



Bryssel den 17 juli 2020
(OR. en)

9771/20

Interinstitutionellt ärende:
2020/0117(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 16 juli 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9100/20

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av **Sloveniens** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltningen av de yttre gränserna**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Sloveniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, vilket antogs genom skriftligt förfarande den 16 juli 2020.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Sloveniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Slovenien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2019 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 11 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Inom gränspolisen har en särskild enhet för statsgränskontroll inrättats för att stärka gränskontroll- och invandringsrelaterad verksamhet såsom kontroll av utlänningar inom landet och bekämpning av gränsöverskridande brottslighet. Enheten är verksam i hela landet, har en omfattande operativ flexibilitet och stöder alla regionala och lokala gränskontrollenheter. Den förstärker reaktionskapaciteten vid oväntade förändringar i gränssituationen eller omedelbara operativa behov. Enhetens kapacitet kan användas vid vanlig gränskontrollverksamhet baserat på underrättelser och riskanalys. Från ett operativt perspektiv kan enhetens verksamhet också betraktas som kvalitetskontroll av verksamheten vid gränsen, vilket förbättrar gränskontrollåtgärdernas slutresultat. Den särskilda enhetens verksamhet stöder dessutom kompensationsåtgärder inom landet, vilket återspeglar den integrerade gränsförvaltningens fyrdelade modell för tillträdeskontroll.
- (3) Den utbredda användning av mobil utrustning för databaskontroller som kunde observeras vid de besökta landgränsövergångsställena vid primär in- och utresekontroll anser expertgruppen dessutom vara av särskilt intresse. Utrustningen, dvs. en bärbar enhet, gör det möjligt att söka i Schengens informationssystem (SIS), Informationssystemet för viseringar (VIS), FIO (intranät med en nationell databas) och Interpols databaser. Den har dokument- och fingeravtrycksavläsare med enhetsstödda säkerhetsegenskaper och analysresurser. I och med att utrustningen är bärbar och kan anslutas till mobila 4G-nät och säkra wifinät kan den slovenska polisen kombinera avläsning och kontroll av elektroniska pass med en funktion som ger tillgång till biometriska uppgifter i en och samma bärbara enhet.
- (4) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av bestämmelserna i Schengenregelverket, i synnerhet avseende integrerad gränsförvaltning, riskanalys, personalstyrka, den nationella samordningscentralen/Eurosur, gränsövervakning och in- och utresekontroller, bör prioritet ges åt rekommendationerna 1–4, 7–14, 17, 20 och 25–27.

- (5) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Slovenien i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Slovenien bör göra följande:

Strategi för integrerad gränsförvaltning

1. Vidareutveckla Sloveniens nationella strategi för integrerad gränsförvaltning, med stöd av en flerårig handlingsplan, i enlighet med artikel 8.6 i förordning (EU) 2019/1896 om en europeisk gräns- och kustbevakning och de konsoliderade resultaten av den europeiska strategin för integrerad gränsförvaltning. Anpassa den nationella strategin till bestämmelserna i den tekniska och operativa strategi som byrån har utarbetat.

Personal och kompetens

2. Fortsätta det pågående arbetet med att öka personalen eller åtminstone stabilisera en ändamålsenlig personalnivå inom gränspolisen och andra så kallade Schengentjänster inom den slovenska polisen, för att säkerställa att gränskontrollen och gränsövervakningen sker i fullständig överensstämmelse med alla bestämmelser i Schengenregelverket.
3. Se över den nationella strategiska personalplaneringen, i synnerhet för gränskontroll, i enlighet med operativa behov, trafikflöden, riskanalys och hotnivåer.

Riskanalys

4. Säkerställa att den slovenska polisen har tillräcklig personal för riskanalysfunktioner i anknytning till gränskontroll på nationell och regional nivå.

Mekanism för kvalitetskontroll

5. Anpassa den nationella mekanismen för kvalitetskontroll så att den omfattar hela det europeiska integrerade gränsförvaltningskonceptet. Anpassa denna mekanism till europeiska mekanismer för kvalitetskontroll och säkerställa full samordning med Schengenutvärderingsmekanismen och sårbarhetsanalysprocesserna.

Nationella samordningscentralen/Eurosur

6. Säkerställa att alla tjänstemän som arbetar inom den nationella samordningscentralen har lämplig utbildning, även i engelska.
7. Säkerställa att alla operatörer vid Sloveniens nationella samordningscentral har tillgång till den fullständiga situationsbilden, inklusive polisresursernas position i realtid, och säkerställa utbyte av data med Kroatien och Italiens nationella samordningscentraler.
8. Garantera och upprätthålla den slovenska nationella samordningscentralens verksamhet dygnet runt alla dagar i veckan, i enlighet med artikel 21.7 i förordning (EU) 2019/1896 om en europeisk gräns- och kustbevakning.
9. Inrätta fullständiga operativa och analytiska skikt i det nationella Eurosursystemet, i enlighet med artikel 24.1 i förordning (EU) 2019/1896 om en europeisk gräns- och kustbevakning.

