015 annetun Riian yhteisen julkilausuman, jossa korostettiin Euroopan unionin tehokkaasti koordinoitun ja yhdenmukaisen lähestymistavan tarvetta ja tärkeyttä, jotta seuraavina vuosina voitaisiin puuttua Euroopan unionin sisäiseen turvallisuuteen kohdistuviin moniulotteisiin ja toisiinsa yhteydessä oleviin uhkiin, ja korostettiin samalla Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 merkitystä,

PALAUTTAEN MIELEEN Eurooppa-neuvoston jäsenten 12 päivänä helmikuuta 2015 antaman julkilausuman, jossa korostettiin sitoumusta toimien tehostamiseen entisestään terroriuhkien torjumiseksi, kunnioittaen täysimääräisesti ihmisoikeuksia ja oikeusvaltioperiaatetta, annettiin ohjeet toimia varten, joilla varmistetaan kansalaisten turvallisuus, ehkäistään radikalisoitumista ja vaalitaan arvoja, sekä tehdään yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa,

PANNEN MERKILLE oikeus- ja sisäasioiden neuvostossa 12 päivänä maaliskuuta 2015 tehdyt päätökset², joissa yksilöitiin neljä välitöntä ensisijaista toiminta-aluetta terrorismin torjunnassa - Schengenin säännösten soveltamisen tehostaminen, internetsisällön ilmoittamisvalmiuksien parantaminen, ampuma-aseiden laittoman kaupan torjunta ja tietojenvaihdon ja operatiivisen yhteistyön tehostaminen,

¹ EUCO 79/14.

² 6891/15.

PALAUTTAEN MIELEEN Eurooppa-neuvoston kokouksessa 25 ja 26 päivänä maaliskuuta 2010 hyväksyttyyn Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategiaan "Kohti eurooppalaista turvallisuusmallia"³, komission tiedonantoon "EU:n sisäisen turvallisuuden strategian toteuttamissuunnitelma: Viisi askelta kohti turvallisempaa Eurooppaa"⁴ ja 24 ja 25 päivänä helmikuuta 2011 pidetyssä neuvoston istunnossa Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian toteuttamissuunnitelmaa koskevasta komission tiedonannosta annettuihin päätelmiin⁵ sisältyvät toimet ja VARMISTAEN niiden jatkumisen,

PALAUTTAEN MIELEEN erityisesti eurooppalaisen turvallisuusmallin peruseriaatteet, OTTAEN HUOMIOON uudistetun Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian kehittämisestä 4 ja 5 päivänä joulukuuta 2014 annetut neuvoston päätelmät⁶, jotka sisältävät kattavan joukon periaatteita,

PANNEN MERKILLE 17 päivänä joulukuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin päätöslauselman⁷,

TODETEN jäsenvaltioiden tehneen merkittävää työtä ottaen huomioon, että kansallinen turvallisuus on SEUT 4 artiklan 2 kohdan nojalla kunkin jäsenvaltion yksinomaisella vastuulla,

PALAUTTAEN MIELEEN toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden soveltamisen tärkeyden ja PITÄEN MIELESSÄ tarpeen keskittyä Euroopan unionin tasolla toimiin, jotka tuovat selkeää lisäarvoa käynnissä oleville jäsenvaltioiden toimille Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden alalla,

KOROSTAEN, että Euroopan unionin perusoikeuskirjassa esitettyjä oikeuksia, vapauksia ja periaatteita on kunnioitettava ja edistettävä Euroopan unionissa ja kaikessa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen perustamiseksi ja ylläpitämiseksi tehtävässä työssä.

³ 7120/10.
⁴ 16797/10.
⁵ 6699/11.
⁶ 15670/14.
⁷ 2014/2918.

