



Bryssel den 17 juli 2020
(OR. en)

9765/20

Interinstitutionellt ärende:
2020/0114(NLE)

SCH-EVAL 82
FRONT 197
COMIX 317

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 16 juli 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9096/20

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av **Ungerns** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **förvaltning av de yttre gränserna**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Ungerns tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna, vilket antogs genom skriftligt förfarande den 16 juli 2020.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Ungerns tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Ungern bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2019 års Schengenutvärdering i fråga om förvaltning av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 86 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Som punkter av särskilt intresse ansågs det internationella samarbetet och integreringen av resultatet därav i riskanalysen på alla nivåer och det stöd som ges för situationsmedvetenheten och den operativa responsen i kampen mot olaglig migration och gränsöverskridande brottslighet samt det faktum att merparten av de polispatruller som sköter första och andra nivåns gränsövervakning förfogar över en liten handhållen krypterad mobil enhet som kan användas för snabba och diskreta personkontroller mot alla tillgängliga databaser. Andra punkter av särskilt intresse var det nationella systemet för arkivering av komplexa dokument (Nekor) som finns på alla arbetsstationer (vid primärkontroller och fördjupade kontroller) och som ger information i bild och text om originalhandlingar och förfalskade handlingar, vilket ger ett betydande stöd för upptäckt av dokumentförfalskning och förbättrar situationsmedvetenheten och in- och utresekontrollernas kvalitet samt kapaciteten att hantera brott med anknytning till stulna fordon med hjälp av nätverket ”Antilop”.
- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenregelverket bör prioritet ges åt genomförandet av de rekommendationer som rör integrerad gränsförvaltning, (punkt 1), personalresurser, (punkt 3) och in- och utresekontroller (punkt 10).
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom sex månader från beslutets antagande ska Ungern i enlighet med artikel 16.8 i förordning (EU) nr 1053/2013 förse kommissionen med en bedömning av (möjliga) förbättringar och en beskrivning av vilka åtgärder som krävs.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Ungern bör göra följande:

Integrerad gränsförvaltning

1. Se över organisationen av gränskontrollstrukturerna och överväga att inrätta regionala samordningsstrukturer för gränsförvaltning för att säkerställa tillräcklig och enhetlig samordning och kommunikation.

Beredskapsplanering

2. Ta med tröskelvärden i de nationella och distriktsspecifika beredskapsplanerna för att ange vilken typ av åtgärder som krävs för de olika hotnivåerna.

Personalresurser

3. Se över personalplanen och dess innehåll i fråga om gränskontroll för att förbättra personalfördelningen. Överväga att inrätta en stabil och permanent pool av gränspoliser som kan utföra gränskontrolluppgifter för att garantera en hög och enhetlig gränskontrollnivå.

Nationellt utbildningssystem för gränsförvaltning

4. Utveckla planeringen, genomförandet och utvärderingen av fortbildningen. Upprätta en nationell utbildningsplan på strategisk, regional och lokal nivå för att kartlägga utbildningsbehoven och övervaka genomförandet av specialiserad utbildning och fortbildning. Öka antalet informationsförmedlare på distriktsnivå och lokal nivå samt ge dem specialiserad utbildning för utbildare.
5. Bedöma genomförandenivån för den gemensamma läroplanen i det nationella utbildningssystemet för gränspoliser med lägre tjänstegrad genom att använda Frontex verktyg. Öka genomförandenivån för den gemensamma läroplanen i det nationella utbildningssystemet för gränspoliser med lägre tjänstegrad.

Risikanalys

6. Öka utbytet av information om riskanalys och profilering med tullmyndigheterna och med de partner med vilka den gemensamma gränskontrollen genomförs vid gränsövergångsställena genom att regelbundet och systematiskt utbyta riskanalyser och profiler för gränskontroll.

Övervakning av landgränserna

7. Centralisera det taktiska beslutsfattandet om gränspolisens gränsövervakningsresurser, t.ex. genom att ge den tjänstgörande tjänstemannen ett starkare mandat eller genom att säkerställa att skiftledaren har en mer omfattande och uppdaterad situationsmedvetenhet.
8. Inrätta effektiv kommunikation och samordning mellan gränspolisen och tullmyndigheterna när det gäller att planera och genomföra operativ verksamhet.

