

Bruxelles, 17 iulie 2020
(OR. en)

9771/20

**Dosar interinstituțional:
2020/0117 (NLE)**

**SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	16 iulie 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9100/20
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Slovenia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Slovenia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată prin procedură scrisă la 16 iulie 2020.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2019 referitoare la aplicarea de către Slovenia a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Sloveniei să întreprindă acțiuni de remediere menite să abordeze deficiențele identificate în timpul evaluării Schengen efectuate în 2019 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 11 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și evaluări și prezintă bunele practici și deficiențele identificate în timpul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) În cadrul diviziei poliției de frontieră, s-a înființat o unitate specializată pentru controlul frontierei de stat, cu scopul de a consolida controlul la frontieră și operațiunile legate de imigrație, cum ar fi controlul intern al străinilor și combaterea criminalității transfrontaliere. Unitatea, care funcționează la nivel național și beneficiază de o amplă flexibilitate operațională, sprijină toate unitățile regionale și locale de control la frontieră. Această unitate consolidează capacitatea de reacție în cazul unor modificări neașteptate ale situației la frontieră sau al unor nevoi operaționale imediate. Capabilitățile acestei unități pot fi utilizate în cadrul operațiunilor obișnuite de control la frontieră, pe baza informațiilor și a analizei riscurilor. Din punct de vedere operațional, activitățile unității pot fi considerate, de asemenea, un element de control al calității activităților efectuate la frontieră, îmbunătățind rezultatul final al măsurilor de control la frontieră. Activitățile unității speciale sprijină, de asemenea, măsurile compensatorii interne, reflectând modelul de control al accesului pe patru niveluri pe care se bazează gestionarea integrată a frontierelor.
- (3) În plus, echipa de la fața locului consideră că prezintă un interes deosebit utilizarea pe scară largă a echipamentului mobil pentru efectuarea de verificări în bazele de date în cadrul controalelor în prima linie la intrarea și la ieșirea din Slovenia, utilizarea acestui echipament fiind observată la punctele de trecere a frontierei terestre vizitate. Echipamentul, un terminal portabil, permite efectuarea de căutări în Sistemul de informații Schengen (SIS), în Sistemul de informații privind vizele (VIS), în FIO (intranet care asigură accesul la baza de date națională) și în bazele de date ale Interpolului. Totodată, dispozitivul permite citirea documentelor și a amprentelor digitale, înglobând funcționalități în materie de securitate și capacități de analiză. Având în vedere portabilitatea echipamentului, dotat cu conectivitate la rețeaua mobilă 4G și la rețele WiFi securizate, poliția slovenă poate combina, într-un singur echipament portabil, operațiunile de citire și verificare a pașapoartelor electronice cu o funcționalitate care permite accesul la datele biometrice.
- (4) Dată fiind importanța respectării acquis-ului Schengen, în special în ceea ce privește gestionarea integrată a frontierelor (GEIF), analizele de risc, efectivele de personal, centrul național de coordonare/Eurosur, supravegherea frontierelor și verificările la frontieră, ar trebui să se acorde prioritate recomandărilor 1-4, 7-14, 17, 20 și 25-27.

- (5) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Slovenia ar trebui, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, să elaboreze un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită planul de acțiune respectiv Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ

Sloveniei:

Strategia de gestionare integrată a frontierelor

1. să dezvolte în continuare strategia națională slovenă de gestionare integrată a frontierelor, susținută de un plan de acțiune multianual, în conformitate cu articolul 8 alineatul (6) din Regulamentul 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și cu rezultatele consolidate ale procesului de elaborare a strategiei europene de gestionare integrată a frontierelor. Să alinieze strategia națională la dispozițiile strategiei tehnice și operaționale elaborate de agenție;

Resurse umane și profesionalism

2. să își continue eforturile de sporire sau cel puțin de stabilizare a efectivelor de personal în cadrul diviziei poliției de frontieră și al altor așa-numite „posturi Schengen” în cadrul poliției slovene, pentru a se asigura efectuarea controlului și a supravegherii frontierelor în deplină conformitate cu toate dispozițiile acquis-ului Schengen;
3. să revizuiască planificarea strategică națională a resurselor umane, în special pentru controlul la frontiere, în conformitate cu nevoile operaționale, fluxurile de trafic, analiza riscurilor și nivelurile de amenințare;

Analiza riscurilor

4. să se asigure că poliția slovenă alocă efective adecvate de personal pentru funcțiile de analiză a riscurilor referitoare la controlul la frontiere la nivel național și regional;

Mecanismul de control al calității

5. să adapteze mecanismul național de control al calității pentru a include întregul concept de gestionare europeană integrată a frontierelor. Să alinieze acest mecanism la mecanismele europene de control al calității, asigurând coordonarea deplină cu mecanismul de evaluare Schengen și cu procesele de evaluare a vulnerabilității;

Centrul național de coordonare/Eurosur

6. să se asigure că toți agenții care îndeplinesc sarcini în cadrul centrului național de coordonare beneficiază de o formare corespunzătoare, inclusiv în ceea ce privește cunoștințele de limba engleză;
7. să se asigure că toți operatorii din cadrul centrului național de coordonare din Slovenia au acces la tabloul situațional complet, inclusiv la pozițiile în timp real ale activelor poliției, și să asigure schimbul de date cu centrele naționale de coordonare din Croația și Italia;
8. să garanteze și să mențină funcționarea deplină, 24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână, a centrului național de coordonare din Slovenia, astfel cum se prevede la articolul 21 alineatul (7) din Regulamentul 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
9. să instituie straturi operaționale și analitice de sine stătătoare în sistemul național Eurosur, în conformitate cu dispozițiile articolului 24 alineatul (1) din Regulamentul 2019/1896 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;

