

Bruselj, 17. julij 2020
(OR. en)

9771/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0117(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	16. julij 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9100/20
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje v Sloveniji

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje v Sloveniji, ki je bil sprejet 16. julija 2020 po pisnem postopku.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje v Sloveniji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Sloveniji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med schengenskim ocenjevanjem upravljanja zunanje meje. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2020) 11 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Znotraj oddelka mejne policije je bila vzpostavljena specializirana enota za nadzor državne meje z namenom okrepitve mejnih kontrol in operacij, povezanih s priseljevanjem, kot sta notranji nadzor tujcev in boj proti čezmejnemu kriminalu. Enota, ki deluje po vsej državi in ima pri delovanju veliko prožnost, podpira vse regionalne in lokalne enote za nadzor meje. Krepi zmogljivosti za odzivanje v primeru nepričakovanih sprememb razmer na meji ali neposrednih operativnih potreb. Zmogljivosti te enote se lahko uporabijo med rednimi operacijami nadzora meje na podlagi obveščevalnih podatkov in analize tveganja. Z operativnega vidika se lahko dejavnosti enote štejejo tudi za element nadzora kakovosti dejavnosti, ki se izvajajo na meji, s čimer se izboljša končni rezultat ukrepov nadzora meje. Dejavnosti specializirane enote dodatno podpirajo notranje izravnalne ukrepe in odražajo štiristopenjski model dostopa v okviru integriranega upravljanja meja.
- (3) Poleg tega se zdi skupini za obiske na kraju samem posebej zanimiva ugotovljena razširjena uporaba mobilne opreme za pregledovanje podatkovnih zbirk na obiskanih kopenskih mejnih prehodih pri kontrolah v prvi vrsti ob vstopu in izstopu iz države. Oprema, tj. prenosni terminal, omogoča poizvedovanje v schengenskem informacijskem sistemu (SIS), vizumskem informacijskem sistemu (VIS), FIO (intranetu z nacionalno podatkovno zbirko) in Interpolovih podatkovnih zbirkah. Bralnikom dokumentov in prstnih odtisov poleg tega dodaja varnostne elemente in funkcije analiziranja. Glede na prenosljivost opreme, ki vključuje mobilno povezljivost z omrežjem 4G in varno povezljivost z omrežjem WiFi, lahko slovenska policija združuje operacije branja in preverjanja elektronskih potnih listov s funkcijo, ki omogoča dostop do biometričnih podatkov z edinstveno prenosno opremo.
- (4) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti glede integriranega upravljanja meja, analize tveganja, števila osebja, nacionalnih koordinacijskih centrov/EUROSUR, varovanja meje in mejnih kontrol, bi bilo treba dati prednost priporočilom 1 do 4, 7 do 14, 17, 20 do 25 in 27.

- (5) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. Slovenija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

da bi morala Slovenija:

Strategija za integrirano upravljanje meja

1. nadalje razviti slovensko nacionalno strategijo za integrirano upravljanje meja, podprto z večletnim akcijskim načrtom, v skladu s členom 8(6) Uredbe 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži ter konsolidiranimi rezultati postopka strategije za evropsko integrirano upravljanje meja; nacionalno strategijo uskladiti z določbami tehnične in operative strategije, ki jo je pripravila agencija;

Človeški viri in strokovnost

2. si še naprej prizadevati za povečanje ali vsaj stabilizacijo učinkovitega števila osebja v oddelku mejne policije in na drugih tako imenovanih schengenskih delovnih mestih v slovenski policiji, da se nadzor in varovanje meje zagotavlja ob polnem spoštovanju vseh določb schengenskega pravnega reda;
3. revidirati nacionalno strateško načrtovanje človeških virov, zlasti za nadzor meje, v skladu z operativnimi potrebami, prometnim tokom, analizo tveganja in stopnjo ogroženosti;

Analiza tveganja

4. zagotoviti, da bo slovenska policija zaposlila dovolj ustrezno usposobljenega osebja za opravljanje analize tveganja, povezanih z nadzorom meje na nacionalni in regionalni ravni;

Mehanizem za nadzor kakovosti

5. prilagoditi nacionalni mehanizem na nadzor kakovosti, da bo zajemal celoten koncept evropskega integriranega upravljanja meja; ta mehanizem uskladiti z evropskimi mehanizmi za nadzor kakovosti, da se zagotovi popolna usklajenost s schengenskim ocenjevalnim mehanizmom in postopki ocenjevanja ranljivosti;

Nacionalni koordinacijski center / EUROSUR

6. zagotoviti, da bodo vsi uradniki, ki izvajajo naloge v nacionalnem koordinacijskem centru, ustrezno usposobljeni in bodo imeli dobro znanje angleškega jezika;
7. zagotoviti, da bodo imeli vsi operaterji v slovenskem nacionalnem koordinacijskem centru dostop do celotne slike stanja, vključno s položajem policijskih sredstev v realnem času, ter zagotoviti izmenjavo podatkov s hrvaškim in italijanskim nacionalnim koordinacijskim centrom;
8. v celoti zagotavljati in ohranjati delovanje slovenskega nacionalnega koordinacijskega centra štiriindvajset ur na dan, sedem dni v tednu, kot zahteva člen 21(7) Uredbe 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži;
9. vzpostaviti celovite operativne in analitične plasti v nacionalnem sistemu EUROSUR v skladu z določbami člena 24(1) Uredbe 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži;

