



Bruxelles, den 17. juli 2020
(OR. en)

9771/20

Interinstitutionel sag:
2020/0117(NLE)

SCH-EVAL 88
FRONT 198
COMIX 323

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. juli 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9100/20
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som blev vedtaget ved skriftlig procedure den 16. juli 2020.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2019 af Sloveniens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Slovenien om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret under evalueringen i 2019 af anvendelsen af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2020) 11 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Inden for grænsepolitiet blev der oprettet en specialenhed til kontrol med statsgrænsen for at styrke grænsekontrollen og indvandringsrelaterede aktiviteter såsom indenlandsk kontrol af udlændinge og bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet. Enheden, som opererer på nationalt plan og har stor operationel fleksibilitet, støtter alle regionale og lokale grænsekontrolenheder. Den styrker reaktionskapaciteten i tilfælde af uventede ændringer i situationen ved grænserne eller ved umiddelbare operationelle behov. Enhedens kapacitet kan på basis af efterretningsoplysninger og risikoanalyser anvendes i forbindelse med regelmæssige grænsekontroloperationer. Set fra et operationelt perspektiv kan enhedens aktiviteter også betragtes som et led i kvalitetskontrollen af de aktiviteter, som udføres ved grænsen, hvilket forbedrer de endelige resultater af grænsekontrollforanstaltninger. Specialenheden støtter med sine aktiviteter endvidere indenlandske kompenserende foranstaltninger, hvilket afspejler den firestrengede adgangsmodel for integreret grænseforvaltning.
- (3) Holdet med ansvar for besøg på stedet mener desuden, at den konstaterede udbredte anvendelse af mobilt udstyr til kontrol af databaser ved de besøgte landgrænseovergangssteder i forbindelse med første ind- og udrejsekontrol udgør et særligt interesseområde. Udstyret, som er en bærbar terminal, gør det muligt at søge i Schengeninformationssystemet (SIS), visuminformationssystemet (VIS), FIO (intranet med national database) og INTERPOL-databaser. Det omfatter dokument- og fingeraftrykslæsere med sikkerhedsfunktioner og analysekapaciteter. Eftersom udstyret er bærbart og kan tilsluttes 4G-mobilnet og sikre wi-fi-net, kan det slovenske politi på én gang læse og kontrollere elektroniske pas med en funktion, der giver adgang til biometriske data i et specifikt bærbart udstyr.
- (4) I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, navnlig hvad angår integreret grænseforvaltning, risikoanalyser, antallet af medarbejdere, det nationale koordinationscenter/Eurosur, grænseovervågning og ind- og udrejsekontrol, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1-4, 7-14, 17, 20 og 25-27.

- (5) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Slovenien i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Slovenien:

Strategi for integreret grænseforvaltning

1. at videreudvikle den slovenske nationale strategi for integreret grænseforvaltning, som skal understøttes af en flerårig handlingsplan i overensstemmelse med artikel 8, stk. 6, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt og de konsoliderede resultater af udviklingen af en strategi for integreret europæisk grænseforvaltning; at tilpasse den nationale strategi til bestemmelserne i den tekniske og operationelle strategi, som er udarbejdet af agenturet

Personale og faglighed

2. at fortsætte bestræbelserne på at øge eller i det mindste stabilisere antallet af effektive medarbejdere hos grænsepolitiet og andre såkaldte "Schengenstillinger" hos det slovenske politi for at sikre, at grænsekontrollen og -overvågningen foregår i fuld overensstemmelse med alle bestemmelser i Schengenreglerne
3. at revidere den nationale strategiske personaleplanlægning, navnlig hvad angår grænsekontrol, i overensstemmelse med operationelle behov, trafikstrømme, risikoanalyser og trusselsniveauer

Risikoanalyse

4. at sikre, at det slovenske politi har tilstrækkeligt personale til at varetage risikoanalysefunktioner vedrørende grænsekontrol på nationalt og regionalt plan

Kvalitetskontrolmekanisme

5. at tilpasse den nationale kvalitetskontrolmekanisme, således at den omfatter hele begrebet europæisk integreret grænseforvaltning; at tilpasse denne mekanisme til europæiske kvalitetskontrolmekanismer, idet der sikres fuld koordination med Schengenevalueringsmekanismen og sårbarhedsvurderingsprocesserne

Det nationale koordinationscenter/Eurosur

6. at sikre, at alle betjente, der udfører opgaver i det nationale koordinationscenter, er tilstrækkeligt uddannet, herunder at de. besidder tilstrækkelige engelskkundskaber
7. at sikre, at alle operatører i det slovenske nationale koordinationscenter har adgang til det fulde situationsbillede, herunder politiaktivers positioner i realtid, og sikre udveksling af data med de kroatisk og italienske nationale koordinationscentre
8. at sikre og opretholde det slovenske nationale koordinationscenters funktion i alle døgnets timer alle ugens dage, jf. artikel 21, stk. 7, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt
9. at etablere fuldt udbyggede indsats- og analyselag i det nationale Eurosursystem, jf. bestemmelserne i artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 om den europæiske grænse- og kystvagt