KOROSTAEN, että on erittäin tärkeää varmistaa perusoikeuksien, mukaan lukien yksityisyyteen, henkilötietojen suojaan ja viestinnän luottamuksellisuuteen liittyvien oikeuksien sekä tarpeellisuus-, suhteellisuus- ja laillisuusperiaatteiden täysimääräinen noudattaminen kaikissa Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden suojelemiseksi tarkoitetuissa toimenpiteissä ja aloitteissa,

VAHVISTAEN sisäisen turvallisuuden operatiivisen yhteistyön pysyvän komitean (COSI) keskeisen roolin varmistettaessa, että sisäisen turvallisuuden operatiivista yhteistyötä edistetään ja vahvistetaan unionissa SEUT 71 artiklan ja 25 päivänä helmikuuta 2010 annetun neuvoston päätöksen⁸ mukaisesti, sekä Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 laatimisen, täytäntöönpanon ja seurannan yhteydessä, kuten COSIn tulevan roolin hahmottelussa korostetaan⁹,

TODETEN oikeus- ja sisäasioiden virastojen tärkeän roolin Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden edistämisessä,

KOROSTAEN tarvetta varmistaa unionin nykyisen talousarvion puitteissa riittävät resurssit Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 täytäntöönpanemiseksi ja hyödyntää tehokkaasti ja strategisesti sisäisen turvallisuuden rahastoa ja muita käytössä olevia Euroopan unionin rahoitusvälineitä Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 päätavoitteita silmällä pitäen, muun muassa varmistamalla riittävien teollisuuden turvallisuuspolitiikan välineiden kehittäminen sekä häiriönsietokykyä ja kriisinhallintaa tukevien välineiden käyttöönotto,

KOROSTAEN järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin¹⁰ tärkeää merkitystä operatiivisen yhteistyön tehostamisessa ja Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 täytäntöönpanon huomattavassa edistämisessä sekä ennakoivan ja rikostiedusteluun perustuvan lähestymistavan varmistamisessa tältä osin.

⁸ 2010/131/EU.

⁹ 7843/3/14.

¹⁰ 15358/10.

OTTAEN HUOMIOON COSI:ssa 26 päivänä maaliskuuta 2015 käytyjen keskustelujen tulokset ja korostetun tarpeen jatkaa työtä vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevien EU:n vuosien 2014–2017 painopisteiden¹¹ pohjalta sekä 7 päivänä toukokuuta 2015 COSIn kokouksessa Riiassa käydyt keskustelut Euroopan turvallisuusagendaa koskevasta komission tiedonannosta,

NEUVOSTO

PANEE MERKILLE komission tiedonannon "Euroopan turvallisuusagenda" ja ON TYYTYVÄINEN komission pyrkimykseen ottaa tiedonannossaan huomioon uudistetun Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian kehittämisestä 4 ja 5 päivänä joulukuuta 2014 annetut neuvoston päätelmät,

MYÖNTÄÄ, että uudistetun Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian kehittämisestä 4 ja 5 päivänä joulukuuta 2014 annetut neuvoston päätelmät sekä nämä neuvoston päätelmät ja komission tiedonantoon "Euroopan turvallisuusagenda" perustuvat jäljempänä määritellyt periaatteet uudistavat Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategiaa 2015–2020,

KOROSTAA, että Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian kehittäminen ja turvaaminen on neuvoston, Euroopan komission ja Euroopan parlamentin yhteinen toimintaohjelma, ja pyytää sen vuoksi komissiota tekemään yhteistyötä neuvoston kanssa tämän yhteisen tavoitteen hyväksi,

OTTAA HUOMIOON Euroopan parlamentin myötävaikutuksen Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategian uudistamisessa,

KOROSTAA, että Euroopan unionin uudistettu sisäisen turvallisuuden strategia 2015–2020 on neuvoston, komission ja Euroopan parlamentin kokonaisvaltainen ja realistinen yhteinen toimintaohjelma, ja PITÄÄ äärimmäisen tärkeänä kehittää nopeasti reagoiva ja toiminnallinen lähestymistapa Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 täytäntöönpanoon,

¹¹ 9849/13.

KOROSTAA tarvetta ottaa Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 täytäntöönpanossa huomioon komission tiedonannon "Euroopan muuttoliikeagenda", komission ja korkean edustajan yhteisen tiedonannon "Euroopan unionin kyberturvallisuusstrategia: Avoin, turvallinen ja vakaa verkkoympäristö" ja muiden asianomaisten toimintapoliittisten asiakirjojen asiaa koskevat osat sekä varmistaa yhtenäisyys ja johdonmukaisuus niiden kanssa, sekä sisäisen turvallisuuden ulkoisen ulottuvuuden osalta korkean edustajan johdolla käynnissä oleva strateginen harkintaprosessi, jonka tavoitteena on laatia ulko- ja turvallisuuspoliittisia kysymyksiä käsittelevä laaja eurooppalainen strategia, ja korkean edustajan tuleva työ, jonka tarkoituksena on esitellä yhteinen kehys toteuttamiskelpoisine ehdotuksineen, joilla autetaan vastaamaan hybridiuhkiin ja kehittämään Euroopan unionin häiriönsietokykyä,

