



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. juni 2015
(OR. en)

9798/15

JAI 442
COSI 67

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020

Rådet opfordres til at godkende udkastet til Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, jf. bilaget.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN FORNYEDE STRATEGI FOR DEN
EUROPÆISKE UNIONS INDRE SIKKERHED 2015-2020**

RÅDET,

SOM TAGER HENSYN TIL nødvendigheden af, at Den Europæiske Union bidrager til beskyttelsen af EU-borgerne i lyset af den stadigt voksende trussel, navnlig fra terrorisme og grov og organiseret kriminalitet,

SOM MINDER OM, at Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2014¹, da det udstak strategiske retningslinjer for lovgivningsmæssig og operationel planlægning på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i henhold til artikel 68 i TEUF, opfordrede til en gennemgang og opdatering af strategien for den indre sikkerhed senest medio 2015,

SOM TAGER HENSYN TIL den fælles Rigaerklæring af 29.-30. januar 2015, der understreger, hvor nødvendigt og vigtigt det er, at Den Europæiske Union anlægger en nøje koordineret og sammenhængende tilgang i de kommende år for at imødegå de flerdimensionelle og indbyrdes forbundne trusler mod Den Europæiske Unions indre sikkerhed, og i denne henseende fremhæver betydningen af en fornyet strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed for 2015-2020,

SOM MINDER OM erklæringen af 12. februar 2015 fra medlemmerne af Det Europæiske Råd, der understreger viljen til yderligere at styrke indsatsen over for terrortruslerne i fuld overensstemmelse med menneskerettighederne og retsstatsprincippet og udstikker retningslinjer for arbejde med henblik på at sørge for borgernes sikkerhed, forebygge radikalisering og værne om værdier samt samarbejde med internationale partnere,

SOM NOTERER SIG de afgørelser, der blev truffet i Rådet (retlige og indre anliggender) den 12. marts 2015², hvor fire presserende prioritetsområder for terrorbekæmpelse blev udpeget: styrket anvendelse af Schengenreglerne, øget kapacitet til indberetning af internetindhold, bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben samt øget informationsudveksling og operationelt samarbejde,

¹ EUCO 79/14.

² 6891/15.

SOM MINDER OM og SIKRER kontinuiteten i foranstaltningerne i strategien for Den Europæiske Unions indre sikkerhed "Mod en europæisk sikkerhedsmodel"³, der blev godkendt af Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010, Kommissionens meddelelse "Strategien for EU's indre sikkerhed i praksis: fem skridt hen imod et mere sikkert EU"⁴ og Rådets konklusioner om Kommissionens meddelelse om strategien for Den Europæiske Unions indre sikkerhed i praksis, der blev vedtaget af Rådet den 24.-25. februar 2011,⁵

SOM navnlig MINDER OM de vejledende principper i den europæiske sikkerhedsmodel,

SOM BYGGER PÅ Rådets konklusioner af 4.-5. december 2014 om udarbejdelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed⁶, som fastlægger et omfattende sæt principper,

SOM ANERKENDER Europa-Parlamentets beslutning af 17. december 2014⁷,

SOM PÅSKØNNER det store arbejde, som medlemsstaterne har udført, eftersom national sikkerhed forbliver den enkelte medlemsstats eneansvar i henhold til artikel 4, stk. 2, i TEU,

SOM MINDER OM betydningen af at anvende nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, og SOM TAGER HØJDE FOR nødvendigheden af, at der på EU-niveau fokuseres på foranstaltninger med en klar merværdi i forhold til medlemsstaternes igangværende indsats på området Den Europæiske Unions indre sikkerhed,

SOM UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at respektere og fremme de rettigheder, frihedsrettigheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, i Den Europæiske Union og i forbindelse med alle former for arbejde, der udføres for at oprette og opretholde et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

³ 7120/10.
⁴ 16797/10.
⁵ 6699/11.
⁶ 15670/14.
⁷ 2014/2918.