Overvågning af landgrænser

10. at sikre systematisk og løbende brug af tilgængeligt udstyr til grænseovervågning, f.eks. ved at sikre effektive vedligeholdelsesprocedurer
11. at forbedre tilgængeligheden af egnede køretøjer til grænseovervågningspatruljer, både til terrænkørsel og patruljer inde i landet

12. at øge antallet af specialiserede hundepatruljer til grænsekontrol og gøre systematisk brug af hundepatruljer ved patruljering og grænsekontrol
13. at afslutte det igangværende indkøb af 60 bærbare tekniske anordninger og yderligere øge anvendelsen af denne type udstyr ved grænseovervågning og uddele det på lokalt plan, herunder til grænseovervågningsenheden i Podlehnik
14. at finde gennemførlige løsninger til at sikre tilstrækkelig dækning af de nødvendige netværk til talekommunikation og overførsel af overvågningsdata for at skabe og fastholde situationsbevidsthed på lokalt plan

Overvågning af søgrænser

15. at sikre, at aktiviteterne ved søgrænsen systematisk baseres på klare risikoindikatorer og risikoanalyser

Grænsekontrol — landgrænser

16. at sikre, at alle betjente er fortrolige med rettighederne for familiemedlemmer til EU-borgere, herunder retten til gratis og hurtigst muligt at få udstedt det nødvendige visum ved grænsen i medfør af artikel 5, stk. 4, i direktiv 2004/38/EF
17. at sikre, at der altid foretages grundig kontrol af tredjelandsstatsborgere i overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EF) 2016/399 (Schengengrænsekodeksen) med særlig vægt på de spørgsmål, som den grænsevagt, der foretager den "first line"-kontrol, stiller passagererne om formålet med deres ophold og om midlerne til deres underhold

Grænseovergangsstedet i Koper havn

18. at planlægge og gennemføre internationale og tværinstitutionelle fælles aktiviteter på havet regelmæssigt med en klar koordineringsstruktur og opgavefordeling mellem de deltagende agenturer
19. at sikre bedre dokumentation for uddannelse i en central database, som er tilgængelig for ledelsen på grænseovergangsstedet

20. at sikre, at politibetjente altid gennemgår målrettet uddannelse inden for grænsekontrol, før de ansættes på en politistation med grænsekontrolopgaver
21. at vurdere engelskkundskaberne hos de politibetjente, der foretager grænsekontrol, og alt efter behov planlægge den fornødne undervisning og regelmæssigt gennemføre genopfriskningskurser
22. at sikre, at politibetjente med grænsekontrolopgaver kender de vigtigste Schengenkrav og er i stand til at finde dem, hvis det er nødvendigt
23. at udvide området foran de skranker, der anvendes til grænsekontrol af krydstogtskibe, for at muliggøre en bedre profilering og en effektiv grænsekontrolprocedure
24. at sikre passende skiltning i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 10, stk. 1, og bilag III

Grænseovergangsstedet i Piran havn

25. at bringe proceduren for kontrol af lystbåde ved grænseovergangsstedet i Piran i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8

Grænsekontrol — luftgrænser

26. at tilpasse procedurerne for kontrol af private flyvninger til procedurerne i Schengengrænsekodeksens bilag VI (punkt 2.3.1)

Grænseovergangsstedet i Ljubljana lufthavn

27. at træffe de nødvendige foranstaltninger for fuldt ud at overholde direktiv 2004/82/EF (artikel 4) med henblik på at pålægge luftfartsselskaber, der ikke har fremsendt forhåndsinformation om passagerer, sanktioner
28. at sikre, at den formular, der benyttes til at meddele tredjelandstatsborgere, som underkastes en indgående "second line"-kontrol, om formålet med og procedurerne for "second line"-kontrol, indeholder en korrekt henvisning til Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5

29. at sikre, at skiltningen bliver mere synlig, eller at der direkte ved indgangen til hallen etableres særlige baner, f.eks. afgrænsede købaner eller skiltning på gulvet, for at forbedre passagerstrømmen til ankomstsrankerne og forbedre belysningen af skilte ved skrankerne
30. at sikre, at diskretionslinjen foran skranken ved ankomsten respekteres, og at den placeres længere væk fra skranken
31. at sikre korrekt kommunikation mellem politiet og passagererne (udvide sprækken i glasvinduet).

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
