

Brussel, 17 juli 2020
(OR. en)

9771/20

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0117(NLE)**

**SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 juli 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9100/20
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals dat op 16 juli 2020 volgens de schriftelijke procedure is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Slovenië het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Slovenië en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 11 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Binnen de grenspolitie is een gespecialiseerde eenheid voor grenstoezicht opgericht om het grenstoezicht en operaties in verband met immigratie te versterken, onder meer wat de binnenlandse controles van vreemdelingen en de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit betreft. Deze eenheid bestrijkt het hele land, beschikt over een ruime mate van operationele flexibiliteit en ondersteunt alle regionale en lokale grenstoezichteenheden. Ze versterkt de reactiecapaciteit in geval van onverwachte veranderingen in de situatie aan de grens of directe operationele behoeften. Deze eenheid kan, op basis van inlichtingen en een risicoanalyse, worden ingezet bij reguliere grenstoezichtoperaties. Vanuit operationeel oogpunt kunnen de activiteiten van de eenheid ook als een onderdeel van de kwaliteitscontrole op de aan de grens uitgevoerde activiteiten worden beschouwd, aangezien het eindresultaat van de maatregelen op het gebied van grenstoezicht erdoor verbetert. De activiteiten van de speciale eenheid ondersteunen bovendien de in het binnenland genomen compenserende maatregelen en zijn derhalve in overeenstemming met het op vier niveaus gebaseerde toegangsmodel voor geïntegreerd grensbeheer.
- (3) Van bijzonder belang acht het team ter plaatse dat de bezochte landgrensdoorlaatposten voor het controleren van databanken bij eerstelijnscontroles van in- en uitreisbewegingen op grote schaal gebruik maken van mobiele apparatuur. Op deze draagbare terminals kunnen zoekopdrachten worden ingegeven in het Schengeninformatiesysteem (SIS), het Visuminformatiesysteem (VIS), FIO (intranet met de nationale databank) en de databanken van Interpol. Ze zijn ook voorzien van document- en vingerafdruklezers met door de apparaten ondersteunde beveiligingskenmerken en analysecapaciteiten. Door de draagbaarheid van het apparaat en de zowel mobiele als beveiligde wificonnectiviteit met het 4G-netwerk kan de Sloveense politie handelingen voor het lezen en controleren van elektronische paspoorten combineren met een functie voor toegang tot biometrische gegevens op een speciaal draagbaar apparaat.
- (4) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, met name op het gebied van geïntegreerd grensbeheer, risicoanalyses, personeelsbezetting, NCC/Eurosur, grensbewaking en grenscontroles, moet prioriteit worden gegeven aan de aanbevelingen 1 tot en met 4, 7 tot en met 14, 17, 20, 25, 26 en 27.

- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit met de aanbevelingen moet Slovenië krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Slovenië:

Strategie voor geïntegreerd grensbeheer

1. de Sloveense strategie voor geïntegreerd grensbeheer verder ontwikkelt, ondersteund door een meerjarig actieplan, overeenkomstig artikel 8, lid 6, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht en de geconsolideerde resultaten van de ontwikkeling van de strategie voor Europees geïntegreerd grensbeheer; de nationale strategie afstemt op de bepalingen van de door het Agentschap opgestelde technische en operationele strategie;

Personele middelen en deskundigheid

2. zich blijft inspannen om de effectieve personeelsbezetting in de afdeling Grenspolitie en andere "Schengenposten" in de Sloveense politie uit te breiden of alleszins te stabiliseren, om ervoor te zorgen dat het grenstoezicht en de grensbewaking volledig in overeenstemming zijn met alle bepalingen van het Schengenacquis;
3. de nationale strategische planning op het gebied van personele middelen, met name voor grenstoezicht, herzielt in het licht van de operationele behoeften, verkeersstromen, risicoanalyses en dreigingsniveaus;

Risicoanalyse

4. ervoor zorgt dat de Sloveense politie voorziet in een adequate personeelsbezetting voor het analyseren van risico's met betrekking tot grenstoezicht op nationaal en regionaal niveau;

Mechanisme voor kwaliteitscontrole

5. het nationale kwaliteitscontrolemechanisme aanpast zodat het gehele concept van Europees geïntegreerd grensbeheer in aanmerking wordt genomen; dit mechanisme in overeenstemming brengt met de Europese kwaliteitscontrolemechanismen, en daarbij zorgt voor volledige coördinatie met het Schengenevaluatiemechanisme en de processen voor kwetsbaarheidsbeoordeling;

Nationaal Coördinatiecentrum / Eurosur

6. ervoor zorgt dat alle functionarissen die taken uitvoeren in het nationale coördinatiecentrum, behoorlijk zijn opgeleid, onder meer wat kennis van het Engels betreft;
7. ervoor zorgt dat alle operators in het Sloveense nationale coördinatiecentrum toegang hebben tot het volledige situatiebeeld, met inbegrip van de actuele posities van de politie-eenheden, en zorgt voor de uitwisseling van gegevens met het Kroatische en het Italiaanse nationale coördinatiecentrum;
8. ervoor zorgt dat het Sloveense nationale coördinatiecentrum 24 uur per dag en zeven dagen per week operationeel is en blijft, zoals vereist is krachtens artikel 21, lid 7, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;
9. zorgt voor de invoering van volledig uitgeruste operationele en analyselagen in het nationale Eurosur-systeem overeenkomstig artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;