SOM UNDERSTREGER den afgørende betydning af at sikre fuld overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, herunder privatlivets fred, beskyttelse af personoplysninger og fortrolig kommunikation, samt nødvendigheds-, proportionalitets- og legalitetsprincipperne i forbindelse med alle foranstaltninger og initiativer, der træffes for at beskytte Den Europæiske Unions indre sikkerhed,

SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) spiller en central rolle med at sikre, at det operationelle samarbejde om den indre sikkerhed fremmes og styrkes i Unionen, jf. artikel 71 i TEUF og som fastsat i Rådets afgørelse af 25. februar 2010⁸, samt med at udvikle, gennemføre og overvåge den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 som understreget i beskrivelsen af COSI's fremtidige rolle⁹,

SOM ANERKENDER RIA-agentureernes vigtige rolle med at bidrage til Den Europæiske Unions indre sikkerhed,

SOM UNDERSTREGER behovet for at sørge for de fornødne midler fra Unionens eksisterende budget til at gennemføre den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og gøre effektiv og strategisk brug af Fonden for Intern Sikkerhed og andre tilgængelige EU-finansieringsinstrumenter til at fremme prioriteterne i den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, herunder ved at sikre udvikling af passende politikredskaber vedrørende industriel sikkerhed og gennemførelse af instrumenter vedrørende modstandsdygtighed og krisestyring,

SOM UNDERSTREGER den vigtige rolle, som EU's politikcyklus for bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet¹⁰ spiller for at styrke det operationelle samarbejde og derved yde et væsentligt bidrag til gennemførelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og i denne sammenhæng sikre en proaktiv og kriminaletterretningsbaseret tilgang,

⁸ 2010/131/EU.

⁹ 7843/3/14.

¹⁰ 15358/10.

SOM TAGER HENSYN TIL resultaterne fra drøftelsen i COSI den 26. marts 2015 og det påpegede behov for at fortsætte arbejdet baseret på EU's prioriteter for bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet mellem 2014-2017¹¹ samt drøftelserne om Kommissionens meddelelse "Den europæiske dagsorden om sikkerhed" på mødet i COSI den 7. maj 2015 i Riga,

NOTERER SIG Kommissionens meddelelse "Den europæiske dagsorden om sikkerhed" og BIFALDER Kommissionens bestræbelser på i sin meddelelse at tage hensyn til Rådets konklusioner af 4.-5. december 2014 om udvikling af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed;

ER ENIGT OM, at Rådets konklusioner af 4.-5. december 2014 om udvikling af den fornyede strategi for EU's indre sikkerhed og disse rådskonklusioner med de nedenfor beskrevne principper, der bygger på Kommissionens meddelelse "Den europæiske dagsorden om sikkerhed", fornyer strategien for Den Europæiske Unions indre sikkerhed for 2015-2020;

FREMHÆVER, at udvikling og sikring af Den Europæiske Unions indre sikkerhed er en fælles dagsorden for Rådet, Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet, og opfordrer derfor Kommissionen til at arbejde sammen med Rådet i denne fælles bestræbelse;

TAGER HENSYN TIL Europa-Parlamentets bidrag til fornyelsen af strategien for Den Europæiske Unions indre sikkerhed;

UNDERSTREGER, at den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 udgør en samlet og realistisk fælles dagsorden for Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet, og ANSER det FOR yderst vigtigt, at der udvikles en reaktionsdygtig og operationel tilgang i forbindelse med gennemførelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020;

¹¹ 9849/13.

UNDERSTREGER, at der ved gennemførelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 skal tages hensyn til og sikres sammenhæng og overensstemmelse med de relevante elementer i Kommissionens meddelelse "En europæisk dagsorden for migration", Kommissionens og den højtstående repræsentants fælles meddelelse "Cybersikkerhed i Den Europæiske Union: et åbent, sikkert og beskyttet cyberspace" og andre relevante politikdokumenter samt, hvad angår den indre sikkerheds eksterne dimension, de igangværende strategiske overvejelser, som ledes af den højtstående repræsentant, med sigte på at udvikle en bred europæisk strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål og den højtstående repræsentants kommende arbejde med henblik på at opstille en fælles ramme med praktisk omsættelige forslag, der kan bidrage til at imødegå hybride trusler og fremme Den Europæiske Unions modstandsdygtighed;

UNDERSTREGER, at en hurtig og fleksibel efterretningsbaseret tilgang bør følges, så Den Europæiske Union på samlet og koordineret vis kan imødegå nye trusler, herunder hybride trusler, og andre udfordringer for Den Europæiske Unions indre sikkerhed;

FREMHÆVER vigtigheden af, at alle relevante aktører i overensstemmelse med deres respektive kompetencer bidrager til at udforme positive sikkerhedsvilkår i Den Europæiske Union og dens medlemsstater samt til at fremme forebyggende foranstaltninger, navnlig gennem en tværfaglig og integreret tilgang;

ER ENIGT OM behovet for at gøre det lettere at fremme social samhørighed og social inklusion med henblik på at forebygge kriminalitet;