Landgränsövervakning

10. Säkerställa systematisk och kontinuerlig användning av tillgänglig utrustning för gränsövervakning, t.ex. genom att inrätta effektiva underhållsrutiner.
11. Öka tillgången till lämpliga fordon för gränsövervakningspatruller, både för användning i terräng och för patrullering inom landet.

12. Öka antalet hundenheter som specialiserats på gränskontroll och systematiskt använda hundenheter vid patrullering och in- och utresekontroller.
13. Slutföra den pågående upphandlingen av 60 bärbara tekniska enheter, avdela ännu mer sådan här utrustning för gränsövervakning och fördela den på lokal nivå, även till gränsövervakningsenheten Podlehnik.
14. Hitta genomförbara lösningar för att säkerställa att de nödvändiga nätverken har tillräcklig täckning för talkommunikation och överföring av övervakningsdata i syfte att skapa och upprätthålla situationsmedvetenhet på lokal nivå.

Sjögränsövervakning

15. Säkerställa att verksamheten vid sjögränserna systematiskt grundas på tydliga riskindikatorer och riskanalys.

In- och utresekontroller – landgränserna

16. Säkerställa att alla tjänstemän känner till rättigheterna för EU-medborgares familjemedlemmar, inklusive rätten att få nödvändig visering utan kostnad och utan dröjsmål vid gränsen i enlighet med artikel 5.4 i direktiv 2004/38/EG.
17. Säkerställa att noggranna kontroller av tredjelandsmedborgare alltid utförs i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2016/399 (kodexen om Schengengränserna), i synnerhet att den tjänsteman som utför primärkontroll frågar passagerarna om syftet med vistelsen och medlen för uppehållet.

Gränsövergångsstället i hamnen i Koper

18. Planera och regelbundet genomföra internationella och myndighetsövergripande gemensamma insatser till havs med en tydlig samordningsstruktur och klara uppgifter för varje deltagande organ.
19. Säkerställa bättre dokumentation av fortbildning i en central databas som är åtkomlig för chefer vid gränsövergångsstället.

20. Säkerställa att poliser alltid genomgår en särskild gränskontrollutbildning innan de tillträder en tjänst vid en polisstation med gränskontrolluppgifter.
21. Bedöma engelskkunskaperna hos de poliser som utför in- och utresekontroller, planera nödvändig utbildning utifrån behoven och hålla repetitionskurser med jämna mellanrum.
22. Säkerställa att poliser med gränskontrolluppgifter känner till de viktigaste Schengenkraven och kan hitta dem vid behov.
23. Utvidga området framför de bås som används för in- och utresekontroller för kryssningsfartyg för att möjliggöra bättre profilering och ett effektivt in- och utresekontrollförfarande.
24. Säkerställa korrekt skyltning i enlighet med artikel 10.1 och bilaga III till kodexen om Schengengränserna.

Gränsövergångsstället i hamnen i Piran

25. Anpassa förfarandet för kontroll av fritidsbåtar vid gränsövergångsstället Piran så att det stämmer överens med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.

In- och utresekontroller – luftgränserna

26. Anpassa förfarandena för kontroll av privata flygningar till bilaga VI (punkt 2.3.1) i kodexen om Schengengränserna.

Gränsövergångsstället på flygplatsen i Ljubljana

27. Vidta de åtgärder som är nödvändiga för att till fullo följa direktiv 2004/82/EG (artikel 4) i syfte att ålägga sanktioner för lufttrafikföretag som inte har överfört förhandsinformationen om passagerare.
28. Säkerställa att formuläret för information till tredjelandsmedborgare som genomgår en noggrann fördjupad kontroll om varför och hur kontrollen görs innehåller en korrekt hänvisning till artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna.

29. Säkerställa synligare skyltning eller skapa köer direkt vid ingången till hallen, t.ex. genom köavskiljare eller pilar på golvet för att förbättra passagerarflödet till ankomstbåsen, och förbättra belysningen av skyltarna ovanför båsen.
30. Säkerställa att skiljelinjen framför ankomstbåset respekteras och placera den längre bort från båset.
31. Säkerställa att polis och passagerare kan kommunicera ordentligt (förstora luckan i glasfönstret).

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