Supravegherea frontierelor terestre

10. să asigure utilizarea sistematică și continuă a echipamentelor disponibile pentru supravegherea frontierelor, de exemplu prin asigurarea unor proceduri de întreținere eficiente;
11. să sporească disponibilitatea vehiculelor adecvate pentru patrulile de supraveghere a frontierelor, destinate atât utilizării pe drumurile neamenajate, cât și patrulărilor interne;

12. să sporească numărul de unități canine specializate pentru controlul la frontiere și să includă utilizarea sistematică a unităților canine în cadrul patrulărilor și al verificărilor la frontiere;
13. să finalizeze procedura de achiziții publice în curs având ca obiect 60 de dispozitive tehnice portabile, precum și să utilizeze acest tip de echipament pentru supravegherea frontierelor și să îl distribuie la nivel local, inclusiv unității de supraveghere a frontierei din Podlehnik;
14. să identifice soluții fezabile pentru a asigura o acoperire suficientă a rețelelor necesare pentru comunicațiile de voce și pentru transferul de date în materie de supraveghere, cu scopul de a asigura și a menține cunoașterea situației la nivel local;

Supravegherea frontierelor maritime

15. să se asigure că activitățile de la frontiera maritimă se desfășoară în mod sistematic pe baza unor indicatori de risc clari și pe baza analizei riscurilor;

Verificări la frontiere – frontierele terestre

16. să se asigure că toți agenții sunt familiarizați cu drepturile membrilor de familie ai cetățenilor UE, inclusiv cu dreptul de a obține la frontieră, gratuit și de îndată, vizele necesare, astfel cum reiese din articolul 5 alineatul (4) din Directiva 2004/38/CE;
17. să se asigure că se efectuează întotdeauna verificări amănunțite asupra resortisanților țărilor terțe, în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul 2016/399 (Codul frontierelor Schengen), acordându-se o atenție deosebită interogării pasagerilor de către agentul din prima linie cu privire la scopul șederii și la mijloacele de subzistență;

Punctul de trecere a frontierei din portul Koper

18. să planifice și să pună în aplicare cu regularitate activități maritime comune internaționale și inter-agenții, cu o structură de coordonare clară și sarcini clare pentru fiecare agenție participantă;
19. să asigure o documentare mai bună a cursurilor de formare într-o bază de date centralizată accesibilă de la nivelul personalului de conducere al punctului de trecere a frontierei;

20. să se asigure că formarea specifică în materie de control la frontiere destinată agenților de poliție are loc întotdeauna înainte ca aceștia să lucreze în cadrul unei secții de poliție cu sarcini de control la frontiere;
21. să evalueze nivelul cunoștințelor de limba engleză ale agenților de poliție care efectuează verificări la frontiere, să planifice cursurile de formare necesare pe baza nevoilor și să organizeze cursuri de perfecționare cu o frecvență standard;
22. să se asigure că agenții de poliție care îndeplinesc sarcini de control la frontiere cunosc principalele cerințe Schengen și sunt în măsură să le găsească în caz de nevoie;
23. să extindă zona din fața cabinelor utilizate pentru verificările la frontiere efectuate în cazul navelor de croazieră, pentru a permite o mai bună stabilire a profilurilor și o procedură eficientă de verificare la frontiere;
24. să asigure semnalizarea adecvată, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din Codul frontierei Schengen și cu anexa III la acesta;

Punctul de trecere a frontierei din portul Piran

25. să alinieze procedura de verificare a ambarcațiunilor de agrement aplicată la punctul de trecere a frontierei din Piran la dispozițiile articolului 8 din Codul frontierei Schengen;

Verificări la frontiere – frontierele aeriene

26. să alinieze procedurile de verificare a zborurilor private la dispozițiile din anexa VI (punctul 2.3.1.) la Codul frontierei Schengen;

Punctul de trecere a frontierei din aeroportul Ljubljana

27. să ia măsurile necesare pentru a se asigura respectarea deplină a Directivei 2004/82/CE (articolul 4), în vederea impunerii de sancțiuni transportatorilor care nu au transmis datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri;
28. să se asigure că formularul prin care resortisanții țărilor terțe care fac obiectul unei verificări amănunțite în linia a doua sunt informați cu privire la scopul și procedurile acestui tip de verificare conține o trimitere corectă la articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierei Schengen;

29. să asigure o mai bună vizibilitate a semnalizării sau să creeze culoare direct la intrarea în sală, de exemplu prin utilizarea benzilor de direcționare sau prin aplicarea de marcaje pe podea, pentru a îmbunătăți fluxul de pasageri către cabinele din zona de sosiri și să îmbunătățească iluminarea panourilor de deasupra cabinelor;
30. să se asigure că se respectă linia de demarcație din fața cabinei în zona de sosiri și că linia de demarcație este trasată la o distanță mai mare de cabină;
31. să asigure o comunicare adecvată între agenții de poliție și pasageri (să lărgască fanta din fereastra cabinei).

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