FASTLÆGGER følgende prioriteter for de kommende år på området Den Europæiske Unions indre sikkerhed:

- bekæmpelse og forebyggelse af terrorisme, radikalisering til terrorisme og rekruttering samt finansiering vedrørende terrorisme med særlig vægt på spørgsmålet om udenlandske terrorkrigere, øget grænsesikkerhed gennem systematisk og koordineret kontrol i de relevante databaser på grundlag af risikovurdering samt integration af terrorbekæmpelsens interne og eksterne aspekter
- forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet på grundlag af EU's politikcyklus
- forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet samt styrkelse af cybersikkerhed;

FREMHÆVER behovet for at beskytte enkeltpersoner, navnlig de mest sårbare, med særlig fokus på ofre for terrorisme og grov og organiseret kriminalitet;

UNDERSTREGER, at det er vigtigt, at de styrkede regler om forebyggelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme hurtigt gennemføres, og at det er nødvendigt, at alle kompetente myndigheder øger indsatsen for at spore finansielle strømme og effektivt indefryse aktiver, der anvendes til finansiering af terrorisme;

FREMHÆVER behovet for en samlet tilgang til bekæmpelse af menneskehandel;

UNDERSTREGER nødvendigheden af at styrke beskyttelsen af kritiske infrastrukturer og UNDERSTREGER behovet for at sikre modstandsdygtighed, operationelt beredskab og politisk koordination for at kunne reagere på, håndtere og afbøde kriser og naturlige/menneskeskabte katastrofer;

ANERKENDER behovet for yderligere at styrke og modernisere det integrerede grænseforvaltningssystem for de ydre grænser, så det dækker alle aspekter af Den Europæiske Unions eksterne grænseforvaltning, herunder dens rolle som et vigtigt og centralt element i at opretholde og forbedre Den Europæiske Unions indre sikkerhed, samtidig med at vigtigheden af at respektere nationale kompetenceområder anerkendes;

UNDERSTREGER behovet for, at alle medlemsstaterne konsoliderer eksisterende lovgivningsmæssige redskaber og bedre udnytter og på konsekvent, sammenhængende og effektiv vis gennemfører eksisterende instrumenter fuldt ud, samt at der eventuelt udvikles nye redskaber, bl.a. IKT-redskaber, baseret på en tilbundsgående vurdering af sådanne redskabers nødvendighed og merværdi for at styrke området Den Europæiske Unions indre sikkerhed;

ANERKENDER de voksende forbindelser mellem Den Europæiske Unions indre og ydre sikkerhed og at følge en integrerende og supplerende tilgang for at mindske overlapning og undgå dobbeltarbejde:

- UNDERSTREGER vigtigheden af at øge samarbejdet og udvekslingen af bedste praksis med vigtige tredjelande og partnere om sikkerhedsmæssige aspekter af gensidig interesse, navnlig på området operationelt og strafferetligt samarbejde, herunder gennem EU's politikcyklus, og at styrke grænsekontrolkapaciteten i tredjelande; OPFORDRER i denne forbindelse COSI og Kommissionen TIL aktivt at bidrage til de eksisterende politikdialoger om sikkerhed med vigtige tredjelande ved bl.a. at fastlægge fælles handlingsplaner for operationelt samarbejde i tæt samordning med Den Europæiske Unions overordnede optræden udadtil;
- UNDERSTREGER det presserende behov for at tage hensyn til betydningen af udvikling for skabelse af stabile samfund og behovet for at styrke Den Europæiske Unions samarbejde med sine nabopartnere under hensyntagen til de relevante finansielle instrumenter samt at sikre bedre sammenhæng mellem missioner og operationer inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) og aktioner finansieret af Den Europæiske Union som led i dens eksterne samarbejdspolitik;
- SER POSITIVT PÅ opfordringen fra Udenrigsrådet på samlingen den 18. maj 2015 om at udvikle synergi mellem FSFP og relevante aktører på området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og OPFORDRER alle involverede aktører TIL at øge deres indsats og støtte til gennemførelsen af principperne i køreplanen om styrkelse af båndene mellem FSFP og området med frihed, sikkerhed og retfærdighed;

- UNDERSTREGER nødvendigheden af at sikre synergi mellem den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og de igangværende strategiske overvejelser, som ledes af den højtstående repræsentant, med sigte på at udvikle en bred europæisk strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål og ANMODER EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen OM at tage hensyn til den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og andre politikdokumenter vedrørende Den Europæiske Unions indre sikkerhed i politikkerne for eksterne forbindelser, humanitære spørgsmål og udvikling;
- OPFORDRER EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen TIL at arbejde tæt sammen med Rådet, navnlig via COSI og PSC, om at sammenkæde Den Europæiske Unions indre og ydre sikkerhed;