KOROSTAA, että Euroopan unionin olisi noudatettava nopeaa ja joustavaa tiedusteluun perustuvaa toimintatapaa, jotta se voisi kattavalla ja koordinoitulla tavalla reagoida syntyviin uhkiin, muun muassa hybridiuhkiin, sekä muihin Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden haasteisiin,

KOROSTAA, että kaikkien asianmukaisten toimijoiden on tärkeää oman toimivaltansa puitteissa vaikuttaa myönteisten turvallisuusolosuhteiden luomiseen Euroopan unionissa ja sen jäsenvaltioissa sekä edistää ennaltaehkäiseviä toimia erityisesti monialaisen ja yhtenäisen toimintamallin avulla,

ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja sosiaalista osallisuutta on edistettävä pyrittäessä ehkäisemään rikollisia ilmiöitä,

MÄÄRITTÄÄ Euroopan unionin sisäistä turvallisuutta varten tuleviksi vuosiksi seuraavat prioriteetit:

- puuttuminen terrorismiin, radikalisoitumiseen ja värväämiseen sekä terrorismin rahoittamiseen sekä niiden torjuminen kiinnittäen erityistä huomiota vierastaistelijoihin koskevaan kysymykseen ja rajaturvallisuuden tehostamiseen tekemällä riskinarvioinnin perusteella järjestelmällisiä ja koordinoituja tarkastuksia asianmukaisista tietokannoista sekä yhdistäen terrorismin torjunnan sisäinen ja ulkoinen ulottuvuus,
- vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta EU:n toimintapoliittisen syklin pohjalta,
- verkkorikollisuuden ehkäiseminen ja torjunta sekä verkkoturvallisuuden tehostaminen,

KOROSTAA, että yksilöitä ja erityisesti haavoittuvimmassa asemassa olevia yksilöitä on suojeltava kiinnittäen erityistä huomiota terrorismin sekä vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden uhreihin,

PAINOTTAA, että on tärkeää panna nopeasti täytäntöön tiukennetut säännökset rahanpesun ja terrorismin rahoituksen estämisestä ja tarpeen, että kaikki toimivaltaiset viranomaiset tehostavat toimia rahavirtojen jäljittämiseksi ja terrorismin rahoitukseen käytettävien varojen jäädyttämiseksi tehokkaasti,

KOROSTAA, että ihmiskaupan torjunnassa tarvitaan kokonaisvaltaista toimintatapaa,

KOROSTAA, että kriittisten infrastruktuurien suojelua on vahvistettava, ja PAINOTTAA, että on varmistettava häiriönsietokyky, operatiivinen valmius ja poliittinen koordinointi, jotta luonnollisiin ja/tai ihmisen aiheuttamiin kriiseihin ja katastrofeihin voidaan reagoida ja puuttua ja niitä voidaan lievittää,

TOTEAA, että on vahvistettava entisestään ja nykyaikaistettava yhdenmukaisia ulkorajojen valvontajärjestelmää Euroopan unionin ulkorajojen valvonnan kaikkien näkökohtien kattamiseksi, mukaan lukien sen keskeinen rooli Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden ylläpidossa ja tehostamisessa samalla kun tunnustetaan kansallisten vastuualueiden kunnioittamisen tärkeys,

KOROSTAA, että voimassa olevia lainsäädännöllisiä välineitä on vahvistettava ja sovellettava paremmin, sekä sitä, että kaikkien jäsenvaltioiden on pantava johdonmukaisesti, yhtenäisesti, tehokkaasti ja kaikilta osin täytäntöön nykyiset välineet ja kehitettävä tapauksen mukaan uusia välineitä, muun muassa tietoteknisiä välineitä, tällaisten välineiden tarpeen ja niiden Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden parantamiselle antaman lisäarvon perusteellisen arviointiprosessin pohjalta,