Varovanje kopenske meje

10. zagotoviti sistematično in stalno uporabo razpoložljive opreme za varovanje meje, npr. z zagotavljanjem učinkovitih postopkov vzdrževanja;
11. povečati razpoložljivost primernih vozil za patrolje, ki varujejo meje, tako za terensko vožnjo kot za celinsko patroljiranje;

12. povečati število specializiranih enot vodnikov službenih psov za nadzor meje in vključiti sistematično uporabo enot vodnikov službenih psov v patroliranje in mejne kontrole;
13. zaključiti javno naročilo 60 prenosnih tehničnih naprav, ki poteka, ter tovrstno opremo še naprej uporabljati za varovanje meje in jo razdeliti na lokalni ravni, vključno z enoto za nadzor meje Podlehnik;
14. opredeliti izvedljive rešitve za zagotovitev zadostne pokritosti potrebnih omrežij za glasovno komunikacijo in prenos podatkov o nadzoru, da se vzpostavi in ohranja situacijsko zavedanje na lokalni ravni;

Varovanje morske meje

15. zagotoviti, da bodo dejavnosti na morski meji sistematično temeljile na jasnih kazalnikih in analizi tveganja;

Mejne kontrole – kopenske meje

16. zagotoviti, da bodo vsi uradniki seznanjeni s pravicami družinskih članov državljanov EU, vključno z njihovo pravico do takojšnje in brezplačne pridobitve potrebnih vizumov na meji, kot izhaja iz člena 5(4) Direktive 2004/38/ES;
17. zagotoviti, da se bodo ves čas izvajale temeljite kontrole državljanov tretjih držav v skladu s členom 8 Uredbe 2016/399 (Zakonik o schengenskih mejah), pri čemer je treba posebno pozornost nameniti razgovoru, ki ga uradnik za kontrolo v prvi vrsti opravi s potniki glede namena bivanja in zadostnih sredstev za preživljanje;

Mejni prehod Luka Koper

18. načrtovati in izvajati mednarodne in medagencijske skupne dejavnosti na morju z jasno usklajevalno strukturo in nalogami za vsako sodelujočo agencijo;
19. zagotoviti boljšo dokumentacijo o usposabljanju v centralizirani podatkovni zbirki, do katere ima dostop vodstvena raven na mejnem prehodu;

20. vedno zagotoviti posebno usposabljanje policistov za nadzor meje, preden se pridružijo policijski postaji, ki izvaja naloge nadzora meje;
21. oceniti znanje angleščine policistov, ki izvajajo mejne kontrole, načrtovati potrebna usposabljanja na podlagi potreb in redno izvajati obnovitvena usposabljanja;
22. zagotoviti, da bodo policisti, ki izvajajo naloge nadzora meje, seznanjeni z glavnimi schengenskimi zahtevami in jih bodo po potrebi lahko poiskali;
23. razširiti prostor pred kabinami, ki se uporabljajo za mejne kontrole potniških ladij za križarjenje, da se omogočita boljše profiliranje in učinkovit postopek mejne kontrole;
24. zagotoviti pravilne oznake v skladu s členom 10(1) Zakonika o schengenskih mejah in Prilogo III k njemu;

Mejni prehod pristanišče Piran

25. uskladiti postopek preverjanja rekreacijskih plovil na mejnem prehodu Piran v skladu s členom 8 Zakonika o schengenskih mejah;

Mejne kontrole – zračne meje

26. uskladiti postopke za preverjanje zasebnih letov s Prilogo VI (točka 2.3.1) Zakonika o schengenskih mejah;

Mejni prehod Letališče Ljubljana

27. zagotoviti potrebne ukrepe za popolno skladnost z Direktivo 2004/82/ES (člen 4), da se naložijo sankcije prevoznikom, ki niso posredovali predhodnih informacij o potniku;
28. zagotoviti, da bo obrazec za obveščanje državljanov tretjih držav, pri katerih se opravlja temeljita kontrola v drugi vrsti, o namenu in postopkih take kontrole vseboval pravilno sklicevanje na člen 8(5) Zakonika o schengenskih mejah;

29. zagotoviti boljšo vidnost označb ali oblikovati steze neposredno pri vhodu v terminal, na primer z varnostnimi razmejitvami ali označbami na tleh, da se izboljša pretok potnikov proti kabinam za prihod, in izboljšati osvetlitev znakov nad kabinami;
30. zagotoviti, da se bo upoštevala razmejitvena črta pred kabino za prihode, in jo premestiti dlje od kabine;
31. zagotoviti ustrezno komunikacijo med policisti in potniki (povečati odprtino v steklenem oknu).

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