FINDER, at der i overensstemmelse med de respektive kompetencer bør lægges særlig vægt på Den Europæiske Unions og medlemsstaternes indsats for at

- forbedre udvekslingen af og adgangen til information, navnlig ved at sikre forskellige informationssystemers interoperabilitet og ved at tilskynde til det mest hensigtsmæssige valg af relevant informationsudvekslingskanal inden for den gældende retlige ramme
- styrke det operationelle samarbejde
- forbedre forebyggelsen og efterforskningen af kriminelle handlinger, med særlig fokus på organiseret økonomisk kriminalitet og konfiskation af kriminelle aktiver, og af terrorangreb, herunder forebyggelse af radikaliserings og beskyttelse af værdier ved at fremme tolerance, ikkediskrimination, de grundlæggende frihedsrettigheder og solidaritet i hele Den Europæiske Union
- forbedre uddannelses-, finansierings-, forsknings- og innovationsmulighederne, især videreudvikling af en selvstændig politik for industriel sikkerhed, bl.a. inden for grænsekontrol, sikkerhedsudstyrsinteroperabilitet og retshåndhævelse

- udvikle samt fremme tilgængeligheden af og anvendelsen af sikker og beskyttet informations- og kommunikationsteknologi for at øge cybersikkerheden inden for Den Europæiske Union;

PÅPEGER vigtigheden af strafferetligt samarbejde, herunder øget brug af fælles efterforskningshold, og andre instrumenter, der bygger på princippet om gensidig anerkendelse;

ERKENDER den alvorlige trussel, som ulovlige skydevåben udgør for Den Europæiske Unions indre sikkerhed, og UNDERSTREGER nødvendigheden af at fremskynde gennemførelsen af foranstaltninger til at forbedre informationsudvekslingen om skydevåben, begrænse adgangen til ulovlige skydevåben, få afleveret og deaktiveret skydevåben samt samarbejde med tredjelande;

OPFORDRER Kommissionen TIL snarest muligt at styrke lovrammen vedrørende skydevåben, blandt andet gennem solide minimumsstandarter for deaktivering af skydevåben og hurtig revision af direktiv 2008/51/EF om skydevåben i overensstemmelse med de principper, der er beskrevet i disse rådskonklusioner;

OPFORDRER INDTRÆNGENDE medlovgiverne TIL at blive enige om en stærk og effektiv EU-ordning for passagerlisteoplysninger med solide databeskyttelsesgarantier og OPFORDRER Kommissionen TIL at afslutte sit arbejde med en juridisk forsvarlig og holdbar løsning for udveksling af passagerlisteoplysninger med tredjelande;

PÅLÆGGER COSI:

- i tæt samarbejde med Kommissionen og eventuelt ved at inddrage andre relevante aktører, f.eks. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og RIA-agenturerne, at udvikle et nøje målrettet gennemførelsesdokument med en liste over prioriterede foranstaltninger til gennemførelse af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 så hurtigt som muligt og senest i december 2015
- i tæt samarbejde med Kommissionen efter modtagelse af input fra medlemsstaterne og eventuelt med støtte fra andre relevante aktører, f.eks. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og RIA-agenturerne, regelmæssigt at overvåge fremskridtene med at omsætte gennemførelsesdokumentet i praksis og opdatere det i overensstemmelse hermed

- regelmæssigt at rapportere til Rådet om fremskridtene med at omsætte gennemførelsesdokumentet i praksis;

PÅPEGER, at der skal tages hensyn til andre politikdokumenter, som er relevante for Den Europæiske Unions indre sikkerhed, samt bidrag fra Europa-Parlamentet, så der sikres sammenhæng og konsekvens i forbindelse med udarbejdelsen af gennemførelsesdokumentet;

ER ENIGT OM at foretage en midtvejsrevision af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 i tæt samarbejde med Kommissionen og eventuelt ved at inddrage relevante aktører som f.eks. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og RIA-agenturerne;

OPFORDRER alle medlemsstaterne, EU-institutionerne og -tjenestegrenene samt RIA-agenturerne TIL at udnytte deres ekspertise og afsætte de fornødne ressourcer, så der sikres effektiv respons både på politisk niveau og operationelt niveau, og det lykkes at omsætte gennemførelsesdokumentet om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 i praksis.