PANEE MERKILLE Euroopan unionin sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden välisten yhteyksien lisääntymisen ja integroivan ja täydentävän toimintatavan, joka tähtää päällekkäisyyksien vähentämiseen ja kaksinkertaisten rakenteiden välttämiseen:

- KOROSTAA yhteistyön ja parhaiden käytäntöjen vaihdon tiivistämistä keskeisten kolmansien maiden ja kumppaneiden kanssa keskinäisen edun mukaisissa turvallisuusnäkökohdissa, erityisesti operatiivisessa ja oikeudellisessa yhteistyössä rikosasioissa muun muassa EU:n toimintapoliittisen syklin kautta, sekä rajavalvontakapasiteetin parantamista Euroopan unionin ulkopuolisissa maissa. Tältä osin KEHOTTA COSIa ja komissiota vaikuttamaan aktiivisesti nykyiseen turvallisuudesta käytävään toimintapoliittiseen vuoropuheluun keskeisten kolmansien maiden kanssa muun muassa toteuttamalla yhteisiä toimintasuunnitelmia operatiivisen yhteistyön tekemiseksi tiiviisti koordinoiden Euroopan unionin muun ulkoisen toiminnan kanssa,
- KOROSTAA, että on välttämätöntä ottaa huomioon kehitys luotaessa vakaita yhteiskuntia sekä tarve tehostaa Euroopan unionin yhteistyötä kumppaneina olevien naapurimaiden kanssa ottaen huomioon asiaankuuluvat rahoitusvälineet sekä parantamalla yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alan (YTPP) toimien ja -operaatioiden sekä Euroopan unionin ulkoisen yhteistyöpolitiikan osana rahoittamien toimien välistä johdonmukaisuutta,
- ON TYYTYVÄINEN ulkoasiainneuvoston 18 päivänä toukokuuta 2015 antamaan kehotukseen lisätä synergiaa YTPP:n ja asiaankuuluvien toimijoiden välillä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella, ja KEHOTTA kaikkia asianomaisia toimijoita lisäämään ponnistelujaan ja tukemaan "Strengthening Ties between CSDP and FSJ" -etenemissuunnitelmaan sisältyvien periaatteiden toteuttamista,

- KOROSTAA synergiaa Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 ja korkean edustajan johdolla käynnissä olevan strategisen harkintaprosessin, jonka tavoitteena on laatia ulko- ja turvallisuuspoliittisia kysymyksiä käsittelevä laaja eurooppalainen strategia, välillä, ja KEHOTTA Euroopan ulkosuhdehallintoa ja komissiota ottamaan huomioon Euroopan unionin uudistettu sisäisen turvallisuuden strategia 2015–2020 sekä muut Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden kannalta merkittävät toimintapoliittiset asiakirjat ulkosuhteissa sekä humanitaarisissa ja kehityspoliitikoissa,
- KEHOTTA Euroopan ulkosuhdehallintoa ja komissiota tekemään tiivistä yhteistyötä neuvoston kanssa erityisesti COSIn ja PTK:n välityksellä yhteyksien luomiseksi Euroopan unionin sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden välille,

KATSOO, että olisi kiinnitettävä erityistä huomiota Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden toimivaltansa puitteissa toteuttamiin toimiin, jotka tähtäävät:

- tietojen vaihdon ja saatavuuden parantamiseen, erityisesti varmistamalla erilaisten tietojärjestelmien yhteentoimivuus ja kannustamalla sopivimman tiedonvaihtokanavan valintaan voimassa olevan oikeudellisen kehyksen puitteissa,
- operatiivisen yhteistyön tehostamiseen,
- rikollisten toimien ehkäisemiseen ja tutkintaan, keskittyen erityisesti järjestäytyneeseen talousrikollisuuteen ja rikoshyödyn takavarikoimiseen, sekä terrori-iskujen ehkäisemiseen ja tutkintaan, mukaan lukien radikalisoitumisen torjuminen ja arvojen turvaaminen edistämällä suvaitsevaisuutta, syrjimättömyyttä, perusvapauksia ja solidaarisuutta kaikkialla Euroopan unionissa,
- koulutus-, rahoitus-, tutkimus- ja innovointimahdollisuuksien parantamiseen etenkin kehittämällä edelleen riippumatonta teollisuuden turvallisuuspolitiikkaa muun muassa rajavalvonnassa sekä turvalaitteiden ja lainvalvontaviranomaisten välisessä yhteentoimivuudessa,