Nationella samordningscentralen/Eurosur

9. Öka den nationella samordningscentralens personal för att garantera ständig tillgänglighet och kvalitet i centralens verksamhet.

In- och utresekontroller – övergripande frågor

10. Öka kunskaperna i främmande språk, framför allt engelska, för gränskontrolltjänstemän, i synnerhet för de som arbetar med primära in- och utresekontroller, genom att säkerställa att alla poliser får lämplig och tillräcklig språkundervisning.
11. Öka utbildningen i profilering och intervjuteknik för gränspoliser som utför in- och utresekontroller.
12. Säkerställa att det enhetliga standardformuläret för nekad inresa används vid alla gränser, oavsett typ av gräns, i enlighet med del B i bilaga V till kodexen om Schengengränserna.

Besökta platser – landgränserna

Polisstationen i Mohacs/gränsövergångsstället i Udvar

13. Garantera regelbunden användning av tillgänglig utrustning för genomsökning av lastbilar.

Besökta platser – luftgränserna, övergripande frågor

14. Säkerställa att all förhandsinformation om passagerare automatiskt och systematiskt kontrolleras mot relevanta databaser för att underlätta in- och utresekontrollerna och bekämpa olaglig invandring mer effektivt.
15. Vidta åtgärder för att förbättra kommunikationen mellan passageraren och gränskontrolltjänstemannen, t.ex. genom att anpassa kontrollbåsets framruta för att säkerställa att de kan förstå varandra ordentligt.
16. Säkerställa att det kontrolleras att chippuppgifterna i pass som innehåller ett lagringsmedium är äkta.

Flygplatsen Budapest Liszt FÉrenc

17. Öka antalet tjänstemän som utför fördjupade kontroller och säkerställa en god balans mellan antalet personer i tjänst som utför denna typ av kontroller och de uppgifter som ska utföras.
18. Optimera primärkontrollerna med hjälp av bättre passagerarprofilering och fokus på att ställa rätt frågor för att undvika oproportionerliga väntetider för passagerare.
19. Förbättra förfarandet för de passagerare som ska genomgå fördjupad kontroll för att säkerställa att de får skriftlig information om syftet med och förfarandena för denna typ av kontroll, helst när de kommit till den fördjupade kontrollen, utan att det stör det effektiva utförandet av primärkontrollerna.
20. Säkerställa att de skyltar som anger var köerna börjar i ankomstområdet är mer synliga för alla passagerare, t.ex. genom att märka ut olika köer på golvet, och undvika situationer där passagerarflödena måste åtskiljas av poliser.

21. Montera markiser eller rullgardiner i fönstret på västra sidan av den nyöppnade ankomstterminal 2B för icke-Schengenflygningar, vilka automatiskt kan fällas eller dras ner vid behov, för att optimera synligheten och temperaturen.
22. Öka antalet riskanalytiker på regional nivå. Säkerställa att riskanalysen utförs av tjänstemän som fått i särskilt uppdrag att utföra denna uppgift.
23. Förbättra medvetenheten hos de tjänstemän som utför primärkontroller om användbara referensmaterial som rör hot och risker genom regelbunden utbildning och briefingar före arbetspasset.

Debrecens flygplats

24. Öka antalet dokumentexperter på avancerad nivå vid Debrecens internationella flygplats för att säkerställa effektivt stöd för grundlig dokumentgranskning vid den fördjupade kontrollen under alla skift. Förbättra sakkunskaperna om dokumentgranskning hos alla tjänstemän som utför primärkontroller och fördjupade kontroller, t.ex. genom att främja regelbunden och tillfällig utplacering av poliser från gränsövergångsstället på Debrecens flygplats till andra gränsövergångsställen där det förekommer mer variation i de identitetshandlingar som ska kontrolleras och fler ovanliga situationer som måste hanteras.
25. Förbättra informationsflödet och briefingarna genom att förbereda relevant information i tid och på ett användbart sätt för de tjänstemän som utför primärkontroller för att säkerställa verklig situationsmedvetenhet.
26. Öka antalet riskanalytiker som arbetar heltid med riskanalyser och säkerställa lämplig utbildning för den personal som får i uppgift att sköta riskanalyser.
27. Förbättra kunskaperna bland tjänstemän som utför primärkontroller om skälen till och förfarandet för ytterligare fördjupade kontroller för att säkerställa snabbt genomförda in- och utresekontroller och ett smidigt passagerarflöde.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande