



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. heinäkuuta 2020
(OR. en)

9771/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0117(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	16. heinäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9100/20
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sloveniassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena kirjallisella menettelyllä 16. heinäkuuta 2020 hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sloveniassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Sloveniassa ulkorajojen valvonnan alalla
vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Slovenialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 11.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Rajapoliisin osastoon on perustettu valtion rajavalvonnasta vastaava erikoisyksikkö, jonka tehtävänä on vahvistaa rajavalvontaan ja maahanmuuttoon liittyviä operaatioita, kuten ulkomaalaisten valvontaa maan sisällä ja rajatylittävän rikollisuuden torjuntaa. Tämä koko maassa toimiva yksikkö, jolla on laajat ja joustavat operatiiviset valmiudet, tukee kaikkia alueellisia ja paikallisia rajavalvontayksiköitä. Se tehostaa toimintakykyä silloin, kun rajatilanteessa tapahtuu odottamattomia muutoksia tai kun havaitaan välittömiä operatiivisia tarpeita. Tämän yksikön valmiuksia voidaan hyödyntää säännöllisissä rajavalvontaoperaatioissa tiedustelutiedon ja riskianalyysin pohjalta. Operatiiviselta näkökannalta yksikön toiminnan voidaan myös katsoa lisäävän rajalla toteutettavien toimien laadunvalvontaa ja parantavan rajavalvontatoimenpiteiden lopputulosta. Erikoisyksikön toiminta tukee lisäksi maan sisällä toteutettavia täydentäviä toimia yhdenmukaisesti rajavalvonnan neliportaisen mallin mukaisesti.
- (3) Paikalla käynyt ryhmä katsoo myös, että havaittu mobiililaitteiden laajamittainen käyttö tietokantahakujen tekemiseen ensimmäisen linjan tulo- ja lähtötarkastuksissa niissä maarajojen ylityspaikoissa, joissa ryhmä vieraili, on erityisen kiinnostavaa. Tällainen kannettava päätelaite mahdollistaa hakujen tekemisen Schengenin tietojärjestelmään (SIS), viisumitietojärjestelmään (VIS), FIO-järjestelmään (kansalliset tietokannat sisältävä intranet) ja Interpolin tietokantoihin. Laitteessa on lomakkeen- ja sormenjälkilukijat, joissa on laitteen avulla toimivia turvaominaisuuksia ja analyysivalmiuksia. Kun otetaan huomioon laitteen kannettavuus ja siihen sisältyvä liitettävyys 4G-matkaviestinverkkoon ja suojattuun langattomaan verkkoon, Slovenian poliisi voi yhdistää sähköisten passien luku- ja tarkastustoiminnot ominaisuuteen, joka mahdollistaa pääsyn biometrisiin tietoihin erityisestä kannettavasta laitteesta.
- (4) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti säännöksiä, jotka koskevat yhdenmukista rajaturvallisuutta, riskianalyysia, henkilöstön määrää, kansallista koordinoitua keskustusta / Eurosuria, rajavalvontaa ja rajatarkastuksia, etusijalle olisi asetettava seuraavat suositukset: 1–4, 7–14, 17, 20 ja 25–27.

- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Slovenian on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Slovenian olisi

Yhdennetyn rajaturvallisuuden strategia

1. kehitettävä edelleen Slovenian kansallista yhdennetyn rajaturvallisuuden strategiaa, käyttäen apuna monivuotista toimintasuunnitelmaa eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 8 artiklan 6 kohdan sekä Euroopan yhdennetyn rajavalvontastrategiaprosessin koottujen tulosten mukaisesti; saatettava kansallinen strategia vastaamaan viraston laatiman teknisen ja operatiivisen strategian määräyksiä;

Henkilöstö ja ammattitaito

2. jatkettava toimia rajapoliisin osaston tosiasiallisten henkilöstömäärien ja Slovenian poliisin muiden nk. Schengen-virkojen määrän kasvattamiseksi tai ainakin vakauttamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että rajavalvonnassa ja -vartioinnissa noudatetaan täysimääräisesti kaikkia Schengenin säännösten määräyksiä;
3. tarkistettava henkilöresurssien kansallista strategista suunnittelua erityisesti rajavalvonnan osalta, ottaen huomioon operatiiviset tarpeet, liikennevirrat, riskianalyysi ja uhkatasot;

Riskianalyysi

4. varmistettava, että Slovenian poliisi osoittaa asianmukaisesti henkilöstöä rajavalvontaan liittyviin riskianalyysitoimintoihin kansallisella ja alueellisella tasolla;

Laadunvalvontamekanismi

5. mukautettava kansallista laadunvalvontamekanismia siten, että se kattaa Euroopan yhdenmukaisen rajaturvallisuuden toimintamallin kokonaisuudessaan; mukautettava tätä mekanismia vastaamaan eurooppalaisia laadunvalvontamekanismeja ja varmistettava kaikilta osin koordinointi Schengenin arviointimekanismin ja haavoittuvuusarviointiprosessien kanssa;

Kansallinen koordinoitakeskus / Eurosur

6. varmistettava, että kaikki kansallisessa koordinoitakeskuksessa tehtäviä hoitavat virkailijat ovat saaneet asianmukaisen koulutuksen muun muassa englannin kielessä;
7. varmistettava, että kaikilla Slovenian kansallisen koordinoitakeskuksen toimijoilla on pääsy täyteen tilannekuvaan ja myös poliisin voimavarojen reaaliaikaiseen sijaintiin, ja huolehdittava tietojenvaihdosta Kroatian ja Italian kansallisten koordinoitakeskusten kanssa;
8. turvattava ja ylläpidettävä Slovenian kansallisen koordinoitakeskuksen toimintaa ympäri vuorokauden jokaisena viikonpäivänä eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 21 artiklan 7 kohdan edellyttämällä tavalla;
9. luotava kansalliseen Eurosur-järjestelmään täysimittainen toimintatietotaso ja analyysitietotaso eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 24 artiklan 1 kohdan säännösten mukaisesti;