Bewaking van de landgrens

10. ervoor zorgt dat de beschikbare apparatuur voor grensbewaking systematisch en continu wordt gebruikt, bijvoorbeeld door te voorzien in efficiënte onderhoudsprocedures;
11. zorgt voor een grotere beschikbaarheid van geschikte voertuigen voor grensbewakingspatrouilles (zowel terreinvoertuigen als voertuigen voor binnenlandse patrouilles);

12. het aantal gespecialiseerde hondenbrigades voor grenstoezicht verhoogt en deze systematisch inzet bij patrouilles en grenscontroles;
13. de lopende aanbesteding voor de aankoop van 60 draagbare technische apparaten afrondt en dit type uitrusting verder inzet bij grensbewaking en op lokaal niveau verspreidt, onder meer aan de grensbewakingseenheid Podlehník;
14. haalbare oplossingen vindt voor een afdoende dekking door de netwerken die nodig zijn voor spraakcommunicatie en de overdracht van bewakingsgegevens, teneinde op lokaal niveau een situationeel bewustzijn tot stand te brengen en te behouden;

Bewaking van de zeegrens

15. ervoor zorgt dat de activiteiten aan de zeegrens systematisch worden gebaseerd op duidelijke risico-indicatoren en risicoanalyses;

Grenscontroles – landgrenzen

16. ervoor zorgt dat alle functionarissen vertrouwd zijn met de rechten van familieleden van EU-burgers, waaronder het uit artikel 5, lid 4, van Richtlijn 2004/38/EG voortvloeiende recht om aan de grens kosteloos en onverwijld het benodigde visum te verkrijgen;
17. ervoor zorgt dat de grondige controles van onderdanen van derde landen altijd worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscode), met bijzondere aandacht voor het gesprek dat de eerstelijnsfunctionaris met deze personen moet voeren over het doel van hun verblijf en hun bestaansmiddelen;

Grensdoorlaatpost in de haven van Koper

18. regelmatig gezamenlijke activiteiten op zee plant en uitvoert met andere landen en instanties, en daarbij voorziet in een duidelijke coördinatiestructuur en taken voor elke deelnemende instantie;
19. zorgt voor betere documentatie van opleidingen in een gecentraliseerde databank, die toegankelijk is voor de leidinggevendenden van de grensdoorlaatpost;

20. ervoor zorgt dat politiefunctionarissen de specifieke opleiding over grenstoezicht volgen alvorens in een politiebureau met taken op het gebied van grenstoezicht te worden belast;
21. het niveau van het Engels van politiefunctionarissen die grenscontroles uitvoeren, beoordeelt, de nodige opleidingen plant op basis van de behoeften, en op gezette tijden opfriscursussen organiseert;
22. ervoor zorgt dat politiefunctionarissen die taken op het gebied van grenstoezicht vervullen, op de hoogte zijn van de belangrijkste Schengenvoorschriften en weten waar ze deze zo nodig kunnen vinden;
23. zorgt voor meer ruimte vóór de hokjes die voor de grenscontroles van cruiseschepen worden gebruikt, met het oog op betere profilering en een efficiënt verloop van de grenscontroleprocedure;
24. zorgt voor adequate bewegwijzering overeenkomstig artikel 10, lid 1, en bijlage III van de Schengengrenscore;

Grensdorlaatpost in de haven van Piran

25. de procedure voor het controleren van pleziervaartuigen aan grensdorlaatpost Piran in overeenstemming brengt met artikel 8 van de Schengengrenscore;

Grenscontroles – luchtgrenzen

26. de procedures voor het controleren van particuliere vluchten afstemt op bijlage VI (punt 2.3.1) van de Schengengrenscore;

Grensdorlaatpost in de luchthaven van Ljubljana

27. de nodige maatregelen neemt om volledig te voldoen aan Richtlijn 2004/82/EG (artikel 4), teneinde sancties op te leggen aan luchtvaartmaatschappijen die de vooraf te verstrekken passagiersgegevens niet hebben doorgegeven;
28. ervoor zorgt dat het formulier dat onderdanen van derde landen die aan een grondige tweedelijscontrole worden onderworpen, informeert over het doel en de procedures van deze controle, een correcte verwijzing naar artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore bevat;

29. er met het oog op een betere doorstroming van de passagiers voor zorgt dat de bewegwijzering beter zichtbaar is of dat bij de ingang van de hal – bijvoorbeeld aan de hand van lijnen of tekens op de vloer – routes naar de hokjes in het aankomstgedeelte worden aangegeven, en dat de borden boven de hokjes beter worden verlicht;
30. ervoor zorgt dat de wachtstreep die in het aankomstgedeelte vóór de hokjes is aangebracht, in acht wordt genomen en dat de afstand tussen het hokje en de streep wordt vergroot;
31. zorgt voor goede communicatie tussen de politiefunctionarissen en de passagiers (de gleuf in het venster vergroten).

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