- turvallisten ja vakaiden tieto- ja viestintätekniologioiden kehittämiseen ja niiden saatavuuden ja käytön edistämiseen verkkoturvallisuuden parantamiseksi Euroopan unionissa,

KOROSTAA oikeudellista yhteistyötä rikosasioissa, mukaan lukien yhteisten tutkintaryhmien käytön lisääminen, sekä vastavuoroisen tunnustamisen periaatteeseen perustuvia muita välineitä,

TUNNUSTAA, että laittomat ampuma-aseet ovat vakava uhka Euroopan unionin sisäiselle turvallisuudelle, ja KOROSTAA, että on vauhditettava ampuma-aseita koskevan tiedonvaihdon parantamiseen, laittomien ampuma-aseiden saatavuuden vähentämiseen, ampuma-aseiden käytöstäpoistoon ja deaktivointiin sekä kolmansien maiden kanssa tehtävään yhteistyöhön pyrkivien toimenpiteiden täytäntöönpanoa,

PYYTÄÄ komissiota tehostamaan ampuma-aseita koskevaa lainsäädäntökehystä mahdollisimman pian muun muassa tiukoilla ampuma-aseiden deaktivointia koskevilla vähimmäisvaatimuksilla ja ampuma-aseista annetun direktiivin 2008/51/EY nopealla tarkistamisella näissä neuvoston päätelmissä esitettyjen periaatteiden mukaisesti,

KEHOTTAÄ lainsäätäjiä saamaan aikaan sopimuksen vahvasta ja tehokkaasta EU:n PNR-järjestelmästä, joka sisältää vankat tietosuojatakeet, ja PYYTÄÄ komissiota saattamaan valmiiksi työn oikeudellisesti vakaan ja kestävä ratkaisun löytämiseksi kolmansien maiden kanssa tehtävää PNR-tietojen vaihtoa varten.

ANTAA COSILLE TEHTÄVÄKSI:

- laatia mahdollisimman pian ja viimeistään joulukuuhun 2015 mennessä tiiviissä yhteistyössä komission kanssa ja tapauksen mukaan ottamalla mukaan muita asiaankuuluvia toimijoita, kuten Euroopan ulkosuhdehallinto ja oikeus- ja sisäasioiden virastot, hyvin kohdennettu täytäntöönpanoasiakirja, jossa on luettelo Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015-2020 täytäntöönpanon kannalta ensisijaisista toimista,
- valvoa säännöllisesti, tiiviissä yhteistyössä komission kanssa jäsenvaltioilta saatujen ehdotusten pohjalta ja tapauksen mukaan muiden asiaankuuluvien toimijoiden, kuten Euroopan ulkosuhdehallinnon ja oikeus- ja sisäasioiden virastojen tuella, täytäntöönpanoasiakirjan toteuttamisen edistymistä ja päivittää sitä asianmukaisesti,

- raportoida neuvostolle säännöllisesti täytäntöönpanoasiakirjan toteuttamisen edistymisestä,

MUISTUTTAA, että on otettava huomioon muut toimintapoliittiset asiakirjat, joilla on merkitystä Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden kannalta, sekä Euroopan parlamentin ehdotukset, jotta täytäntöönpanoasiakirjan laatimisessa voitaisiin varmistaa yhtenäisyys ja johdonmukaisuus,

PÄÄTTÄÄ järjestää Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 väliarvioinnin tiiviissä yhteistyössä komission kanssa ja tapauksen mukaan ottamalla siihen mukaan asiaankuuluvia toimijoita, kuten Euroopan ulkosuhdehallinto ja oikeus- ja sisäasioiden virastoja,

KEHOTTAÄ kaikkia jäsenvaltioita, EU:n toimielimiä ja yksiköitä sekä oikeus- ja sisäasioiden virastoja hyödyntämään asiantuntemustaan ja varaamaan riittävät resurssit tehokkaiden toimien varmistamiseksi sekä poliittisella että operatiivisella tasolla sen hyväksi, että Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian täytäntöönpanoasiakirja toteutetaan onnistuneesti.