Maarajojen valvonta

10. varmistettava saatavilla olevien rajavalvontavälineiden järjestelmällinen ja jatkuva käyttö esimerkiksi huolehtimalla tehokkaista ylläpitomenettelyistä;
11. lisättävä rajavalvontapartioiden käyttöön maastossa ja raja-alueiden ulkopuolella soveltuvien ajoneuvojen saatavuutta;

12. lisättävä rajavalvontaan erikoistuneiden koirapartioiden määrää ja sisällytettävä koirapartioiden järjestelmällinen käyttö osaksi partiointia ja rajatarkastuksia;
13. saatettava käynnissä oleva 60 kannettavan teknisen laitteen hankinta päätökseen ja osoitettava tällaisia laitteita rajavalvontaan ja jaettava niitä paikallistasolle, muun muassa Podlehnikin rajavalvontayksikköön;
14. yksilöitävä käyttökelpoisia ratkaisuja, joilla varmistetaan ääniviestintään ja valvontatietojen siirtoon tarvittavien verkkojen riittävä kattavuus, jotta voidaan luoda ja ylläpitää tilannetietoisuutta paikallistasolla;

Merirajojen valvonta

15. varmistettava, että toiminta merirajoilla perustuu järjestelmällisesti selkeisiin riski-indikaattoreihin ja riskianalyysiin;

Rajatarkastukset – maarajat

16. varmistettava, että kaikki virkailijat ovat tietoisia EU:n kansalaisten perheenjäsenten oikeuksista, myös oikeudesta saada tarvittava viisumi rajalla maksutta ja ilman viivytystä direktiivin 2004/38/EY 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti;
17. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisille tehdään aina perusteellinen tarkastus asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) 8 artiklan mukaisesti, kiinnittäen erityistä huomiota siihen, että ensimmäisen linjan virkailija esittää matkustajille kysymyksiä oleskelun tarkoituksesta ja oleskeluun tarvittavista varoista;

Koperin sataman rajanylityspaikka

18. suunniteltava ja toteutettava säännöllisesti kansainvälisiä ja virastojen välisiä yhteisiä toimia merellä siten, että kullakin osallistuvalla virastolla on selkeä koordinoitirakenne ja selkeästi määritellyt tehtävät;
19. varmistettava, että koulutukset dokumentoidaan paremmin keskitettyyn tietokantaan, johon rajanylityspaikan johtohenkilöillä on pääsy;

20. varmistettava, että poliiseille annetaan aina erityistä rajavalvontakoulutusta ennen kun he siirtyvät poliisiasemalle, joka hoitaa rajavalvontatehtäviä;
21. arvioitava rajatarkastuksia tekevien poliisien englannin kielen taidot ja suunniteltava tarvittavaa koulutusta tarpeiden pohjalta sekä järjestettävä säännöllisesti kertauskoulutusta;
22. varmistettava, että rajavalvontatehtäviä hoitavat poliisit ovat tietoisia tärkeimmistä Schengen-vaatimuksista ja pystyvät tarvittaessa löytämään ne;
23. laajennettava risteilyalusten rajatarkastuksiin käytettävien koppien edessä olevaa aluetta profiloinnin parantamiseksi ja rajatarkastusmenettelyn tehostamiseksi;
24. varmistettava asianmukaiset opasteet Schengenin rajasäännöstön 10 artiklan 1 kohdan ja liitteen III mukaisesti;

Piranin sataman rajanylityspaikka

25. saatettava huviveneitä koskeva tarkastusmenettely Piranin rajanylityspaikassa vastaamaan Schengenin rajasäännöstön 8 artiklaa;

Rajatarkastukset – ilmarajat

26. mukautettava yksityisiä lentoja koskevat tarkastusmenettelyt vastaamaan Schengenin rajasäännöstön liitettä VI (2.3.1 kohta);

Ljubljanan lentoaseman rajanylityspaikka

27. toteutettava tarvittavat toimenpiteet direktiivin 2004/82/EY (4 artikla) noudattamiseksi kaikilta osin, jotta voidaan määrätä seuraamuksia niille lentoyhtiöille, jotka eivät ole toimittaneet matkustajien ennakkotietoja (API-tietoja);
28. varmistettava, että lomakkeessa, jolla perusteellisen toisen linjan tarkastuksen kohteeksi joutuville kolmansien maiden kansalaisille ilmoitetaan tarkastuksen tarkoituksesta ja tarkastusmenettelyistä, viitataan asianmukaisesti Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan 5 kohtaan;

29. varmistettava opasteiden parempi näkyvyys tai luotava linjat, jotka alkavat välittömästi saapumisaulan sisäänkäynnin luota, esimerkiksi kaistarajoittimien tai lattiaan merkittyjen opasteiden avulla, jotta matkustajavirrat voidaan ohjata tehokkaammin tarkastuskopeille, ja parannettava koppien yläpuolella olevien opasteiden valaistusta;
30. varmistettava, että saapuvien matkustajien tarkastuskopin edessä olevaa rajaa noudatetaan, ja siirrettävä rajaa kauemmas kopista;
31. varmistettava asianmukainen viestintä poliisien ja matkustajien välillä (laajennettava lasi-ikkunassa olevaa aukkoa).

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
